

《浙江省玉环市坎门渔港港章》起草说明

一、起草背景

2019年12月，玉环市人民政府发布《坎门中心渔港港章(试行)》，港章自实施以来，在坎门渔港的船舶管理、渔获物管理、安全作业管理、生态环境管理、船舶事故管理等方面发挥了统领全局的关键作用，显著提升了渔港管理的治理效能。随着新时期国家对渔港建设与管理改革的不断推进，尤其是国家对《立法法》、《港口法》、《海安法》、《渔业法》的修订以及党的二十大提出的一系列新要求，玉环市海洋经济发展局为适应渔业发展需要，组织起草了《浙江省玉环市坎门渔港港章》，推动我市渔业高质量发展。

二、起草依据

1. 《中华人民共和国渔业法（修订草案）》，2024年；
2. 《中华人民共和国港口法》，2018年12月；
3. 《中华人民共和国海上交通安全法》，2021年4月；
4. 《中华人民共和国渔港水域交通安全管理条例》，2019年3月；
5. 《中华人民共和国海洋环境保护法》，2023年10月；
6. 《防治船舶污染海洋环境管理条例》，2018年3月；
7. 《浙江省渔港渔业船舶管理条例》，2020年9月。

三、起草过程

2024年12月，我局组织起草《浙江省玉环市坎门渔港港章》，并划定港界。2025年3月，完成港章港界初稿。同月，针对港章港界，我局向市自然资源和规划局、市港航事业发展中心、台州海事局玉环海事处、坎门街道办事处征求

意见，在充分吸纳各单位、部分意见的基础上，经多轮修改完善，形成了《浙江省玉环市坎门渔港港章》（征求意见稿），附港界图，现拟向公众征求意见。

四、主要内容说明

（一）渔港港章

《浙江省玉环市坎门渔港港章》（征求意见稿）共十一章，分别从总则、渔港概况、渔港组织管理及相关监管机构、渔港经营管理、渔业船舶管理、渔港港区管理、渔港环境保护、渔港信息化管理、渔港应急处理、禁止与限制、附则等十一个方面进行了明确。

第一章总则。明确了港章编制的目的和依据，确定了港章的适用范围，凡在渔港区域范围内停泊、避风、航行、作业的船舶、车辆，及从事渔港运营管理、经营活动的公民、法人和其他组织都应遵守本港章的规定。

第二章渔港概况。明确了渔港港区组成、总面积、水域和陆域面积，明晰了渔港各港区主要设施和设备概况。

第三章渔港组织管理及相关监管机构。明确了玉环市海洋经济发展局是渔港的渔业渔政主管部门；玉环市渔业渔政主管部门派驻本港的渔政渔港监督管理机构——玉环市港航海洋和渔业行政执法队，依法对本渔港实施驻港监督管理和渔业执法工作；玉环市渔港开发有限公司和玉环市坎门渔港管理站是本渔港的港务管理机构；涉及渔港管理的海事、交通运输、公安、应急管理等部门根据各自职责负责相应的管理工作。

第四章渔港经营管理。明确了渔港经营管理范围为公共服务设施和商业设施，分别确定了其管理方式。规定了渔港经营人的基础义务和安全责任。

第五章渔业船舶管理。明确了进出渔港的渔业船舶应具备的条件，渔港实行渔业船舶进出港报告制。港澳台渔船进出本渔港应遵守本港章的管理规定，外国籍船舶及非渔业船舶进出本渔港的按照国家有关规定执行。

第六章渔港港区管理。明确了渔港港区及锚地的设置、划分和调整，由玉环市渔业渔政主管部门会商相关部门确定。确定了渔港公用设施、捕捞渔获物、港区装卸作业、渔业船舶靠泊、渔业船舶锚泊、渔业船舶加油作业等相关管理要求。

第七章渔港环境保护。明确了驻港渔政渔港监督管理机构负责对港区环境进行监督管理，并调查处理渔业污染事件。规定了船舶污染物排放控制、相关作业防污染控制、船舶有害垃圾的接收处理的管理要求。

第八章渔港信息化管理。明确了玉环市渔业渔政主管部门在加强渔港信息化管理方面的职责。

第九章渔港应急处理。明确了玉环市渔业渔政主管部门及玉环市坎门中心渔港管理站对于应急事件管理的职责分工。列举了港内应急救援与处理、防台风应急处理、渔船污染事故应急处理、公共卫生突发事件应急处理的相关要求。

第十章禁止与限制。明确了港界管理、占用补偿、港区管理、航道管理、船舶进出港、危化物作业、环境保护等的禁止与限制行为。

第十一章附则。明确了违反渔港港章的处罚，以及港章未尽事项按有关法律法规执行。

（二）渔港港界

坎门渔港总面积 1184.92 万平方米，水域面积 1078.19 万平方米，陆域面积 106.73 万平方米。坎门渔港共有 3 个港区，分别为坎门港区、黄门港区、红旗灯塔港区。

其中，坎门港区面积 1129.05 万平方米，其水域面积 1024.25 万平方米，陆域面积 104.80 万平方米；黄门港区面积 26.72 万平方米，其水域面积 26.52 万平方米，陆域面积 0.20 万平方米；红旗灯塔港区面积 29.15 万平方米，其水域面积 27.42 万平方米，陆域面积 1.73 万平方米。

特此说明。

玉环市海洋经济发展局

2025 年 5 月 9 日