

《浙江省低效失效大气污染治理设施排查整治实施方案》编制说明

一、编制背景

党的十八大以来，党中央国务院高度重视治气工作，国务院先后印发实施《大气污染防治行动计划》《打赢蓝天保卫战三年行动计划》《空气质量持续改善行动计划》。浙江省结合本省实际，也相继出台实施了相应治气行动计划，全力深入打好蓝天保卫战。通过提高重点行业大气污染物排放标准，建立完善挥发性有机物（VOCs）排放标准体系，开展重点行业深度治理，推进实施电力、钢铁、水泥等行业超低排放改造等措施，有力促进大气污染治理技术进步，基本实现了大气治理设施全覆盖，治理效果显著提升。

但近年的执法检查、监督帮扶等工作中发现，仍有部分企业未及时对照排放标准、治理要求进行升级改造，大气污染治理设施低效失效问题仍较突出，部分企业大气污染物无法稳定达标排放，影响减排效果，同时损害市场公平竞争，出现“劣币驱逐良币”现象。一些企业治理技术落后，治理工艺不适用，去除效率低或无去除效果、无稳定达标排放能力；一些企业治理设施建设质量低劣，关键材料低质低效，必要组件未安装，未形成稳定可靠的副产品和消纳去向，自动化水平不高，无控制系统或功能缺失，达不到相关规范要

求；一些企业治理设施运行维护不到位，关键组件、关键参数未按相关技术规范进行操作和设置，污染物去除效果达不到设计要求。甚至出现个别企业为掩盖治理设施低效失效等问题，不正常运维甚至干扰自动监测，篡改、伪造监测数据等。

为此，拟组织开展低效失效大气污染治理设施排查整治，将其作为提升企业大气污染治理设施效能、推动大气污染防治领域大规模设备更新、促进大气污染防治技术进步和环保产业健康发展的重要抓手，系统部署、全面排查、认真整改，为持续推进我省空气质量持续改善奠定坚实基础。

二、编制过程

启动《实施方案》编制以来，主要开展了以下工作：**一是组织开展调研。**2024年1月起，结合《浙江省空气质量持续改善行动计划》的起草制订，省厅组织省环科院、浙江生态环境集团等单位开展调研，进行企业污染防治措施能力、污染物排放水平和现有环境问题分析，为《实施方案》制订提供科学支撑。**二是纳入工作清单。**2024年5月，在制订印发《浙江省空气质量持续改善行动计划》及其任务清单时，将《实施方案》作为一项重要政策措施，列为2024年省生态环境厅拟印发的政策清单之一。**三是多方征求意见。**《实施方案》制订期间，加强与生态环境部的对接沟通，努力使我省《实施方案》符合后续生态环境部拟发文部署的相关工作要求。积极学习借鉴河南等兄弟省市相关做法。《实施方案》（征求意见稿）发函征求省级相关单位和各地生态环境部门意见。

三、主要内容

《实施方案》主要内容包括以下五方面：

一是工作目标。通过全面开展低效失效大气污染治理设施排查整治工作，推进企业合理选择治理工艺，提高治理设施建设工程质量，提升治理设施运行维护水平；健全大气污染源监测监控体系，严厉打击监测监控数据弄虚作假行为，提升自动监测和手工监测数据质量。

二是工作要求。在排查整治对象上，在全省域开展排查整治工作，突出各类产业园区（包括开发区、工业园区、工业集聚区等）、涉气产业集群集中地和大气环境质量未达标区域，重点梳理排查涉工业炉窑行业、涉锅炉企业、涉 VOCs 排放行业等。在排查整治内容上，组织开展相关企业脱硫、脱硝、除尘设施和 VOCs 治理设施、监测监控设施全面排查整治。《实施方案》列出了 4 种重点低效失效情形。

三是主要任务。要求在常态化严格做好准入把关、源头预防低效失效污染防治设施建设的同时，组织开展企业自查、实施重点排查、强化问题整改，分阶段推进排查整治。要求在 2025 年 9 月底前基本完成整治。

四是保障措施。要求各地加强组织领导，强化能力建设，实施差异化管理，做好监督帮扶。各设区市要结合自身产业结构特点，制定本辖区低效失效大气污染治理设施排查整治工作方案；对排查出的问题要清单化、项目化推进。

五是相关附件。通过附件、附表形式，细化明确了我省低效失效污染治理设施排查范围与整治要求、监测监控系统排查整治要求、大气污染治理设施现场检查技术方法等。

四、《实施方案》特点

《实施方案》坚持以提升各地大气污染治理能力，大力推进多污染物协同减排为原则，深入挖掘大气污染物减排潜力，加快解决当前全省工业企业大气污染治理存在的突出问题，推动大气污染治理设备更新和技术改造。重点体现三个特点：**一是切合浙江实际。**结合浙江省产业结构、工业布局和涉气行业分布，明确重点梳理排查的行业和企业，将化学原料药、含整理工序纺织业、制鞋业、活性炭集中再生处置等行业纳入重点排查范围。**二是加强与国家最新管控要求衔接。**近年来，与涉气行业密切相关的生态环境管控国家政策不断更新完善，从污染治理、环境监测、在线监控等方面进一步规范管控要求。近期生态环境部还将制定《国家污染防治技术指导目录（2024年版）》。《实施方案》尽量做好与最新管控要求的衔接。**三是协同推进经济社会高质量发展。**坚持精准、可行、依法治污，实施差别化的管理，对不同情形的企业视具体情况分门别类开展排查整治，不搞“一刀切”、不简单粗暴执法。强化帮扶指导，助力企业可持续发展。