

关于《温州市民间金融改革试点方案 (征求意见稿)》的起草说明

现将《温州市民间金融改革试点方案(征求意见稿)》(以下简称《方案》)起草有关情况说明如下:

一、起草背景

近年来,在国家相关部委和省委省政府的关心支持下,温州全力深化金融改革,圆满完成国家级金融综合改革和省级深化金融改革服务民营经济试点任务。国家和省级分别组织验收时对温州金改成效给予了一致肯定和高度评价,认为“有能力有条件进一步深化改革、向更高阶段发展”。2022年,中国人民银行等四部委与浙江省政府联合印发《关于金融支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》,提出“支持温州市深化民营经济金融服务,探索在示范区关键节点和重要环节上先行先试”。温州围绕民营经济、民营企业、民间资本的“民”字特色,积极谋划开展民间金融改革试点。

二、起草过程

2023年5月,省领导亲自指导提出民间金融改革框架,省、市成立专班,起草形成《温州市民间金融改革试点方案》,完成省、市两级相关部门和金融专家意见征求,并分别经市金融改革工作领导小组会议、市政府第42次常务会议和十三届市委财经委第五次会议审议通过,于2024年6月19日上报省政府;9月

30日，省政府召开温州金融工作专题会议，研究方案并提出指导意见；省市组织专班人员修改后，省委金融办于近期再次征求省级部门意见，修改形成本方案。

二、主要内容

方案突出三个“贯彻”、三个“衔接”和三条“路径”。三个“贯彻”：即贯彻中央、省委金融工作会议精神和当前金融领域“防风险、强监管、促发展”的部署要求，统筹好发展和安全，在依法合规的基础上推动民间金融赋能产业高质量发展。三个“衔接”：一是与温州金融综合改革试验区相衔接。认真领会2020年习近平总书记在浙江考察期间关于民间金融的讲话精神，深挖前期改革中可升级深化的改革创新举措。二是与产业转型升级相衔接。贯彻落实国家和省级促进民营经济发展的系列举措，畅通民间资本助推产业转型升级渠道。三是与共同富裕示范区建设相衔接。通过推动民间财富管理健康规范、促进民间财富保值增值，助力建设共同富裕示范区市域样板。三条改革“路径”：一是针对民资朴素需求，推动民间债务融资规范化。二是针对民资保值增值需求，推动民间财富管理健康化。三是针对民资与产业“双融双促”需求，推动民间股权投资可持续化。

（一）总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，忠实践行“八八战略”，坚持“两个毫不动摇”，立足温州民营经济、民营企业、民间资本的“民”字特色，以深入探索促进民间金融规范健康发展路径为主攻方向，激发民间资本投资活力，加强民间财富管理，强化

民间金融治理，进一步提升民间金融服务民营经济和人民群众的质效和水平，为高质量发展建设共同富裕示范区作出积极贡献。

（二）主要任务。包括九方面举措。一是**推动民间资本赋能产业转型升级**。健全覆盖天使投资、创业投资、并购重组投资等服务企业全生命周期的私募股权投资基金体系，规范引导民间资本投向重点基础设施、战略性新兴产业等。二是**创新金融服务激发民营企业发展活力**。鼓励金融机构在依法合规、风险可控基础上探索投贷联动、投债联动、投保联动等服务模式，引导民间资本投早、投小、投硬科技。三是**促进民间财富管理规范健康发展**。引进优质机构打造全省一流的财富小镇，创新满足家族财富代际传承、侨商侨民财富管理、普惠理财等多样需求的财富管理服务和产品，探索建立金融产品线上查询机制。四是**引导民间资本积极参与慈善事业**。鼓励银行机构发挥强大客群优势，打造慈善公益联盟。鼓励支持民营企业通过设立慈善信托和慈善基金，参与医疗救助、教育救助、扶老助残等慈善事业。探索开展影响力投资。五是**探索民间资金跨境金融服务新路径**。深化个人侨汇结汇便利化、QFLP等试点，推广跨境人民币业务“首办户”“重点户”投融资服务，优化汇率避险服务。六是**迭代升级“温州指数”**。完善指数编制、分析、发布等工作机制，及时准确监测温商资本活跃区域的金融市场资金价格走势。深化指数在民间资金供求关系、价格波动研究等领域的应用。七是**强化数智金融平台支撑**。建立民间资本投资对接服务机制，打造投融资洽谈、项目推介路演等数字化服务场景。迭代温州金融综合服务平台，加强与省相

关数字化平台融合对接。推动地方金融组织数字化转型。八是完善地方金融制度体系。探索建立地方金融“行业党委+行业协会”党建管理机制。探索建立健全地方金融执法机制、央地金融工作协调机制。九是深挖厚植地域金融文化。挖掘“永嘉学派”事功思想的内涵和时代价值，实施金融诚信和金融风险教育工程。引育专业信用服务机构。探索个人信用修复机制。