文成县综合交通运输发展“十四五”规划

中期评估报告

文成县交通运输局

温州市交通规划设计研究院有限公司

2023年9月

目 录

[前 言 1](#_Toc145604591)

[一、规划概况 2](#_Toc145604592)

[二、规划执行情况 3](#_Toc145604593)

[（一）投资完成情况 3](#_Toc145604594)

[（二）综合交通网络建设 4](#_Toc145604595)

[（三）交通运输服务 8](#_Toc145604596)

[（四）交通与产业融合发展 9](#_Toc145604597)

[（五）智慧绿色平安交通 11](#_Toc145604598)

[（六）存在问题 12](#_Toc145604599)

[三、发展形势与需求 14](#_Toc145604600)

[（一）发展形势 14](#_Toc145604601)

[（二）发展需求 16](#_Toc145604602)

[四、规划目标和任务调整方案 17](#_Toc145604603)

[（一）总体思路 17](#_Toc145604604)

[（二）目标调整 18](#_Toc145604605)

[（三）项目调整 20](#_Toc145604606)

[五、保障措施与建议 25](#_Toc145604607)

[（一）坚持党的领导 25](#_Toc145604608)

[（二）加强规划协调 26](#_Toc145604609)

[（三）强化要素保障 26](#_Toc145604610)

[（四）加强监督考核 27](#_Toc145604611)

前 言

交通运输是国民经济中具有基础性、先导性、战略性的产业，是重要的服务性行业和现代化经济体系的重要组成部分，是构建新发展格局的重要支撑和服务人民美好生活、促进共同富裕的坚实保障。《文成县综合交通运输发展“十四五”规划》是“十四五”期间文成县综合交通建设的重要依据，目前已经实施两年多，各项工作取得了较大成效，在支撑国民经济发展，服务乡村振兴和共同富裕等方面发挥了重要作用，但仍存在发展不平衡、不充分，要素制约凸显，疫情影响深远等问题亟需破解。

两年多以来，国际国内形势不断变化，新发展格局加速构建，浙江高质量发展建设共同富裕示范区全面启动，一系列新形势新变化对“十四五”综合交通发展提出了新的更高要求。为全面贯彻落实党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，按照市、县等各级工作部署，开展《文成县综合交通运输发展“十四五”规划》的中期评估工作，根据规划执行情况和新形势新要求，适时调整规划目标和任务，以确保“十四五”规划项目顺利实施，为文成县经济社会发展提供有力支撑。

一、规划概况

《文成县综合交通运输发展“十四五”规划》（以下简称《规划》）提出“十四五”发展目标：

到2025年，综合交通网络建设取得明显突破，主要路网骨架基本成形，基本构建对外快速通道，融入温州都市区发展格局，打造“十字”高速路网，各区块路网成环，各种运输方式协调发展，较好地适应文成县经济社会发展需要。

持续推进交通投资，力争完成综合交通基础设施建设投资100亿元以上，加快融入省、市“1小时交通圈”，基本实现县域中心及各重点乡镇间“1小时交通圈”，中心镇15分钟上高速，形成“对外开放快速通道、县域发展主干通道、乡村振兴富民通道、生态旅游绿色通道”四大通道，重点实施“铁路通达、高速成网、航空起飞、枢纽提升”四大工程，为基本建成温州西部交通枢纽奠定基础。

**表1-1 “十四五”综合交通运输发展主要指标**

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2020年 | 2025年 | 属性 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 公路通车里程 | 公里 | 1723.8 | 1800 | 预期 |
| 其中：高速公路 | 公里 | 34.2 | 80 | 预期 |
| 二级以上公路占比 | % | 8.6 | 14 | 预期 |
| 2 | 内河航道里程 | 公里 | 47.9 | 47.9 | 预期 |
| 3 | 通用机场(A3级以上) | 个 | 0 | 1（力争） | 预期 |
| 4 | 综合客运枢纽 | 个 | 0 | 1（力争） | 预期 |
| 5 | 货运枢纽(物流园区/中心) | 个 | 0 | 1 | 预期 |
| 6 | 快递服务企业业务量 | 万件 | 1095 | 2000 | 预期 |
| 7 | 乡镇通三级以上公路比例 | % | 70 | 100 | 预期 |
| 8 | 行政村通班车率 | % | 100 | 100 | 预期 |
| 9 | 建制村快递物流服务覆盖率 | % | - | 100 | 预期 |
| 10 | 主城区公共汽电车清洁能源化比例 | % | - | 100 | 约束 |

二、规划执行情况

**（一）投资完成情况**

“十四五”以来，文成县紧紧围绕打造温州西部交通枢纽的发展定位，积极推进综合交通网络建设，交通基础设施建设投资保持良好运行。

“十四五”前两年半，全县综合交通建设累计完成投资55.1亿元，约占“十四五”规划五年投资的44.2%。交通坚持加大投入，投资额度保持平稳，基础设施网络不断完善，加快了温州大都市重要增长极的建设步伐，提升了综合交通的服务能力，为全县经济平稳健康增长提供了强有力的支撑。

分方式看，公路完成投资约52.4亿元，占规划公路投资的58.1%；枢纽完成投资约0.4亿元，占规划枢纽投资的5.7%；公路养护、市政交通等其他完成投资约2.3亿元；铁路、通用航空、水路方面尚无投资。

从进度看，公路投资进展超前于计划，其他方面投资进度相对滞后。其中，高速公路和普通国省道投资进展较好，农村公路投资进展较滞后。

**表1-2 “十四五”前两半综合交通建设投资完成情况**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 类别 | 两年半累计完成 | 十四五计划投资 | 完成比例 |
|  | 单位 | 亿元 | 亿元 | % |
| 1 | 总计 | 55.09 | 124.75 | 44.2 |
| 2 | 铁路 | 0 | 23 | 0.0 |
| 3 | 公路合计 | 52.41 | 90.15 | 58.1 |
| 其中高速公路 | 37.47 | 50.4 | 74.3 |
| 普通国省道 | 12.34 | 22.7 | 54.4 |
| 重要县乡道 | 2.00 | 15.05 | 13.3 |
| 其他农村公路 | 0.60 | 2 | 29.8 |
| 4 | 通用航空 | 0 | 3.5 | 0.0 |
| 5 | 水路 | 0 | 0.3 | 0.0 |
| 6 | 枢纽 | 0.39 | 6.8 | 5.7 |
| 7 | 绿道 | 0 | 1 | 0.0 |
| 8 | 其他（公路养护、市政交通等） | 2.29 | / | / |

**（二）综合交通网络建设**

**1.铁路前期逐步推进**

“十四五”前两年半，文成县铁路项目尚无投资完成。规划铁路项目温武吉铁路文成段尚未开工，目前温武吉铁路文成段完成预工可上报国铁集团待审查。

**2.公路网络日臻完善**

“十四五”前两年半，文成县公路完成投资52.4亿元，占“十四五”规划公路投资的58.1%。其中，高速公路完成投资37.5亿元，普通国省道完成投资12.3亿元，农村公路完成投资2.6亿元。

截止到2022年底，文成县公路总里程为1747公里，按行政等级划分，包括国道112公里，省道16公里，县道534公里、乡道137公里、村道921公里、专用公路27公里；按技术等级划分，包括高速公路68公里、一级公路9公里、二级公路113公里、三级公路104公里、四级公路638公里、准四级公路815公里。二级以上公路里程占比10.9%，公路密度122.9公里/百平方公里。

高速公路方面，“十四五”前两年半，文成县高速公路完成投资37.5亿元，占“十四五”规划高速公路投资的74.3%，高速公路项目进展远超预期。其中，**已完工项目**：溧宁高速景文段（文成段）已顺利建成通车，完成投资约30亿元，超过“十四五”规划投资额。**预计“十四五”完工项目**：溧宁高速景文段增设文成南互通及连接线工程预计2023年10月完工，已完成投资约5.4亿元，占“十四五”规划投资的100%。**其他项目**：青田至文成高速（文成段）预计2023年6月底开工，目前尚无投资，作为文成“十”字型高速公路格局的重要组成，有待加快推进，打通文成至青田方向的北向快速通道。

普通国省道方面，“十四五”前两年半，文成县普通国省道完成投资约12.3亿元，占“十四五”规划普通国省道投资的54.4%，普通国省道项目进展总体良好。其中，**预计“十四五”完工项目**：322国道文成西坑至景宁交界段改建工程预计2023年底完工，已完成投资约9.8亿元，超过“十四五”规划投资额。**其他项目**：220省道文成玉壶至渡渎段改建工程预计2023年11月底开工，进展较为滞后，先行段工程完成投资约1.7亿元，占“十四五”规划投资的12.4%； 220省道文成珊溪至泰顺交界段工程受到占用永农、资金来源未明确等因素影响，目前尚未开工；219省道文成黄坦至珊溪段工程受到占用一级林地、资金来源未明确等因素影响，目前尚未开工。

重要县乡道方面，“十四五”前两年半，文成县重要县乡道完成投资约2亿元，占“十四五”规划农村公路投资的13.3%，重要县乡道项目进展较为滞后。其中，**已完工项目**：文成珊溪至泰顺横坑公路高山至福全段已完工，完成投资0.4亿元。**预计“十四五”完工项目**：峃口至公阳通乡公路改建工程预计2023年12月完工，已完成投资约1亿元，超“十四五”规划规划投资额；黄坦云塘公路（云塘公路）已完成投资0.4亿元，占“十四五”规划投资额的57.1%；文成县朱阳九峰入口公路玉壶至东溪段提升项目已完成投资约0.2亿元，超“十四五”规划投资额。**其他项目**：文成南互通至黄坦产业园段公路工程预计2023年8月底开工；文成珊溪至泰顺横坑公路珊溪街头至高山段受到占用永农、资金来源未明确等因素影响，目前尚未开工。

其他农村公路方面，“十四五”前两年半，文成县其他农村公路完成投资约0.6亿元，占“十四五”规划其他农村公路投资额的29.8%。严本村至塘垄村农村道路工程、平和乡东方村至九龙山、西坑村樟山通村道路等农村公路改造提升项目进展相对滞后。

**3.通用机场加快推进**

“十四五”前两年半，文成县通用航空项目尚无投资完成。规划通用航空机场项目已完成工程可行性研究报告审查，新建工程项目选址于文成县百丈漈镇西里村附近，前期工作正加速推进。

**4.水路运输保持稳定**

积极推进水上运输安全运行，提升渡口码头安全保障水平，开展安全应急演练活动，水上客渡运保持平稳运行。“十四五”前两年半，文成县水路方面无项目建设投资完成。

**5.客运枢纽稳步提升**

“十四五”前两年半，文成县站场枢纽完成投资约0.4亿元，占“十四五”规划站场枢纽投资额的5.7%，投资进展较为滞后。其中，文成县交通枢纽中心已启动方案设计；二源镇客运中心物流项目完成投资约0.16亿元。其他片区客运站、县物流中心、片区物流园、配送中心等项目尚无投资完成，有待加快推进。

**6.其他项目有序推进**

“十四五”前两年半，文成县公路养护、市政交通等其他项目完成投资约2.3亿元。公路大中修、日常小修保养等方面均有序推进。绿道项目尚无投资完成。

**（三）交通运输服务**

城乡公交体系不断完善，依托公交全覆盖的优势，采用“公交带货”模式，建立“客货邮融合”系统，构建覆盖县、乡、村三级客货邮全域物流体系，目前已开通客货邮融合班线13条，荣获浙江省2022年农村客货邮融合三星级样板县。

**1.公路客运**

2022年，公路完成客运量96.5万人次，完成客运周转量7108.7万人公里，同比均呈现较大下降，较“十三五”期末也出现较大下滑，受城乡客运一体化分流等因素影响，公路客运量呈现下降趋势。

**2.公路货运**

2022年，公路完成货运量276万吨，同比增长45.5%，较“十三五”期末（2020年）增长188.7%；完成货运周转量13549万吨公里，同比增长19.4%，较“十三五”期末（2020年）增长115.7%；均呈现快速增长趋势。

**3.快递业务**

2022年，快递业务量完成204.1万件，同比增长7.6%，较“十三五”期末（2020年）增长41.1%；快递业务收入完成3450.8万元，同比增长18.7%，较“十三五”期末（2020年）增长45.7%。

**（四）交通与产业融合发展**

积极推进交通与县域空间布局、邮政快递业、商贸流通、文化旅游及生态产业等相关产业发展深度融合。

**1.交通与县域空间融合发展**

紧紧围绕“一轴两片多点”美丽县域发展新空间，以交通引领县域城乡一体化发展，通过景文高速、322国道改建工程等重要通道建设，进一步拉开县域发展框架。围绕温武吉铁路文成站综合交通枢纽的规划，推进樟山新区开发，完善片区交通、市政等基础设施。

**2.交通与邮政快递业融合发展**

按照“多站合一、一点多能”的原则，对客运站、物流站点、村邮站等资源进行整合提升，建成“一中枢、四站点、多终端”的节点网络，即1个县级寄递物流公共配送中心、4个乡镇级客货邮综合服务站及20个村级“客货邮融合”服务点。依托通达的公路网络和城乡公交全覆盖的优势，利用各路公交形成“客货同网、资源共享、降本增效”的“公交带货”模式，开通客货邮融合班线13条，建立“客货邮融合”系统，促进工业品下乡和农产品进城，实现“快递进村”服务全覆盖，对服务经济发展和促进民生起到重要作用。

**3.交通与商贸流通融合发展**

推进景文高速等重要通道建设和文成南互通等枢纽节点建设，增强通道设施能力，强化交通网络与物流设施衔接，提升物流服务效率。推进“文成县巨屿镇商贸物流综合服务平台”及大峃、南田、二源、玉壶、峃口、黄坦等本土电子商务园建设，在大峃镇结合物流中心布局规划电商创业园；推进冷链物流进村、预制菜销售等项目，有序引导南联生态农产品“冷链物流体系建设”。

**4.交通与文化旅游融合发展**

推广“美丽交通+”模式，加强交通运输与文化旅游产业布局协同发展，推进旅游交通“快进慢游”网络建设。建成瑞文高速、文泰高速、景文高速，推进青文高速建设，逐步构建起各方向对外快速联系的“快进/快出”干线交通网络。推进通景区公路、通特色村庄公路等“四好农村路”建设，进一步完善全域旅游、乡村振兴交通路网。实施重要公路景观绿化提升工程，完善提升沿线旅游服务设施，融入文化旅游元素，提升公路的服务质量和旅游体验。

**5.交通与生态产业融合发展**

加快推进高速公路、高速互通与特色产业节点的快速联系，打通了茶叶、杨梅、蔬菜及农业休闲观光等主导产业发展的交通瓶颈。着力推进通乡镇、通特色村庄、通特色农业产区的公路建设，改善道路运输条件和安全性，提升农产品运输效率和游客进出观光的驾乘体验，打通了乡村振兴与农民增收的快速道。完成黄坦产业园通园大道工程等产业园区配套道路建设，进一步提升产业园区道路交通服务水平。

**（五）智慧绿色平安交通**

**1.智慧交通发展**

建立智慧公交系统，平台将调度、监控、远程视频与GPS定位统一集成，包括可视化监控、实时调度、报警提醒等功能。以“智慧交通+惠民服务”为出发点，改建多个公交站点，加装太阳能电子公交站牌，通过公交车上的GPS定位系统实时显示每辆公交车的行驶位置。开发掌上公交APP，为乘客出行提供精准实时的公交车运行信息查询服务，提升乘客出行体验。

**2.绿色交通发展**

继续推进美丽公路提升，加快推进城乡绿道网建设。构筑飞云江生态廊道，飞云江山水生态风貌游线集成廊道入选温州“五廊十线”的五大风貌游集成廊线。提速充电桩建设覆盖行动，推进充电设施建设从城市蔓延到乡村，为游客带来美好的旅程和用电保障，助力文成旅游经济高速发展。以公共交通、物流配送车辆为重点，推进新能源车辆推广应用，文成县红枫公交有限公司24辆公交车辆实现新能源全覆盖。

**3.安全应急保障**

强化对交通安全生产工作的领导，健全领导责任机制和上下联动、部门协同的工作机制。深化安全风险监管防控，持续推进公路灾害防治、病危桥隧维修改造和安全防护工程，强化事故多发路段改造提升，提升设施质量及安全水平。加强道路运输监管，提高超限超载执法力度，坚决遏制重大安全事故。完善应急指挥体系，强化应急资源保障，组织应急抢险演练，进一步提升应急抢险能力。

**（六）存在问题**

**1.投资进展相对滞后，土地和资金要素制约较大**

“十四五”以来，文成县综合交通建设投资虽然保持平稳运行，但主要投资来源以“十三五”时期的续建项目为主，溧宁高速景文段（文成段）)、322国道文成西坑至景宁交界段改建工程等续建项目投资占2/3，“十四五”新改建项目受资金、土地等要素制约，后程建设投资运行压力较大。

一是土地指标紧缺。文成的地形地貌决定了土地资源相对短缺，土地指标、耕地占补平衡指标紧缺，使得项目用地无法落实，导致工程迟迟未能开工。二是永农政策影响。公路项目由于自身特性（线性工程、规模大），受永久基本农田政策影响较大，前期工作推进已存在较大困难。三是建设资金难以保障。文成经济发展水平相对落后，财政资金总量小，县本级资金规模难以支撑交通基础设施建设；传统融资渠道缩减，使得未来几年交通项目的融资仍存在较大的不确定性。四是补助资金考核因素更复杂。《车辆购置税收入补助地方资金管理暂行办法》、《浙江省普通国省道公路建设和养护资金补助办法》等政策发布后，相应的补助标准和计算方法发生变化，如省道建设项目资金补助考虑建设任务、地方财力水平和绩效考核等因素。

**2.综合交通网规模不足，交通区位优势有待提升**

“十四五”前两年半，溧宁高速景文段（文成段）建成通车，文成县域范围形成“丁”字型高速公路网，但文成交通条件比较落后，现在的建设投资还在弥补历史欠账，综合交通网规模和质量仍不足。一是从综合交通运输体系来看，运输方式结构性矛盾仍较突出，结构不平衡、不合理，公路之外的其他方式发展滞后。二是跨区域外连通道能力不足、服务效率不高，现有高速运行速度不高，北向对外联系缺乏快速通道，“十”字型高速公路网有待加快形成。三是交通短板导致文成在区域竞争中的优势不明显，对周边的区域辐射能力不强，交通区位优势有待提升。

**3.内部联系通道不足，区域互通能力有待提升**

文成县域发展空间呈现为“一轴两片多点”的格局，城市发展轴的联动发展、西北和东南“两片”的特色资源开发和产业发展都需要强有力的交通支撑。“十四五”前两年半，重要县乡道和其他农村公路投资仅完成2.6亿元，项目建设较为滞后，对统筹县域一体化发展的支撑不足。一是县域主要通道不足，片区对外连通效率不高，如西北“空中花园片”南田、二源等地特色产业资源丰富，旅游通道、产业通道、富民通道的建设有待强化。二是片区内互联互通水平有待提升，各片区内旅游资源以及蔬菜、水果、茶叶等特色农业分布广，民宿、农家乐等生态富民要素发展快速，对交通服务的质量和效率提出了更高的要求，但农村基础路网的连通水平、技术等级及服务效率难以满足其发展需求。

三、发展形势与需求

**（一）发展形势**

从国家层面来讲，新时代交通强国战略对交通运输发展提出新的要求，提出到2035年和本世纪中叶的分阶段发展目标，也是未来一段时间交通发展的总体形势和特征。党的二十大报告强调加快建设交通强国，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对交通运输工作的高度重视和殷切期望。“十四五”时期是加快建设交通强国的起步期，也是综合交通运输发展的关键期。面对世界新的动荡变革期和国内国际复杂形势，文成应紧紧抓住新时代交通发展的重大历史机遇，对接长三角一体化发展和粤闽浙沿海城市群的发展，加快推进交通基础设施建设，为实现国民经济跨越式发展提供有力支撑。

从省级层面来讲，我省迈入高水平全面建设社会主义现代化、高质量发展建设共同富裕示范区新征程。浙江省第十五次党代会提出在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行，提出“10个着力”主要任务，其中提出要加快建设现代化基础设施体系，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，高标准建设现代交通物流设施网。文成具有突出的生态资源、特色的产业优势，要加快推进交通基础设施建设，支撑社会主义现代化建设，推进乡村振兴、促进共同富裕。

从市级层面来讲，温州正在新百年新征程上续写创新史、走好共富路。温州市第十三次党代会提出加快建设更具活力的“千年商港、幸福温州”，提出着力抓好十项重点举措，其中提出坚持市域一体发展，打造现代化拥江滨海花园城市，完善中心城区与“两市一县”统筹协调机制，积极推进中心城区扩容提质，实现空间规划、公共设施等“六个一体化”。文成应抓好温州交通等基础设施一体化发展的机遇，建设温州西部交通枢纽和温州大都市重要增长极。

从文成自身来看，中国共产党文成县第十四次代表大会提出，坚定不移推进“生态立县、工业强县、旅游兴县”，全力建设国际化休闲旅游目的地、浙江大花园典型示范县、温州大都市重要增长极，打造高质量发展建设共同富裕示范区山区样板。今后五年的奋斗目标包括美丽城乡加快融合、改革开放纵深推进、公共服务优质共享等方面。在改善城乡面貌过程中，文成将同步完善基础设施，以打造温州西部交通枢纽为目标，加快推进项目建设。从打造高质量发展建设共同富裕示范区山区样板的要求出发，文成应加快推进温武吉铁路、青文高速及219省道、220省道等重要项目建设，提升重要县乡道和农村基础公路网络，同时完善物流设施布局和县乡村三级物流体系，提升综合交通运输服务水平。

**（二）发展需求**

根据文成县近年来经济增长趋势，结合政府工作报告对未来经济增长预期的调整一级“十四五”时期产业、人口、城镇发展，对文成县客货运量发展趋势进行预测。

旅客运输需求。随着新冠疫情得到有效控制，经济生产、生活恢复正常，“十四五”中后期预计旅客出行将会恢复正常。但随着公路客运班车的减少，城乡公交的普及，预计全县客运量（公路）将进一步呈现下降趋势。

货物运输需求。“十四五”中后期，文成将着力建设“创富山水侨城”，实施生态工业“五大联动”计划，实施生态农业“五链协同”计划，实施生态旅游“五十培育”计划，加快形成一批标志性产业集群，货物运输量仍将保持稳步增长态势，预计货运量（公路）将保持持续增长，增长速度保持在10%以上。

四、规划目标和任务调整方案

**（一）总体思路**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念、融入新发展格局，深入贯彻落实国家交通强国、浙江省高水平交通强省以及温州市建设全国性综合交通枢纽的战略部署，紧密对接长江三角洲区域一体化发展、粤闽浙沿海城市群建设，围绕“全力建设国际化休闲旅游目的地、浙江大花园典型示范县、温州大都市重要增长极”的总体目标和战略要求，持续推进交通投资和综合交通网络建设，着力构建多元立体、外快内畅、互联互通、安全便捷、绿色智能的现代综合交通体系，加快建成温州西部交通枢纽中心。

**（二）目标调整**

**1.投资规模调整**

根据《文成县综合交通运输发展“十四五”规划》，“十四五”期间综合交通基础设施建设投资为124.75亿元。其中，铁路建设约23亿元，公路建设约90.15亿元（高速公路50.4亿元、普通国省道22.7亿元、重要县乡道15.05亿元、其他农村公路2亿元），通用航空建设约3.5亿元，水路建设约0.3亿元，枢纽建设约6.8亿元，绿道建设约1亿元。

根据文成县经济社会发展以及文成县“十四五”前两年半项目投资和进展情况，按照文成县打造温州西部交通枢纽中心的战略部署要求，对“十四五”期投资规模调整如下：

铁路：投资由23亿元，调整为10亿元，调减13亿元；高速公路：投资由50.4亿元，调整为55.4亿元，调增5亿元；普通国省道：投资由22.7亿元，调整为14.3亿元，调减8..4亿元；重要县乡道：投资由15.05亿元，调整为15.25亿元，调增0.2亿元；其他农村公路：投资由2亿元，调整为1.7亿元，调减0.3亿元；通用航空：投资由3.5亿元，调整为2.5亿元，调减1亿元；水路：投资0.3亿元，不变；枢纽：投资6.8亿元，不变；绿道：投资1亿元，不变。

调整后，“十四五”期，文成县综合交通建设投资调整为107.25亿元。

**表3-1 “十四五”综合交通建设投资调整**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 类别 | 十四五计划  投资 | 两年累计  完成 | 十四五计划  投资调整 |
|  | 单位 | 亿元 | 亿元 | 亿元 |
| 1 | 总计 | 124.75 | 55.09 | 107.25 |
| 2 | 铁路 | 23 | 0.00 | 10 |
| 3 | 公路合计 | 90.15 | 52.41 | 86.65 |
| 其中高速公路 | 50.4 | 37.47 | 55.4 |
| 普通国省道 | 22.7 | 12.34 | 14.3 |
| 重要县乡道 | 15.05 | 2.00 | 15.25 |
| 其他农村公路 | 2 | 0.60 | 1.7 |
| 4 | 通用航空 | 3.5 | 0.00 | 2.5 |
| 5 | 水路 | 0.3 | 0.00 | 0.3 |
| 6 | 枢纽 | 6.8 | 0.39 | 6.8 |
| 7 | 绿道 | 1 | 0.00 | 1 |
| 8 | 其他（公路养护、市政交通等） | / | 2.29 | / |

**2.主要指标调整**

根据“十四五”前两年半项目进展和各项指标的完成情况，对“十四五”主要指标调整如下：

**表3-1 “十四五”综合交通运输发展主要指标**

| 序号 | 指标名称 | 单位 | 2025年原目标 | 2022年完成 | 2025年调整目标 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 公路通车里程 | 公里 | 1800 | 1747 | 1780 |
| 其中：高速公路 | 公里 | 80 | 68.8 | 68.8 |
| 二级以上公路占比 | % | 14 | 10.9 | 13 |
| 2 | 内河航道里程 | 公里 | 47.9 | 47.9 | 47.9 |
| 3 | 通用机场(A3级以上) | 个 | 1（力争） | 0 | 1（力争） |
| 4 | 综合客运枢纽 | 个 | 1（力争） | 0 | 1（力争） |
| 5 | 货运枢纽(物流园区/中心) | 个 | 1 | 0 | 1（力争） |
| 6 | 快递服务企业业务量 | 万件 | 2000 | 204.1 | 271.6571 |
| 7 | 乡镇通三级以上公路比例 | % | 100 | 82 | 100 |
| 8 | 行政村通班车率 | % | 100 | 100 | 100 |
| 9 | 建制村快递物流服务覆盖率 | % | 100 | - | 100 |
| 10 | 主城区公共汽电车清洁能源化比例 | % | 100 | - | 100 |

**（三）项目调整**

**1.铁路**

铁路是文成县综合交通高质量发展的重要载体，温武吉铁路目前上报国铁集团待审查。根据前两年半项目建设进展，对“十四五”规划铁路项目建设投资规模进行调整。

**铁路项目规模调整：**

温武吉铁路（文成段），“十四五”投资23亿元；调整为“十四五”投资10亿元。

**2.高速公路**

“十四五”时期是文成县加速构建“十”字型高速路网、完善对外交通快速通道布局、不断提升区域枢纽地位的关键时期，后半段仍需进一步发力，加快推进规划高速开工建设。

规划高速公路项目保持不变，根据前两年半项目建设投资完成实际情况，调整对应的项目投资规模。

**高速公路项目规模调整：**

溧宁高速景文段(文成段)，“十四五”投资25亿元；调整为“十四五”投资30亿元。

**3.普通国省道**

文成县规划普通国省道为“一横两纵”布局，针对行驶缓慢、通行效率不高、干线功能弱化等问题，要进一步畅通普通国省干线网络。一是要进一步优化国道运输大通道布局，强化快速通道和有效覆盖，提升通道服务保障功能。二是要加快普通省道未贯通路段建设和普通省道低等级路段改造升级，与普通国道共同构建干线网络，与高速公路和农村公路衔接、联络更顺畅，更好服务县域协同发展。

随着国土空间总体规划“三区三线”划定，永久基本农田保护红线、城镇开发边界、生态保护红线三条控制线更加明确，公路作为线性工程，受到约束较为明显。结合前两年半项目建设进展情况及土地、资金等影响因素，调整部分项目规模；对“十四五”规划编制初期未考虑的项目，调入“十四五”规划。

**普通国省道项目规模调整：**

322国道文成西坑至景宁交界段改建工程，“十四五”投资7.8亿元；调整为“十四五”投资9.8亿元。

220省道文成玉壶至渡渎段改建工程，“十四五”投资13.9亿元；调整为“十四五”投资3亿元。

**普通国省道项目实施类转预备类：**

220省道文成珊溪至泰顺交界段工程，由实施类转为预备类。

**普通国省道项目调入：**

220省道文成渡渎至巨屿工程，里程长4公里，总投资2.5亿元，“十四五”投资1亿元。

**4.重要县乡道**

为全面落实高质量发展建设共同富裕示范区决策部署，要在“十四五”后期加快构建富民惠民的农村公路网，推进城乡公路交通统筹发展，有力支撑共同富裕示范区建设。

根据前两年半项目建设进展情况，重要县道主要受到资金的制约推进缓慢，部分县道涉及永久基本农田，也对项目正常推进造成影响。在促进共同富裕背景下，重要县乡道项目对于实现乡镇通三级公路、建制村通双车道公路等发展目标具有重要意义，因此，在“十四五”后期，应充分利用可利用条件，推进重要县乡道项目建设。根据发展要求，调整部分项目规模；对“十四五”规划编制初期未考虑的项目，调入“十四五”规划。

**重要县乡道项目规模调整：**

文成南互通至黄坦产业园段公路工程，“十四五”投资11亿元；调整为“十四五”投资8亿元。

峃口至公阳通乡公路改建工程，“十四五”投资0.8亿元；调整为“十四五”投资1亿元。

文成珊溪至泰顺横坑公路珊溪街头至高山段，“十四五”投资2亿元；调整为“十四五”投资0.5亿元。

**重要县乡道项目调入：**

文成县樟台枢纽至龙川上马村（环城东路），里程长5.8km，总投资8.4亿元，“十四五”投资3亿元。

大南线至百丈漈景区南入口段工程，里程长5.8公里，总投资3.8亿元，“十四五”投资0.5亿元。

桐岭山森林公园提升工程G322文成西坑至景宁交界段改建工程连接线（岗山村联网公路），里程长1km，总投资1亿元，“十四五”投资1亿元。

**5.其他农村公路**

为巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村振兴，要进一步扩大农村公路覆盖范围、提高通达深度和服务水平，构建普惠的农村公路基础网络。根据前两年半“四好农村路”等农村基础路网建设情况，结合资金保障等因素，对“十四五”其他农村公路项目总体规模进行调整，将部分建设项目调入“十四五”规划。

**其他农村公路项目规模调整：**

其他农村公路，“十四五”投资2亿元；调整为“十四五”投资1亿元。

**其他农村公路项目调入：**

南田镇通景公路建设项目，包括大南线至大水桥道路建设、刘伯温故里景区西向连接线建设、环镇绿道建设项目，总投资1.2亿元，“十四五”投资0.7亿元。

**6.通用航空**

文成通用机场项目建设对完善综合交通体系、推动航空应急救援及发展相关通用航空产业具有重要意义。目前，文成通用航空机场已完成工可审查，前期工作正加速推进。

根据前两年半项目审批、招商引资等工作进展情况，对项目规模进行调整。

**通用航空项目规模调整：**

文成通用航空机场，“十四五”投资2亿元；调整为“十四五”投资1亿元。

**7.水路**

水路项目不做调整。

**8.枢纽**

枢纽包括客运枢纽和货运（物流）枢纽，综合客运枢纽主要结合规划铁路文成站进行打造，需根据温武吉铁路进展情况协调推进；物流枢纽是服务文成生态产业发展及电商物流的重要基础支撑，“十四五”后半期，要结合产业需求加快推进。

枢纽项目不做调整。

**9.绿道**

绿道建设对于完善慢行系统、助力城乡品质提升具有重要意义。前两年半，旅游发展配套绿道建设等项目已有推进，“十四五”后半期，要结合休闲、旅游等需求进一步推进绿道建设。

绿道项目不做调整。

五、保障措施与建议

**（一）坚持党的领导**

坚持和加强党的全面领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。始终把党的领导贯穿到综合交通规划、建设、管理等全过程，充分发挥各级党组织在推进交通发展中的作用，激励干部担当作为，全面调动各级干部干事创业的积极性、主动性和创造性，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展能力和水平。

**（二）加强规划协调**

加强交通规划与国民经济和社会发展、国土空间等相关规划的衔接，推进多规合一，做好“十四五”中期调整项目与国土空间规划和相关专项规划的对接。加强与省、市级综合交通发展规划及周边地区规划衔接，积极沟通上级相关部门，争取相关重大项目列入国家、省相关规划；争取中央预算内资金、车购税、铁路建设基金、专项债券以及省级资金对文成重点项目的支持；争取相关重大项目用地指标由上级协调解决。争取市国有企业加大对文成项目的投资。

**（三）强化要素保障**

多渠道拓展资金来源，加强财政资源统筹，推进公路建设投融资改革，建立多元投融资体制机制，探索通过公路基础设施与沿线土地、资源、产业等一体化开发，吸引社会资本投入。强化用地保障，优化资源要素配置，坚持要素跟着项目走，优先保障重大公路基础设施项目建设。积极贯彻《浙江省普通国省道公路建设和养护资金补助办法》，全面落实政府公路财政事权支出责任，加大对公路养护管理的投入，落实成品油税费改革转移支付政策，加大对普通公路养护的支持力度。

**（四）加强监督考核**

强化项目考核考绩、专项巡查、综合督导，出台考核办法，量化评分细则，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。建立健全交通建设成效与政府考核相结合的机制，将综合交通服务质量和效率纳入地方政府经济社会发展考核指标体系。定期开展规划实施的跟踪督办和评估，及时把握交通建设中出现的新情况、新问题，加强对规划实施风险的预判，适时调整规划和相关政策，进一步增强规划的指导性、操作性和实效性，保障实施效果和质量。