

关于《金华市推动低空经济高质量发展实施方案（2024-2027年）》起草情况的说明

一、起草背景及过程

低空经济是新质生产力的典型代表。2024年全国两会将“低空经济”写入政府工作报告，明确把发展低空经济作为新增长引擎。党的二十届三中全会对促进新质生产力发展再次作出部署，将“发展通用航空和低空经济”写入全会决定。6月27日，全省召开高水平建设民航强省、打造低空经济发展高地动员部署会并印发《浙江省人民政府关于高水平建设民航强省打造低空经济发展高地的若干意见》，要求各地市结合实际，研究出台实施意见，加强相关要素保障政策。为贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府战略部署，抢抓低空经济战略新机遇，加快打造具有金华辨识度的低空经济发展高地，结合金华实际，特制定《金华市推动低空经济高质量发展实施方案（2024-2027年）》（以下简称《实施方案》）。

按照全省动员部署会精神和市政府主要领导批示要求，我局立即成立编制工作专班，局主要领导亲自挂帅，密集开展摸底调研、部门座谈、专家咨询和兄弟城市调研，几易其稿，7月中旬起草形成《实施方案》初稿，两轮征求各市级部门和各县（市、区）政府意见，两次向分管市领导专题汇报，经修改完善形成公开征求社会公众意见稿。

二、起草思路

在《实施方案》起草过程中，重点把握以下四方面内容：

1.对准三条赛道：聚焦低空新基建、低空新制造、低空新消费三条万亿级新赛道，夯实低空经济发展基础，精准布局低空经济产业体系，拓展培育“低空+”新消费场景。

2.聚焦新基建“三张网”：全面布局、分步分层推进我市低空新基建“三张网”建设，构建完善的低空基础网、发达的低空航线网、安全的低空飞服网。

3.三年分三步走：按照一年打基础、两年拓应用、三年成体系总体步骤，加快打造具有金华辨识度的低空经济发展高地。

4.实现三大目标：一是打造低空场景规模应用先行区，至2027年形成10个以上“低空+物流”“低空+文旅体”“低空+公共服务”典型场景；二是打造低空产业发展先导区，至2027年低空经济产业产值突破100亿元，低空经济产业园数量不少于5个，规模以上企业达到20家；三是建设省级示范临空经济区，促进金义国际机场与城市、产业一体化规划布局和融合发展。

三、主要内容

（一）总体要求

坚持以场景应用为牵引、以产业发展为龙头、以科技创新为驱动、以安全发展为保障、以基础设施为支撑，按照“一年打基础、两年拓应用、三年成体系”总体思路，构建“38283”工作架构，即对准低空新消费、低空新制造、低空新基建3

条赛道，大力开展 8 大攻坚行动，奋力推进 28 项工作举措，2027 年建成低空场景规模应用先行区、低空产业发展先导区、省级示范临空经济区，促进全市低空经济发展实现量的较快增长和质的有效提升，为打造国际枢纽城、奋进现代都市区提供强大支撑。

（二）主要任务

包括 8 大行动、28 条措施。

一是航空发展规划引领行动。主要包括三大举措：一是编制全市“十五五”航空发展规划，加强顶层设计；二是制定全市低空经济发展规划，绘制低空经济发展图谱；三是编制全市低空新基建专项规划，科学规划布局低空新基建“三张网”，做好规划预留。

二是航空服务能力提升行动。主要包括三大举措：一是扎实推进金义国际机场前期工作，打造高能级金义空铁枢纽；二是实施义乌机场适应性改造，织密国际国内航线；三是加快建设通用机场，打造横店特色公务机机场和旅游通用机场，有序推进武义、兰溪等通用机场建设。

三是低空新基建建网提升行动。主要包括三大举措：一是加快建设低空基础设施网，满足低空飞行器起降、飞行和停放需求；二是加快布局低空航路航线网，打造服务城际、城市、城乡的“干—支—末”低空航线网络；三是加快建设低空飞行服务网，构建低空数据底座，满足低空飞行服务和监管需求。

四是低空发展平台育强行动。主要包括三大举措：一是

建设金义空铁枢纽经济区，争创省级示范临空经济区；二是建设低空经济产业园，积极申报省级低空产业发展先导区；三是争创国家低空领域试点，积极参与国家低空经济综合产业示范。

五是低空产业创新发展行动。主要包括三大举措：一是招引培育无人机产业链。全球范围内招引一批 eVTOL、工业级无人机链主企业、无人机“三电系统”关键零部件企业落户，加快形成新型无人机全产业链；二是围绕航空器“三电”系统、关键零部件以及新材料业务，补强航空产业链；三是加强核心零部件和新材料关键技术攻关，培育低空经济新质生产力。

六是低空应用场景创新拓展行动。主要包括四大举措：一是积极发展无人机运输、城市无人机配送等新兴物流方式，打造“金轨天翼行”“低空+农村客货邮”等特色品牌；二是推广“低空+文旅+体育”新消费，打造“空中看横店”等低空旅游金名片；三是创新“低空+城市空中交通”新应用，积极推动以 eVTOL 为主的新兴航空器应用；四是鼓励各级政府通过政府购买服务等方式，拓展“低空+公共服务”应用。

七是低空生态创新优化行动。主要包括三大举措：一是推进低空空域协同管理，高效集约利用低空空域资源；二是建立低空运行规则与标准，规范低空飞行和运行管理；三是提升低空公共安全管理能力，强化低空运行安全管控。

八是低空发展政策保障行动。主要包括五大举措，制定

促进低空经济高质量发展的财政、用地、人才、国资、金融等要素保障政策。

（三）保障措施

一是**加强统筹协调**，推动解决一批重大政策、重点事项和重要问题；二是**建立推进机制**，建立年度任务清单、责任清单、问题清单“三张清单”，压茬推进；三是**加强市县联动**，形成上下联动、横向协同工作合力。