

# 台州市水资源节约保护和利用总体规划

（征求意见稿）

台州市水利局

浙江省水利水电勘测设计院有限责任公司

二〇二三年八月

# 目 录

|                      |        |
|----------------------|--------|
| 一、现实基础与面临形势 .....    | - 1 -  |
| (一) 水资源概况 .....      | - 1 -  |
| (二) 水资源利用现状 .....    | - 2 -  |
| (三) 上一轮规划实施成效 .....  | - 3 -  |
| (四) 形势需求 .....       | - 5 -  |
| (五) 存在问题 .....       | - 6 -  |
| 二、总体要求 .....         | - 7 -  |
| (一) 指导思想 .....       | - 7 -  |
| (二) 规划原则 .....       | - 8 -  |
| (三) 规划期限 .....       | - 8 -  |
| (四) 规划目标 .....       | - 8 -  |
| 三、水资源节约 .....        | - 10 - |
| (一) 农业节水增效 .....     | - 10 - |
| (二) 工业节水减排 .....     | - 11 - |
| (三) 城镇节水降损 .....     | - 11 - |
| (四) 非常规水利用 .....     | - 12 - |
| 四、水资源保护 .....        | - 12 - |
| (一) 河湖生态流量保障 .....   | - 12 - |
| (二) 河湖生态空间管控 .....   | - 13 - |
| (三) 水源地管理保护 .....    | - 13 - |
| (四) 水生态保护与修复 .....   | - 14 - |
| 五、水资源配置 .....        | - 15 - |
| (一) 水资源配置格局 .....    | - 15 - |
| (二) 生活生产用水保障 .....   | - 15 - |
| (三) 重点平原生态配水保障 ..... | - 25 - |

(四) 农村饮水安全提升 ..... - 25 -

(五) 水资源配置工程实施安排 ..... - 26 -

六、水资源管理 ..... - 27 -

    (一) 落实水资源刚性约束 ..... - 27 -

    (二) 加强节约用水管理 ..... - 27 -

    (三) 强化水资源供给风险防控 ..... - 28 -

    (四) 提升水资源智慧化管理水平 ..... - 29 -

    (五) 深化水资源管理改革 ..... - 29 -

七、环境影响评价 ..... - 29 -

八、保障措施 ..... - 30 -

    (一) 加强组织领导，强化责任落实 ..... - 30 -

    (二) 加强要素保障，强化政策支持 ..... - 31 -

    (三) 健全法制建设，强化依法治水 ..... - 31 -

    (四) 鼓励公众参与，强化宣传引导 ..... - 31 -

附表：台州市水资源节约保护和利用规划项目实施安排表

附图：附图 1 台州市现状水资源配置布局示意图

附图 2 台州市规划水资源配置布局示意图

附图 3 台州市生态流量管控断面布置图

# 台州市水资源节约保护和利用总体规划

为适应经济社会发展需求，台州市于2005年编制了《台州市水资源综合规划》，规划实施以来，通过统筹供需水管理、优化水资源调配、加强水资源保护等措施，显著提高了水资源保障能力。

“十四五”及今后一段时期，台州高质量发展面临重大机遇，台州市将建设中国民营经济示范城市、工业4.0标杆城市、国家创新型城市、“双循环”节点城市、省域开放型高能级中心城市、全国市域社会治理现代化试点城市，这些建设任务对水资源节约保护和利用提出了新的更高要求，特别是人民群众对美好生活的向往，要求提供更加优质可靠的供水保障、更加优良的水生态环境、更加高效的水资源管理水平。

为适应新一轮经济社会高质量发展对水资源的需求，依据《中华人民共和国水法》、《浙江省水资源条例》要求，市水利局、市发改委组织编制了《台州市水资源节约保护和利用总体规划》，拟定了今后一段时期台州市水资源工作的主要任务，是规划期内全市水资源节约、保护、利用、管理工作的指导性文件和重要依据。

## 一、现实基础与面临形势

### （一）水资源概况

台州市水资源总量为90.95亿立方米，占全省的9.3%，按2020年常住人口计算，全市人均水资源量1373立方米，占全省平均的90.8%。

台州市水资源时空分布不均，从时间分配看，全市水资源年内

分配不均，年际变化显著，汛期（4-9月）水资源量占全年的70%左右，遇20年一遇旱情时，全市年水资源总量仅为平水年份的二分之一；从空间分布看，全市水资源空间分布不均衡，总的分布趋势是自西向东递减，水资源空间分布与全市人口、生产力要素分布不相协调，台州南片地区人均水资源量为636立方米，分别是台州市和全省平均的46%、42%。

## （二）水资源利用现状

### 1、供水现状

椒江是浙江省第三大河流，是台州市境内最主要河流。建国以来，台州市围绕椒江干支流，兴建了大量的蓄、引、提水工程，平原人工开挖的河渠与山区天然河流纵横交错，四通八达，形成完整的农田灌溉和城镇供水系统，为工农业生产和城市生活用水提供了供水水源。截至2020年底，全市共有水库300余座。已建大中型水库18座（大型水库4座、中型水库14座），总库容16.3亿立方米、兴利库容9.7亿立方米；另有朱溪水库、方溪水库、东屏水库在建。温黄平原地势低平、河网纵横、水道开阔、水深流缓，对水体有较好的调蓄作用，是温黄平原农业灌溉的主要水源之一，河网常水位为1.6~2.5米，常水位以下蓄水容积约1.35亿立方米。

台州南片地区是台州市水资源供需矛盾最为突出的地区，为适应台州南片地区城乡居民生活及工业生产用水需要，台州市委市政府组织实施了台州供水工程，工程分期实施。台州一期供水（黄椒温联合供水工程一期）原水规模为25万吨每天，1996年建成通水，台州二期供水工程原水规模为49万吨，2008年建成通水，台州一期和台州二期供水工程水源均取自长潭水库，有力破解了台

州南片地区的供水瓶颈，打造了台州市区的双线环状、温岭和玉环的多水源供水格局，发挥了巨大的社会效益。2015年，随着南片地区尤其是东部产业集聚区的发展，城乡用水需求进一步增长，台州市启动实施台州市引水工程（台州市三期供水工程）和台州市南部湾区引水工程（台州市四期供水工程），两项供水工程原水取自长潭水库（含在建的朱溪水库引水）。除台州南片地区外，临海市实施了椒北引水工程，牛头山水库向临海市沿海地区及椒北供水一期工程于2012年底建成通水，规划补充临海城区用水并置换牛头山水库供椒北的方溪水库于2014年底开工建设，天台黄龙水库、仙居孟溪水库、三门佃石水库和在建的东屏水库等一批水源及城乡供水一体化工程的实施，进一步完善了县域水资源配置工程体系。

## 2、用水现状

台州市2020年用水总量为14.14亿立方米（不含环境配水量），按照用水行业统计，其中农业用水量6.74亿立方米，占总用水量的47.7%；生活及工业用水量6.24亿立方米，占总用水量的44.1%；生态及环境用水量1.16亿立方米，占总用水量的8.2%。

台州市2020年万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别为26.9立方米、13.0立方米，分别排名全省第五、第四，灌溉水有效利用系数0.590，位列全省第八。

### （三）上一轮规划实施成效

节约用水方面，上一轮规划的主要用水效率指标均已提前完成，水资源利用效率得到显著提高，节水观念逐渐深入人心，实现了GDP持续增长下的用水总量低增长，其中生活及工业用水保持增

长趋势，农业用水基本保持稳定，用水结构保持良性发展。农业、工业、城镇供水及非常规水利用等重点领域节水工作不断推进，节水管理机制不断健全。

水资源保护方面，积极推进饮用水源地保护建设，全市县级以上集中式饮用水源地水质达标率稳定保持100%，加强长潭等重点水库饮用水源地生态环境保护力度，持续推进长潭等重点水库饮用水源地安全保障达标建设。加强全市水功能区常规水质监测和入河排污口监管，开展水功能区纳污能力和限制排污总量修订工作，重点推进工业、特色行业、工业集聚区等污染源整治，结合河湖水系综合整治、河湖库塘清淤、生态引配水等措施，圆满完成全市剿劣任务，持续提升水功能区水质达标率。

水资源开发利用与配置方面，统筹推进水源及引供水工程建设，共完成了天台黄龙水库、仙居孟溪水库、三门佃石水库等水源工程，在建朱溪水库、临海方溪水库、三门东屏水库等水源工程，已实施工程可新增供水能力近3.0亿立方米，此外，台州二期供水、台州市引水工程和南部湾区引水工程等引配水工程的实施，提高了市域水资源供给能力和调控能力，完善了市域水资源配置工程体系，显著提升了东部沿海地区和县级城市水资源保障水平。此外，持续实施城乡一体化供水，提升了农村居民饮水安全水平，截至2020年，基本实现了农村供水全覆盖和广大农村居民“有水喝”，农村居民的生活条件得到明显改善。

水资源管理方面，以落实最严格水资源管理制度为抓手，严守水资源管理“三条红线”，不断提升水资源综合管理水平。开展水务一体化改革，2017年市政府审议《台州市区水务一体化改革实施

方案》，积极推进水务体制机制改革创新，实现供排水建设、管理、经营一体化。完善水资源统一调度机制，组建台州市温黄平原水系管理局和综合水利设施调控中心，对温黄平原区域内水利工程、水系生态等工作统一管理。

#### **（四）形势需求**

当前和今后一个时期，台州高质量发展面临重大机遇，台州市将以争创社会主义现代化先行市为战略牵引，加快建设新时代民营经济高质量发展强市，坚定“三立三进三突围”新时代发展路径，在建设中国民营经济示范城市、工业 4.0 标杆城市、国家创新型城市、“双循环”节点城市、省域开放型高能级中心城市、全国市域社会治理现代化试点城市中全面凸显台州显示度、辨识度、贡献度。

从未来城市发展格局看，随着人口和产业集聚，全市水资源承载力不足态势将进一步加重，水生态环境压力将进一步加大，2020—2021 年冬春旱情暴露出台州市特别是南片地区水资源供给系统韧性和风险防控能力不强，温黄平原河网生态补水量有限，河网水质存在反弹压力，水资源综合保障能力不足与人民群众对优质水资源、健康水生态、宜居水环境的需求期盼尚有不小差距。因此，必须深入贯彻“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，持续提升水资源利用体系的“效率”（总量和强度更加有效控制）和水资源供给体系的“质量”（水质更优、保证率更高），立足流域整体和水资源空间均衡配置，继续谋划实施一批重



大水源及引调水工程，为台州市长远发展提供水资源保障，同时，按照最严格水资源管理的要求，全面提升水资源集约节约利用水平。

### **(五) 存在问题**

一是水资源高效利用水平仍然不高，部分环节仍存在较大的提升空间。万元GDP用水量、万元工业增加值用水量、农田灌溉水有效利用系数等指标总体处于全省平均水平，与省内部分节水先进城市相比，仍有较大的差距，城乡公共供水管网漏损率不平衡现象比较明显，与宁波等沿海城市相比，“优水优用、分质供水”工程体系建设尚处于起步阶段。

二是河湖水生态环境质量持续好转，但与人民群众对美好生活的更高要求相比，仍有很大的提升空间。水资源保护体系已经初步建立，河湖水生态环境持续改善，但随着人口增长和经济社会发展，水资源水生态水环境承载负担过重成为新常态，主要表现在以下方面：一是水库上游各种污染源仍未得到全面遏制，以水源保护与环境资源开发、产业结构调整等方面为主的各种矛盾仍然较为突出。二是以台州南片地区为典型的平原河网水质整体不佳，水源补给和流动性不足。三是河湖水生态修复治理不够系统、手段单一，河湖治理与其它基础设施建设的融合有待加强。

三是水资源供给保障水平与高质量融合发展需求存在差距，水资源保障体系仍有待完善。对标城乡高质量融合发展的用水需求，水资源保障体系尚需完善。一是水资源承载力空间分布与经济社会发展不协调，以水库为主的优质水资源有效供给量不足以支

撑台州市中远期高质量用水需求，特别是南片地区经济社会发展的支撑仍显不足。二是上一轮规划提出的十三都水库等水源工程制约因素多，实施可能性小，需寻找合适的替代方案。三是水资源联网联调和高效利用体系尚需完善，供水系统应急储备能力有待提高。

四是水资源综合管理水平与水利行业强监管的要求存在差距，最严格水资源管理制度仍需进一步强化落实。节水管理方面，节水精细化管理水平偏低，“要我节水”的约束性不够，节水激励政策机制仍不健全，“我要节水”的内生动力不够。水资源保护方面，河湖生态空间管控依然薄弱，河湖基本生态用水保障制度有待健全完善。水资源管理基础保障方面，水资源监测监控还存在薄弱环节，互联网、大数据等高新技术与水资源管理工作深度融合不够。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大精神，践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，把握新发展阶段、坚持新发展理念、构建新发展格局，坚持以人民为中心，把水安全风险防控作为底线，把水生态保护作为控制红线，强化水资源节约保护、优化水资源配置格局、严格水资源管理，着力于增强水资源供给韧性，高质量建设台州水网，推动全市经济社会发展与水资源承载能力相适应，为台州实现高水平现代化提供水安全保障。

## **(二) 规划原则**

**节水优先、强化约束。**坚持并严格落实节水优先方针，强化用水总量和用水效率等约束性指标管理；合理制定行业节水对策措施，以节水型社会建设为抓手，全面落实节水行动实施方案。

**空间均衡、协调发展。**坚持人口经济与资源环境相均衡，合理安排生活、生产、生态用水，构建与区域经济社会发展相适应的水资源配置体系，增强水资源供给韧性，促进水资源承载能力与经济社会发展相协调。

**系统治理、注重保护。**坚持山水林田湖草是一个生命共同体，构建江河湖库水系连通体系，切实保障河湖基本生态用水，保留和扩大河湖生态空间，着力提升河湖生态服务功能。

**两手发力、数字赋能。**坚持政府作用和市场机制协同发力，激发全社会活力，更好发挥市场对水资源配置的调节作用；强化数字赋能，实现水资源全过程监管，全面提高水资源管理数字化、智慧化水平。

## **(三) 规划期限**

基准年 2020 年，规划水平年 2025 年，远期展望至 2035 年。

## **(四) 规划目标**

着力于水资源“高效利用、系统保护、均衡配置、严格管理”，至 2025 年，解决水资源保障突出问题，台州南片地区（包括台州市椒江以南、温岭市和玉环市）水资源供需紧张状态全面缓解，水资源节约循环利用总体上达到南方丰水地区先进水平，水生态

系统保持良性循环，水资源供给风险防控能力明显提升，水资源配置格局明显优化；至 2035 年，水资源保障问题得到根本解决，水资源节约集约利用达到国内先进水平，水生态系统稳定性持续增强，互联互通、互调互济的水资源配置体系全面建成，分质供水全面推行，基本实现水务一体化。

**水资源节约。**到2025年，形成健全的节水工作体系、完善的市场调节机制、良好的全民节水风尚，节水工作走在浙江省前列，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量分别控制在22立方米、10.4立方米以内，农田灌溉水有效利用系数提高到0.610以上，城市公共供水管网漏损率控制在9%以内，再生水利用率达到20%以上。

**水资源保护。**至 2025 年，地表水水质优良率（Ⅲ类及以上水质断面比例）达到 90%以上，县级以上饮用水水源地水质达标率稳定在 100%，主要江河湖泊水生态系统基本得到修复，平原水面率不减小，江河干流主要控制断面生态流量基本得到保障，河网水体流动性及江河湖库联通性进一步增强，水生态系统保持良性循环。

**水资源利用。**至 2025 年，通过水资源合理配置与有效调控，市域水资源承载能力得到明显提升，台州南片等重点地区水资源供需紧张状态全面缓解，城乡规模化供水覆盖率达到 95%以上，县级以上城市“一源一备”全覆盖，进一步推动台州南片等重点地区分质分供，农村饮用水安全进一步提升。

**水资源管理。**至 2025 年，落实节水行动，强化水资源刚性约束，建立健全水资源节约利用机制，不断增强水资源管理在促

进经济发展方式和用水方式转变上的引导约束作用。加强水资源数字化管理，全面提升水资源全过程监控能力和管理智慧化水平。探索开展节水激励、分质供水与非常规水利用、用水权交易、投融资改革等政策制度研究。

**表 1 水资源规划目标指标**

| 类别    | 指标名称                     | 指标类型 | 2020 年 | 2025 年 | 2035 年 |
|-------|--------------------------|------|--------|--------|--------|
| 水资源节约 | 万元国内生产总值用水量（立方米）         | 约束性  | 26.9   | ≤22.0  | ≤16.0  |
|       | 万元工业增加值用水量（立方米）          | 约束性  | 13.0   | ≤10.4  | ≤9.0   |
|       | 农田灌溉水有效利用系数              | 约束性  | 0.590  | ≥0.610 | ≥0.620 |
|       | 城市公共供水管网漏损率（%）           | 预期性  | 11.6   | ≤9.0   | ≤8.0   |
|       | 再生水利用率（%）                | 预期性  | —      | ≥20    | ≥25    |
| 水资源保护 | 地表水水质优良率（Ⅲ类及以上水质断面比例）（%） | 约束性  | 80     | 90     | 95     |
|       | 县级以上饮用水水源地水质达标率（%）       | 约束性  | 100    | 100    | （Ⅱ类）   |
|       | 地下水取用水量总量（立方米）           | 约束性  | 631    | 1111   | 1750   |
|       | 主要河流生态流量保证率（%）           | 预期性  | —      | 95     | 100    |
| 水资源利用 | 县级以上城市一源一备覆盖率（%）         | 约束性  | 67     | 100    | 100    |
|       | 城乡规模化供水覆盖率（%）            | 预期性  | 92     | 95     | ≥95    |
|       | 农村自来水普及率（%）              | 预期性  | 99.8   | 99.9   | 100    |
| 水资源管理 | 水资源监管智能化应用场景覆盖率（%）       | 预期性  | —      | 60     | 75     |

### 三、水资源节约

贯彻落实节水优先方针，坚持以水而定、量水而行，高标准实施台州市节水行动，以提升用水效率、推进水源分质供水和非常规水利用等为主要抓手，加强重点领域节水。

#### （一）农业节水增效

实施农业节水灌溉，持续推进里石门水库灌区等灌区节水改

造，结合高标准农田建设，加大田间节水设施建设力度，大力推广水肥一体化、喷滴灌、覆盖保墒等节水技术模式；发展节水畜牧渔业，开展规模化养殖场标准化改造与建设，规范取水用水计量监测，鼓励采用节水型自动饮水装置和干清粪工艺；推进农村生活节水，持续落实农村饮用水达标提标，加快村镇生活供水设施及配套管网建设与改造，实行计量收费，推进农村“厕所革命”，推广使用节水器具。

## **(二) 工业节水减排**

实施工业节水改造，大力推广高效冷却、洗涤、循环用水、废水污水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术，支持企业开展节水技改及再生水回用改造，高耗水工业用水户定期开展水平衡测试及水效对标，超过取水定额标准的企业限期实施节水改造；积极推行水循环梯级利用，推进工业园区循环化改造绿色升级，支持企业开展节水和水循环利用设施建设，推广分质用水和循环利用，新建工业园区在规划布局时，要统筹供排水和循环利用等基础设施建设，在沿海地区大力推进工业园区水源分质供水。

## **(三) 城镇节水降损**

控制供水管网漏损，加快制定和实施城乡供水管网改造建设方案，推进城镇供水管网分区计量管理，建立精细化管理平台和漏损管控体系，协同推进二次供水设施改造和专业化管理；开展公共领域节水，公共机构开展供水管网、绿化浇灌系统等节水诊断，提高节水器具使用率，大力推广绿色建筑，新建公共建筑必须安装节

水器具，推动城镇居民家庭节水，普及推广节水型用水器具。

#### **(四) 非常规水利用**

加强非常规水利用，推动非常规水源纳入区域水资源统一配置，逐年提高非常规水利用比例，新建小区、城市道路、公共绿地等因地制宜配套建设再生水和雨水集蓄利用设施，加快推进污水处理厂尾水再生利用设施建设和工业再生水利用；海岛地区以海水淡化利用规模化示范为基础，高耗水行业和工业园区要优先利用海水、亚海水。

### **四、水资源保护**

坚持生态优先、绿色发展，以打造生态文明高地为目标，构建河湖生态流量保障体系，加强河湖生态空间管控，强化水源地管理保护，开展水生态保护与修复，保护水生生物多样性，高水平推进人与自然和谐共生的水上台州建设。

#### **(一) 河湖生态流量保障**

**织密河湖生态流量监测站网。**规划布设 43 个生态流量监测、监控断面，覆盖重点河流（永安溪、始丰溪等）、重点水利工程（大中型水库）、中小河流干支流汇合口、县级行政交接断面和县级城市母亲河。其中 20 个生态流量监控断面，主要包括重点河流和重点水利工程。

**科学确定河湖生态流量。**按照维持河流健康生命形态的要求，选用适宜计算方法，分批分期确定重点河湖及水利工程主要控制断面生态流量（水量、水位）目标。基于水生态中长期监测数据，动态开展生态流量目标的适应性分析和调整。

**强化河湖生态用水保障。**将生态用水纳入水资源统一配置，采取控制性水利工程配水、闸坝联合调度等措施，加强江河湖库生态用水的调度管理，构建覆盖面广、实时预警、动态评价、滚动考核的生态流量管理体系，足额保障河湖生态用水需求。

**表 2                      台州市生态流量管控断面**

| 监控断面（共计 20 个）                                                                                      | 监测断面（共计 23 个）                                                                                         |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 沙段、柏枝岙、长潭水库、里石门水库、下岸水库、朱溪水库、牛头山水库、佛岭水库、秀岭水库、佃石水库、东屏水库、黄龙水库、龙溪水库、里林水库、孟溪水库、太湖水库、湖漫水库、溪口水库、童燎水库、方溪水库 | 海门（三）、永宁公园、路桥（二）、马湖、天台、仙居、麻车桥、三江村、玉环湖、永宁江闸、三山村、石燕、十三都、永安、朱溪、黄梁陈、红旗闸、红光、大田港闸（临海城关）、五孔岙、罗渡大桥、百步、里石门水库上游 |

## **（二）河湖生态空间管控**

深入实施《浙江省河长制规定》，落实河（湖）长制责任体系，建立健全河湖管护长效机制。贯彻落实《浙江省水域保护办法》，加快推进河湖管理范围划界，加强河湖水域动态监测，严格水域岸线空间、功能与资源管控。实行最严格的河湖管理和保护措施，持续推进河湖“清四乱”专项行动，引导地区经济社会发展与河湖资源红线管控相适应。

## **（三）水源地管理保护**

**加强饮用水水源地保护。**落实《浙江省饮用水水源保护条例》，加强饮用水水源地安全保障达标建设。《台州市长潭水库饮用水水源保护条例》已施行，后续应加强责任落实，其它大中型水库水源地应结合饮用水水源保护的实际情况，完善水源源地保护工作，建



立有效应对突发性水污染事件的应急预案，强化水源地水质监测，提升水源地风险预警能力，保障供水安全。

**加强地下水保护。**落实《地下水管理条例》，严格落实地下水取水总量和地下水水位管控指标，完善地下水环境监测体系，保护地下水水质，严控地下水超采，加强农村地区地下水的应急备用水源功能，保障地下水质量和可持续利用。

#### **（四）水生态保护与修复**

**加强面源污染治理。**加快建设适度超前、城乡统筹的污水收集、处理、运管体系与能力建设。深入开展城镇生活垃圾分类收运处置，加大涉水工业企业污染整治力度。调整农业种植结构，发展生态农业、循环农业；实施农村清洁工程，加大对畜禽养殖粪便的综合利用和无害化处理，大力建设农村生活污水收集和处理设施，提高农村污水处理率。

**推进河湖水系综合整治。**加大力度开展以长潭水库增容清淤为代表的河湖库塘清污（淤），建立并完善轮疏工作机制，确保“有淤常疏、清水常流”，加强水域淤积监测管理，实现河湖库塘淤疏动态平衡。加快以温黄平原河网为重点的江河湖库水系综合整治，综合采取堤岸加固、清淤疏浚、水系连通、拆违清障等措施，修复水生态、改善水环境。

**加强江河湖库水量调度。**科学确定江河湖库生态流量（水量），完善水量调度方案，合理安排闸坝下泄水量和泄流时段，维持河湖基本生态用水需求，充分发挥控制性水利工程在河湖生态修复提升中的作用。按照“补水源、活水体”的要求，推进骨干引配水工程建设，促进椒（灵）江两岸平原和天台、仙居、三门、玉环城区

河湖水体有序流动。

## 五、水资源配置

### (一) 水资源配置格局

立足台州市域水资源空间均衡配置，以椒江流域及其它独流入海河流水资源统一调配为手段，以长潭、牛头山等大型水库和椒江河口水利枢纽为骨干水源，构建“上蓄下拦、库闸结合、分供提质、应急有备”的水资源保障网。其中水库群为优质供水网的主要水源，本地河网和椒江河口水利枢纽为一般供水网的主要水源。

### (二) 生活生产用水保障

#### 1、规划用水需求

生活需水按照 2025 年常住人口 697 万、2035 年 760 万的规模，并考虑生活水平改善，工业需水充分考虑台州湾新材料产业园等沿海产业区发展需求，台州市 2025 年、2035 年生活及工业需水量分别为 9.04 亿立方米、11.50 亿立方米；农业需水考虑粮食生产安全，按照略高于现状的粮食种植面积和种植结构标准予以保证，平水年份（50%保证率）7.7 亿立方米左右，枯水年份（90%保证率）10.5 亿立方米左右。

表 3 河道外水资源需求预测汇总表 单位：亿立方米

| 供水分区 | 水平年  | 保证率 | 综合生活 | 工业   |      |      | 城乡优质<br>(综合生活+<br>管网工业) | 农业   | 合计    |
|------|------|-----|------|------|------|------|-------------------------|------|-------|
|      |      |     |      | 小计   | 管网工业 | 一般工业 |                         |      |       |
| 台州南片 | 2025 | 50% | 3.58 | 2.14 | 1.50 | 0.64 | 5.08                    | 3.83 | 9.55  |
|      |      | 75% |      |      |      |      |                         | 4.49 | 10.20 |
|      |      | 90% |      |      |      |      |                         | 4.93 | 10.65 |
|      |      | 95% |      |      |      |      |                         | 5.31 | 11.03 |
|      | 2035 | 50% | 4.29 | 2.69 | 1.91 | 0.78 | 6.20                    | 3.71 | 10.70 |
|      |      | 75% |      |      |      |      |                         | 4.35 | 11.33 |
|      |      | 90% |      |      |      |      |                         | 4.78 | 11.76 |
|      |      | 95% |      |      |      |      |                         | 5.15 | 12.13 |

| 供水<br>分区           | 水平年  | 保证率 | 综合<br>生活 | 工业   |          |          | 城乡优质<br>(综合生活+<br>管网工业) | 农业    | 合计    |
|--------------------|------|-----|----------|------|----------|----------|-------------------------|-------|-------|
|                    |      |     |          | 小计   | 管网<br>工业 | 一般<br>工业 |                         |       |       |
| 临海市<br>(含椒江<br>椒北) | 2025 | 50% | 0.96     | 0.69 | 0.50     | 0.19     | 1.46                    | 1.58  | 3.23  |
|                    |      | 75% |          |      |          |          |                         | 1.88  | 3.53  |
|                    |      | 90% |          |      |          |          |                         | 2.19  | 3.84  |
|                    |      | 95% |          |      |          |          |                         | 2.33  | 3.98  |
|                    | 2035 | 50% | 1.17     | 1.23 | 0.90     | 0.33     | 2.07                    | 1.54  | 3.94  |
|                    |      | 75% |          |      |          |          |                         | 1.82  | 4.22  |
|                    |      | 90% |          |      |          |          |                         | 2.13  | 4.52  |
|                    |      | 95% |          |      |          |          |                         | 2.26  | 4.66  |
| 天台县                | 2025 | 50% | 0.40     | 0.21 | 0.20     | 0.01     | 0.60                    | 0.83  | 1.44  |
|                    |      | 75% |          |      |          |          |                         | 1.00  | 1.61  |
|                    |      | 90% |          |      |          |          |                         | 1.21  | 1.82  |
|                    |      | 95% |          |      |          |          |                         | 1.39  | 2.00  |
|                    | 2035 | 50% | 0.50     | 0.28 | 0.27     | 0.01     | 0.77                    | 0.80  | 1.58  |
|                    |      | 75% |          |      |          |          |                         | 0.96  | 1.74  |
|                    |      | 90% |          |      |          |          |                         | 1.16  | 1.94  |
|                    |      | 95% |          |      |          |          |                         | 1.34  | 2.11  |
| 仙居县                | 2025 | 50% | 0.36     | 0.19 | 0.18     | 0.01     | 0.54                    | 0.92  | 1.46  |
|                    |      | 75% |          |      |          |          |                         | 1.15  | 1.69  |
|                    |      | 90% |          |      |          |          |                         | 1.37  | 1.92  |
|                    |      | 95% |          |      |          |          |                         | 1.46  | 2.01  |
|                    | 2035 | 50% | 0.45     | 0.25 | 0.24     | 0.01     | 0.69                    | 0.88  | 1.58  |
|                    |      | 75% |          |      |          |          |                         | 1.10  | 1.80  |
|                    |      | 90% |          |      |          |          |                         | 1.32  | 2.01  |
|                    |      | 95% |          |      |          |          |                         | 1.41  | 2.10  |
| 三门县                | 2025 | 50% | 0.31     | 0.20 | 0.14     | 0.06     | 0.44                    | 0.67  | 1.18  |
|                    |      | 75% |          |      |          |          |                         | 0.79  | 1.30  |
|                    |      | 90% |          |      |          |          |                         | 0.91  | 1.42  |
|                    |      | 95% |          |      |          |          |                         | 1.04  | 1.55  |
|                    | 2035 | 50% | 0.38     | 0.27 | 0.19     | 0.08     | 0.56                    | 0.65  | 1.29  |
|                    |      | 75% |          |      |          |          |                         | 0.76  | 1.40  |
|                    |      | 90% |          |      |          |          |                         | 0.87  | 1.51  |
|                    |      | 95% |          |      |          |          |                         | 1.00  | 1.64  |
| 合计                 | 2025 | 50% | 5.61     | 3.43 | 2.51     | 0.91     | 8.12                    | 7.83  | 16.87 |
|                    |      | 75% |          |      |          |          |                         | 9.30  | 18.34 |
|                    |      | 90% |          |      |          |          |                         | 10.61 | 19.64 |
|                    |      | 95% |          |      |          |          |                         | 11.54 | 20.58 |
|                    | 2035 | 50% | 6.79     | 4.71 | 3.51     | 1.20     | 10.29                   | 7.58  | 19.07 |
|                    |      | 75% |          |      |          |          |                         | 8.99  | 20.49 |
|                    |      | 90% |          |      |          |          |                         | 10.25 | 21.74 |
|                    |      | 95% |          |      |          |          |                         | 11.15 | 22.64 |

## 2、水资源供需平衡分析

考虑在建的朱溪水库、方溪水库、东屏水库等水源工程供水，2025 年、2035 年需水条件下，全市城乡优质需水通过水库供水，95%保证率特枯年缺口分别为 1.11 亿立方米、2.26 亿立方米，一般工业需水主要通过水库和河道补水，90%保证率缺口分别为 0.45 亿立方米、0.95 亿立方米，缺口主要集中在台州南片地区；农业需水（90%保证率）通过河道和水库补水，基本达到供需平衡。

表 4 现状工况 2025 年水资源供需平衡表 单位：亿立方米

| 供水分区 | 需水量       |           |         | 可供水量                |           |           |         | 缺水量       |           |         |
|------|-----------|-----------|---------|---------------------|-----------|-----------|---------|-----------|-----------|---------|
|      | 城乡优质(95%) | 一般工业(90%) | 农业(90%) | 主要水源                | 城乡优质(95%) | 一般工业(90%) | 农业(90%) | 城乡优质(95%) | 一般工业(90%) | 农业(90%) |
| 台州南片 | 5.08      | 0.64      | 4.93    | 朱溪-长潭、湖漫、太湖、小型水库、河网 | 3.97      | 0.19      | 4.93    | 1.11      | 0.45      | 0       |
| 临海市  | 1.46      | 0.19      | 2.19    | 牛头山、方溪、溪口、童燎、河网     | 2.07      | 0.03      | 2.19    | 0         | 0         | 0       |
| 天台县  | 0.60      | 0.01      | 1.21    | 里石门、龙溪              | 0.90      | 0.01      | 1.21    | 0         | 0         | 0       |
| 仙居县  | 0.54      | 0.01      | 1.37    | 孟溪、谷坦-北岙-西岙、里林、朱溪   | 0.80      | 0.01      | 1.37    | 0         | 0         | 0       |
| 三门县  | 0.44      | 0.06      | 0.91    | 佃石、东屏、小型水库、河网       | 0.53      | 0.02      | 0.86    | 0         | 0         | 0.05    |
| 合计   | 8.12      | 0.91      | 10.61   |                     | 8.27      | 0.26      | 10.56   | 1.11      | 0.45      | 0.05    |

注：一般工业需水主要由河网解决，临海市和三门县城乡优质供水有余量的补充一般工业，临海市和三门县分别补充一般工业需水 0.16 亿立方米、0.04 亿立方米。

表 5 现状工况 2035 年水资源供需平衡表 单位：亿立方米

| 供水<br>分区 | 需水量           |               |             | 可供水量                        |               |               |             | 缺水量           |               |             |
|----------|---------------|---------------|-------------|-----------------------------|---------------|---------------|-------------|---------------|---------------|-------------|
|          | 城乡优质<br>(95%) | 一般工<br>业(90%) | 农业<br>(90%) | 主要水源                        | 城乡优<br>质(95%) | 一般工<br>业(90%) | 农业<br>(90%) | 城乡优<br>质(95%) | 一般工<br>业(90%) | 农业<br>(90%) |
| 台州<br>南片 | 6.20          | 0.78          | 4.78        | 朱溪-长潭、湖<br>漫、太湖、小<br>型水库、河网 | 3.97          | 0.19          | 4.78        | 2.23          | 0.59          | 0           |
| 临海市      | 2.07          | 0.33          | 2.13        | 牛头山、方<br>溪、溪口、童<br>燎、河网     | 2.07          | 0.03          | 2.13        | 0             | 0.30          | 0           |
| 天台县      | 0.77          | 0.01          | 1.16        | 里石门、龙溪                      | 0.90          | 0.01          | 1.16        | 0             | 0             | 0           |
| 仙居县      | 0.69          | 0.01          | 1.32        | 孟溪、谷坦-北<br>岙-西岙、里<br>林、朱溪   | 0.80          | 0.01          | 1.32        | 0             | 0             | 0           |
| 三门县      | 0.56          | 0.08          | 0.87        | 佃石、东屏、<br>小型水库、河<br>网       | 0.53          | 0.02          | 0.87        | 0.03          | 0.06          | 0           |
| 合计       | 10.29         | 1.20          | 10.25       |                             | 8.27          | 0.26          | 10.25       | 2.26          | 0.95          | 0           |

### 3、规划水资源利用方案

根据各片区水资源配置需求情况和区域内水资源开发利用条件，按照“时间上着眼长远、空间上放眼全局；工程上适度超前、供给上量足质优”的总体思想，拟定进一步提高台州市水资源承载能力的水资源开发利用工程。水资源开发利用主要包括开源增蓄量、引调活存量、分供提质量共三大方案。

**台州南片地区。**规划从椒（灵）江流域和全省水资源优化配置格局统筹考虑，提出解决台州南片水资源短缺问题的两大方案，即本地建库引水（包括指岩水库、二十都水库、碗厂水库引水）+域外引水方案、椒江河口建闸蓄淡引水方案，其中，椒江河口建闸蓄淡引水方案可向两岸平原河网补水，置换长潭和牛头山水库现有

农灌和生态补水用于城乡供水，两座水库新增城乡优质供水能力 2.8 亿立方米，闸上江道可提供约 1.0 亿立方米的一般工业供水能力，可向两岸平原新增引配水 10 亿立方米以上，可满足规划期生活及工业用水和两岸平原河网生态配水需求，彻底解决椒江两岸的水资源保障问题，且综合效益显著，从水资源综合利用等角度考虑，推荐椒江河口建闸蓄淡引水方案，并将本地建库+域外引水方案中的有关措施同步纳入规划，视椒江河口水利枢纽工程推进情况择机按需推进。此外，应积极推行水源分质供水，逐步形成城市公共供水系统和集中工业供水系统布局；开展水源联网和供水管网联网，充分挖掘水源工程供水潜力，提高供水应急保安能力；通过水源工程挖潜、大陆引水和海水淡化等工程提升海岛发展供水保障。

**临海市。**加快方溪水库及引配水工程建设，新建指岩水库，椒江河口建闸蓄淡引水工程可进一步强化水源保障。

**天台县。**挖掘现有水库供水潜力，提升城乡供水一体化水源保障能力，结合提升始丰溪生态补水和防洪能力，新建茶园水库。

**仙居县。**挖掘现有水库供水潜力，提升县域供水一体化水源保障能力，结合提升永安溪生态补水和防洪能力，规划实施里林水库扩容挖潜、北岙水库、仙居县水库连通北线工程等工程。

**三门县。**加快东屏水库建设，积极推进清溪水库引水工程、海游港水环境提升工程、本地水库联网联调工程，此外，海游水利枢纽、新（扩）建小型水库、海水淡化工程等择机实施。

上述规划水资源开发利用工程实施后，台州市 2025 年、2035

年的需水缺口均可解决。考虑台州南片 2025 年城乡优质需水缺口 1.1 亿立方米，规划工程难以在近期建成运行，遇特枯年份，一方面需压减用水需求，减少城镇供水及长潭水库农灌，另一方面增加应急供水，做好佛岭水库应急备用、长潭和牛头山水库南北水源应急互备、玉环亚海水淡化等应急保障。

#### 4、水资源配置方案

**台州南片地区。**结合椒江河口水利枢纽建设，逐步形成水源分质供水保障网。城乡优质用水方面，以朱溪—长潭水库联合供水系统为作为主力供水水源，形成“三横三纵”的供水配置网，“三横”为台州市供水工程一期、二期和三期的横向三大配水通道，“三纵”为台州市供水工程二期、四期往温岭和玉环方向两大配水通道，温岭市辅以湖漫、太湖水库，玉环市辅以本地小型水库群；应急备用方面，除了朱溪—长潭水库互为备用外，台州市区辅以佛岭、长潭和牛头山水库南北水源应急互备，温岭市辅以湖漫、太湖水库互为备用，玉环市辅以本地小型水库群互为备用、玉环亚海水淡化，此外，省域层面的浙东水资源配置通道——滩坑至葛岙配水工程在长潭水库设主要分水点，初定特枯年向台州配水量 1.0 亿立方米，进一步提升台州沿海地区水资源配置系统的柔韧性和战略储备。

一般工业用水方面，结合园区开发建设，实施工业园区水源分质供水，以椒江河口水利枢纽闸上江道引水和平原河网水为主要供水水源，辅以再生水等非常规水源。农业灌溉方面，椒江河口水利枢纽建成后，以枢纽闸上江道引水、平原河网水为主，辅以水库补水。

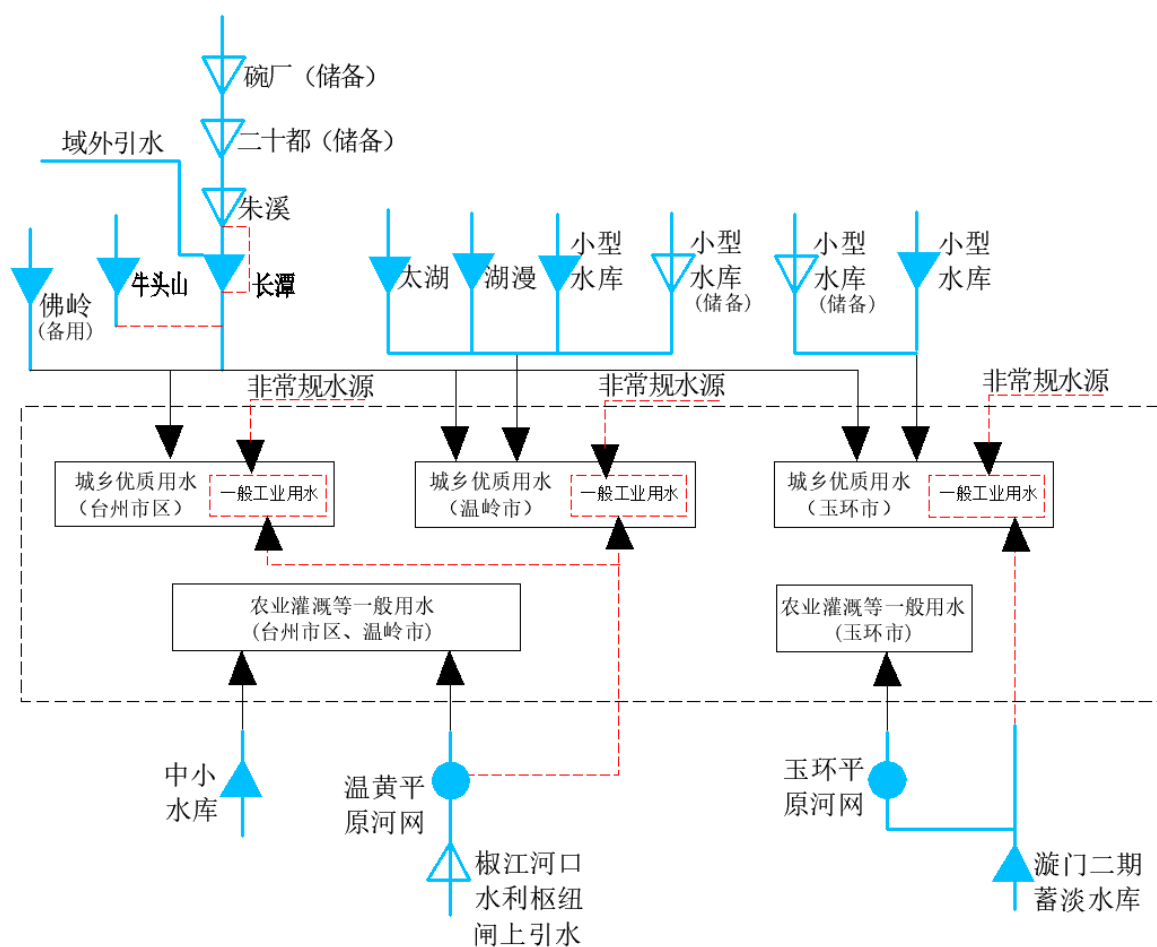


图1 台州南片规划水资源配置格局图

**临海市。**城乡优质用水方面，中西部以牛头山、方溪、指岩水库为主，并互为补充备用，椒北平原以牛头山水库为主，并辅以溪口、童燎两座中型水库，通过长潭水库—牛头山水库联网、本地供水系统联网，形成互为补充、互为备用的供水格局。一般工业用水方面，结合园区开发建设，实施东部台州湾经济技术开发区水源分质供水，椒江河口水利枢纽建成后，以椒江河口水利枢纽闸上江道引水和平原河网水为主要供水水源，辅以再生水等非常规水源。农业灌溉方面，椒江河口水利枢纽建成后，以枢纽闸上江道引水、平原河网水为主，辅以水库补水。



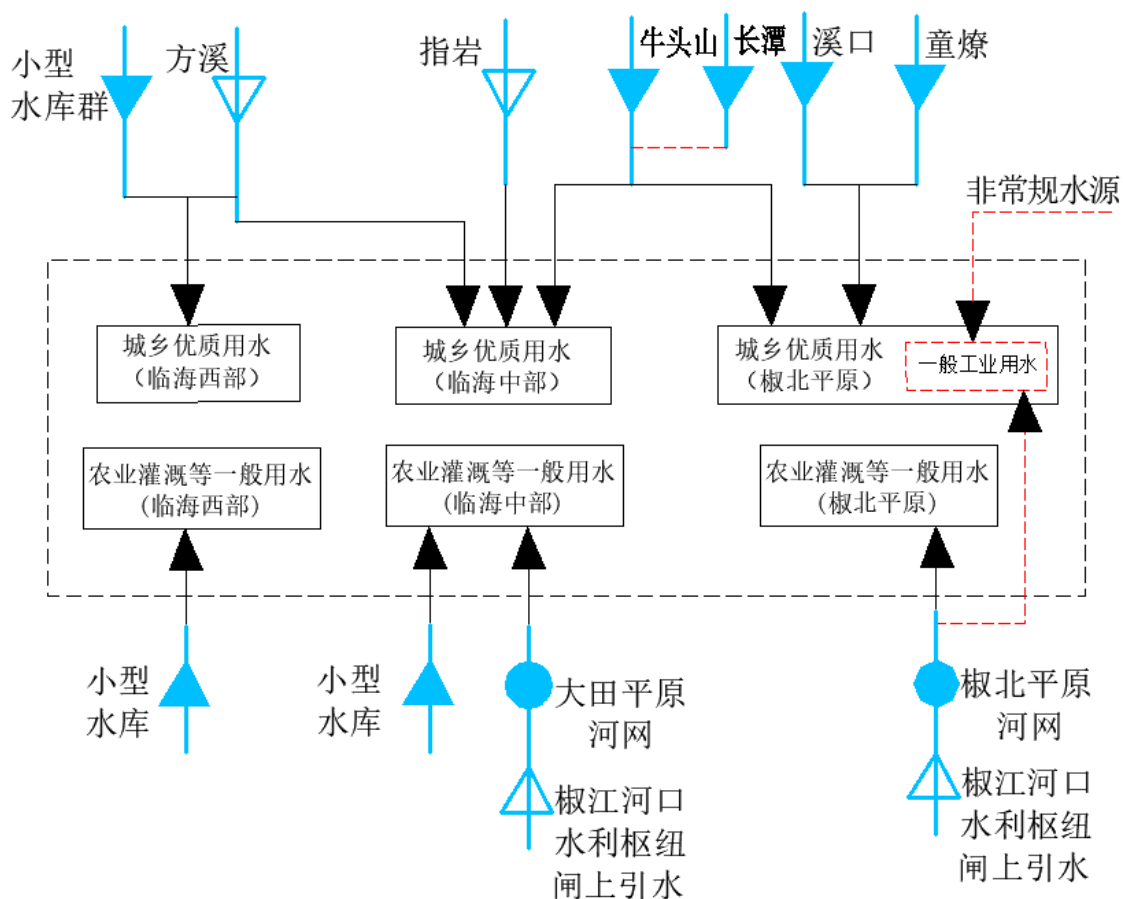


图2 临海市规划水资源配置格局图

天台县。城乡优质用水方面，继续实施天台县城城乡供水一体化工程，逐步取消联片供水区域山塘水库等小型水源工程，将西部的里石门（茶园）、龙溪水库水资源配置到中东部地区，县域内形成里石门（茶园）、龙溪、黄龙（备用）等3座大中型水库联合供水的配置格局，3处水库水源通过供水管网互通，可实现区域联合供水、互为备用。农业灌溉方面，维持现状配置格局，以里石门水库为主要灌溉水源，其他小型水库和河道堰坝取水为辅。

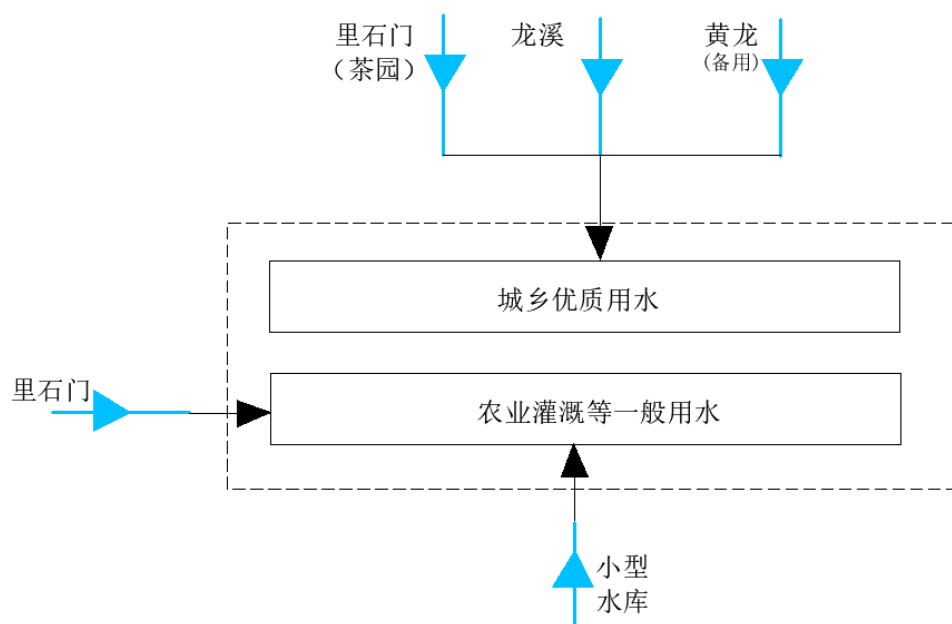


图3 天台县规划水资源配置格局图

仙居县。城乡优质用水方面，实施县域供水一体化工程，以北岙水库（新建）、孟溪水库、里林水库（扩容挖潜）和朱溪水库等水库联合供水，郑桥、括苍水库作为备用水源。农业灌溉方面，以下岸、里林（扩容挖潜）、括苍水库为主，其它小型水库和河道堰坝取水为辅。

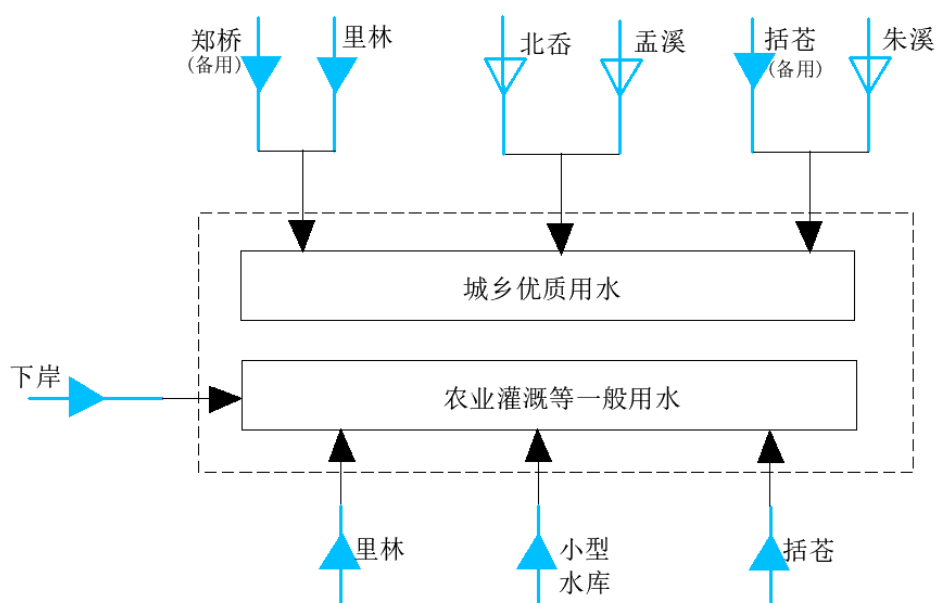


图4 仙居县规划水资源配置格局图

三门县。城乡优质用水方面，西北部以佃石水库和清溪水库引水为主，两大水源通过供水系统联网实现联合供水、互为备用，中东部以东屏-长林水库为主、罗岙和白溪地下水水库-施家岙水库等小型水库联合供水、互为备用，此外，研究佃石、东屏水库联网联调等方案，进一步提高县域水源应急保障能力。一般工业用水方面，结合工业园区开发建设，实施工业园区水源分质供水，以河道堰坝引水为主要供水水源，辅以海水淡化等非常规水源。农业灌溉方面，以罗岙水库、石门水库等小型水库和河道堰坝取水为灌溉水源。

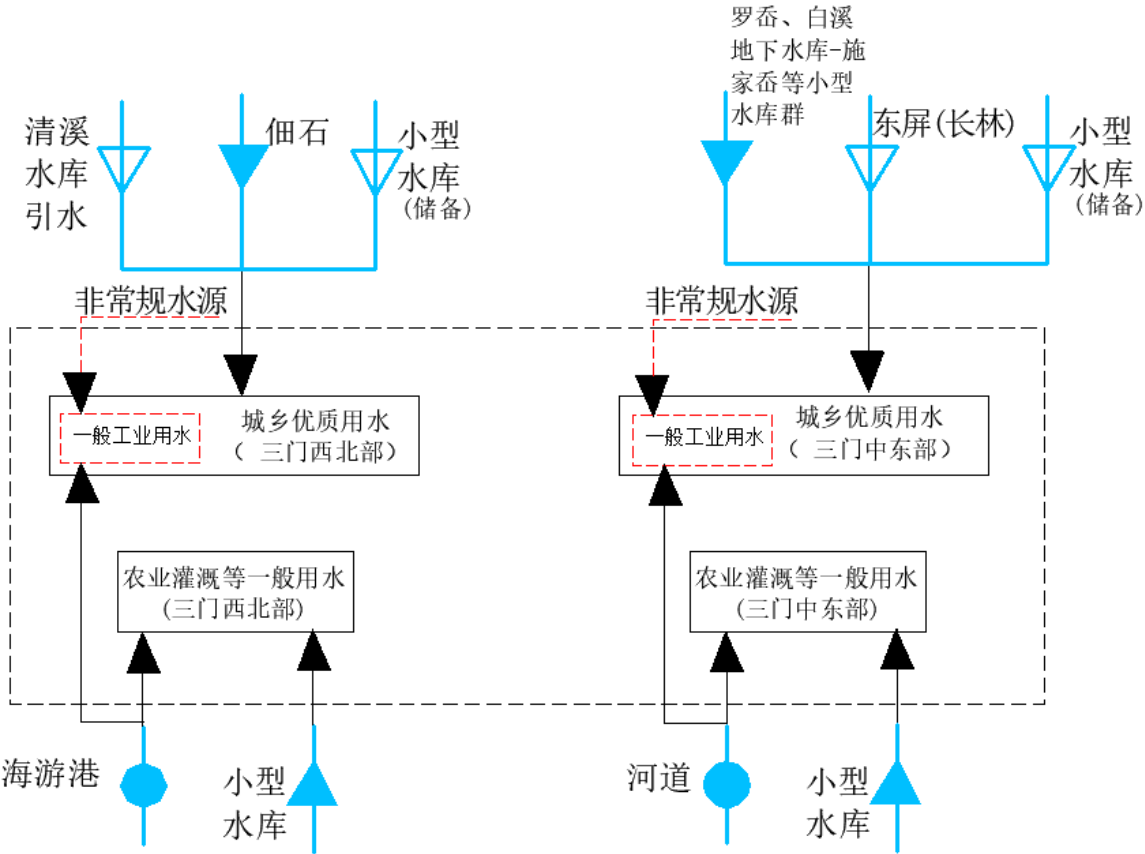


图5 三门县规划水资源配置格局图

### **(三) 重点平原生态配水保障**

结合椒江河口水利枢纽工程的实施，贯通“一江两平原”的河网水系，温黄平原与椒北平原将分别形成四纵三横、一横一纵的平原幸福河网新格局。通过沿椒江两岸闸门调度可以向椒江两岸的温黄平原和椒北平原提供 10 亿立方米以上的生态环境配水，促成平原河网水体的流动。

温黄平原通过沿椒江、永宁江沿线闸门控制，利用南官河、永宁河等平原骨干河道输水，沿线沟通飞龙湖、月亮湖、鉴洋湖、东山湖、云湖、九龙汇等主要湖泊、湿地，通过沿海外排水闸退水，形成自北向南、自西向东的生态配水格局。

椒北平原通过沿椒江沿线闸门控制，利用平原骨干河网输水形成自南向北、自西向东的生态配水格局。

### **(四) 农村饮水安全提升**

农村饮水安全提升以水质和水量达标为出发点，以建设和管理提标为着力点，加快构建以城市供水县域网为主、乡镇局域供水网为辅、单村水厂为补充的三级供水网，以及规模化发展、标准化建设、市场化运营、专业化管理的农村饮用水体系。

(1) 因地制宜，分类施策，对于距离城区和镇区较近的农村首先应做好城乡联网扩面。按照“能延则延、能扩则扩”的要求，尽可能扩大县域网和乡镇局域网的覆盖范围，纳入城乡一体化供水管网；单村水厂为农村饮水安全的重点和难点，规划做好主水源调整，有条件的地区改山溪引水为水库引水，提高水量和水质保障，并解决供水设施老旧和技术落后等问题。

(2) 加强农村饮用水水源地保护，强化农村供水水质监测能力建设，保证水质安全。

(3) 实现专业管理全覆盖，加快建立“规范收取、规范使用”的农村水价机制，形成集中、统一、专业的管理机制。

(4) 实现城乡供水一体化，按照“同源、同网、同质、同价、同服务”要求，统筹推进联网联供联调，加快实施一体化改革。

### **(五) 水资源配置工程实施安排**

(1) 加快朱溪水库、方溪水库、东屏水库、台州市引水工程、台州市南部湾区引水工程等水源及引配水工程建设，争取早日发挥效益。

(2) 椒江河口水利枢纽工程可保障椒（灵）江两岸经济社会长远发展对水资源的需求，近期加快推进实施。

(3) 北岙水库、茶园水库、里林水库扩容挖潜工程、湖漫水库引水工程、海游港水环境提升工程结合供水及防洪等需求，近期可加快实施。远期实施指岩水库、太湖水库扩容工程、横渡镇白溪拦河闸坝。二十都水库、碗厂水库、利民水库扩建工程、海游水利枢纽等作为储备工程，根据经济社会发展需求择机实施。

(4) 台州市引水工程南北应急互备管线工程、台州南片水资源优化利用工程、临海市方溪水库引水及配套水厂工程、仙居县西部供水工程、三门县清溪水库引水工程等对提高区域供水保障能力具有重要意义，近期应积极推进。远期实施台州南片水资源联网联调工程、天台县水资源联网联调工程、三门县水资源联网联调工程。

(5) 积极发展非常规水源利用和水源分质供水。近期实施温

黄平原再生水利用工程、漩门二期亚淡水利用工程。结合三门核电二期工程、台州第二发电厂二期工程、台州湾经济技术开发区的建设，配套实施海水淡化工程。

（6）农村及海岛供水保障工程。农村供水方面，近期继续实施农村饮用水达标提标；海岛供水方面，近期实施玉环市鸡山引水工程，并开展大陈岛供水工程方案研究，切实提升海岛发展供水保障。

## **六、水资源管理**

### **（一）落实水资源刚性约束**

**强化指标刚性约束。**健全市、县二级区域用水总量和用水强度管控指标，纳入国民经济和社会发展规划体系。严格实行取水许可和节水评价制度。建立水资源承载能力动态评价及预警机制，实行监测预警机制和差别化管控措施。

**强化规划水资源论证。**落实重大建设项目布局规划、各类开发区（新区）规划等的水资源论证工作，充分发挥水资源在国土空间治理和经济运行管理决策中的先导性、约束性作用。

### **（二）加强节约用水管理**

**健全节水制度和节水标准。**建立健全节水奖惩机制，集成促进节水的政策措施，修订《台州市节约用水管理办法》。完善用水定额标准，完成修订《台州市用水定额》，逐步建立用水定额执行情况跟踪、评估和监督机制。

**健全用水监测统计制度。**加强用水计量监测能力建设，建立“水源-水厂-管网-用户”全流程在线实时用水监测管理体系，创新用水全过程监管方式和路径，实现数字赋能、智慧节水。进一步

完善再生水利用统计办法。

**打造一批节水标杆。**聚焦聚力重点用水领域，实施节水标杆示范工程，推进节水宣传教育基地建设，常态化开展社会实践活动，在用水产品、重点用水行业、灌区、公共机构和节水型城市开展水效领跑者创建工作。

**发展节水装备产业。**推进智能马桶特色小镇建设，推动“台州制造台州首用”，加大台州智能马桶在市场推广使用力度；加大节水先进技术引进力度，重点支持用水精准计量、水高效循环利用、精准节水灌溉控制、管网漏损监测智能化、非常规水源利用等技术及设备的推广应用。

### **（三）强化水资源供给风险防控**

**强化水资源风险前端管控。**把节水优先作为防控水资源风险的主要着力点，强化水资源承载力在区域发展、产业布局等方面的刚性约束，从源头加强水资源风险预防，加强水资源供给风险监测和预警分级体系建设。

**提升抗旱水源统一调度和联防联控能力。**抗旱期间，按照确保重点、兼顾一般的原则统一供水调度，优先保障生活用水和重要工业用水，适当限制或暂停用水大户和农业用水。常态化开展风险评估、完善风险防控预案，有效提升水资源供给系统风险影响的应对能力。

**适度超前谋划水资源保障工程。**开展水库扩容和洪水资源化利用研究，完善城乡供水应急保障体系。椒江河口水利枢纽、指岩水库等工程适当扩大工程设计供水规模，预留特殊干旱年应急供水潜力。做好浙东水资源配置通道——滩坑至葛岙配水工程在台

州市的水资源配置，进一步提升台州沿海地区水资源配置系统的柔韧性和战略储备。

#### **(四) 提升水资源智慧化管理水平**

**水文水资源监测站网体系建设。**优化水文水资源监测站网布置，实现水文水资源信息采集自动化、信息传输网络化、信息处理标准化。

**县域取用水强监管建设。**全面推进县域水资源强监管建设，健全水资源计量监控体系，强化取用水计量监控，完善取用水统计。力争实现全市所有非农取用水户和重点农业用水户的在线监控，实现取水、用水和排水在线监测。

**水资源数字化管理平台建设。**搭建水资源数字化管理平台，全面监控台州市水资源形势，包括用水监测预警、用水效率评估、水资源保护和水资源调度等业务功能。

#### **(五) 深化水资源管理改革**

**深化水价综合改革。**完善居民阶梯水价和非居民用水差别化水价制度，全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度；继续深化农业水价综合改革，落实农业用水精准补贴。逐步形成水价动态调整机制，促进节约用水和水源保护。

**完善水生态保护补偿制度。**实效化运行椒江流域生态补偿制度，打造流域生态文明建设的“绿金之道”。完善长潭水库、牛头山水库等重点集中式饮用水源地生态补偿机制。

### **七、环境影响评价**

规划符合区域经济社会发展规划要求，规划实施将在提高台州市水资源统筹调配能力、高效利用能力、水资源综合保护能力、



保障供水安全、生态安全等方面发挥重要作用。促使台州市经济社会发展与水资源水环境承载能力相协调，为完善水资源保障网、改善水生态环境和保障社会经济的可持续发展奠定更加坚实的基础。

为实现规划目标而兴建的各类工程，既是促进区域经济社会、生态环境可持续发展的重要水资源保障工程，也是生态环境保护工程。但工程实施也将对局部区域的自然生态环境等产生一定程度的不利影响。但总体来看，规划工程实施有利影响是主要的、长期的，不利影响是次要的、局部的，规划实施过程中应充分重视可能存在的不良环境影响，依法加强建设项目环境影响评价等前期工作，强化相应的生态环境保护措施，最大程度地消除或减轻规划实施带来的不良环境影响。从环境角度评价，规划是可行的。

## **八、保障措施**

### **(一) 加强组织领导，强化责任落实**

加强政府对水资源节约保护与利用工作的领导，发挥政府在规划推进过程中总揽全局、协调各方的作用，健全管理手段，建立部门协调、上下机构联动保障规划实施工作机制，协调推进规划重大工程。

强化各级水行政主管部门的水资源管理和监督职能，加强工作协调，完善工作机制，协调有关部门完成规划目标任务；加强对水资源开发利用全过程的监管，并建立规划实施情况的跟踪分析和目标考核制度，健全规划实施的监督评估机制。

切实强化规划的指导和约束作用，把规划确定的控制性指标及主要任务纳入当地国民经济和社会发展规划和政府重要议事日程，建立相应的组织责任体系和协调机制。

## **(二) 加强要素保障，强化政策支持**

建立政府主导、分级负责、多元筹资的水利投融资模式，吸引社会资本投入，多渠道筹措建设和维护资金。把水资源节约保护与利用作为政府公共财政投入的重点领域，严格落实水资源费投入政策，强化财税政策支持，逐步形成多元化的水利投入机制。

加快完善水资源节约保护与利用工程建设、土地保障、资金投入、金融支持等方面的政策支持体系。加大工程运行维护和管理投入，加强生态环境共保联治、水利工程共商共建等重要机制研究。规划提出的重要工程要加强与国土空间规划、“三线一单”生态环境分区管控方案等的衔接，为规划工程建设预留资源条件。

进一步理顺水资源管理体制机制，推进水务一体化改革，发挥市场对水资源配置的决定性作用，搭建水资源开发利用融资平台。

## **(三) 健全法制建设，强化依法治水**

建立健全水法规制度和配套实施细则，切实依法治水、管水、用水。加强对违法水事行为的查处，维护良好的涉水事务秩序。加强对涉水执法人员的教育培训，形成良好的水法制环境。加强普法宣传教育，增强全社会的水法制观念。

## **(四) 鼓励公众参与，强化宣传引导**

充分利用各类媒体，加大节水护水中典型案例和创新成果的宣传力度，不断扩大爱水惜水的影响力和示范效应。定期开展节水护水进机关、进学校、进社区、进企业活动，推动全社会形成关心水、亲近水、爱护水、节约水的良好风尚。及时公布水资源节约保护与利用的重要举措和阶段性成效，增强人民群众的参与感、获得感和幸福感。

附表：

台州市水资源节约保护和利用规划项目实施安排表

| 序号  | 项目名称                | 县（市、区）         | 实施安排 | 主要建设内容                                           | 投资估算（亿元） |
|-----|---------------------|----------------|------|--------------------------------------------------|----------|
| 一   | 水资源节约               |                |      |                                                  |          |
| （一） | 灌区续建配套与节水改造工程       |                |      |                                                  |          |
| 1   | 路桥区金清灌区节水改造与配套工程    | 路桥             | 近期   | 改建灌溉渠道 50 公里及安全设施。                               | 1.7      |
| 2   | 天台县里石门水库灌区节水改造与配套工程 | 天台             | 近期   | 治理灌溉渠道 87 公里及安全设施。                               | 2.2      |
| 3   | 温岭市温岭灌区节水改造与配套工程    | 温岭             | 近期   | 改建灌溉渠道 50 公里及安全设施。                               | 2        |
| 4   | 椒江区椒南灌区节水改造与配套工程    | 椒江             | 远期   | 改建灌溉渠道 50 公里及安全设施。                               | 1.3      |
| 5   | 黄岩区永宁江灌区节水改造与配套工程   | 黄岩             | 远期   | 改建灌溉渠道 50 公里及安全设施。                               | 2        |
| 6   | 临海市牛头山灌区节水改造与配套工程   | 临海             | 远期   | 改建灌溉渠道 50 公里及安全设施。                               | 2        |
| 7   | 灌区（灌片）田间节水改造工程      | 台州市            | 近期   | 新增高效节水灌溉面积 6 万亩，水肥一体化面积 2 万亩。                    | 1        |
| （二） | 工业园区节水改造工程          |                |      |                                                  |          |
| 1   | 高耗水工业节水水效对标工程       | 台州市            | 近期   | 全市 106 家大耗水工业企业定期开展水平衡测试及水效对标。                   | 0.1      |
| 2   | 节水标杆园区建设工程          | 台州市            | 近期   | 在椒江智能马桶小镇、仙居经济开发区、浙江黄岩经济开发区等园区中择优开展节水标杆园区创建。     | 0.3      |
| （三） | 城镇公共节水工程            |                |      |                                                  |          |
| 1   | 城镇供水管网改造工程          | 台州市            | 近期   | 新改建供水管网 750 公里以上。                                | 5        |
| 2   | 城市节水器具推广工程          | 台州市            | 近期   | 新建节水器具 2.5 万套以上。                                 | 0.2      |
| 二   | 水资源保护               |                |      |                                                  |          |
| （一） | 县级以上集中式饮用水水源地安全达标建设 | 台州市            | 近期   | 全面实施县级以上集中式饮用水水源地安全达标建设，严格执行年度安全评估。              | 1        |
| （二） | 长潭水库增容清淤工程          | 黄岩             | 近期   | 长潭水库增容清淤，提升和改善台州南片地区的饮用水水源水质。                    | 4        |
| （三） | “污水零直排区”建设          | 台州市            | 近期   | 全面建成与经济社会发展相协调的污水处理能力和污水收集管网。                    | 10       |
| （四） | 河道引配水工程             |                |      |                                                  |          |
| 1   | 椒江河口水利枢纽配套引配水工程     | 台州市区、温岭        | 远期   | 结合椒江河口水利枢纽建设，建设台州湾区域河道综合治理及配套闸泵等，促进两岸平原河网水体有序流动。 | 30       |
| 2   | 重点城区引配水工程           | 仙居、天台、临海、玉环、三门 | 近期   | 仙居、天台、临海、玉环、三门等城区实施配水工程，提高城区生态用水保障。              | 5        |

| 序号  | 项目名称       | 县（市、区） | 实施安排 | 主要建设内容                                                                    | 投资估算（亿元） |
|-----|------------|--------|------|---------------------------------------------------------------------------|----------|
| 三   | 水资源开发利用与配置 |        |      |                                                                           |          |
| (一) | 水库及枢纽等水源工程 |        |      |                                                                           |          |
| 1   | 椒江河口水利枢纽工程 | 台州市    | 近期   | 新建椒江河口拦河闸坝，正常蓄水位 2.6 米，对应闸上江道容积约 4.4 亿立方米，工程建成后，可向两岸平原提供农灌、一般工业供水和平原河网配水。 | 200      |
| 2   | 北岙水库       | 仙居     | 近期   | 现状北岙水库下游 4 公里处新建北岙水库坝址，总库容 0.65 亿立方米，正常库容 0.55 亿立方米，提高水库城乡供水和下游生态补水能力。    | 13.4     |
| 3   | 茶园水库       | 天台     | 近期   | 坝址位于里石门水库库区小溪坑茶园村附近，初定总库容 0.45 亿立方米，正常库容 0.3 亿立方米，提高水库城乡供水和下游生态补水能力。      | 13       |
| 4   | 里林水库扩容挖潜工程 | 仙居     | 近期   | 实施溢洪道改造，正常蓄水位抬高 2.5 米，提高水库城乡供水和下游生态补水能力。                                  | 0.2      |
| 5   | 湖漫水库引水工程   | 温岭     | 近期   | 新建拦水坝、引水隧洞，将北部非水库集水范围内的横山区块内的小白溪及白溪水引至湖漫库区，多年平均引水量 500 万立方米。              | 3        |
| 6   | 指岩水库       | 临海     | 远期   | 水库总库容 0.67 亿立方米，正常库容 0.47 亿立方米，并配套引水管线工程。                                 | 15       |
| 7   | 太湖水库扩容工程   | 温岭     | 远期   | 水库大坝加高 3m，溢洪道改造，新建拦水堰坝 2 座，新开引水隧洞 3 条，扩容后总库容 0.31 亿立方米，多年平均供水量增加 153 万方。  | 3        |
| 8   | 灵江大闸       | 临海     | 远期   | 实现自流方式向闸上两岸平原农灌和河网配水。                                                     | 40       |
| 9   | 海游港水环境提升工程 | 三门     | 近期   | 在三门县海游溪兴建以蓄淡为主体的拦河坝（闸），抵御咸水入侵，改善海游溪及两岸水环境，补充海游溪两岸一般工业及农灌需水。               | 12       |
| 10  | 横渡镇白溪拦河闸坝  | 三门     | 远期   | 新建拦河闸坝，抵御咸水入侵，改善白溪水环境、补充白溪左岸农灌需水。                                         | 0.5      |
| 11  | 利民水库扩建工程   | 天台     | 储备   | 水库加高扩容，总库容扩大至 1300 万立方米，提高水库城乡供水和下游生态补水能力。                                | 7        |
| 12  | 二十都水库      | 仙居     | 储备   | 初定总库容 0.55 亿立方米，正常库容 0.35 亿立方米。                                           | 15       |
| 13  | 碗厂水库       | 仙居     | 储备   | 初定总库容 0.25 亿立方米，正常库容 0.08 亿立方米。                                           | 12       |
| 14  | 三门县水源调蓄工程  | 三门     | 储备   | 新建岩下潘、岩坑、刘家等 7 座中小水库，对龙潭、里宅等小水库扩                                          | 31.5     |

| 序号  | 项目名称                 | 县（市、区）     | 实施安排 | 主要建设内容                                                                                                | 投资估算（亿元） |
|-----|----------------------|------------|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
|     |                      |            |      | 容挖潜。                                                                                                  |          |
| 15  | 海游水利枢纽工程             | 三门         | 储备   | 新建挡潮泄洪闸，正常蓄水位 1.5~3.0 米，向海游港两岸提供一般工业、农灌用水。                                                            | 30       |
| (二) | 引调保供工程               |            |      |                                                                                                       |          |
| 1   | 台州市引水工程南北应急互备管线工程    | 台州市区、临海    | 近期   | 沟通椒江南北两岸供水系统，设计规模 9 万吨每天，实现椒江北岸和南岸供水区的应急互备。                                                           | 2.5      |
| 2   | 清溪水库引水工程             | 三门         | 近期   | 清溪水库至三门引水管线等建设，向三门城区片区增加供水 0.11 亿立方米。                                                                 | 2        |
| 3   | 台州南片水资源优化利用工程        | 台州市区       | 近期   | 台州水厂扩容、椒江新水厂迁建、一期供水工程技术改造、东部水厂输送椒江管网建设、台州水厂至椒江清水管线建设、三区管网互联互通工程、老旧小区管网改造工程等。                          | 16.3     |
| 4   | 临海市方溪水库引水及配套水厂工程     | 临海         | 近期   | 输水能力 20 万吨每天，水厂总规模 20 万吨每天，一期 10 万吨每天。                                                                | 5.7      |
| 5   | 仙居县西部供水工程            | 仙居         | 近期   | 里林水厂供水规模 10 万吨每天，一期、二期均为 5 万 t 每天。                                                                    | 3        |
| 6   | 台州南片水资源联网联调工程        | 台州市区、温岭、玉环 | 远期   | 台州南片水源联网和供水管网联网，充分挖掘水源供水潜力，提高供水应急保安能力。                                                                | 20       |
| 7   | 天台县水资源联网联调工程         | 天台         | 远期   | 新建龙溪水库和里石门水库水源联网管线等。                                                                                  | 1.2      |
| 8   | 仙居县水库连通北线工程          | 仙居         | 远期   | 新建隧洞约 50 公里，连通下岸水库、里林水库、北岙水库、孟溪水库和东岭水库，提高仙居水资源调配能力和供水、灌溉保障能力。                                         | 10       |
| 9   | 三门县水源联网联调工程          | 三门         | 远期   | 佃石-东屏-罗岙等水库水源连通，罗岙水库扩容、海游港引水及后续配套水厂等工程。                                                               | 24.5     |
| 10  | 浙东水资源配置通道——滩坑至葛岙配水工程 | 域外         | 远期   | 以瓯江中上游紧水滩~滩坑水库为龙头，通过新建专门的输水隧洞（管道）向浙江省沿海地区配水，在长潭水库设主要分水点，初定特枯年向台州配水量 1.0 亿立方米，提升台州沿海地区水资源配置系统的柔韧性和战略储备 | /        |
| (三) | 非常规水利用及水源分质供水工程      |            |      |                                                                                                       |          |
| 1   | 温黄平原再生水利用工程          | 台州市区、温岭    | 近期   | 新建再生水利用工程，向温黄平原河网补给水源，另外，可考虑作为规划工业水厂的补充水源。                                                            | 30       |
| 2   | 临海市再生水利用工程           | 临海市        | 近期   | 新建南洋二厂和江北污水处理厂再生水利用工程，规模 6.5 万万吨每天。                                                                   | 2        |

| 序号  | 项目名称             | 县（市、区） | 实施安排 | 主要建设内容                                     | 投资估算（亿元） |
|-----|------------------|--------|------|--------------------------------------------|----------|
| 3   | 漩门二期亚淡水利用工程      | 玉环     | 近期   | 向玉环市提供河道水环境、城市景观、工业用水的补充水源，同时作为城镇供水应急备用水源。 | 5        |
| 4   | 临海市头门港工业水厂       | 临海市    | 远期   | 新建头门港工业水厂，取水水源为平原河网，供水规模5万吨每天。             | 1        |
| 5   | 三门县海水淡化工程        | 三门     | 储备   | 结合三门核电二期工程、台州第二发电厂（火电厂）二期工程建设，配套实施海水淡化工程。  | 2        |
| 6   | 台州湾经济技术开发区海水淡化工程 | 临海     | 储备   | 台州湾经济技术开发区产业发展，配套实施海水淡化工程。                 | 2        |
| (四) | 农村及海岛供水保障工程      |        |      |                                            |          |
| 1   | 三门县农村供水保障工程      | 三门     | 近期   | 6个乡镇水厂新改扩建及配套输配水管网建设，配套管网总长77.5公里。         | 1.1      |
| 2   | 黄岩区农村供水达标提标工程    | 黄岩     | 近期   | 黄岩水厂二期改扩建、新建小型水源工程等。                       | 2.2      |
| 3   | 温岭市农村饮用水提升工程     | 温岭     | 近期   | 对区内村级供水管网提升改造。                             | 1.5      |
| 4   | 温岭市农村提水泵站工程      | 温岭     | 近期   | 新建老城区、城南、坞根泵站1.35万吨每天，扩建东部泵站至5万吨每天。        | 0.7      |
| 5   | 玉环市鸡山引水工程        | 玉环     | 近期   | 从干江通过海底管道引水至鸡山乡，全长约11公里。                   | 0.5      |
| 6   | 天台县农村饮用水达标提标工程   | 天台     | 近期   | 改造区内农村供水水源、水厂、输配水管网等。                      | 1.7      |
| 7   | 仙居县规模化饮水工程       | 仙居     | 近期   | 建设给水管网180.4公里，对二次增压泵房、饮水设施进行更新改造。          | 2.6      |
| 四   | 水资源管理            |        |      |                                            |          |
| 1   | 水文水资源监测站网体系建设    | 台州市    | 近期   | 优化水文水资源监测站网布置，建立市域范围内统一的水资源信息管理平台。         | 0.5      |
| 2   | 提升县域取用水强监管建设     | 台州市    | 近期   | 健全水资源计量监控体系，强化取用水计量监控，完善取用水统计。             | 0.5      |
| 3   | 水资源数字化管理平台建设     | 台州市    | 近期   | 搭建水资源数字化管理平台，全面监控台州市水资源形势。                 | 0.5      |
| 合计  |                  |        |      |                                            | 602.4    |











