

附件

东阳市国际陆港建设实施方案（征求意见稿）

根据国务院办公厅《推进多式联运发展优化调整运输结构工作方案（2021-2025年）》（国办发〔2021〕54号）、浙江省人民政府办公厅《深化“四港联动”发展推进运输结构优化实施方案》（浙政办发〔2022〕57号）等文件精神，为深入推进我市“四港联动”发展，进一步优化调整运输结构，提升综合运输效率，降低社会物流成本，促进节能减排降碳，结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察浙江的讲话精神和考察调研金华的指示精神，牢牢把握深入实施“八八战略”、以“两个先行”打造“重要窗口”的大逻辑，坚持高水平走出去和高质量引进来有机统一，积极融入长三角一体化、“一带一路”等国家战略和三个“一号工程”、打造世界一流强港等省级重大工程，充分发挥东阳产业优势和资源优势，连接大通道、聚集大物流、促进大贸易、引育大产业，建设现代化、高效能、绿色低碳、具有国际影响力的一流国际陆港，扎实推进我市多式联运发展，提升综合运输

效率和物流服务水平，支撑“现代名城强市”及“两市三地两园”建设。提升义甬舟开放大通道与杭温陆海大通道交叉枢纽的辐射能级，充分对接宁波舟山港、上海港，整体谋划、分步推进，积极构建新业态新模式，不断放大陆港功能，助力港产、港贸、港城一体化发展。

（二）发展目标

至 2027 年，公铁空多式联运格局基本形成，形成金华市国际陆港枢纽东阳片区设施布局体系，建成义甬舟国际物流大通道上集货运枢纽、多式联运、口岸服务等于一体，区域内高效运转、国内无缝衔接、国际互联互通的重要联运节点，以及东阳港产城融合发展的重要增长极，有效支撑企业降本增效，带动万亩千亿平台和全市产业发展。加速提升物流行业规模，全市物流业年均增长 8%左右。

二、重点任务

（一）提质升级陆港枢纽

1. 优化枢纽总体布局。加强规划引领，高质量完成东阳国际陆港规划编制。整合全市核心枢纽，依托经济开发区，加快建设以铁路陆港站为核心的国际物流园主体功能区，配套多式联运重点项目，强化公铁联运，联动万亩千亿平台。完善横店机场航空物流枢纽建设，推动多种运输方式融合，联动东阳通用航空产业园区。（交通局、交投集团、经济开发区）

2. 推动物流园区建设。建设一批公共型物流园区，完善公共型物流园区功能，推动单一物流园区服务向商务办公、仓储配送、信息交易、金融服务、生活配套等综合性服务发展，打造一批现代化精品物流园。鼓励物流企业集聚入园，通过租赁、收购、联营重组等方式整合盘活既有物流资源，引导“低小散”物流主体集聚。（交通局、各乡镇〈街道〉）

3. 推进跨境电商园建设。发挥国际物流货源地优势地位，聚焦跨境电商集聚，搭建集新型贸易业态、新型物流服务模式、新型通关模式于一体的电子化、数字化贸易平台，构建一批多跨协同应用场景，打造国际物流（保税、交易、仓储、流通加工）产业中心。（白云街道、江北街道、经济开发区）

4. 打造低空经济示范区。以横店机场打造全国首个公务机机场和旅游通用机场为契机，以航空整合地面，契合已有的产业，补齐短板、强固链条，加快基础设施的建设，拓展和搭建各类应用场景，快速推动低空经济产业蓬勃发展，着力解决制约低空经济发展的关键性核心问题与重点节点，以发展新质生产力为创新引领、协同发展低空经济产业格局，初步把东阳市建成空域合理、低空设施完备、低空生态全景基本完善、运行良好的，国内领先的全国县级低空经济典范和浙江省领先的低空经济示范区。（枢纽中心、横店镇、南马镇）

5. 加强城乡配送体系建设。建设科学有序的物流节点布局网络，形成综合物流园区—专业物流中心—托运配送场站（社区与乡村服务站）物流终端模式的三层次物流服务体系，促进货运物流一体化建设，发展冷链物流和绿色物流。（交通局、资规局、商务局、邮政管理局、各乡镇〈街道〉）

（二）完善陆港集疏运体系

1. 加速建设铁路专用线。优化运输方式结构，大力实施“公转铁”，推进海铁联运业态发展。尽快开通铁路货运服务，加快对铁路资源进行整合。支持陆港站开行铁路班列，货物灵活采取通关一体化、转关、口岸清关等通关模式办理通关手续。（枢纽中心、交投集团、金华海关东阳办事处）

2. 高起点谋划航空物流。加快横店通用机场改造提升，高起点谋划航空物流，服务我市医药健康产品、高新技术核心产品、现代制造产品样品等领域的快运需求。推进空港产业园区规划和开发，加快国际快件、全货机业务谋划，延伸航空物流产业链。促进机场交通物流一体化建设，提升航空货运准确、快速、安全的物流服务。（枢纽中心、交投集团）

3. 公路集疏运体系补链强链。加快对外运输大通道建设，形成全市“五纵六横三环”的公路路网体系建设。建成甬金高速公路改扩建工程宁波至金华段、甬金衢上高速公路、351国道、S211桐乡至洞头公路、S217萧山至磐安公路、S315三门至龙游公路等对外通道新建、改建和续建工程。（交

通局、交投集团)

4. 提升枢纽转运效率。创新运输组织模式，推进多式联运“一单制”改革。对接中欧班列和海铁联运，提升物流组织能力，完善货运枢纽换装转运体系。谋划高铁快货物流发展，全面提升物流服务功能和效率，强化运输通道、运输服务和运输市场一体化发展。(枢纽中心)

(四) 培育壮大经营主体

1. 强化招商项目策划。建立东阳国际陆港经济区重点招商项目库和目标企业库，加强项目包装策划，全面落实企业投资准入前待遇管理制度，将成熟度较高并具备开工条件的东阳国际陆港重大招商引资项目纳入我市重大项目综合协调推进工作机制统筹推进。(商务局)

2. 培育本土陆港企业成长。培育壮大重点物流企业，形成一批具有国内较大影响力的第三方物流和第四方物流服务品牌，支持东阳物流企业做大做强，促使物流企业供应链管理明显提升。推动物流、商贸、制造等枢纽偏好型产业集聚发展。(交通局、发改局)

3. 引入大型陆港建设经营主体。积极对接长三角区域重点企业，依托万亩千亿平台，引入大型央企、行业龙头企业来东阳设立分部，以市场化方式开展陆港建设开发、运营管理和运输服务。大力培育外贸综合服务企业，吸引跨国物流企业在东阳设立跨境转运代理服务中心。(经济开发区、商

务局)

4. 支持发展物流新业态。以推动制造业产品包装模数标准化为基础，加快推广云仓、共享集装箱、共享托盘等共享物流新模式。大力发展电商物流，为企业提供跨境电商解决方案，引导企业开展跨境电商业务，推动生物医药、木雕红木（原材）、磁性材料（原材）等传统优势产业创新提升，着力推动我市箱包皮具、渔具渔线等特色制造业开展跨境电商业务。（商务局、邮政管理局）

5. 物流企业税费优惠。加大政府财政对现代物流发展的支持力度，通过创业基金、奖励制度、税收优惠、贷款补贴等方式支持物流业自主创新、业态突破和集聚发展等。主动争取国家及省级在物流基础设施、多式联运、供应链发展、口岸建设等方面的资金支持。落实物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税减半征收、购置挂车辆购置税减半征收等税收优惠政策。落实已出台的物流简政降费政策，严格执行收费目录清单和公示制度。（交通局、财政局、税务局）

（三）搭建智慧陆港信息平台

1. 加快企业物流信息系统建设。发挥核心物流企业整合能力，打通物流信息链，实现物流信息全程可追踪。设计与部署面向自动驾驶、无人机、智能制造、供应链协同、应急保障仓储物流基地等应用的自主协同控制、智能决策等技术的物联网系统支撑平台。鼓励企业根据实际情况引入和共建

仓储分拣自动化系统、无线通信和分布式计算、GPS 和智能车队管理、物联网、大数据管理等先进技术，实现物流运作自动化、智能化和供应链管理信息融合。（交通局、科技局、大数据发展中心）

2. 建设智慧综合物流园平台。利用信息化平台将东阳市支柱产业所需工业物流的集散业务整合成为智慧型的产业特色物流园平台，形成集各方资源、物流信息交换、供应链整合、物流资源撮合和在线交易、实时监控和调度、智能数据分析等功能为一体的云计算和大数据服务中心。互相融合互相补充，通过智慧型物流园区平台运营，降低货车配货时间，提高物流企业运营效率，降低企业物流成本，为众多物流企业提供“信息交易、商务配套和物业”等系统服务，推动东阳区域经济发展。（交通局、科技局、大数据发展中心）

3. 建设陆港信息化平台。充分衔接金华国际陆港枢纽“人、车、货、场”区域物流运行体系，布局信息化基础设施网络，打造数字物流综合服务平台（智慧物流大脑），加强与京东、菜鸟、车联天下等物流先进企业合作，提升信息化设施设备发展和运用，重点对全市物流枢纽、场站、园区等物流数据及需求服务的企业数据接入汇集，构建全域物流产业数字化地图，利用物流平台创新机制，推动外贸由要素驱动向创新驱动发展转变。（交通局、科技局、大数据发展中心）

三、保障措施

（一）加强组织领导。成立陆港建设领导小组，强化项目建设推进机制，统筹全市物流基础设施建设开发、项目调度、运营管理工作，分阶段制定行动计划，加强督查督办和成效评估，推动各项工作落地落实。支持整合全市资源组建东阳国际陆港运营实体。

（二）夯实项目支撑。谋划、梳理、储备一批项目，坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化，健全完善项目推进机制，合理安排项目建设时序，充分发挥重大项目的支撑引领作用。加大社会资本、金融资本投入，对符合条件的东阳国际陆港重点项目给予优先支持。

（三）强化要素保障。加强国际陆港空间布局与城市功能提升有机衔接，确保项目用地规模、土地性质和空间位置长期稳定。科学安排年度土地利用计划，优先保障相关重点项目建设用地。拓宽融资渠道，引导金融机构加大对物流基础设施项目和物流企业的信贷支持力度，鼓励社会资本积极参与枢纽重大基础设施建设和运营，引导国有资本参与物流、贸易重大项目布局，支持民营企业上市挂牌融资、债券融资等。重点加强陆港枢纽发展政策、产业招商等方面的研究力量，产业和招商等方面的专业团队，争取完成一批重大战略研究成果。