

关于《杭州市推进交通物流降本提质增效实施方案（2025—2027 年）（征求意见稿）》 的起草说明

为深入贯彻落实国家和省市关于降低物流成本的有关部署，充分发挥交通物流先导性、基础性、保障性作用，切实推进交通物流降本提质增效工作，我局牵头制定了《杭州市推进交通物流降本提质增效实施方案（2025—2027 年）》（以下简称《实施方案》）。现将有关情况说明如下。

一、起草背景

2024 年 11 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《有效降低全社会物流成本行动方案》，交通运输部、国家发展改革委联合印发《交通物流降本提质增效行动计划》。2025 年 3 月，省政府办公厅、省交通强省建设领导小组办公室先后发布《浙江省有效降低全社会物流成本行动方案》《浙江省交通物流降本提质增效行动计划》。6 月，市发改委印发《杭州市有效降低全社会物流成本行动方案》，为推进交通物流降本提质增效工作，制定本《实施方案》。

二、起草过程

2025 年以来，我局牵头制定实施方案，起草过程中，深入走访调研，广泛征集意见，多次组织政府职能部门、企业

等各层面座谈沟通，目前已完成两轮意见征求，并就重点问题进行了多次调研协调。

三、主要内容

《实施方案》聚焦“能级提升、结构优化、畅通有序、便利高效、绿色智慧、环境优化”等六个方面，提出“打造国际航空货运枢纽、构建铁水运输骨干网络、提升道路货运通行质效、推进多式联运发展、发展物流新质生产力、提升行业综合治理能力”等六大任务。

一是聚焦能级提升，打造国际航空货运枢纽。完善交通基础设施，建成机场东区国内货站、国际货站二期等重点货站项目，加快萧山机场四期改扩建项目，完善机场东向集疏运道路网络。拓展航空货运网络，构建横跨亚洲、欧洲、美洲三大洲的环球货运航线网络。优化口岸综合环境，推动机场货运便利化，推进杭州综保区扩区增设空港片区。

二是聚焦结构优化，构建铁水运输骨干网络。完善大容量交通物流骨干通道，贯通千吨级骨干航道网，优化铁路货运通道布局。提升铁水物流枢纽承载力和利用率，按“用好用足一批、提升改造一批、新建一批”三个一批提升物流枢纽能力。完善国内长距离运输服务，优化国际国内铁路、水路运输服务网络。

三是聚焦畅通有序，提升道路货运通行质效。完善各类道路通行网络，建成杭州都市区中环一期，加强核心城区与重要物流节点之间的货物运输通达性。优化道路货运通行管理，做好货车通行证办理便利化工作。补足货车综合服务短

板，建设货车综合服务中心。

四是聚焦便利高效，推进多式联运发展。推广一体化联运服务，拓展卡车航班覆盖城市范围，推进机场异地货站安检前置试点，深入推进多式联运“一箱制”“一单制”。完善多式联运服务网络，拓展海铁联运、海河联运服务网络。提升物流组织信息化水平，推进机场物流公共信息平台建设，加强多式联运信息互联共享。

五是聚焦绿色智慧，发展物流新质生产力。开展智慧物流基础设施建设，推进智慧航道、智慧公路、智慧港口等智慧交通工程建设。推进载具绿色、智能、大型化发展，加快交通物流领域大规模设备更新改造，推进内河集装箱船舶大型化。探索打造低空物流示范区，推进无人机公共起降场与传统快递物流设施融合。

六是聚焦环境优化，提升行业综合治理能力。降低交通物流费用，继续落实高速公路货车通行费减免政策。提高市场监管法治水平，建立健全基于信用评价的分级分类差异化监管模式。培育壮大物流服务主体，强化龙头物流企业招引和培育。