

# 《杭州市平台经济健康高质量发展“十五五”规划（征求意见稿）》起草说明

为推动我市平台经济发展质量再攀新高峰，治理创新再上新台阶，杭州市市场监督管理局牵头编制了《杭州市平台经济健康高质量发展“十五五”规划》（以下简称《规划》），系统梳理“十四五”以来杭州平台经济发展现状，研判发展趋势，从总体要求、空间布局、重点领域、主要任务及保障措施等方面作出科学部署。现将有关情况说明如下。

## 一、制定背景

（一）必要性。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出要“推动平台经济创新和健康发展”；《浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》围绕“促进平台经济创新发展”，部署了实施平台经济创新攀高行动、深化“平台+产业”双向赋能、强化平台经济综合治理等内容。浙江平台经济高质量发展强省建设“三年行动计划”明确提出“打造治理现代、活力竞发、量质齐优的平台经济高质量发展强省”。2025年杭州市平台经济营收突破1.24万亿元、占全省总量62%，是全省平台经济核心承载地。制定《规划》，既是贯彻落实国家顶层设计、省级战略部署的政治责任，也是推动平台经济从规模扩张转向质量跃升、创新驱动的务实举措。

（二）可行性。我市平台经济产业基础扎实，全市平台企业数量、网络交易规模、跨境电商影响力均居全国前列，是激发市场动能与治理创新的核心支撑。《规划》聚焦破解突出问题、守护公平竞争发展环境、构建和谐共赢的产业关系，发挥我市平台经济数字治理特色优势，是系统性实现探索包容审慎治理路径、激发市场创新潜能的核心支撑。

（三）需解决的问题。平台经济已成为我市推动经济发展的重要引擎，同时也面临国际环境复杂严峻挑战，存在区域发展不均衡、行业竞争态势激烈等问题，需在鼓励创新突破的前提下，持续优化营商环境、充分激发市场主体活力。制定《规划》，可强化政策引领与技术赋能，巩固传统平台优势、补齐发展短板，助力国内国际双循环畅通，破解上述发展难题和瓶颈。

## 二、制定的主要依据

1. 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》；

2. 《国务院办公厅关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》（国办发〔2019〕38号）；

3. 《国家发展改革委等部门关于推动平台经济规范健康持续发展的若干意见》（发改高技〔2021〕1872号）；

4. 《浙江省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》；

5.《浙江省市场监督管理局 浙江省商务厅关于印发平台经济扩内需促消费若干举措的通知》（浙市监网监〔2025〕7号）；

6.《浙江省市场监督管理局关于印发浙江省“平台+产业”双向赋能行动实施方案的通知》（浙市监〔2025〕12号）；

7.《浙江省“十五五”市场监管现代化规划（送审稿）》；

8.《杭州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（征求意见稿）》；

9.《杭州市人民政府办公厅关于印发杭州市加力推动跨境电商高质量发展行动计划的通知》（杭政办函〔2024〕52号）；

10.《杭州市人民政府关于印发杭州市人工智能创新高地建设实施方案（2025年版）的通知》（杭政函〔2025〕65号）。

### 三、《规划》的主要内容

《规划》共分三大板块：第一板块为“十四五”以来杭州平台经济发展现状及未来发展趋势。第二板块为总体要求、空间布局、重点领域和主要任务，是《规划》的主干。第三板块是保障措施，主要是加强党的领导、健全实施机制等。此外，

《规划》还配套重大政策、重大改革、重大平台、重大项目四张清单，确保规划落地见效。

（一）“十四五”以来杭州平台经济发展现状。《规划》从五个方面梳理全市“十四五”时期平台经济发展成效。一是从发展规模看，经济总量、平台数量、综合评价全省领先。二是

从创新动能看，杭州依托数字技术的深厚积淀，以创新为核心驱动力，集聚众多国家单项冠军、国家高新技术企业。多家平台企业牵头或参与国家重点研发项目，获得省“尖兵”“领雁”等重点研发项目立项支持。三是从优势赛道看，杭州在直播电商、跨境电商、人工智能、数字广告等领域精准发力，培育多个千万元级直播间、绿色直播基地，推动平台企业落地自研模型。四是从区域布局看，构建了“核心集聚、多点支撑”的发展格局。五是从发展环境看，聚焦平台经济规范健康发展核心诉求，持续完善产权保护、监管服务、政企协同体系，平台经济治理走在全国前列。

（二）杭州平台经济未来发展趋势。《规划》从四方面提炼平台经济“十五五”时期发展转型方向。一是技术变革驱动平台经济向创新引领、数实融合转型。二是消费升级推动平台经济向品质服务、普惠利民转型。三是生态协同促进平台经济向价值共创、共生发展转型。四是治理完善引领平台经济向规范有序、审慎监管转型。

（三）总体要求层面。《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣高质量发展要求，以推动平台经济创新和健康发展为主线，提出打造平台赋能新质生产力新高地、数实融合创新策源地、平台治理规则先行地、平台要素制度改革试验地。

（四）空间布局层面。《规划》着力构建“一核策源、四

区引领、四廊协同、特色联动”格局，引导各区、县（市）特色化、差异化发展。

（五）重点领域层面。构建“321N”特色体系。“3”即做强网络交易、网络服务、工业互联网三大类平台；“21”细分为传统电商、跨境电商、数据交易、数字文旅等21个细分赛道；“N”为未来新赛道。

（六）主要任务层面。一是聚焦“两新”融合。二是深化数实融合。三是释放要素活力。四是优化开放服务。五是规范有序治理。

#### 四、起草过程

2025年4月，《规划》编制正式启动，组建课题组，梳理各级相关政策、对接省级部门，摸清我市平台经济发展现状、区县特色及短板，做好前期筹备。

2025年4月至5月，聚焦我市发展实际问题，课题组对标兄弟城市现状，实地走访我市相关平台及企业16家，书面调研各级部门30余家。

2025年6月至11月，结合调研成果，紧扣“创新发展、规范治理”核心，衔接市“十五五”规划，启动文稿起草，并经7轮研讨修改，优化指标、任务和举措。

2025年12月，组织专家评审会议，邀请平台经济领域专家学者围绕发展定位、重点赛道、治理举措等方面提出修改意见，形成《规划（征求意见稿）》。