

# 关于公开征求《衢州市衢江区湖南镇国土空间总体规划 (2021-2035年)》意见建议的公告

为落实中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》战略要求，不断满足人民对美好生活的需求，推进湖南镇全域国土空间实现高水平保护、营造高品质生活、提升高效能治理，促进高质量发展，我镇特编制《衢州市衢江区湖南镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），作为湖南镇镇域范围内国土空间保护、开发、利用、修复、治理的行动纲领，并形成引领衢州市衢江区湖南镇全域协调发展、优化空间资源配置的空间蓝图和战略部署。

目前，《规划》已形成初步草案，为凝聚智慧和共识，现公开征求社会各界意见建议，征询时间为即日起至2024年6月21日，共30天。

《规划》初步草案方案可在衢州市衢江区人民政府网站（网址：<http://www.qjq.gov.cn/>）查阅。社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议，邮寄地址：湖南镇人民政府综合办公室（请在信封上标注“衢州市衢江区湖南镇国土空间总体规划意见建议”字样）；电子邮箱：1370358215@qq.com（请在邮件标题标注“衢州市衢江区湖南镇国土空间总体规划意见建议”字样）。

**湖南蓝图，期待您的参与！**

2024年5月22日

注：1、本次成果为草案公示稿，所有数据和内容以最终批复方案为准；  
2、部分图片来源网络，如涉及版权问题。请联系我们及时审核处理。

衢州市衢江区湖南镇国土空间总体规划（2021-2035年）

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF HOUXI,QUJIANG

# 衢州市衢江区湖南镇国土空间

## 总体规划（2021-2035年）

### 草案公示



衢江区湖南镇人民政府

2024.5

# 前言

为持续推进生态文明建设，贯彻落实党的二十大精神，按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，结合湖南镇的实际情况，实现乡镇以发展特色农业生产、休闲旅游度假为主的特色农旅小镇发展目标，特编制《衢州市衢江区湖南镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是对《衢州市区国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化和落实，是对湖南镇全域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用和修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。



# 目 录

**一、规划概述**

**二、规划定位与目标**

**三、总体格局**

**四、优化空间格局**

**五、完善支撑体系**

**六、镇区空间优化**

**七、规划传导与实施保障**

An aerial photograph of a town situated along a wide river. The river flows from the top left towards the bottom right. On the left bank, there is a large area of bamboo or reed plantations. The town on the right bank features a mix of traditional buildings with tiled roofs and modern multi-story structures. In the background, misty mountains are visible under a cloudy sky.

# 规划概述

1.1 规划概况

1.2 指导思想

1.3 规划原则

1.4 规划范围与期限

# 青

# 01 规划概述

## 1.1 规划概况

### 区位特征

湖南镇位于衢江区南部，距衢州市区约34公里，地处乌溪江中上游，介于乌溪江、黄坛口两大水库之间。

### 行政区划

湖南镇下辖9个行政村。根据2020年七普数据，湖南镇镇区户籍总人口11279人，常住人口5099人

### 历史文化

湖南镇历史文化底蕴深厚，主要有破石“孝文化”和湘思移民文化两大主要文化。湖南镇境内历史遗迹资源丰富，有元代的民窑遗址、千年古银矿遗址、红军长征炮台遗址等一系列文物古迹。镇域内有2个国家级传统村落，1个省级传统村落

### 自然环境

湖南镇有仙霞湖、衢州节理石柱等自然景观。湖南镇境内有5000万根节理石柱，占地面积约30平方千米。

### 经济发展

湖南镇高度重视绿色低碳发展，依托自然生态资源禀赋，积极推进低碳特色产业、绿色清洁能源、低碳服务体系、文旅融合业态发展。

# 01 规划概述

## 1.2 指导思想

为深入贯彻落实党的二十大报告关于“坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，生态文明制度体系更加健全”的精神，按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，深化落实《衢州市国土空间规划总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务，结合湖南镇的实际情况，实现乡镇“高水平保护，高品质生活，高效能治理，高质量发展”的工作目标，特编制此规划。

本规划是湖南镇国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的重要依据。

## 1.3 规划原则

● 生态优先、绿色发展

● 以人为本、品质提升

● 自上而下、管控落地

● 因地制宜、彰显特色

● 侧重实施、公众参与

# 01 规划概述

## 1.4 规划范围与期限

**规划范围：** 规划范围为湖南镇镇域，总面积**137.46**平方公里。

**规划期限：** 本规划基期年为2020年，近期至2025年，远期至2035年。





## 规划定位与目标

2.1 规划定位

2.2 发展战略

2.3 规划目标

# 贰

## 02 规划定位与目标

### 2.1 规划定位

烟雨小湖南，诗意康养城

区域职能

衢南山区乡镇服务极

衢南生态康养旅游目的地

## 02 规划定位与目标

### 2.2 规划目标

**总体目标：严守生态底线，交通助推产业  
争创衢南最优康养生态旅游门户**

#### 近期2025年

- **落三线、优格局：**落实控制线，优化国土空间格局；
- **强产业、通路网：**做强康养文旅产业，打通路网格局，激活城乡发展；
- **承古韵、治全域：**强化历史保护，提升综合整治修复水平。

#### 远期2035年

- **治理升级，健全体系：**提升治理能力，建立健全现代化国土空间治理体系；
- **三生空间，全面提质：**实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山水秀美
- **打响IP，展现魅力：**“健康+”产业发展成熟，做大做强诗意湖南IP，全面塑造“**诗意小湖南，山水康养城**”形象

## 02 规划定位与目标

### 2.3 发展规模

#### ➤ 人口规模

规划至**2035年**，  
常住人口规模**4000人**左右。



#### ➤ 用地规模

落实国家、省下达各项约束性指标，严守粮食安全转变发展方式。  
坚持底线思维，存量优先，实现城镇开发结构优化、质量提升。





## **总体格局**

**3.1 严守空间底线**

**3.2 构建国土空间开发保护格局**

**3.3 合理规划用途分区**



# 03 规划定位与目标

## 3.1 落实三条基本控制线



### 永久基本农田

严格落实区级规划划定的永久基本农田保护范围。

湖南镇永久基本农田保护面积为452.55公顷。



### 生态保护红线

严格落实区级规划划定的生态保护红线范围。

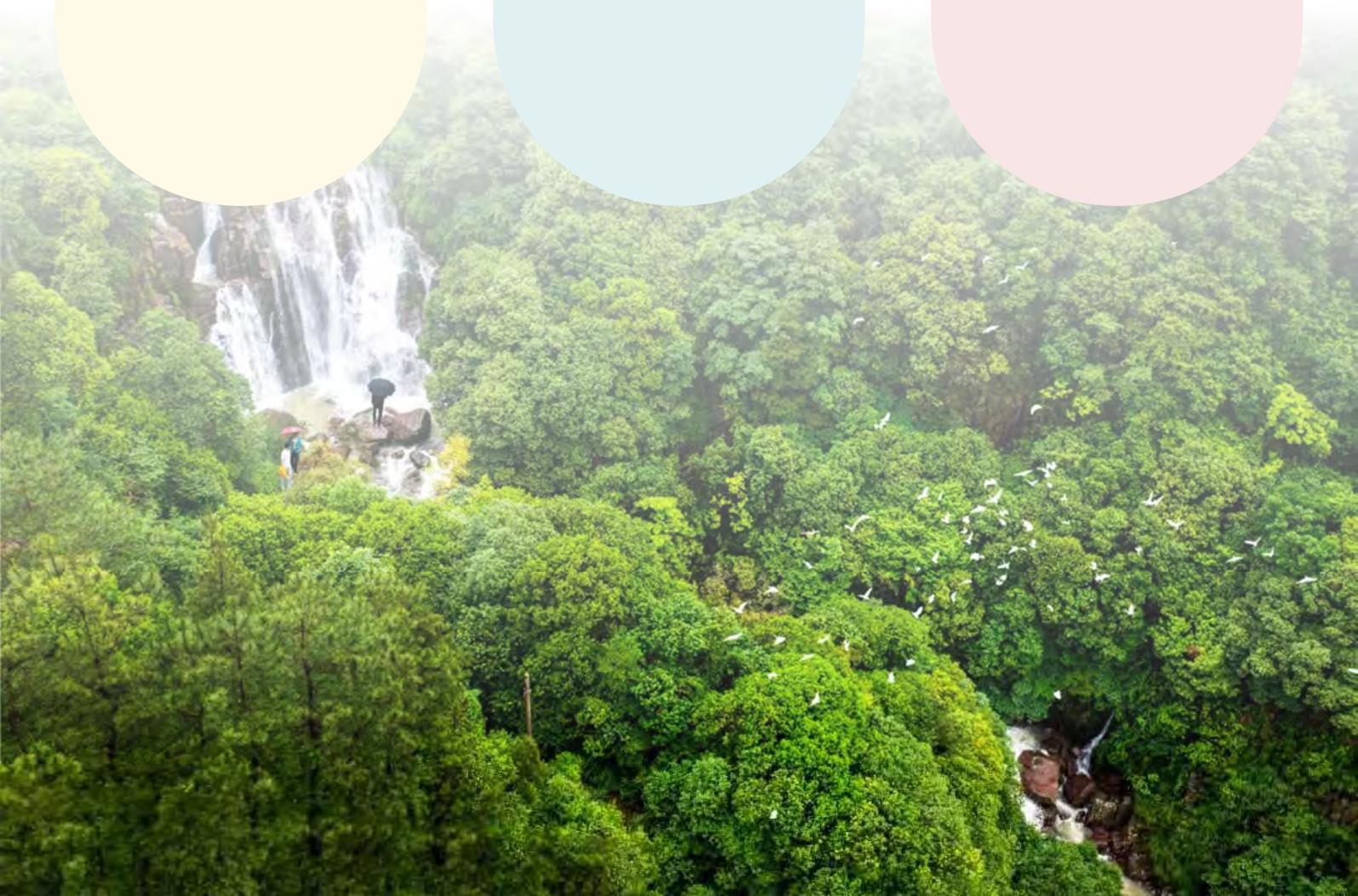
湖南镇生态保护红线面积为5041.54公顷。



### 城镇开发边界

严格落实区级规划划定的城镇开发边界。

湖南镇城镇开发边界面积为45.31公顷。



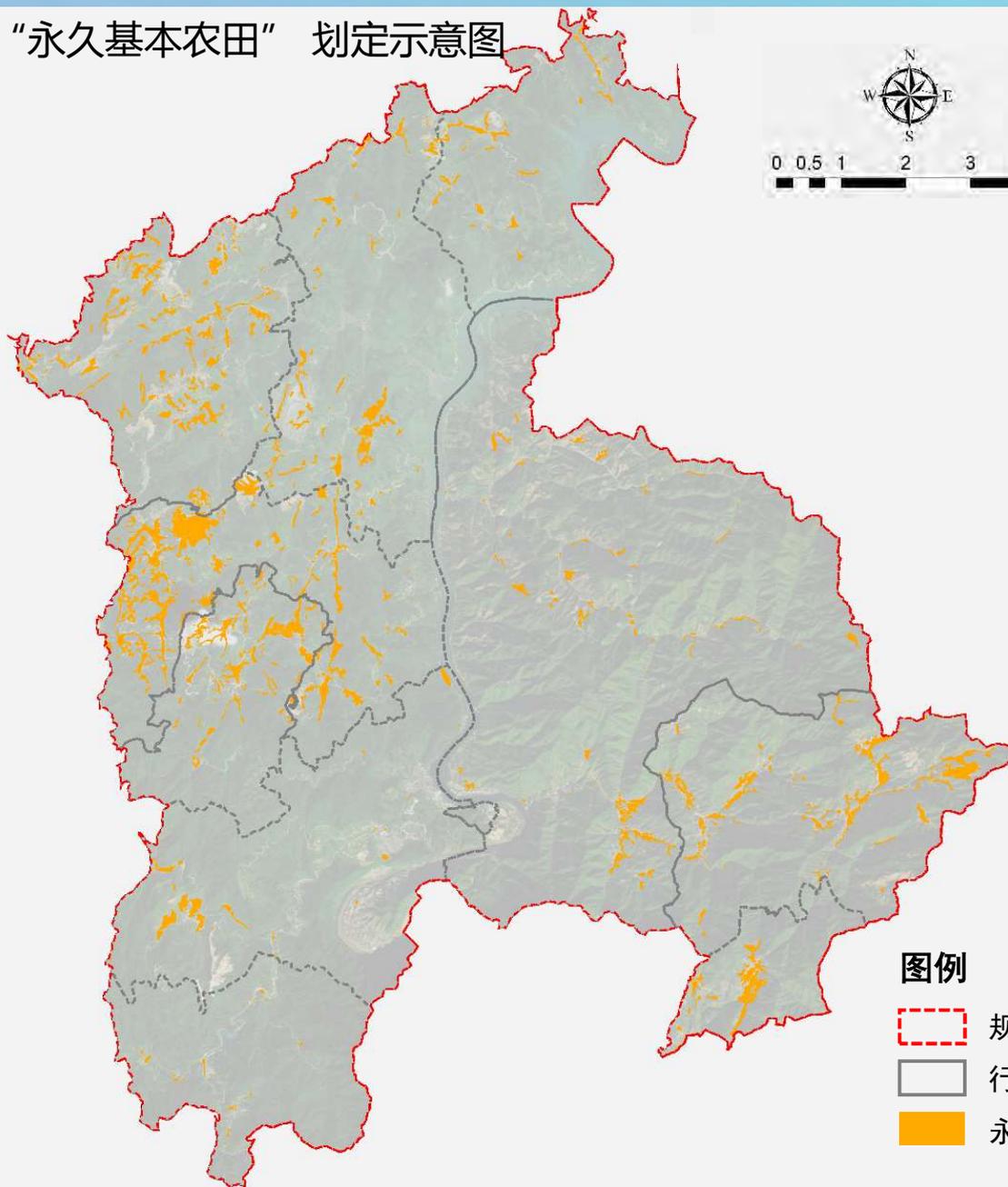
# 03 规划定位与目标

## 3.1 落实三条基本控制线 严格落实划定永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，守牢耕地总量，提升耕地质量，保质保量划定永久基本农田，确保地区粮食安全和重要农产品供给严格永久基本农田补划，从严管控永农布局调优。

湖南镇永久基本农田保护面积为**452.55公顷**。

湖南镇“永久基本农田”划定示意图



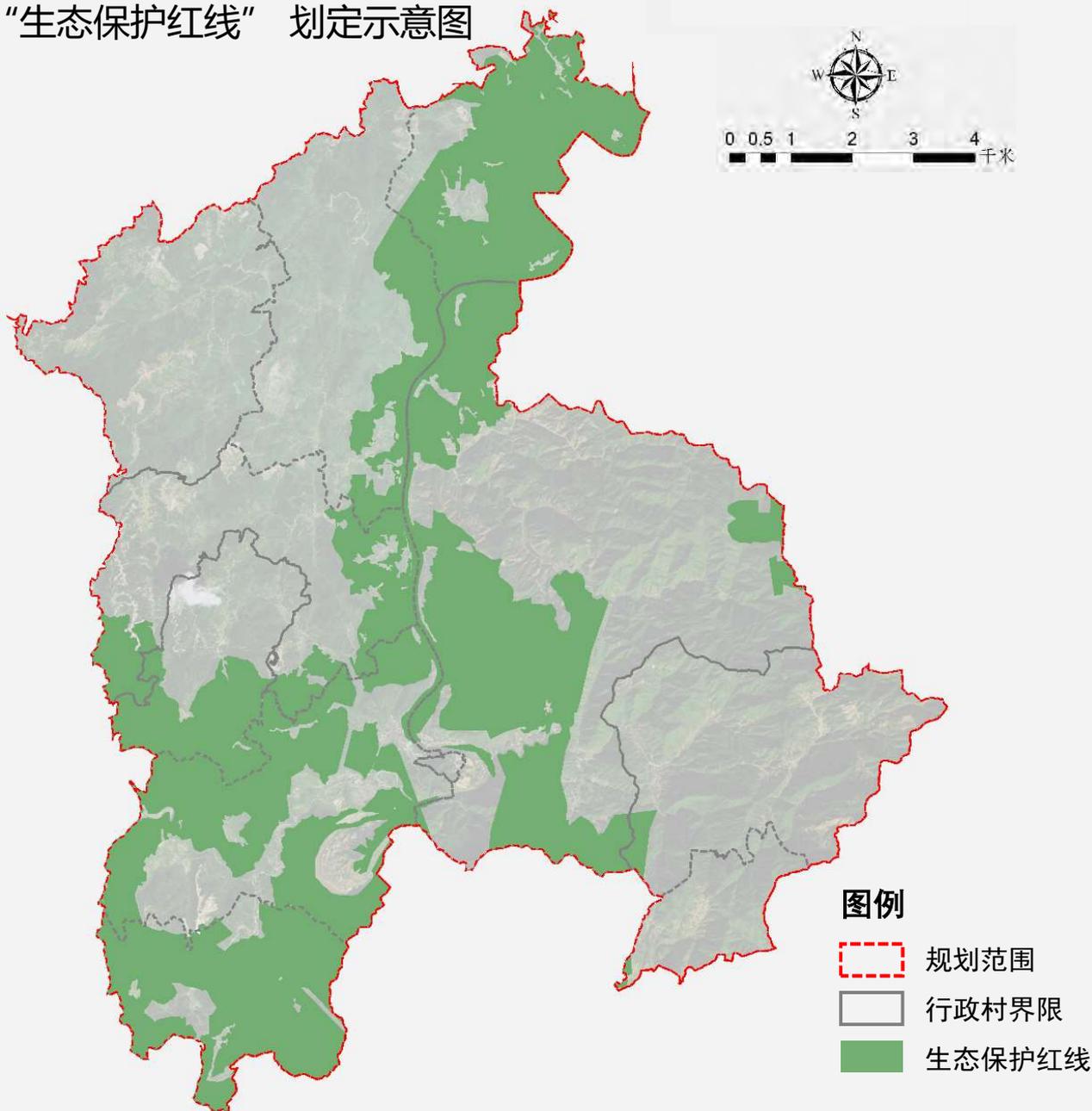
# 03 规划定位与目标

## 3.1 落实三条基本控制线 严格落实划定生态保护红线

在生态保护红线范围内，按照禁止开发区域的要求进行管理，建立生态保护红线监测预警机制，开展生态保护红线日常监测，对红线内变化情况进行跟踪调查、提前预警，避免生态功能遭到破坏。

湖南镇生态保护红线面积为**5041.54公顷**。

湖南镇“生态保护红线”划定示意图



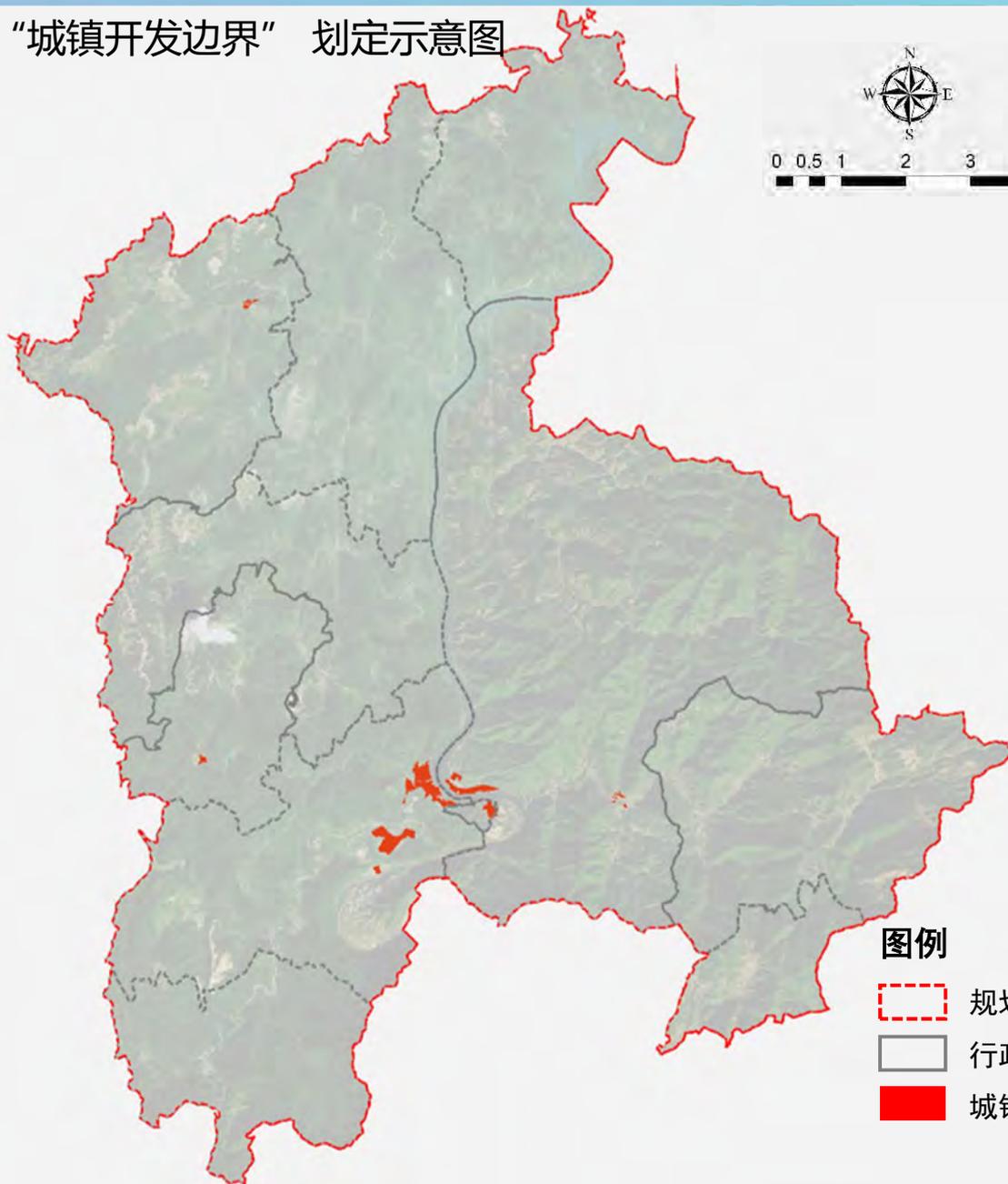
# 03 规划定位与目标

## 3.1 落实三条基本控制线 严格落实划定城镇开发边界

坚持框定总量、做优增量、优化存量，严格落实城镇开发边界作为本规划期内允许开展城镇开发和集中建设的空间，新增的各类城镇建设项目原则上布局在城镇开发边界内。

湖南镇城镇开发边界面积为**45.31公顷**。

湖南镇“城镇开发边界”划定示意图



# 03 规划定位与目标

## 3.2 构建国土空间开发保护格局

【一轴一带、两环四片、一核多点】

### 一轴

诗意湖南综合发展轴

### 一带

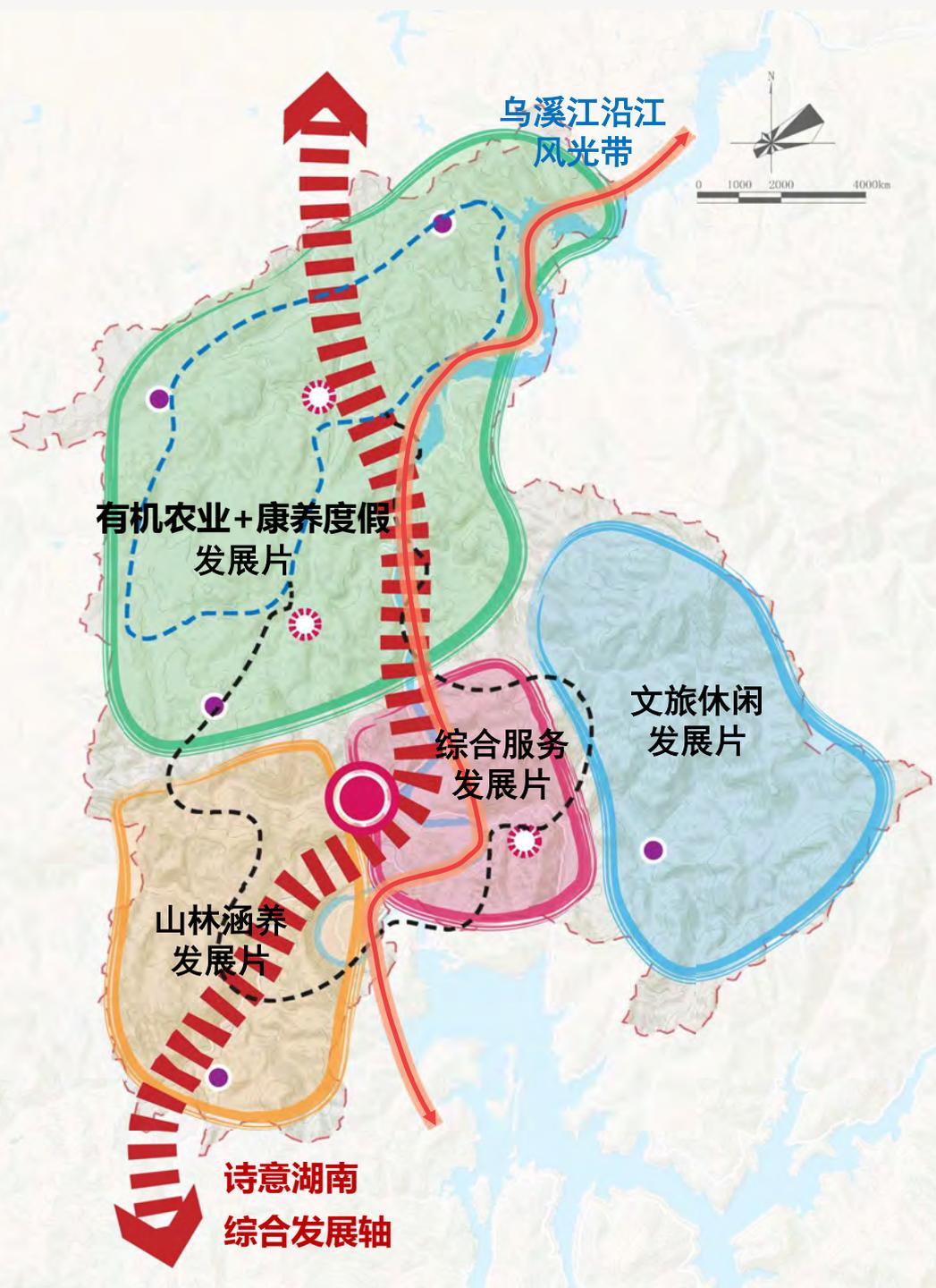
乌溪江沿江风光带

### 两环

北部生态康养休闲环  
南部文旅休闲体验环

### 四片

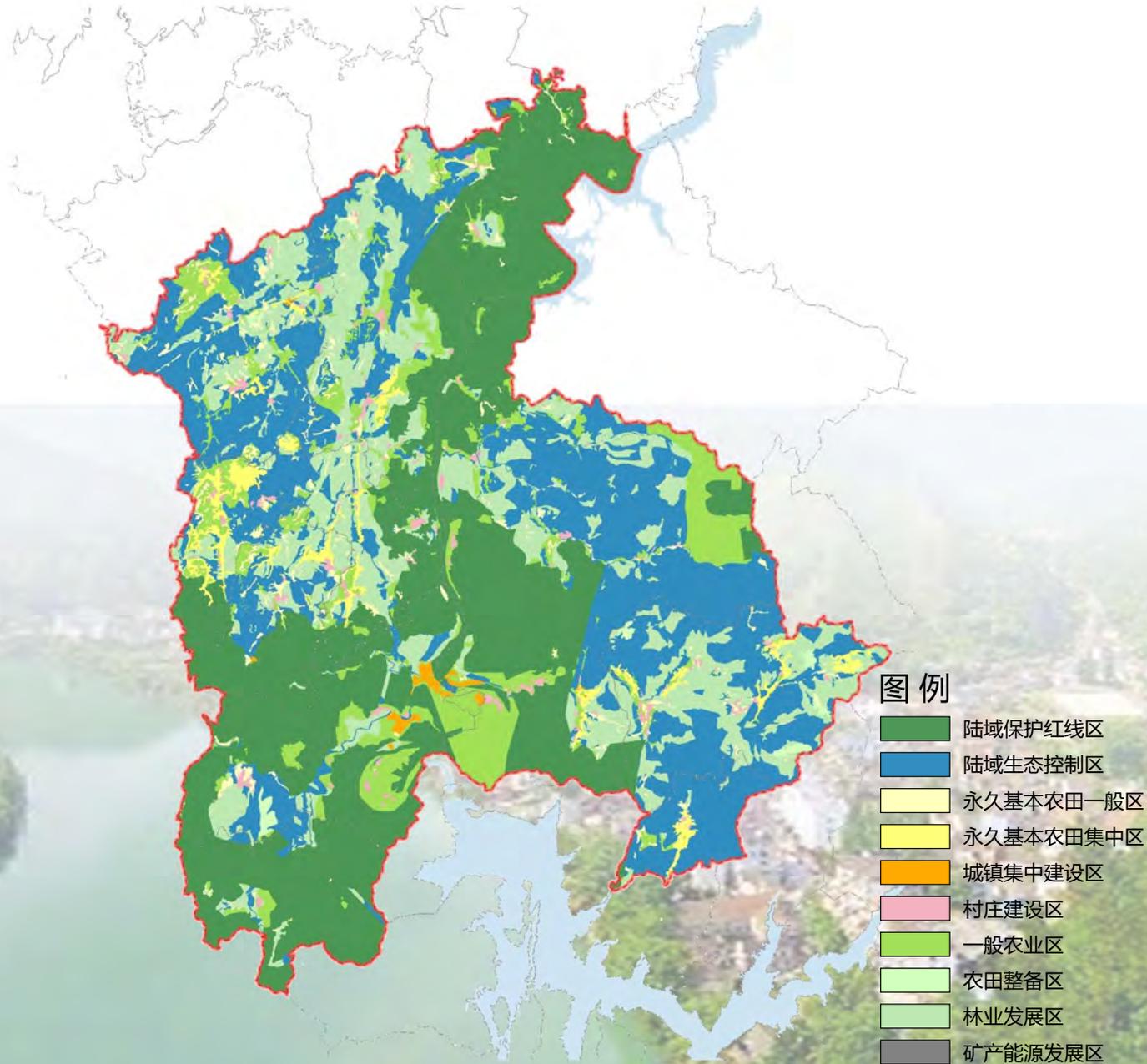
北部生态康养度假发展片  
东部文旅休闲发展片  
南部山林涵养发展片  
镇区综合服务发展片



# 03 规划定位与目标

## 3.3 合理规划用途分区

 <b>农田保护区</b> 农田保护区是为保障国家粮食安全，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的永久基本农田集中区域。	 <b>生态保护区</b> 具有重要生态功能或生态脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域，	 <b>生态控制区</b> 陆域生态控制区以生态保护与修复为主导用途，原则上应予以保留原貌，强化生态保育和生态建设，限制开发建设活动，严控农业面源污染。
 <b>城镇发展区</b> 城镇集中建设区是根据规划城镇建设用地规模，为满足城镇居民生产生活需要，划定的一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的地域空间。	 <b>乡村发展区</b> 乡村发展区是以农民生活、农林业生产为主导用途的国土空间，应避免让蓄滞洪区等不适宜建设区域，严控大规模的城镇建设。	 <b>其他保护利用区</b> 保持区内基础设施用地的主导性，严禁大规模的城镇开发，限制影响基础设施安全和正常运行的用途。





## 优化空间格局

4.1 严格保护农业空间

4.2 优化生态保护空间

4.3 完善镇村体系

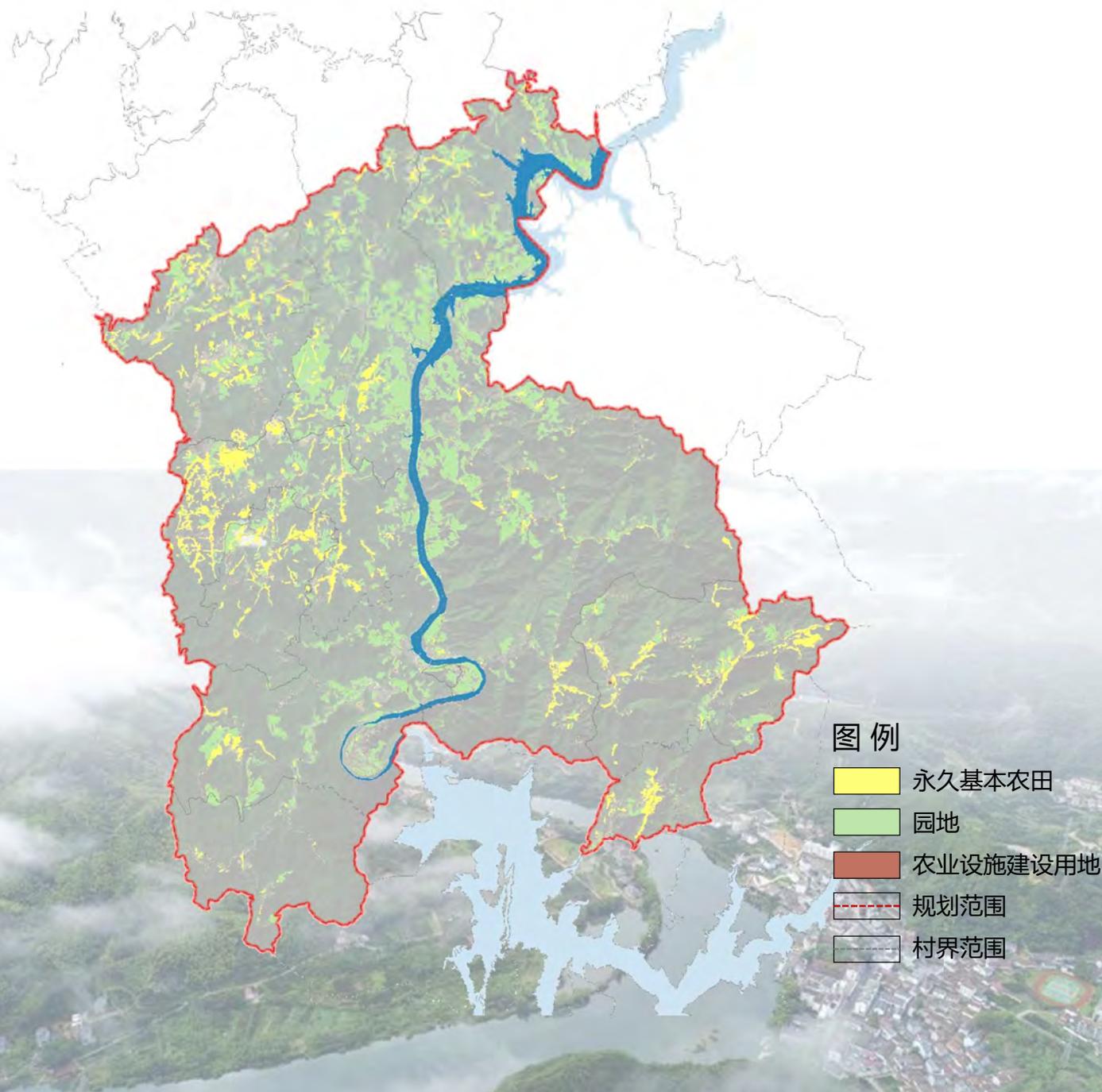
4.4 谋划产业发展体系

# 肆

# 04 优化空间格局

## 4.1 严格保护农业空间

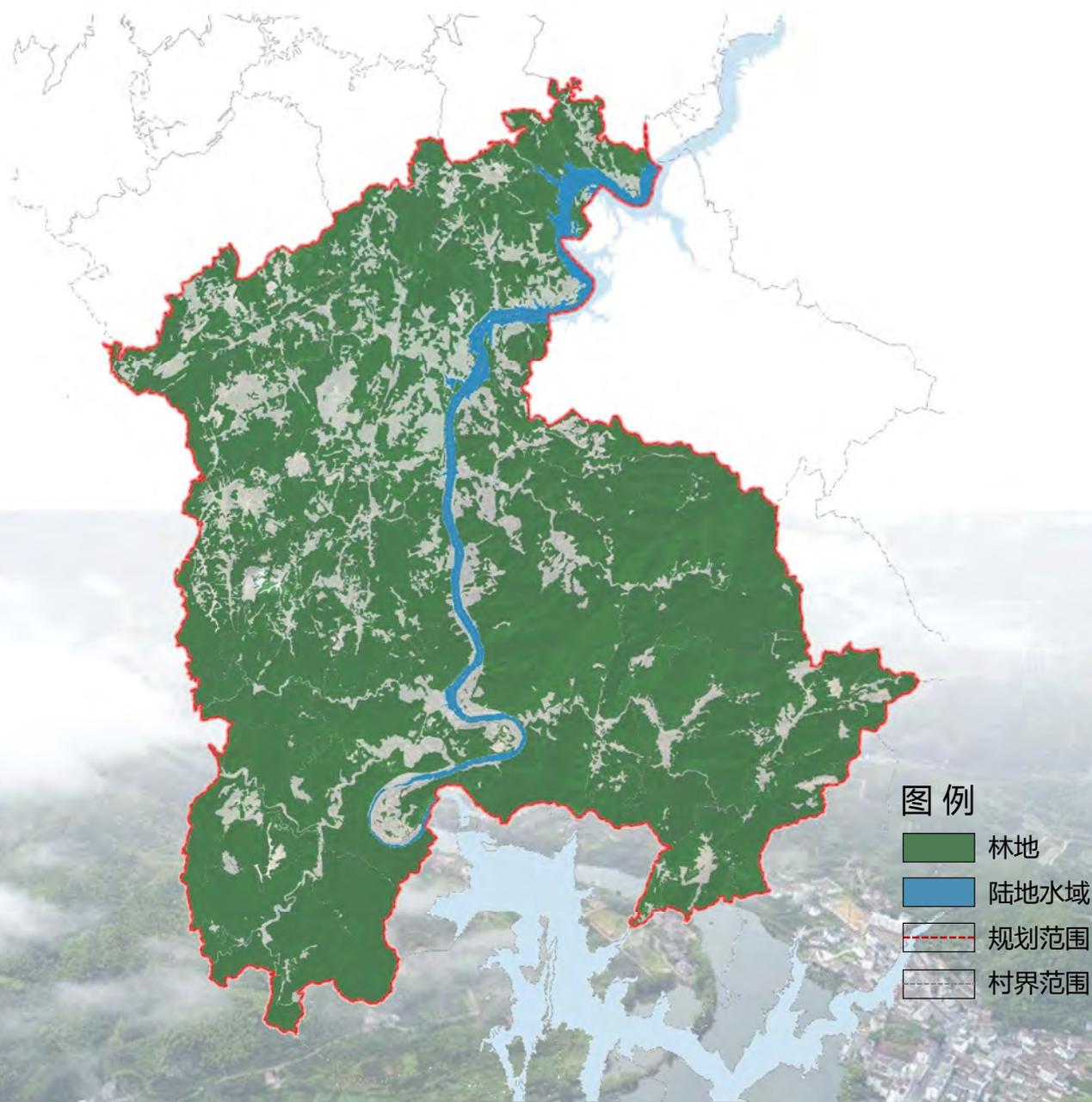
- ▶ 坚守耕地规模底线，落实永久基本农田**4.5255平方千米**。
- ▶ 根据产业结构调整**园地布局**，促进农业多元化发展，重点提升名、优、特、新等特色优势农产品发展空间。
- ▶ 促进三产融合，完善**农业设施建设用地**结构和布局。



# 04 优化空间格局

## 4.2 优化生态保护空间

- 严格管控林地占用、用途转变，在规划范围内落实林地占补平衡。
- 落实河流水面保护，规划期内保障陆地水域得到充分保留，保障农业生产，保护生态环境。



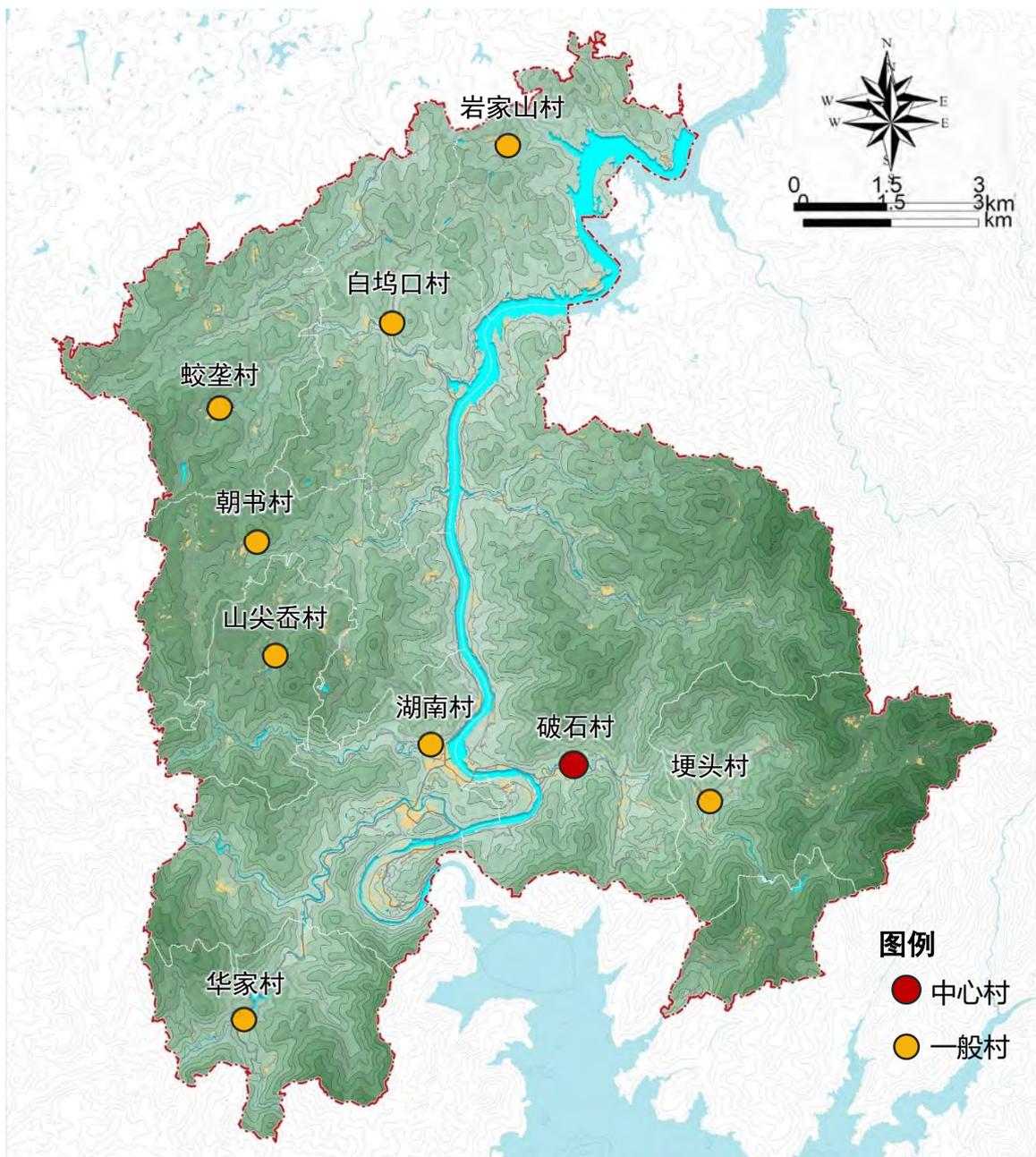
# 04 优化空间格局

## 4.3 完善镇村体系

结合衢江区村庄布点规划内容、落实衢州市国土空间总体规划要求，湖南镇镇村体系以城乡一体化发展为宗旨，确定湖南镇村等级划分为2级。按照适建村、限建村、禁建村要求，落实划定村庄建设边界。

**湖南镇村体系一览表**

村庄等级	数量	村庄名称
中心村	1	破石村
一般村	8	相思村、山尖岙村、蛟垄村、湖南村、华家村、埂头村、朝书村、白坞口村



# 04 优化空间格局

## 4.4 谋划产业发展体系

### 【一轴两环、四片多点】 多维产业空间

一轴：诗意湖南产业综合发展轴

两环：北部生态康养休闲环

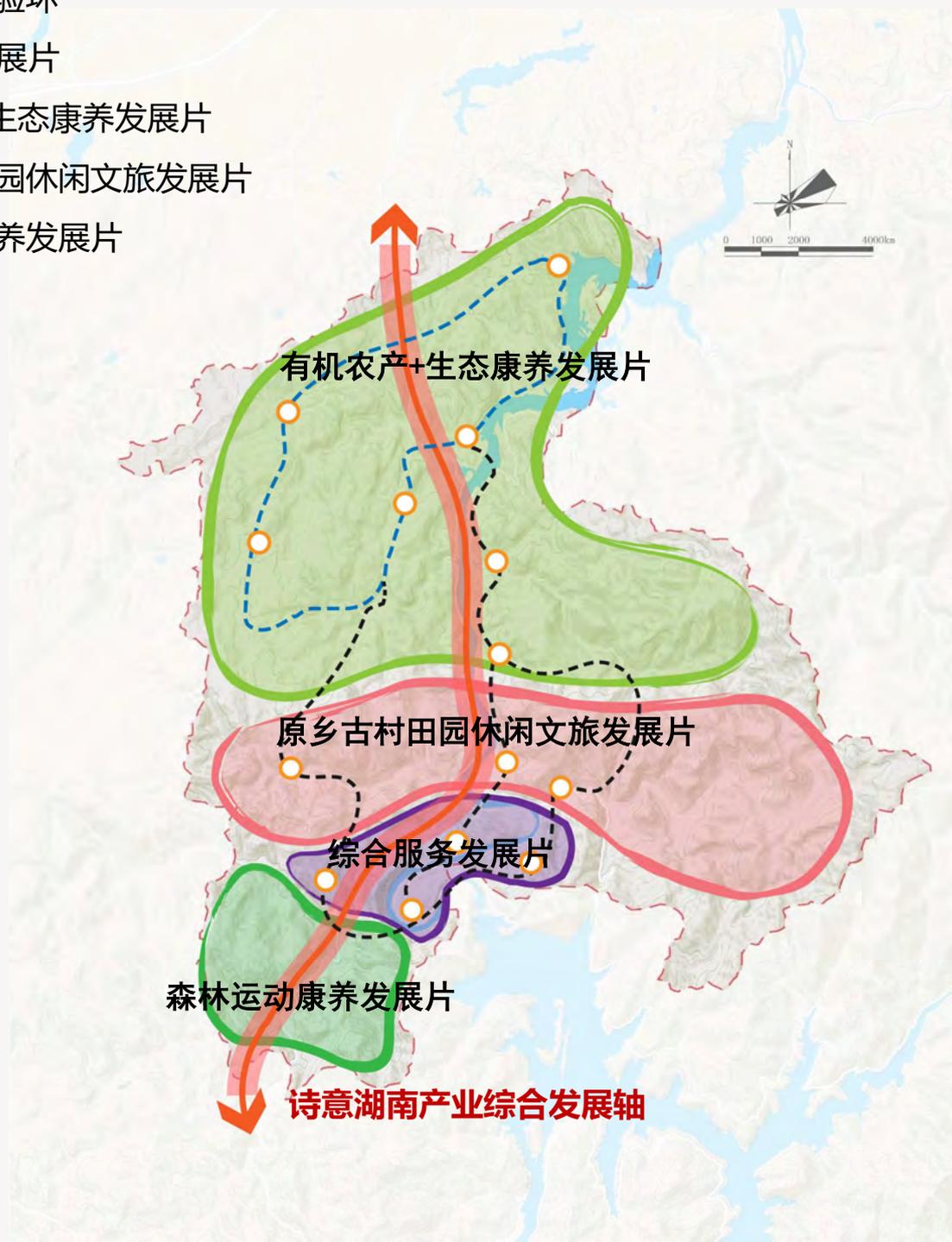
南部文旅休闲体验环

四片：镇区综合服务发展片

北部有机农产+生态康养发展片

中部原乡古村田园休闲文旅发展片

北部森林乐动康养发展片





## **完善支撑体系**

**5.1 优化综合交通体系**

**5.2 夯实基础设施支撑体系**

**5.3 完善公共服务设施体系**

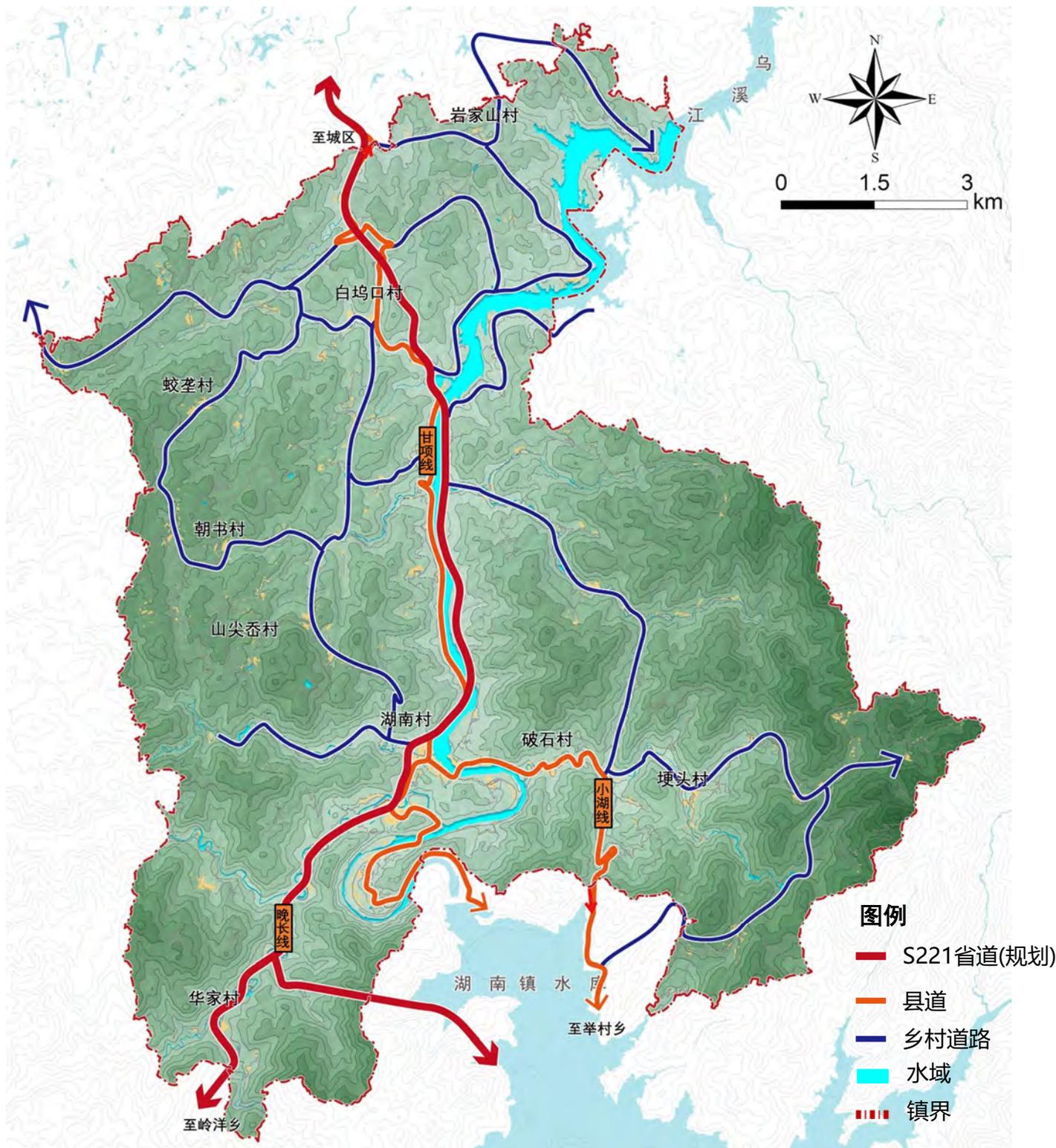
**5.4 健全稳固防灾减灾体系**

**伍**

# 05 完善支撑体系

## 5.1 优化综合交通体系

构建“外联内畅、多级覆盖”的综合交通体系。



# 05 完善支撑体系

## 5.3 完善公共服务设施体系

构建“镇区—中心村—村”三级服务设施配置体系，满足多样化多层次需求，推动资源整合，分级分类布局公共服务设施。

镇区村：承担湖南镇服务中心的任务，配置片区高等级的公共服务设施，辐射整个镇区。

中心村：配置村级片区服务设施，服务中心村及周边村庄。

一般村：以出行时间为尺度，打造步行生活圈，满足居民生产生活基本保障需求。

类别	项目名称	中心村	一般村
行政管理	党群服务中心（便民服务中心、村委会）	●	●
	综合治理中心（警务室、治安联防站）	●	○
教育设施	幼儿园	○	○
	托育中心	○	○
医疗卫生	村卫生室	●	●
为老服务	居家养老服务照料中心	●	○
文化体育	文化礼堂	●	●
	全民健身设施（室外小型健身广场）	●	●
公用设施	生活垃圾收集站	●	●
	再生资源回收点	●	○
	公共厕所	●	●
公共安全	防灾避灾场所	●	●
商业服务	生活性商业网点	●	○
产业服务	农村电商服务站、旅游服务中心等	○	○

注：●为应设置、○为可设置。

# 05 完善支撑体系

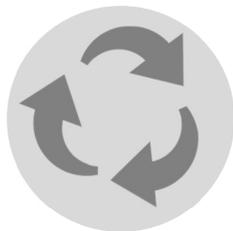
## 5.2 夯实基础设施支撑体系



保证区域  
防洪安全



完善雨污  
处理能力



打造资源  
循环体系



提升供水  
保障能力



建立低碳  
能源体系

## 5.4 健全稳固防灾减灾体系

### 地质灾害防治

强化地质灾害分区管控。加强群测群防、联防联控体系建设，全面推进地质灾害综合防治体系能力建设和标准化管理。

### 防洪治涝体系

推进“蓄、护、疏、调”协同，建成全镇防洪减灾体系，实施水利治理工程、完善城乡防洪排涝监测预警系统。合理实施污水处理站提升，全面提升湖南镇排水防涝能力。

### 消防体系

推进构建覆盖城乡、职能完善、功能齐备的消防救援体系，提高城乡预防和抵御火灾及其他灾害的能力。

### 抗震避难体系

提升建筑工程的抗震设防能力，高标准构建应急避难场所分级体系及避震疏散通道，合理划定防灾片区，完善城区防震减灾组织体系，加强地震监测预报与强震动观测，深化活断层探测，加强综合应急支撑体系建设。





## 镇区空间优化

### 6.1 总体结构

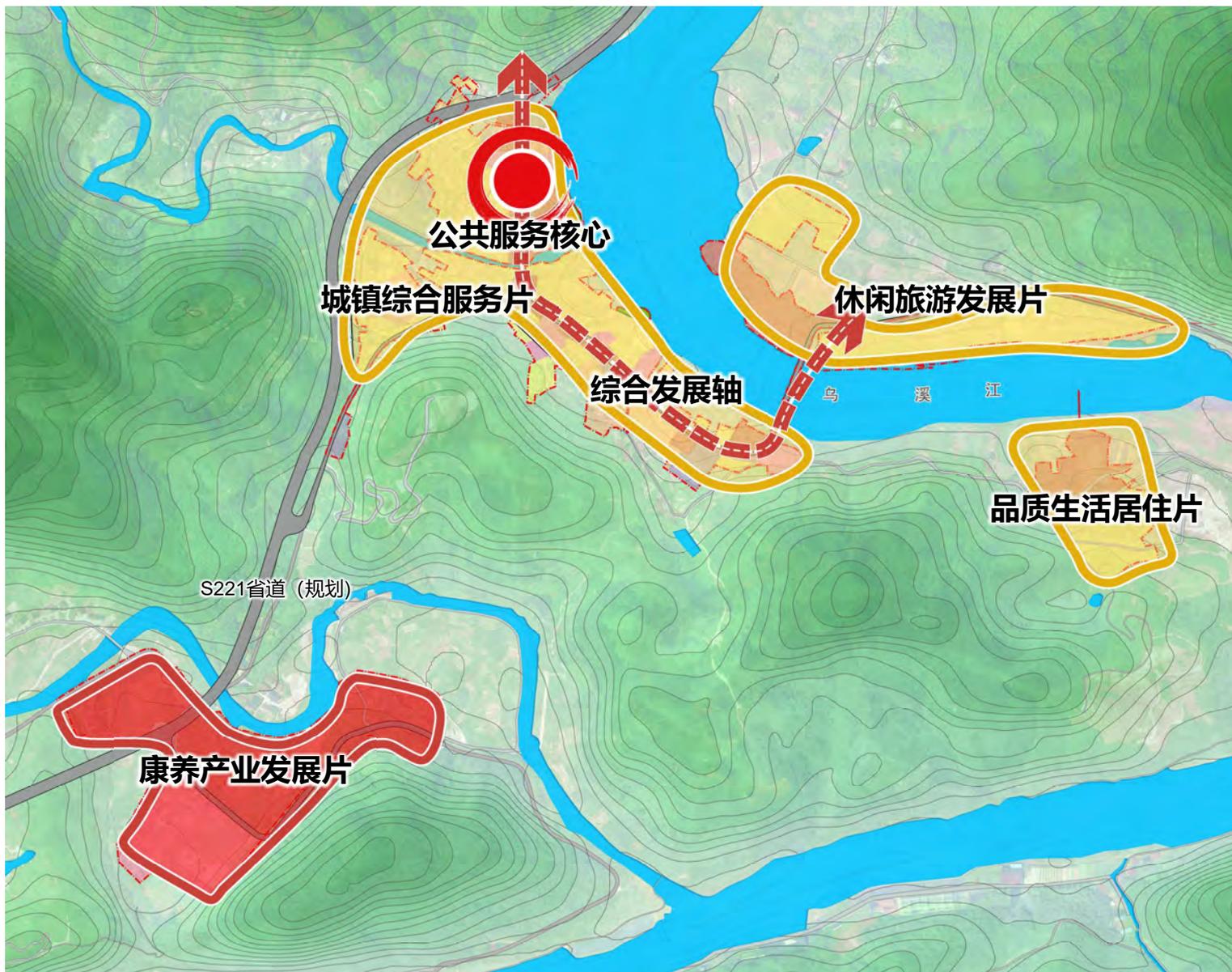
### 6.2 公共服务设施体系

## 06 镇区空间优化

### 6.1 总体结构

规划构建【一轴、一心、四片】的镇区空间总体格局

- 一心：以湖南镇人民政府、综合文化站为公共服务核心
- 一轴：以贯穿镇区的小湖线为镇区综合服务轴。
- 多片：城镇综合服务片、休闲旅游发展片、康养产业发展片、品质生活居住片



# 06 镇区空间优化

## 6.2 公共服务设施体系

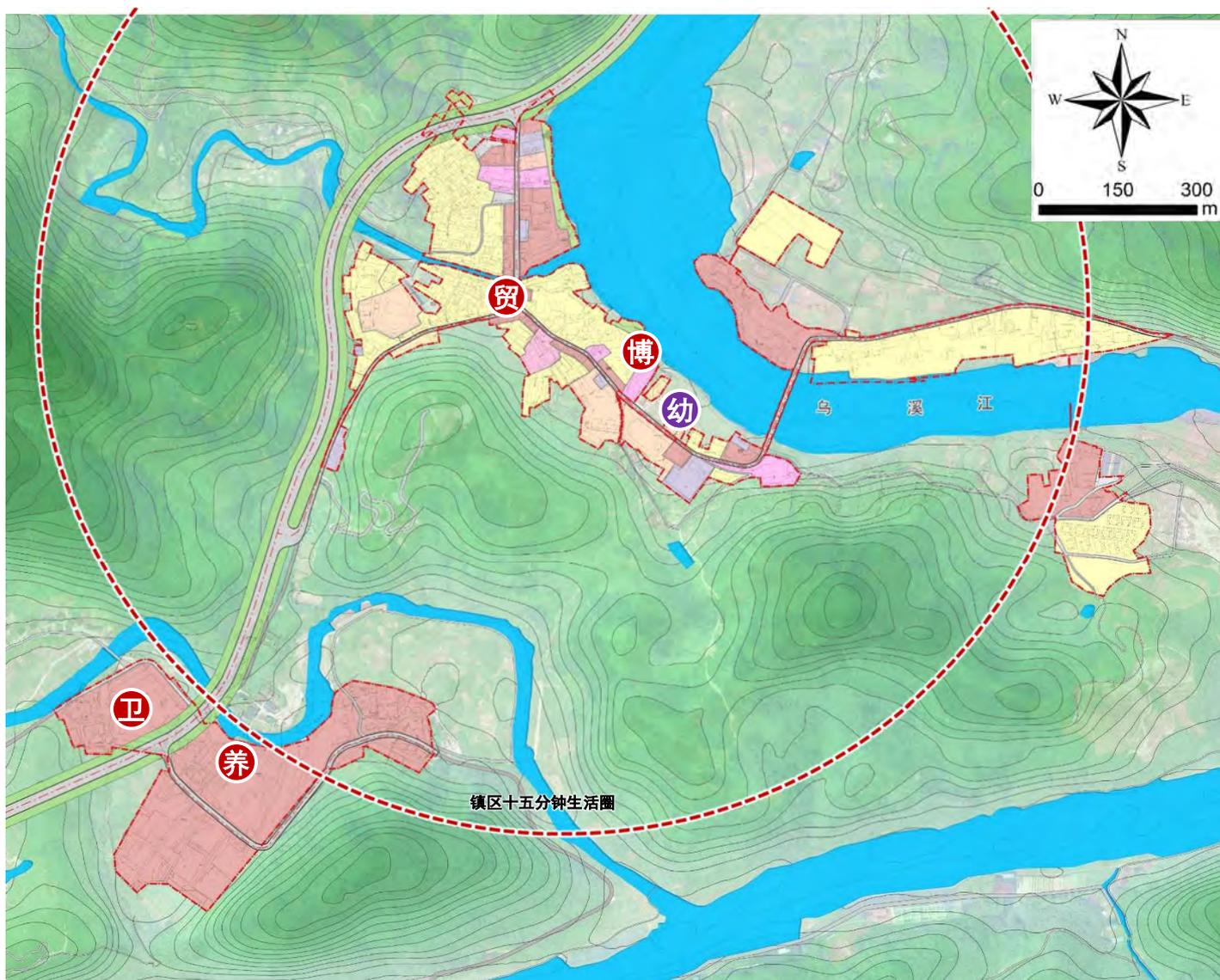
落实衢州市国土空间规划要求，结合衢江区公共服务设施专项规划，湖南镇镇区配置的公共服务设施主要包括机关团体、文化设施、教育设施、体育设施、医疗卫生设施和养老福利设施。

**教育设施：**保留现有中心幼儿园。

**医疗卫生设施：**规划迁建乌溪江卫生院。

**文化体育设施：**规划新增一处湖南镇山水文化博物馆。

**养老福利设施规划：**保留现有居家养老照料中心，规划远期新建湖南镇医养综合体。





**规划传导与实施保障**

柒

# 07 规划传导与实施保障



加强组织保障



制定近期建设计划



建立国土空间规划规划“一张图”



完善规划政策保障

