关于加快科技创新和产业创新深度融合

推进“116X”产业集群建设行动方案

（征求意见稿）

为深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新、产业创新重要论述和考察浙江重要讲话考察绍兴重要指示精神，贯彻落实省委省政府工作部署，促进科技创新和产业创新深度融合（以下简称“两新”融合），加快发展新质生产力，推动富乐嵊州建设取得新突破、实现新进阶，特制定本行动方案。

一、总体目标

到2027年，“两新”深度融合取得重大进展，推动产业结构更加优化、经济发展质效明显提升。**科技创新水平加快提升**，全社会R&D经费支出占GDP比重达3.2%左右[[1]](#footnote-0)，每万人高价值发明专利拥有量达10.28件[[2]](#footnote-1)。**先进制造能级明显跃升**，规上工业总产值达到870亿元以上，制造业增加值占GDP比重保持基本稳定，数字经济核心产业增加值占GDP比重10%以上[[3]](#footnote-2)，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到64%以上[[4]](#footnote-3)。**企业主体实力显著增强**，省级“链主”企业、“雄鹰”企业[[5]](#footnote-4)、省级以上总部领军企业[[6]](#footnote-5)培育实现零的突破，国家专精特新“小巨人”企业达15家[[7]](#footnote-6)、省制造业单项冠军企业达20家、省专精特新中小企业达100家[[8]](#footnote-7)，累计认定高新技术企业400家以上[[9]](#footnote-8)。**产业发展生态更加优化**，两业融合、实数融合、产城人文融合持续深化，产业发展开放水平和创新资源集聚能力进一步增强。

到2030年，“两新”深度融合实践路径更加清晰、模式更加完善，全社会R&D经费支出占GDP比重达3.5%，每万人高价值发明专利拥有量达12.08件，规上工业总产值突破1100亿元，数字经济核心产业增加值占GDP比重12%以上，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到66%以上，累计认定高新技术企业达500家以上，全力争创省“工业大县”，勇夺“浙江制造天工鼎”，全面完成“116X”产业集群培育关键目标，打造具有嵊州辨识度的现代化产业体系。

——“1”即全市规上产值超1000亿，进入省工业大县名单。

——“1”即争创1个国家级经济开发区。

——“6”即构建培育新能源汽车及零部件、智能家居、高端装备、现代纺织、高端新材料、生物医药与健康6个百亿级特色产业集群。

——“X”即前瞻布局空天信息、合成生物、未来医疗、氢能与新型储能等X个十亿级特色未来产业。

二、重点任务

**（一）聚焦新质高效，实施产业链群提能行动**

**1.升级焕新传统产业。**加速厨具电器、机械电机、领带服装等优势产业向智能家居、高端装备、现代纺织提升跃迁，持续推进省级特色产业集群（现代家具与智能家电产业集群）协同区建设。持续推进数字技术、绿色技术改造，推广应用先进节能低碳工艺及技术装备，推动造纸、建材等产业提质绿色发展。

责任单位：市经信局、开发区（高新园区）、市发改局、市科技局，列第一位的为牵头单位，下同。

**2.培育壮大新兴产业。**迭代实施招大引强“1330”行动，加快新能源汽车及零部件、生物医药与健康、高端新材料等新兴产业壮群强链，争创省级“415X”先进制造业集群培育体系相应特色产业集群核心区（协同区）和“新星”产业群。协同发展软件和信息服务业，推进数字产业集群提能扩容。

责任单位：市经信局、开发区（高新园区）、市发改局、市科技局、市招商投资中心

**3.前瞻布局未来产业。**聚焦前沿新技术，加快谋划发展未来产业。建立“源头创新、孵化裂变、群链发展”未来产业培育路径，探索建立人才（团队）库、技术产品（项目）库、未来产业种苗企业库，促进创新研发、成果转化和场景应用。深入开展“人工智能+”行动，加速赋能千行百业发展，在合成生物、氢能储能等新赛道，争创省级未来产业先导区。

责任单位：市经信局、开发区（高新园区）、市发改局、市科技局、市市场监管局、市大数据中心、市招商投资中心

**4.传承发展历史经典产业。**依托全龄人工饲料工厂化养蚕技术创新，积极探索丝素蛋白应用新蓝海，推动茧丝绸一体化高质量发展。以传承保护和创新发展为主线，深挖嵊州根雕、竹编产业发展潜力，增强“嵊州根雕”文化魅力，打响“中国根艺之乡”“竹编之乡”品牌影响力，争创省级历史经典产业核心区（协同区）。推动历史经典产业与越剧文化深度融合，建立沉浸式多样化线上线下展示展销平台，打造具有嵊州特色的品牌形象。

责任单位：市经信局、市委宣传部、开发区（高新园区）、市科技局、市商务局、市文广旅游局

**（二）聚焦长高长壮，实施创新主体提质行动**

**5.构建创新驱动企业雁阵梯队。**实施新一轮制造业企业“长高长壮”三年行动计划，深化“链长+链主”协同机制，构建“链主”企业领航、上市公司强体、专精特新支撑的梯队发展新格局。支持企业专注核心主业，加强研发创新、拓展应用场景，持续提升核心竞争力，在细分赛道抢占先机、赢得主动。大力引育院士团队、领军人才项目，培育一批单项冠军、隐形冠军企业。

责任单位：市经信局、市府办（金融）、市科技局

**6.深化企业主导产学研融通机制。**强化企业科技创新主体地位，支持企业建设高能级创新平台，在一线城市设立“研发飞地”，鼓励企业设立研发准备金，推动规模以上工业企业研发机构和研发活动全覆盖。支持开展“高校+平台+企业+产业链”结对合作，实施专利转化运用专项行动，加快科技成果孵化转化。聚焦新兴产业领域，政府牵头联动各类主体适应市场需求建设中试基地，推动大型仪器设备共享。大力推广应用首台（套）、首批次、首版次产品。

责任单位：市科技局、市发改局、市经信局、市教体局、市市场监管局

**7.深化大中小企业融通发展。**支持“链主”企业牵头建设创新联合体，承担一批国家、省部级科技攻关项目。支持中小企业针对大企业配套需求开展技术攻关，鼓励大企业通过股权投资、资源共享、渠道共享、要素开放等方式带动中小微企业深度融入创新链产业链。鼓励大企业先试、首用中小企业创新产品。组织企业参与“十链百场万企”对接活动，推动中小企业融入大企业产业链供应链。

责任单位：市科技局、市经信局、市市场监管局

**（三）聚焦能级跃升，****实施产业平台提档行动**

**8.打造高能级发展平台。**围绕国家级开发区创建目标，科学实施开发区、高新园区目录调整工作，优化空间布局、产业格局，理顺管理体制和机制，力争“两区”排名实现双提升。加快推进艇湖科技城、丽湖未来城建设，引导一批符合新质生产力导向的标杆项目落地。加快建设新经济产业园、跨境电商产业园，大力发展“园区+产业集群+跨境电商”模式。深入推进城北化工园区整治提升，进一步调整园区产业结构，腾出发展空间，推动园区由C类升级到D类。

责任单位：开发区（高新园区）、高铁新城、市发改局、市经信局、市商务局

**9.打造产城人文融合新模式。**深化“亩均论英雄”改革，持续实施工业用地连片治理，推进高耗低效企业整治提升，优化“二次开发”项目管理，鼓励企业实施提容改造，提升亩均投资强度和产出水平。加快推进领带园区转型提升，培育发展工业设计、科技研发、软件和信息技术、金融服务等生产性服务业，打造创业共富中心、未来邻里中心。

责任单位：开发区（高新园区）、市发改局、市经信局、市自然资源局、市住建局

**（四）聚焦产业所需，实施创新人才提量行动**

**10.优化产才融合双向赋能机制。**聚焦重点产业引育人才，力争国家、省重点人才项目入选数逐年提升。建立多层次、多渠道青年人才发现体系，提高青年人才支持比例。推进“企业认定、政府认账”工作。完善海外引进人才支持保障体系，建设人才之家，优化人才开发服务中心、科创中心等交流服务平台。实施校地人才引育“双融共促”，支持共建研究院开展研究生联合培养，争取单列研究生招生指标。

责任单位：市委人才办、市经信局、市科技局、市教体局、市科协

**11.****育强创新型企业家队伍。**实施“嵊商青蓝接力工程”，推进新生代企业家“双传承”计划和现代化能力提升计划。依托校地共建平台，支持高校院所科研人员到企业担任“科技副总”、企业人才到高校担任“产业教授”，促进产业链人才链创新链深度融合，有效推动科技成果落地转化。

责任单位：市科协、市委人才办、市委统战部、市经信局、市科技局、市工商联

**12.培优高素质技能型人才。**构建“产业工人—技能人才—工程师人才—卓越工程师人才”的制造业人才梯队培育体系。加快建设浙农商职院嵊州产业学院，推动开设与本地重点产业相关学科专业。深化工程师协同创新中心建设，培养一批卓越工程师。完善技能型人才培育、使用、评价、激励机制，组织开展职业技能大赛，推进技能人才链与产业链有效适配。

责任单位：市经信局、市委人才办、市教体局、市人力社保局

**（五）聚焦优质优品，实施创新路径提升行动**

**13.实施“两化”协同改造。**落实绍兴国家中小企业数字化转型城市试点建设任务，推动制造业数字化迭代升级。引导企业顺应市场需求和消费行为趋势，大力发展智能终端、智能产品。支持企业开发和使用智能化工具,建立覆盖研发、生产、销售、服务、管理等各环节的数据资源体系。大力推进工业“智改数转网联”，培育未来工厂、智能工厂（数字化车间）。积极培育数字化服务商，加强数字专业人才支撑，着力构建良好的数字生态。

责任单位：市经信局、市大数据中心

**14.推进制造高端化转型。**支持企业主导和参与制修订一批国际标准、国家标准、行业标准和先进的团体标准，提升市场主动权、行业话语权。引导企业通过境外注册和国际认证等方式加强品牌建设，提升品牌国际知名度和市场占有率。建设嵊州市知识产权“一站式”公共服务平台，构建覆盖知识产权全生命周期的服务体系。加强工业品牌培育，积极争创政府质量奖，打造制造业质量标杆企业。引导企业聚焦首发经济、银发经济、夜间经济、直播经济等领域，大力发展新业态新模式。

责任单位：市市场监管局、市发改局、市经信局、市商务局

**15.推进“双碳”绿色发展。**持续推进重点行业能效诊断，指导重点用能行业节能技改。实施绿色化改造示范项目，加快节能降碳技术研发和推广。抢抓大规模设备更新机遇，发展环保装备产业。完善印染、化工、造纸、建材等重点行业节能管理制度，加强能源需求侧管理。持续推进绿色制造体系建设，实施系统性情节生产改造工程，构建废弃物循环利用体系。

责任单位：市经信局、市发改局、市科技局、市生态环境分局

**（六）聚焦外引内育，实施项目建设提速行动**

**16.坚持内外双轮驱动。**迭代实施招大引强“1330”行动，大力开展亲情招商、基金招商、产业链招商，每年引进亿元以上制造业项目40个以上。优化内生项目遴选机制，支持本地企业在市内投资建设扩产转型、产业链延伸、科技成果产业化等项目。强化项目谋划，动态储备一批匹配度高、发展支撑性强的重大项目，积极争取工信领域“两重”“两新”国家项目资金。

责任单位：市招商投促中心、市发改局、市经信局、市科技局

**17.强化项目全周期管理。**健全市领导联系重大项目制度，建立投资督查服务机制，紧盯拿地、开工、入库等关键节点，强化问题定期协调解决，加快项目投产达产。完善项目全流程管理机制，强化土地、能耗、资金等保障，提升要素配置精准性和有效性。

责任单位：市发改局、市经信局、市自然资源局

**（七）聚焦开放融合，实施****产业生态提优行动**

**18.加快“两业”融合发展。**依托“两湖两城”，大力发展科技研发、现代金融、现代物流、人力资源、信息数据等生产性服务业。围绕主导产业培育一批“设计+生产”“生产+服务”公共平台,促进制造业企业向服务型制造延伸。引进数字化、绿色化服务商，为企业数字化、绿化改造提供标准化模块化解决方案。探索培养专业化技术经理人。

责任单位：市发改局、市经信局、市委人才办

**19.推进高水平对外开放。**深入推进义甬舟嵊新临港经济区建设，加强与舟山、宁波、金义等核心片区联动协同。深度融入长三角一体化，探索杭绍甬人才类别互认、职称互认、服务共享等机制，聚焦本地产业创新需求设立科创飞地。发展“园区+产业集群+跨境电商”新业态新模式，建成跨境电商产业园、新经济产业园，支持企业健全境外营销网络，完善海外仓等设施布局。加强贸易摩擦风险研判，建立重点产业链供应链监测预警、应急响应、服务指导工作机制。

责任单位：市商务局、市发改局、市经信局、市科技局

**20.加强各类要素保障。**强化财政资金保障，加大对设备投资、研发创新、数字赋能、人才引进、知识产权保护等支持力度，提升资金使用绩效。完善多元化科技投入机制，建立健全科研项目容错免责机制。健全多层次金融保险服务体系，开发专精特新贷、工业数转贷、科技成果转化贷等金融产品，探索科技型企业“投保联动”机制。以国投开发、国投城南、国投高新三大母基金为核心，加快构建多元产业基金矩阵，探索设立科创投资基金、并购基金，积极发展耐心资本，引导资本投早投小、投长期、投硬科技。

责任单位：市财政局、市府办（金融）、金融监管支局

三、保障措施

坚持目标导向，建立科技创新和产业创新深度融合评价指标体系，定期评价晾晒。建立工作例会、定期通报等机制，项目化、清单化、时限化推动工作落实。由市经信局牵头负责抓总，相关职能部门各司其职、各负其责，创新工作方式方法，强化工作协同联动，确保各项任务落到实处。

附件

嵊州市科技创新和产业创新深度融合主要任务指标

| 类 别 | 序号 | 指 标 | 2024年 | 2027年 | 2030年 | 责任部门 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 目标体系 | 1 | 全社会研究与试验发展经费支出占GDP比重（%） | 2.7 | 3.1 | 3.5 | 市科技局 |
| 2 | 规上数字经济核心制造业研发费用占营业收入比重（%） | 5.6 | 6.0 | 6.5 | 市经信局 |
| 3 | 每万人口高价值发明专利拥有量（件） | 8.48 | 10.28 | 12.08 | 市市场监管局 |
| 4 | 规上工业新产品产值率（%） | 45 | 47 | 50 | 市经信局 |
| 5 | 制造业增加值占GDP比重（%） | 34.6 | 35 | 37 | 市经信局 |
| 6 | 数字经济核心产业增加值占GDP比重（%） | 9.6 | 10 | 12 | 市经信局 |
| ~~7~~ | ~~高技术制造业增加值占规上工业比重（%）~~ |  |  |  | ~~市经信局~~ |
| 8 | 战略性新兴产业增加值占规上工业比重（%） | 40.4 | 48 | 50以上 | 市经信局 |
| 9 | 高技术产业增加值占规上工业比重（%） | 62 | 64 | 66 | 市科技局 |
| 10 | 全员劳动生产率（万元/人） | 19.6 | 22.7 | 26.3 | 市发改局 |
| 产业集群  提能体系 | 11 | “415X”先进制造业集群规上营业收入（亿元） | 561.3 | 650 | 850 | 市经信局 |
| 12 | 省级特色产业集群核心区（协同区）（个） |  |  |  | 市经信局 |
| 13 | 未来产业先导区（个） |  |  |  | 市经信局 |
| 创新主体  提质体系 | 14 | 省级以上企业技术中心（家） | 15 | 17 | 19 | 市经信局 |
| 15 | 科技型中小企业（家） | 1055 | 75/1280 | 75/1500 | 市科技局 |
| 16 | 高新技术企业（家） | 326 | 25/400 | 33/500 | 市科技局 |
| 17 | 专精特新“小巨人”企业（家） | 13 | 15 | 17 | 市经信局 |
| 18 | 首台（套）产品（项） | 43 | 5/58 | 5/73 | 市经信局 |
| 其中国际国内首台（套）产品（项） | 1 | 1/2 | 1/3 | 市经信局 |
| 19 | 企业牵头承担或参与的省级科技重大项目占比（%） | 100 | 100 | 100 | 市科技局 |
| 20 | 创新联合体（家） | 0 | 1/1 | 0/1 | 市科技局 |
| 创新平台  提档体系 | 21 | 省级制造业创新中心（家） | 0 | 1 | 2 | 市经信局 |
| 22 | 省级以上孵化器（家） | 2 | 0/3 | 0/3 | 市科技局 |
| 23 | 省级制造业中试平台（个） | — | 1/1 | 0/1 | 市科技局 |
| 24 | 省级高新区规上工业增加值年均增速（%） | — | 10 | 10 | 市科技局 |
| 创新人才  提量体系 | 25 | 每年引进35周岁以下大学生（万名） | 0.9 | 0.9 | 1 | 市人力社保局 |
| 26 | 省级及以上领军人才（名） | 90 | 105 | 120 | 市委人才办 |
| 27 | 青年科技型企业家（名） | — | 2/4 | 4/8 | 市科协 |
| 28 | 每年培养高技能人才（名） | 1000 | 1000 | 1000 | 市人力社保局 |
| 29 | 卓越工程师（名） | 0 | 1 | 3 | 市经信局 |
| 创新路径  提升体系 | 30 | 技术交易总额（亿元） | 39.1 | 50.4 | 60 | 市科技局 |
| ~~31~~ | ~~专利密集型产品产值（亿元）~~ | ~~—~~ | ~~—~~ | ~~—~~ | ~~市市场监管局~~ |
| 32 | 浙江制造精品（项） | 6 | 2/12 | 2/18 | 市经信局 |
| 项目建设  提速体系 | 33 | 每年实施制造业领域重大科技项目（项） | 1 | 1 | 1 | 市科技局 |
| 34 | 每年招引总投资超10亿元（或1亿美元）制造业项目（个） | 1 | 1 | 1 | 市招商投资中心 |
| 创新生态  提优体系 | 35 | 制造业中长期贷款余额（亿元） | 173.5 | 190 | — | 嵊州金融监管支局 |
| 36 | 为经营主体减负年均金额（亿元） | 18.17 | 11.5 | 11.5 | 市经信局 |
| ~~37~~ | ~~知识产权纠纷有效处置率（%）~~ | ~~—~~ | ~~—~~ | ~~—~~ | ~~市市场监管局~~ |

备注：“\*\*/\*\*”格式的数据，“/”前为年度新增数，“/”后为截止当年数据。

1. 2023年，浙江指标值为3.20%，2027年目标是3.4%；2023年，绍兴指标值为 3.12%，2027年R&D支出占GDP比重目标是3.42%左右。 [↑](#footnote-ref-0)
2. 2023年，浙江、绍兴指标值分别为18.1件、15.9件。 [↑](#footnote-ref-1)
3. 2023年，浙江、绍兴指标值分别为12%、4.9%。 [↑](#footnote-ref-2)
4. 2023年，浙江、绍兴指标值分别为67.1%、64.5%。2027年浙江、绍兴目标分别为66%、66%。 [↑](#footnote-ref-3)
5. 目前全省有“雄鹰”企业118家，绍兴有12家；按照每年全省每年新增50家，绍兴目标值35。 [↑](#footnote-ref-4)
6. 目前绍兴有13家省级以上总部领军企业。 [↑](#footnote-ref-5)
7. 全省目标是达到2300家，目前绍兴有129家。 [↑](#footnote-ref-6)
8. 2025年全省目标1000家，目前绍兴有200家。 [↑](#footnote-ref-7)
9. 全省目标每年新增5000家，绍兴目标每年新增600家以上，三年累计新增1800家以上。 [↑](#footnote-ref-8)