

# 浙江省地方标准

## 《海洋预报海域分区（征求意见稿）》编制说明

### 一、项目背景

我省是海洋大省，海域面积26万平方公里，海岸线6600公里，岸线长度居全国第一。随着全省海洋强省战略的推进，必然推动海洋产业的发展，也必然对海洋预报的需求越来越大，对精细化的海洋预报需求越来越高。同时，我省地处东南沿海、长江三角洲南翼，是我国海洋灾害影响最严重的省份之一。据2012-2022年《浙江省海洋灾害公报》统计，风暴潮灾害造成的经济损失居所有海洋灾害之首，共造成200亿元损失，年均造成18亿元损失，占海洋灾害总损失的98.6%；海浪灾害造成的死亡失踪人数最多，共造成约139人死亡或失踪，年均造成13人死亡或失踪，占海洋灾害造成的总的死亡或失踪人数的85%。风暴潮灾害造成的巨大损失和海浪灾害造成的人员死亡失踪，严重影响浙江海洋经济的发展，也对沿海民众的生命财产安全造成严重威胁。

海洋预报是对特定区域和时效内各类海洋要素和海洋现象发展变化情况的预先报告。海洋预报主要包括海浪预报、潮汐预报、海温预报、海流预报等要素预报。同时海洋预报也包括风暴潮、灾害性海浪等海洋灾害预警报。习近平总书记在党的二十大报告中强调要“提高公共安全治理水平，坚持安全第一、预防为主，完善公共安全体系，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力”。为提高精确

预测、精细预警、精准预防和科学处置水平，有效减轻损失和减少人员伤亡，亟需出台我省海洋预报发布的相关标准规范，提供全天候、全区域、全方位、全过程管控海洋灾害风险基础支撑。同时海洋预报的海域分区又是海洋预报相关标准规范的基础。

## 二、工作简况

### （一）立项计划

本标准列入《浙江省市场监督管理局关于下达 2023 年第三批浙江省地方标准制修订计划的通知》（浙市监函〔2023〕250 号）文件中提出的“2023 年第三批浙江省地方标准制修订计划”。

### （二）主要工作过程

2023 年上半年开始，浙江省自然资源厅组织浙江省海洋监测预报中心，认真研究相关海洋预报规范，结合我省实际情况和试点案例，通过对宁波、温州、台州、舟山等地的实地调研和走访座谈，编制了标准草案初稿。

2023 年 3 月至 9 月，先后开展多次专家咨询。标准名称也从最早的《海浪预报和警报发布技术规程》调整至《海洋预报地理分区》，最终确定为《海洋预报海域分区》。本标准主要使用方为全省海洋预报机构，标准编制过程中充分吸取了舟山、宁波、台州和温州等 4 个市级海洋预报机构意见，共收集反馈意见 22 条（采纳 15 条，未采纳 3 条，部分采纳 4 条）。2023 年 6 月 30 日浙江省市场监管局召开了《海域

立体分层界定》地方标准立项评估会，10月10日本标准立项正式获批。

标准立项后，2023年10月-2024年8月，编制组继续优化完善本标准，完善附录图集等。2024年5月20日，浙江省海洋监测预报中心发函征求了嘉兴、舟山、宁波、台州和温州等5个市自然资源和规划局、岱山县自然资源和规划局、宁波市自然资源生态修复和海洋管理服务中心共七家单位的意见，共收集反馈意见17条（采纳13条，未采纳3条，部分采纳1条）。根据反馈意见，编制组继续完善标准和图集。

### **（三）起草单位**

本标准由浙江省海洋监测预报中心牵头起草，参与起草的单位有浙江省测科院、自然资源部宁波海洋中心、自然资源部温州海洋中心、舟山市海洋环境监测预报中心、台州市海洋预报台、河海大学。

浙江省海洋监测预报中心负责标准总体编制工作，主要负责标准立项需求分析、主体内容编制等；

浙江省测科院负责标准附录图集的制作；

自然资源部宁波海洋中心、自然资源部温州海洋中心、舟山市海洋环境监测预报中心、台州市海洋预报台等主要负责各预报海域内海洋预报分区的内容编制；

河海大学负责标准应用实践案例的相关材料和经验总

结，参与标准的可行性研究。

### **三、标准编制原则和确定地方标准主要内容的依据**

#### **（一）标准编制原则**

（1）合规性：标准应与相关政策、法律法规、国家标准及行业标准在主要内容上协调，并按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》有关规定进行编制。

（2）科学性：标准应准确把握浙江预报海域分区管理工作现状及发展趋势，吸收优秀做法经验，结合自身实际，以科学的态度和严谨的逻辑关联，准确表达技术条款，建立结构清晰、层次分明的标准内容体系。

（3）适用性：标准应在浙江海域开展实践应用，总结在海洋公益预报、海洋灾害预警、海洋专项预报等不同预报中的使用案例案例，充分论证标准在各项技术规定的合理性、可操作性。

#### **（二）标准编制依据**

标准在编制过程中，结合实地调研和应用实践，重点引用和参考的相关标准包括：

国家基本比例尺地图图式

《海洋预报术语》（GB/T 39628-2020）

#### **（三）标准主要内容**

本标准共包含八部分。

(1) 范围：明确本标准规定的主要内容和适用范围。

(2) 规范性引用文件：本标准所引用的相关文件。

(3) 术语和定义：解释本标准涉及的海洋预报、海洋预报分区等术语。

(4) 海域范围：浙江近岸和近海预报海域分区、浙江大面预报海域分区、市级预报海域分区、县级预报海域分区、近岸基础预报单元分区等 5 个层次来对浙江海域进行分区。

(5) 附录：基于 5 个层次的海域分区，绘制分区图。

#### **四、与有关法律、法规、规章的关系以及与相关国家标准、行业标准、地方标准的重复性、协调性分析**

##### **(一) 与法律、法规、规章的关系**

本标准内容符合《海洋观测预报管理条例》。

##### **(二) 与有关国家标准、行业标准、地方标准的关系**

本标准的术语参照现行的国家标准 GB/T 39628-2020《海洋预报术语》。

针对海洋预报的地理分区暂无现行的国家标准和行业标准。《海洋预报术语》(GB/T 39628-2020)中，对近岸预报海域和近海预报海域进行了定义，简单的将海洋预报区域分为近岸预报海域和近海预报海域。

本标准规定的浙江近岸预报海域是指浙江领海外部界限向陆一侧的海域，完全符合国家标准中关于近岸预报海域的定义。本标准规定的浙江近海预报海域从领海外部界限向

海一侧到东经 125° 以西的海域。国家标准近海预报海域指近岸海域外部界限向海一侧至东经 130° 以西的渤海、黄海、东海、台湾海峡、台湾以东洋面、南海及邻近海域。根据浙江多年的海洋预报习惯，浙江预报海域为向海一侧到东经 125°，国家标准中的近海预报海域范围太大，只适用于国家层面发布的海洋预报，所以本标准将国家标准中“近海预报海域”修改为“浙江近海预报海域”，范围也相应地缩小，向海一侧到东经 125°。这样同时能体现国家层面的海洋预报范围要大于省级层面的海洋预报范围。

## **五、定量、定性技术要求的区域验证情况**

本标准涉及的浙江近岸和近海预报海区海域分区，五个沿海市近岸和近海预报海区分区以及 28 个县级预报海域划分，已在浙江海浪预报和海浪灾害预警中开展了应用。

**六、重大意见分歧的处理依据和结果本标准编制过程中，未出现重大意见分歧。**

本标准编制过程中，未出现重大意见分歧。

## **七、预期的社会效益**

### **（一）能够有效落实国家海洋防灾减灾的要求**

2016 年 12 月 19 日，中共中央、国务院联合发布《关于推进推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》，《意见》中明确提出了三大转变：从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。这意味着要进一步提高海洋灾害预警能力和水

平，提高灾前预防能力，减轻海洋灾害风险。《海洋观测预报管理条例》要求“海洋预报机构应当适时进行海洋预报和海洋灾害警报会商，提高海洋预报和海洋灾害警报的准确性、及时性”。这同样要求提高海洋预警信息使用的准确性和效率，提高海洋预报技术水平。

## **（二）能够更好地服务本省海洋经济发展和城市安全运行**

《浙江省防汛防台抗旱应急预案》要求“省自然资源厅组织协调、监督指导台风暴潮、海浪等海洋灾害的预防、风险评估和隐患排查，提供风暴潮、海浪的实时信息和预报预警”。随着我省海洋经济的高速发展，渔业生产、港口航运、滨海旅游、涉海工程建设等工作中，对海洋预报与警报发布的内容、范围、频次、时效等需求越来越高，浙江省沿海地区海洋灾害发生频次、强度呈增大趋势。加强海洋预报的规范化制作与发布有利于保障本省海洋经济发展和城市运行安全。

## **（三）能够强化海洋预报规范化管理**

随着浙江省体系化推进海洋防灾减灾工作，一大批海洋防灾减灾成果如雨后春笋般的大量涌现。伴随着浙江数字化改革进入深水区，“数字浙江”建设进入新阶段，原省委书记袁家军在2021年年初召开的全省数字化改革大会上强调，“要加快建设数字浙江，推进全省改革发展各项工作在新起点上实现新突破，为争创社会主义现代化先行省开好局、起好步”。如何将海洋预报减灾的成果进行标准化，规范化，统一化，是数字化改革必须考虑和解决的问题。本标准是将

全省海洋预报制作与发布中，针对预报海域进行了划分。预报海域的划分是海洋预报的基础，填补了本省和本行业海洋预报地理分区标准的空白，同时有利于在全省海洋预报中实施数字化改革，让数字化工作为海洋预报带来新的气象，新的手段和方法。

#### **（四）能够让用户更加有效的制作和使用海洋预报产品**

海洋预报产品主要包括海浪、海温、海流和潮汐预报产品，主要为政府、沿海公众和企事业单位提供服务。海洋预报海域分区首先为政府的海洋观测站点的建设和布局优化提供依据，能够直观展示哪些海域缺乏海洋观测站点或观测站点建设比较薄弱；其次海洋预报海域分区能够为海洋预报产品用户提供直观和清楚的预报海区边界，让用户能够更加有效的使用预报产品；最后海洋预报海域分区有利于全省海洋预报按照规定的海域范围进行预报制作与发布，统一了海洋预报区域。