**文成县财金助力扩中家庭项目实施方案**

(征求意见稿)

为贯彻落实《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》、《浙江省“扩中”“提低”行动方案》、《浙江省财政厅构建家庭型财税政策体系攻坚行动方案》和《浙江省财政厅关于印发财金助力扩中家庭项目实施方案（试行）的通知》（浙财金〔2023〕14号）精神，加快构建家庭型财税政策体系，扩大中等收入群体，特制定本方案。

1. **总体要求**
2. **指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，着眼深化“扩中提低”改革，以家庭为基本切入点，通过帮助扩中家庭求发展，扩大中等收入群体，为构建家庭型财税政策体系提供财金方案，助推加快橄榄型社会建设。

1. **主要目标**

以财政贴息政策撬动金融资源向扩中家庭倾斜，到2025年底，新增“扩中”家庭各项贷款2亿元，减少“扩中”家庭年贷款利息支出700万元以上，实现就业人数2000人以上，新增经营主体300个以上，帮助解决实际困难人数300人以上，增加社会产业增加值6000万元以上，力争贷款“扩中”家庭平均每年新增收入1万元以上。

1. **工作思路**

运用大数据锁定“扩中”家庭群体，发挥财政政策引导作用，撬动金融资源更好支持家庭扩中，通过财政贴息政策带动，引导金融机构分别针对经营类、就业类、农户类、托底类等各类扩中家庭，开展家庭建档、信用评价、需求分析，开发有针对性的金融支持产品，建立家庭型共富财金体系，助推实现家庭扩中。

**一是**面向有经营意愿和能力的扩中家庭，落实贴息贷款、延期还本付息、普惠型小微企业信贷等政策支持，创新发放创业担保贷款，配套专项产品与资金，满足其生产经营和创业需求。**二是**面向以劳动就业收入为主的扩中家庭，围绕劳动力技能提升，提供教育培训类专项贷款产品。**三是**面向农村扩中家庭，探索构建农民权益价值实现机制，试点承包土地经营权抵押贷款、住房财产权抵押贷款等农村权属信贷产品，盘活农村闲置资产。**四是**面向托底扩中家庭，探索扩中对象与杨梅、茶叶、糯米山药、中蜂、食用花卉、淡水养殖等文成特色产业股权分红合作联结机制，拓宽城乡居民收入渠道。

1. **主要任务**

**（一）依托数据协同分析精准画像家庭。**以家庭为基本切入点，以低保边缘户到家庭年可支配收入10万元的区间群体为主要对象，推动“扩中”家庭精准画像工程，归集财政、公安、民政、人社、建设、自然资源、医保、市场监督等有关方面数据的基础上，进行多维打标，精准识别政策目标群体，初步建立“扩中”家庭名单库。

**（二）依托家庭信用建档开展家庭授信。**文成农商行在家庭精准画像的基础上，开展“扩中”家庭信用评价，采取线上数字化与线下走访活动相结合的方式，收集、修改、丰富相关家庭信息标识，按照农商银行现有沉淀数据与“扩中”家庭名单库数据进行融合匹配，形成包含基本信息、融资情况、行业分类等标识在内的“扩中”家庭金融服务核心名单，为差异化金融服务和支持提供数据支撑。建立以“扩中”家庭为单位的信用档案，按照资产情况、属地情况、融资情况、风险情况、消费偏好、生活数据等分层分类，明确“扩中”家庭综合授信情况，做到全面覆盖、应授尽授、便捷操作。

**（三）依托金融产品稳步推进实施。**县财政局与文成农商行创新建立“扩中”家庭普惠金融服务机制，以财政贴息政策为核心，以增收、让利、提额为切入点，以政府性融资担保增信等辅助措施，通过不同准入条件、贷款额度、担保方式、贷款利率、贷款期限等，专项推出“共富”系列贷款产品，包括“共富助学贷”、“共富助医贷”、“共富安居贷”、“共富经营贷”、“共富稳业贷”等，助力缓解融资难融资贵问题。

**（四）依托标准模式建立确保施策有力。**不断完善政策体系与标准模式，及时优化调整政策和产品，构建标准化的产品体系，包括信贷准入、产品开发、贷后管理等；标准化的政策体系，包括贷款贴息、财政分担等；标准化的风控模式，包括内外部审计、操作风险防控等；建立相应的信息化模块，实现贴息金额等自动、准确计算与推送。

**（五）依托机制建立确保推进有力。**建立责任制约机制，文成农商银行开展年度专项审计，采用经审计后的数据并报相关部门审定后，作为申请财政贴息的依据；建立容错免责机制，经第三方机构开展“扩中”家庭贷款贴息专项审计，对不符合贴息政策的家庭，在确认经办人员履职到位情况下，不予以贴息补助，可不追究银行及相关人员责任。

**四、实施步骤**

**（一）准备阶段（2024 年7月-10月）：**建立文成县财金助力扩中家庭项目工作领导小组,明确各成员单位职责，健全跨部门协作机制。出台《文成县财金助力扩中家庭项目实施方案》和《文成县扩中家庭项目贷款贴息补助实施办法（试行）》，健全贴息工作依据，深化机制保障，规范政策管控。对接省财政厅、省农商银行确定“扩中”家庭名单，精准排摸“扩中”家庭阶段帮扶需求，形成“扩中”家庭核心名单。

**（二）推广阶段（2024 年11月-12月）：**召开财金助力“扩中”家庭项目推广动员会，宣传财金助力“扩中”家庭项目政策。完成首批“扩中”家庭信贷产品试投放，测试“共富”贷款产品与“扩中”家庭生产、经营等需求的适配性。围绕“财政+金融+产业”模式，依托文成优势产业，丰富地方特色“扩中”金融产品。在投放过程中不断优化产品设置，查找不足、提升质量，取得阶段性推广成果。

**（三）长效阶段（2025年）：**建立财金助力“扩中”家庭的长效规范工作机制，加强品牌建设与宣传,提升影响力。初步构建家庭型财税政策体系，通过财政政策与金融政策协同发力，引导金融机构用好“共富”贷款，撬动更多金融资源支持“扩中”家庭，高质量完成财金助力“扩中”家庭目标任务。

 **五、职责分工**

**县财政局：**牵头制定财政贴息政策，会同主管部门对县农商银行贴息申请的相关数据资料进行审核，积极联系省财政厅做好财政贴息资金保障工作。

**县农商行：**根据归集整理的扩中家庭名单库，开展扩中家庭信用评价，线上数字化与线下走访，收集、修改、丰富相关家庭信息标识，最终形成扩中家庭金融服务核心名单，建立以扩中家庭为单位的信用档案。负责开发“共富”专项产品，做好产品投放，提供综合金融服务。开展年度专项审计，形成财政贴息申报材料并报县政府有关部门审定。

**县金融工作服务中心：**会同财政部门对县农商银行贴息申请的相关数据资料进行审核，履行主管部门职责。

**县委政法委：**按需组织辖区网格员配合文成农商行开展扩中家庭线下走访调查和数据溯源。

**县大数据管理中心：**按需与上级大数据部门做好协调对接工作，提供技术支持。

**县民政局：**会同县大数据管理中心按需校验家庭婚姻状态、低保低边特困家庭数据等有关数据。

**县公安局：**会同县大数据管理中心按需校验常住人口户籍数据、家庭机动车登记信息等有关数据。

**县人力社保局：**会同县大数据管理中心按需校验全县参加职工基本养老保险数据。

**县自然资源和规划局：**会同县大数据管理中心按需校验家庭不动产登记等有关数据。

**县医疗保障局：**会同县大数据管理中心按需校验全县参加职工基本医疗保险数据、医疗费用自费数据等有关数据。

**县市场监管局：**会同县大数据管理中心按需校验市场主体年报数据等。

**市住房公积金管理中心文成分中心：**会同县大数据管理中心按需校验全县缴存住房公积金信息数据。

**各乡镇人民政府：**落实属地管理责任，按需负责相关事项。

**六、组织保障**

**（一）提高思想认识。**要高度重视实施财金助力“扩中”家庭项目的重要意义，深刻认识到其作为加快构建家庭型财税政策体系的重要组成部分，是落实高质量发展建设共同富裕示范区，助力橄榄型社会建设的重要实践。有关部门在县委县政府的领导下，高起点、高标准、高要求，推动工作尽快取得实效，高质量完成财金助力“扩中”家庭目标任务。

**（二）建立协调机制。**建立财金助力“扩中”家庭项目领导小组，以顶层制度设计为引领，点上突破、面上推进，发挥好财政政策引导作用。建立跨部门沟通协调机制，明确目标任务、操作步骤、时间节点。强化财金政策协同，撬动更多金融资源向“扩中”家庭倾斜，确保各项政策措施高效有序落地实施。

**（三）及时总结成效。**不断总结政策体系，持续完善标准化的产品体系、政策体系、评价体系、风控模式、信息化模块等，确保有质有量完成“扩中”家庭项目扩面推广目标任务。加强成效总结，及时将好的做法、好的经验反馈至省级相关部门，为全省高质量发展建设共同富裕示范区贡献文成力量。