《新昌县3岁以下婴幼儿照护服务事业高质量发展实施方案（2024-2027年）》的编制情况说明

为全面贯彻党的二十届三中全会精神，加强普惠育幼服务体系建设，进一步完善多元化普惠托育服务供给，促进人口高质量发展,由我局牵头起草《新昌县3岁以下婴幼儿照护服务事业高质量发展实施方案（2024-2027年）》，现将有关情况汇报如下：

一、编制依据

根据《绍兴市3岁以下婴幼儿照护服务设施专项规划导则（2023—2035年）》、《绍兴市3岁以下婴幼儿照护服务事业高质量发展行动方案（2024—2027年）》等文件精神，制定本实施方案。

二、主要内容

《方案》正文共分为三个部分:

（一）主要目标。至2024年底，千人托位数达到4.54个，公办（含公建民营、不含幼儿园，下同）托位占比达到50%，普惠托位占比达到80%。至2027年底，千人托位数达到4.9个，公办占比达到60%，城乡社区15分钟托育服务圈基本形成。

（二）主要任务。共五大方面，16小项内容

1.优化服务设施布局规划。一是落实设施布局规划，制定新昌县3岁以下婴幼儿服务设施布点规划。二是加强服务配套建设；

2.扩大普惠托育服务供给。一是发挥镇街主导作用，到2025年底，各镇街开设托位数符合设施布点规划。二是支持幼儿园开设托班，到2025年底，幼儿园开设托位数达到830个；到2027年底，幼儿园开设托位数达到940个。三是打响国资办托服务品牌，打造“一老一小”服务体系省市标杆，到2027年底，公办托位占比达到60%。四是引导用人单位托育服务，到2027年底，用人单位建成职工福利性托育机构不少于1家。。

3.深化医育结合服务内涵。**一是**构建专业指导体系，强化县级托育综合服务中心建设，加强基层医疗卫生机构“医防护”儿童健康管理中心建设。**二是**强化人才体系建设，到 2027 年底，托育机构从业人员持证率达到90%。**三是**发挥中医药特色优势，到2027年，托育机构中医药宣传服务覆盖率达到100%，0-3岁儿童中医药健康管理率达85%以上，推广儿童中医药适宜技术8项及以上。

4.完善普惠托育发展政策。一是构建小月龄入托服务体系，到2027年底，2岁以下婴幼儿托位占比达到12%。二是强化托育机构保险支撑，鼓励保险机构开发托育机构专用责任保险、意外伤害保险等产品。三是落实机构税收、用电、用水、用气等各项优惠政策。

5.健全综合监管机制。一是完善备案管理；二是加强动态管理，进一步落实多部门之间信息共享、会议联商、联合执法、齐抓共管的综合监管工作机制。三是开展等级评定，到2027年底，有等级的托育机构占比达到90%。四是推进智慧管理，迭代升级“新昌县育新伢智慧服务”平台。

（三）保障措施。坚持党委领导、政府主导、部门联动、社会参与工作机制，定期研究解决实际遇到的困难和问题，按照各自职责加强对婴幼儿照护服务工作的指导、服务和监管，合力推进婴幼儿照护服务事业高质量发展。

三、编制过程

2024年7月初，我局联合教体局、自然资源局、建设局、公共服务集团等主要部门开展前期调研，广泛征求意见，不断修改完善，形成初稿。本方案3次汇报县政府分管副县长，吸收意见建设，进行了修改完善。

2024年9月9日至9月11日，下发21个部门和12个乡镇（街道）意见征求，收到意见反馈7条，采纳6条，未采纳1条，具体为：

发改局：”落实支持托育服务发展的税费优惠政策，对提供房产、土地用于社区婴幼儿照护服务的，按规定免征契税、房产税、城镇土地使用税和城市基础设施配套费等税费。托育机构用电、用水、用气按居民生活类价格执行”。建议按照市方案将各条具体政策准确对应部门，每个部门的工作都单独明确表述为一行，其中涉及我局的建议为：托育机构用电、用水、用气按居民生活类价格执行。经研商，本条采纳。

财政局反馈2条：一是建议在现有托位入托率达到80%后，再考虑新增托位数量，我局已综合省市要求，认真研商目标值，暂不采纳。二是关于构建小月龄入托服务体系，“在原有补助基础上，合理测算小月龄托育服务成本，提高乳儿班、托小班补助标准。”建议删除该内容，理由是托育机构可根据小月龄托育服务成本合理提高小月龄托育服务收费价格。经研商，本条采纳。

人力社保局：对“（四）完善普惠托育发展政策”中第3条‘落实机构税费优惠政策’中的对吸纳符合条件劳动者的托育机构，按规定给予社保补贴。”一条款建议删除。理由是托育机构招用符合现行的社保补贴政策的人员，符合条件的已给予兑现，建议删除。经研商，本条采纳。

自然资源局：强化要素保障中“自然资源和规划局应将托育规划纳入国土空间规划，并在控制性详细规划、村庄规划中细化落实，在地块出让(划拨)条件书中进一步明确婴幼儿照护服务设施的建设要求。”鉴于控规中幼托相关内容包含在公共基础设施配套中进行统筹规划配套，没有单独具体细化，建议将“并在控制性详细规划、村庄规划中细化落实”删去，若有实际需要可在地块出 让(划拨)条件书中进一步明确。经研商，本条采纳。

文广旅游局：完善普惠托育发展政策中第5条健全综合监管机制中第二点：加强动态管理。将托育机构作为传染病防控、卫生监督的重点场所，建立信息联网、会议联商、执法联动的综合监管机制，促进托育机构依法依规运营，守住婴幼儿安全和健康底线。依法对公办托育机构（含公办幼儿园托班）实行政府定价管理，科学核定收费项目及价格。根据里面的内容，跟我局职能范围相关性不大，建议责任单位中删除我局。经研商，本条采纳。

供电局：托育机构用电、用水、用气按居民生活类价格执行，建议修改为：经所在地县级卫生健康部门备案的托育机构用电、用水、用气按居民生活类价格执行。经研商，本条采纳。

四、文件施行日期及有效期说明

该文件自发布之日起施行。

1. 适用范围

本方案适用于新昌县全县。

新昌县卫生健康局

2024年9月18日