关于推动经济高质量发展若干政策（2025年版）（征求意见稿）的政策解读

为认真落实省、市委经济工作会议精神，聚焦省委“一个首要任务、三个主攻方向、两个根本”，牢牢扭住市委“聚焦一个目标、创优三大环境、攻坚六大重点”，持续深化“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践，市发展改革委国民经济综合处牵头起草关于推动经济高质量发展若干政策（2025年版）。现解读如下：

一、政策出台的背景

关于推动经济高质量发展若干政策（以下统称“8+4”经济政策体系）是省委省政府贯彻落实中央要求，直面市场主体需求，回应人民群众期待，系统谋划、综合集成的重要工作载体。从2023年开始，已连续三年在每年年初，向社会发布全年经济政策安排。“8”是教育科技人才一体发展、先进制造业发展、服务业高质量发展、全国一流内河枢纽港和交通强市建设、高水平对外开放、扩大有效投资、城乡融合发展、保障和改善民生等八个领域政策包，“4”是财政金融、自然资源、能源、人才等四张要素保障清单。

二、2025年“8+4”经济政策体系主要内容

政策共8个方面52项政策举措，对应8个重点领域政策包，4张要素保障清单重点举措统筹纳入8个领域政策中，不再单列。

**1.教育科技人才一体发展。**由市科技局牵头，包括9项政策措施，新增提出了实施企业研发投入后补助政策、开展龙头企业主导的科技成果“先用后转”改革、制定发放算力券语料券政策降低企业成本、健全与新质生产力发展匹配的高等学校学科优化调整机制等亮点政策。

**2.先进制造业发展。**由市经信局牵头，包括7项政策措施，新增提出了支持工业重点行业设备更新换代、支持“415X”集群新质生产力项目建设、支持历史经典产业传承创新发展、落实中小企业无还本续贷等亮点政策。

**3.服务业高质量发展。**由市发展改革委牵头，包括6项政策措施，新增提出了加力扩围普通成品家居、手机等消费品类，发展首发经济、冰雪经济、银发经济、亲子经济等新消费，聚焦生产性服务业加强企业培育、平台建设和要素配置等亮点政策。

**4.全国一流内河枢纽港和交通强市建设。**由市交通运输局牵头,包括6项政策措施，新增提出了支持低空产业先导区和低空经济“先飞区”试点等亮点政策。

**5.高水平对外开放。**由市商务局牵头,包括5项政策措施，新增提出了申建湖州综合保税区、发展跨境电商、培育民营跨国公司“领航企业”等亮点政策。

**6.扩大有效投资。**由市发展改革委牵头，包括6项政策措施，新增提出了用好专项债资金收回收购存量闲置土地、力争将民间投资项目要素保障由2024年的“三个70%”提升到“三个80%”、建立全市重大项目要素保障工作协调机制等亮点政策。

**7.城乡融合发展。**由市农业农村局牵头，包括5项政策措施，新增提出了实施“新农人”培育行动和农创客培育工程、探索“土地综合整治+”新模式、深化“多田套合”等亮点政策。

**8.保障和改善民生。**由市人力社保局牵头，包括8项政策措施，新增提出了健全常住地基本公共服务机制、建立生育补贴制度、完成住宅老旧电梯更新改造等亮点政策。

三、适用范围

浙江省湖州市。

四、实施期限

本文件明确的各项政策除标明具体实施期限外，均为2025年全年实施有效。国家、省制定实施相关政策措施，遵照执行。

五、政策咨询
解读部门：湖州市发展和改革委员会

解读处室：国民经济综合处

联系电话：0572-2398781