温州市高质量贯通科技成果转化全链条

行动方案（2025-2027年）

（征求意见稿）

为高质量贯通科技成果转化全链条，强化企业创新主体地位，促进政产学研企融通创新，以科技创新引领新质生产力发展，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实省委十五届七次全会精神和市委十三届八次全会精神，做深做透教育科技人才体制机制一体改革、科技创新和产业创新深度融合“两篇大文章”，持续加大科技创新投入，促进高质量科技成果产出，不断增强创新支撑力、成果转化力、产业催化力，全面提高科技成果转化和产业化水平，高水平建设创新温州，提速打造“全省第三极”。

二、工作目标

到2027年，全市科技成果转化主体动力持续增强，在重点产业领域和关键环节取得标志性转化成果，形成全链条实施、场景化驱动、全要素融合的高质量科技成果产业化生态。累计组织实施重点产业联合体攻关项目30项以上，就地转化重大科技成果30项以上，技术交易额占GDP比重达7.6%，高价值发明专利占有效发明比重达30%，全市创新投入规模超550亿元，研发经费投入强度达3.2%以上。

三、重点任务

（一）加强以成果项目为核心的人才招引。实施在温高校、科研院所“一流人才支撑一流产业”建设工程，强化“产业地图”与“引才目录”协同联动，聚焦数字经济、生命健康、新能源等战略性新兴产业、未来产业核心赛道，建立“项目-人才-团队”链式引才机制，靶向对接国内外顶尖实验室、高校及领军企业，每年引进带技术、带项目、带团队的顶尖人才5人以上。深化“政府+高校（平台）+企业”协同引才，对携带填补产业空白、具有市场转化潜力项目的团队，政府给予研发场地、设备共享、市场对接等全链条支持，构建“项目引才-成果落地-产业升级”闭环体系，每年实施“带题引才”项目100项以上。

（二）加强以前沿技术为导向的攻关转化。系统构建未来产业技术预见机制，联合本地龙头企业、行业协会、高校及科研院所精准识别产业变革的关键核心技术，每年编制“一产业一清单”的科技成果转化赛道指引，发掘前沿技术、研究前沿产品、探索前沿产业。建立‘高校+平台+企业+产业链’结对合作机制，围绕产业发展需求开展联合攻关。推动在温高校、科研院所建立实验室成果的初筛与验证标准化流程，早期介入、全程跟踪具有潜在市场价值的前沿技术成果，每年优选100项纳入转化培育清单。推行企业出题、政府助题、平台答题、车间验题、市场评价“四题一评”科技创新模式，支持“链主”企业组建创新联合体30家，推行“科学家+企业家”双负责人制，将科研任务与企业发展需求直接挂钩，围绕重点产业开展联合攻关。提升本地企业承接国家和省重大科技项目、颠覆性技术重点项目、科技奖项目等落地转化能力，推动前沿技术攻关服务重点产业迭代10项以上。

（三）加强以商业价值为关键的概念验证。构建全链条概念验证体系，推动概念验证中心实行“双主任制”，由技术专家与产业投资专家协同掌舵，组建包含技术、市场、资本领域的复合型评估团队，对科技成果开展技术可行、商业价值、市场潜力“三维立体评估”，形成覆盖专利布局、商业模式、竞品分析的一体化验证方案。支持概念验证中心通过成果转化收益、优先认股权、未来可转股权、企业孵化投资等多种反哺方式实现自我造血。加快打造市重点产业公共概念验证中心，设立概念验证项目库，建立概念验证结果互认机制，探索“概念验证+孵化+投资”运营模式。围绕全市5大新兴主导产业及人工智能等未来产业建设专业型概念验证中心，推动重点高校、省级新型研发机构、研究型医院、“一港五谷”“20”重点孵化器概念验证中心全覆盖，建成市级概念验证中心30家，力争建成省级概念验证中心10家。

（四）加强以市场适配为标准的中试熟化。支持中试平台在模拟仿真、工艺流程、仪器设备、计量测试、检验检测、服务质量等方面制定先进标准，实现成果带着“量产可行性”和“市场适配性”对接产业。加强中试平台与概念验证中心“功能衔接、资源互补、风险共担”深度联动，加速推动中试验证平台在‘5+5’产业集群全覆盖”。在工业大县、高新区、经开区、“万亩千亿”新产业平台、未来产业先导区等平台，支持有条件的企业、第三方服务机构、高校院所、政府等四类主体独立或联合建设中试平台，建成30家市级现代化中试平台，创建省级中试平台10家。

（五）加强以社会资本为动能的融资支持。立足民间资本、温商网络优势，对接国家基金和央企、外企基金落地，加快构建“天使投资扶初创、创投基金育成长、产业资本促扩张、温商基金优整合”的股权投资链条，持续打响“创投温州”品牌。设立规模超100亿元的市科创基金，每年以直投形式支持关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口的成果转化5项，引导社会资本投向硬科技。深化“科创指数贷”“二次救济”科技成果转化保险试点、科技型企业发行“科技创新债券”等科技金融支持模式，开展投投联动、投贷联动、投保联动等试点。

（六）加强以复合团队为支撑的转化落地。以服务成果转化需求为导向，精准组建技术、管理、营销、财务、市场等多角色复合团队。各地集中优质资源推动科学家、企业家、创投家深度融合，打造“技术+市场+资本”的顶尖复合型标杆团队，靶向支撑重大成果落地转化和硬科技企业加速孵化。推动高校、科研院所加速培育复合型技术经理人，为成果转化提供技术挖掘识别、匹配产业资源、知识产权保护、产业政策适配等全流程专业服务。高校、科研院所健全激励机制，明确在成果转化收入中提取一定比例专项用于技术经理人奖励，相关奖励支出不受核定绩效工资总量限制。全市打造以“供给成果好、转化能力好、服务团队好、发展潜力好”为标准的复合型技术转移服务机构超20家，加速科技成果从实验室走向产业市场。

（七）加强以场景建设为牵引的成果应用。鼓励国有企业牵头开放重点产业领域的应用场景，政务平台牵头开放政务服务的应用场景，每年建设不少于10个标杆式应用场景，为新技术、新产品、新模式提供测试、试用、应用环境。完善优化创新产品（服务）等首购、订购、推广应用等政策措施，推进创新产品在政府采购平台优先展示推广。每年支持首台（套）重大技术装备、首批次新材料、首版次软件等创新产品在本地推广应用不少于10个。对列入省首台（套）和技术创新目录的创新产品（服务），可依法采用单一来源方式采购。

（八）加强以协同创新为目标的公共服务。优化整合公共技术服务平台30家，重点聚焦中小微企业科技创新需求，提供便利化、低成本的“线上问诊+线下攻坚”研发服务。引导企业建设具有CNAS/CMA等资质的检验检测平台，每年向产业链上下游中小微企业开放共享不少于1000家次。推动在温高校、科研院所建立以产业化前景为核心的专利申请前评估机制，强化关键核心技术专利导航与高价值专利布局，每年发明专利授权量增速不低于20%。深化温州知识产权保护中心运营服务，为备案企业开通发明专利快速预审“绿色通道”，实现发明专利快速获权提速率达到25%以上。实施知识产权强企培育工程，“专利质押”融资规模超25亿元，鼓励企业通过专利交叉许可、质押融资等方式盘活知识产权资产。加快引育科技评估、科技代理、科创载体运营、技术经纪等科技服务企业，持续做强技术交易规模。

（九）加强以“五个回归”为路径的资源集聚。借力世界温州人大会、在温高校与知名中学校友会、市外高校温州研发平台等资源，推进温商创新资本、总部、产能、研发、人工智能核心产业“五个回归”。持续放大世界青年科学家峰会溢出效应，每年组织“温州产业需求专场路演”5场，促进科技成果全球信息互通和转化应用。提升大孵化器集群科技成果孵化承载力，每年新增在孵企业3000家以上，在“一港五谷”集中优势资源培育旗舰型、标杆型成果项目60项以上。推动大孵化器集群、高能级科创平台与国内外实力名校、科研院所共建“产学研用”对接直通车，建立“重点产业需求清单-全球创新资源清单-精准对接清单”三单联动机制，每年开展定向“双招双引”活动50场，精准匹配产业技术缺口与科研成果供给。

（十）加强以改革创新为催化的机制突破。深化科技成果赋权、单列管理等集成改革，引导科创平台按照“先用后付”方式将科技成果许可给中小微企业使用，降低企业技术获取门槛。以FGF产业集团组建为试点，探索 “国有资本引导+民企参与” 的有组织科研成果转化新机制。畅通高层次人才有序流动机制，推动高校、科创平台、企业科研人员“互聘共享”、研究生资源共用、科研经费打通，将科研项目、人才培育、成果转化等指标同步计入双方绩效评价，支持科研人员带技术、带项目离岗或兼职创业创新。

四、组织保障

（一）强化工作机制。充分发挥市委教育科技人才一体化委员会牵头抓总作用，做好顶层设计与统筹指导，定期研究、协调和部署科技成果转化工作。建立跨部门、跨区域协调联动机制，加强与纪检监察部门协作健全成果转化尽职免责机制，共同推动有组织的科技成果转化。将科技成果转化绩效纳入市属高校院所领导班子和领导干部年度考核内容。

（二）强化统筹调度。强化教育科技人才一体改革发展工作专班力量，优化调度机制，制定年度计划，及时通报情况，晾晒工作成果，总结经验做法，确保各项目标任务可管可控可实现。工作专班成员单位要落实责任，密切协作，形成合力。

（三）强化要素保障。加强政策、土地、资金、人才、基础设施、发展环境及数据信息保障。按照“资金跟着项目走”原则，集中支持科技成果产业化相关政策、项目落地。强化国土空间规划保障，保障产业用能需求，降低用能成本。

（四）强化宣传引导。创新宣传方式，利用新媒体矩阵，做好政策解读和舆论宣传，定期发布科技成果转化白皮书，制定高校院所、科研平台、医疗机构等创新主体科技成果转化“排行榜”，全力营造成果产业化浓厚氛围，推动科技成果产业化工作走深走实。

附件：温州市2025年重点产业领域科技成果转化赛道指引

附件

温州市2025年重点产业领域科技成果转化赛道指引

| 重点产业领域 | 赛道布局 | 重点方向 |
| --- | --- | --- |
| 人工智能 | 基础大模型与多模态AI | 1. 模型自主演进与多模型协同演化，实现模型在动态环境中的自主演进和多模型的协同演化能力。 2. 大模型推理能力增强技术，面向科学场景突破现有大模型推理算法的性能边界与适用范围并开展验证。 3. 大模型训练。   （4）面向AI生成内容带来的安全风险，提升对多模态生成内容的稳定识别和生成模型可追溯能力。 |
| 代理AI | （1）聚焦给予AI调用软件工具的能力，实现自主执行任务，例如企业级AI 代理、LifeOS（终身智能系统），核心组件包括模型、工具和协调层；研发方向包括增强型智能代理、多模态人工智能、人机协作、普及化和可用性、跨领域应用等。 |
| 具身智能AI | （1）围绕可感知真实世界、可理解问题并制定规划、可在真实世界行动的智能系统，包括AI在智能驾驶、AI眼镜、人形机器人等方面的应用。 |
| 新能源 | 1.前沿电池 | （1）以正极材料以及石墨、硅基、钛酸锂等负极材料为重点，开展新一代隔膜和电解液等产品的研发和生产。  （2）布局全钒液流电池、钠硫电池、锌铁液流电池等下一代储能电池技术，开展关键材料、单元、模块、系统集成、能量管理等方面技术攻关转化应用，发展储能电池材料与器件测试分析和模拟仿真。 |
| 2.新一代风电 | （1）20MW以上超大容量机组及部件设计、叶片材料循环再生利用、风电群组智能管控系统等领域创新与产业化。  （2）开展漂浮式海上风电技术攻关应用转化。 |
| 3.氢能及新型储能 | （1）加速推进电解水制氢、海水制氢、核能制氢、氢气提纯和液化设备生产。积极探索氢燃料电池在供给船、货运船、长距离观光船等领域应用，推动氢能船舶研发。  （2）开展百兆瓦级压缩空气储能，百兆瓦级高安全性、低成本、长寿命锂离子电池储能，百兆瓦级液流电池，钠离子电池、固态锂离子电池，高性能铅炭电池，兆瓦级超级电容器，液态金属电池、金属空气电池，氢（氨）储能、热（冷）储能等关键技术研发攻关应用。 |
| 新材料 | 1.石墨烯材料及高性能碳材料 | （1）加快突破石墨烯材料规模化制备共性关键技术，发展石墨烯导电材料、石墨烯电极材料、石墨烯超级电容、石墨烯电子元器件等，发展单壁碳纳米管生产技术，强化其在新型储能电池中的应用，拓展石墨烯及高性能碳材料在电子信息、新能源、节能环保等领域的示范应用，探索在人工智能、生命健康等领域的应用。 |
| 2.先进高分子材料 | （1）提升发展高端树脂、特种橡胶、工程塑料、生物基高分子材料、新型薄膜等优势领域。加快引进落地石脑油综合利用、化工中间体等产业链上游重大项目。 |
| 3.新能源材料 | （1）新型电池材料领域，重点发展高镍三元材料、镍锰酸锂、磷酸铁锂等锂离子电池正极材料，延伸发展锂电铜箔、新型耐高温隔膜、高电压电解液、低温型电解液等，前瞻布局新一代硅基负极材料、钠离子电池材料、高性能液流电池材料及氢燃料电池材料。  （2）光伏材料领域，重点发展低温导电银浆及EVA胶膜、PVDF膜、异质结等光伏材料，加快发展柔性、透明导电的光伏薄膜材料。 |
| 4.电子信息材料 | （1）开发高性能主动发光显示材料，加快钙钛矿量子点等高效发光材料的低成本合成、大规模制备、显示阵列等关键技术突破和应用。加快研发TFT-LED、OLED、Micro-LED材料等技术工艺。  （2）研发高性能触头材料、复层触头等电接触材料，攻关弥散强化相银基体分布均匀性和润湿性改善等关键技术应用。 |
| 生命健康 | 1.细胞与基因治疗 | （1）围绕细胞重组蛋白与基因治疗核心方向，拓展FGF（生长因子）在皮肤创伤修复、神经损伤修复、代谢性疾病治疗等领域的临床应用范围，深耕生物医药、医疗器械、医美时尚、数字医疗、特医食品和产品销售六大赛道，加速推动生物创新药、创新疗法和生物材料等新产品产业化进程；拓展免疫细胞在脑、眼疾病及再生医学领域的临床应用，同步建立标准化质控体系，加速创新疗法临床转化与产业化。 |
| 2.眼脑健康 | （1）开展脑疾病与认知功能康复、眼疾病与视觉功能康复、眼脑科学的融合研究、新型眼科医学设备及新疗法研究、眼病遗传诊断与多模态人工智能预警、新型眼用生物材料及药械研发应用。 |