

杭州市上城区国土空间分区规划 (2021-2035年)

征求意见稿

2023.04

前 言

为贯彻党的二十大精神，落实党中央关于建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，高水平建设“韵味上城·共富典范”，实现共同富裕，特编制《杭州市上城区国土空间分区规划（2021-2035年）》。

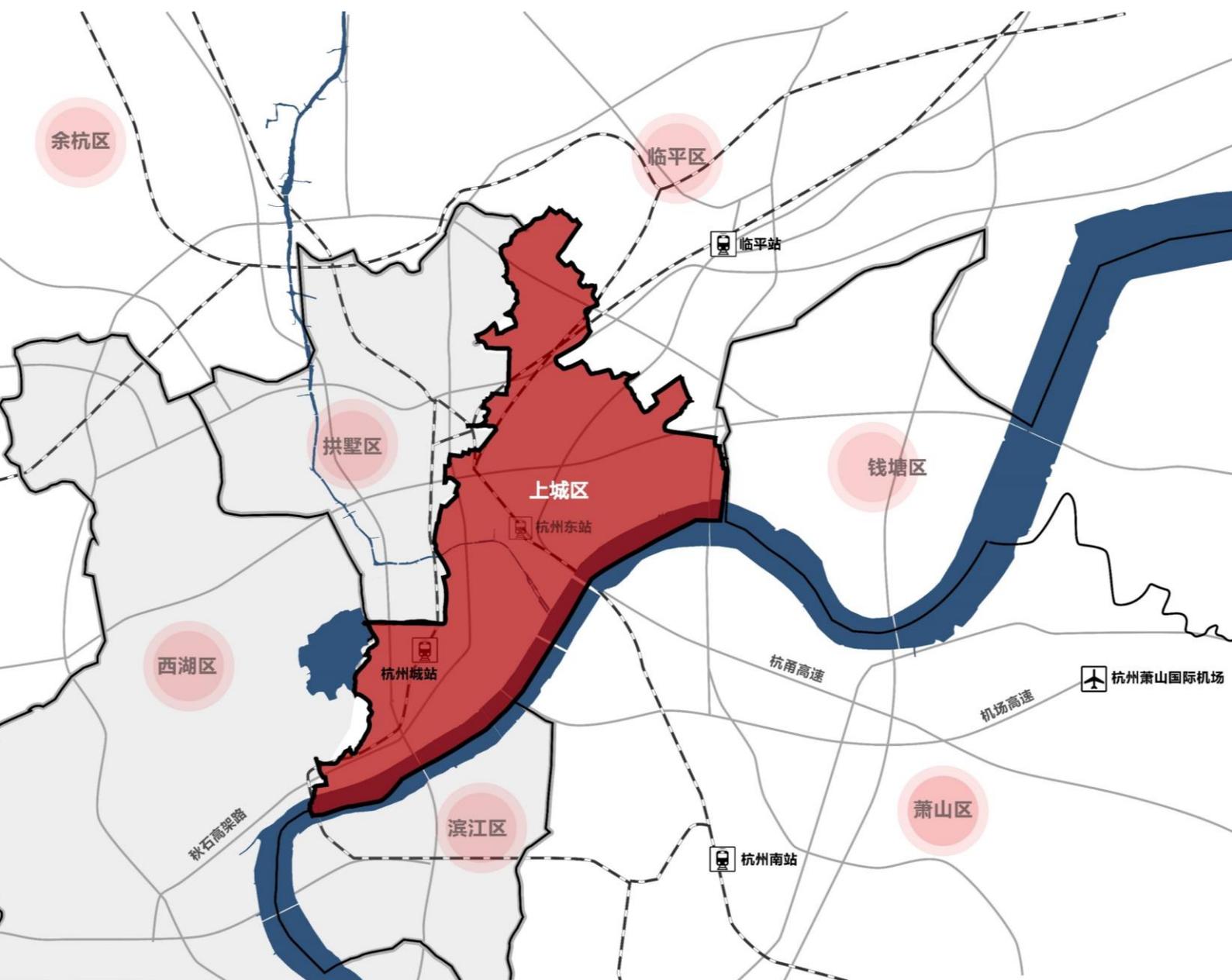
本规划是对上城区全域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是上城区国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制下位详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



1. 上城概况

规划范围南濒钱塘江，西临西湖区、拱墅区，北接临平区，东连钱塘区，总面积119.75平方公里。区划方面共包括14个街道、203个社区（村），其中社区199个、行政村4个。

规划期限为2021年至2035年。规划近期至2025年，远期至2035年。



2. 定位与愿景

“韵味上城 共富典范”

韵味上城：即建设**独具韵味的一流国际化现代城区**

共富典范：即建设**高质量发展的共同富裕典范城区**

3. 阶段发展目标

(1) 2025年

基本完成“五个新高地”核心引领区建设，成为知名度较高的现代化、国际化城市中心区。

(2) 2035年

基本完成一流国际化现代城区建设，成为特色彰显、具有亚太经济影响力的都市中心区。

(3) 2050年

完善国际化城市经济、服务与治理体系架构，成为独具魅力和亚太重大影响力的国际都会中心区。

3. 阶段发展目标

(1) 2025年

基本完成“五个新高地”核心引领区建设，成为知名度较高的现代化、国际化城市中心区。

(2) 2035年

基本完成一流国际化现代城区建设，成为特色彰显、具有亚太经济影响力的都市中心区。

(3) 2050年

完善国际化城市经济、服务与治理体系架构，成为独具魅力和亚太重大影响力的国际都会中心区。



1. 区域协同

(1) 构建长三角一体化合作框架与空间格局

积极对接大上海，承接产业、创新和高端服务业资源，共建经济、金融、贸易、科创中心。依托杭州东站、城站等枢纽，实现与长三角地区各城市的联动。

(2) 融入“一主、三副、多点”的都市圈格局，打造杭州城市中心

上城区作为杭州重要高铁枢纽，实现与都市圈的组合联动、各向通达，实现1小时通勤。

(3) 构建围绕枢纽的空间链路，推动上城链入区域合作网络

围绕枢纽做产业池、服务池，重新建构枢纽到中心地、文旅区和产业区的空间链路，推动上城双中心链入长三角一体化合作网络。



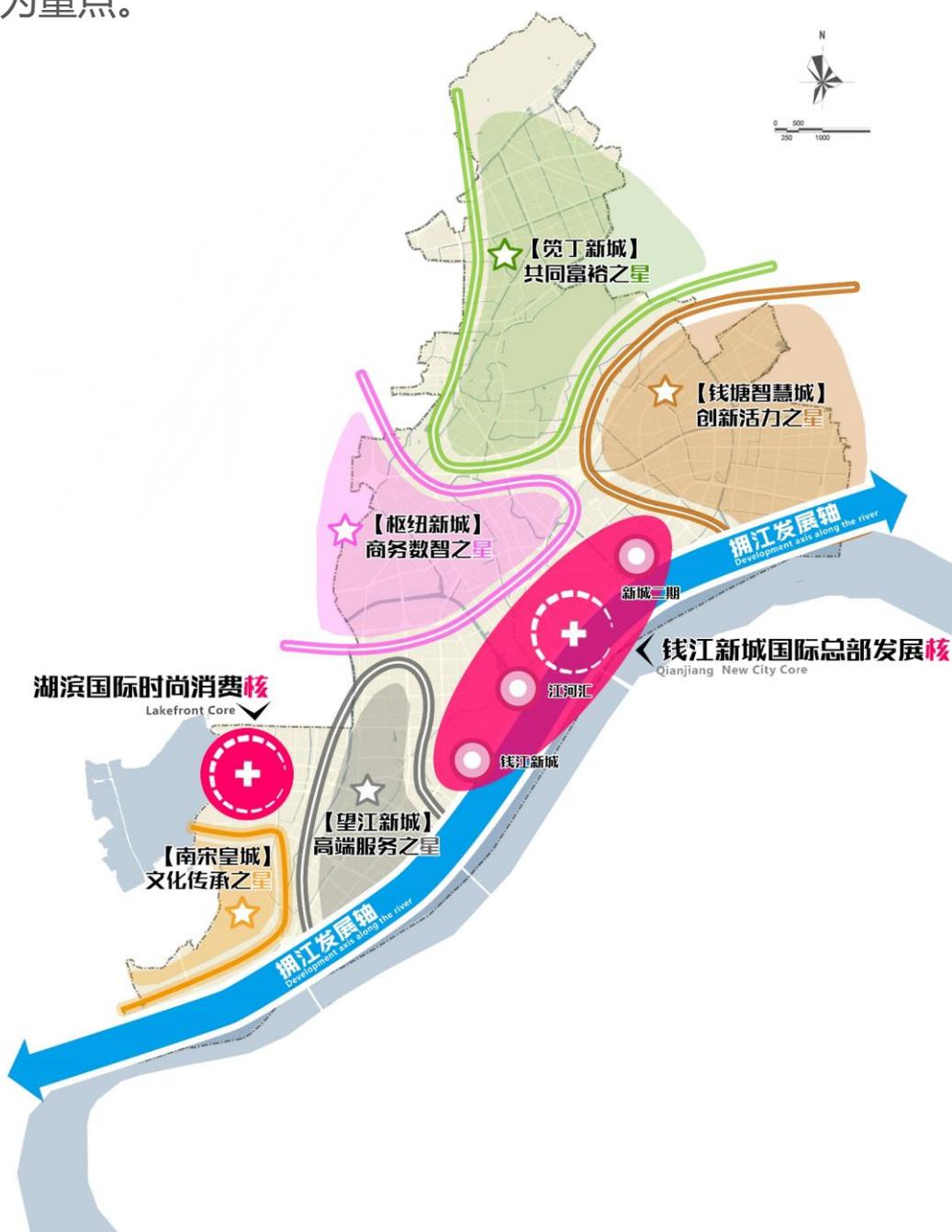
2. 总体结构

形成“一轴引领、双核驱动、五星辉映”的城区新格局

一轴引领：以19公里钱塘江黄金岸线为主轴，构建串联钱江新城、新城二期、望江新城、江河汇的钱江中央活力发展轴。

双核驱动：以钱江新城、大湖滨地区两大板块为核心。

五星辉映：以南宋皇城、望江新城、枢纽新城、钱塘智慧城、笕丁新城等板块为重点。



3. 三线划定

统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约集约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展不可逾越的红线。

生态保护红线

生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。

永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。永久基本农田要保证适度合理的规模和稳定性，确保数量不减少、质量不降低。

城镇开发边界

城镇开发边界是在规划期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。尊重自然地理格局，遵循人口集聚和社会经济发展规律，适度预留未来弹性发展空间，保护为先合理划定城镇开发边界。

1. 生态格局与蓝绿空间

构建“湖江两屏，山河共举”生态魅力格局

(1) **湖江两屏**：即钱塘江生态屏障、西湖生态屏障。

(2) **山河共举**：两山为皋亭山风景旅游区与吴山-玉皇山片区，三河即连山通江河流廊道、运河河流廊道、贴沙河河流廊道。

蓝绿空间融合，开展“绿色发展行动”

(1) 打造精品公园，塑造多样开放空间

打造三级公园系统，为市民提供多层次、人性化、品质化的公共空间。

(2) 构建绿道健行，织锦上城绿色网络

建立四个层级绿道系统，包括区域级绿道、城市一级绿道、城市二级绿道和社区级绿道。



2. 风雅宋韵

完善历史文化保护空间格局



- (1) 严格落实世界文化遗产保护要求；
- (2) 完善历史文化保护体系，形成“一城四廊、三圈多要素”的结构；
- (3) 落实上位紫线范围及保护管控要求。

打造多元构成、组群发展的历史文化总体框架



- (1) 打造宋韵核心，组建“2+3+7”文保组群库；
- (2) 打造宋韵窗口，编织两条文化轴带。



3. 产业强芯

塑造五大产业发展核心

1

金融创新产业之芯

打造全国一流新金融创新中心



2

消费中心产业之芯

培育国际消费中心城市核心区



3

智能智造产业之芯

建立智能制造创新示范区



4

专业服务产业之芯

打造专业服务业汇集地



5

生命健康产业之芯

打造大健康产业新引擎



1. 综合交通

道路交通系统 构建内联外畅的通道网络

强化骨干路网支撑，打造“五横六纵”的快速路网骨架及“十横十七纵”的主干路网。

公共交通系统 轨道主导的绿色出行高地

强化轨道交通引领作用，构建以轨道交通为基本骨架的多层级交通走廊，强化交通连接的便捷性。

慢行交通系统 打造生活运动趣街网络

规划形成文化型、商业型、生活型、景观型、产业型等五大类型慢行道，营造独具韵味的街道空间。

交通设施布局 科学可持续的交通设施供给

优化停车设施布局，保障居民基本停车需求；提升公交场站复合化布局，增强绿色交通竞争优势；逐步增加绿色交通能源供给，加快实现双碳目标。

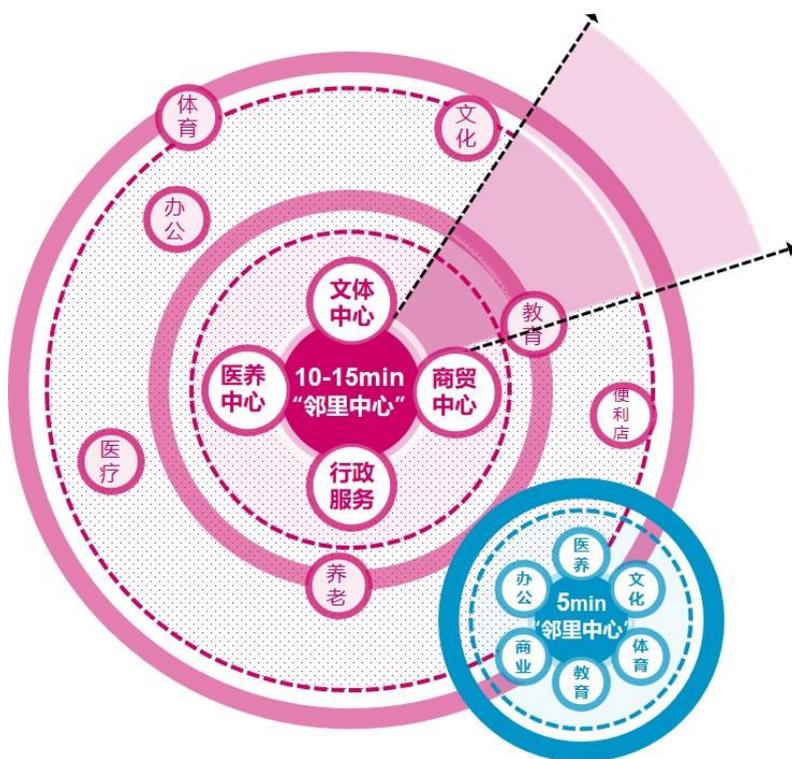
2. 公共服务

提升城市级公共设施服务水平

以提升现有设施品质，补齐类型和布局上的短板为重点，在强化医疗、文化设施优势的同时，补强高能级体育设施，推动高中均衡布局，统筹社会福利设施规划。

适度超前，补足短板，完善社区生活圈公共服务功能

合理划分上城区10-15分钟与5分钟生活圈，保住基本公共服务，引导差异化、品质化服务要素配置，完善上城社区生活圈公共服务功能。



■ 10-15分钟生活圈

空间规模：2-4km²

人口规模：4.5-10万

■ 5分钟生活圈

空间规模：20-50ha

人口规模：0.5-1.2万



多元融合
Diversity



国际品质
Globalization



3. 市政设施



刚弹相济的基础设施供应体系

形成“多中心供给、组团式保障、网络化输配，集约型调度”的供水模式；打造“区域平衡、高效优质、多元绿色”的智慧电网系统；构建高效安全优质的天然气输配系统。



绿色韧性的环境设施系统

形成安全韧性互联互通的污水系统；打造全覆盖、无害化、减量化、资源化的环卫系统；推行智慧化固废处理系统。



韧性安全、生态低碳、灰绿蓝交融的城市综合防灾系统

防洪排涝规划从以灰色（市政排水设施）强排为主转向绿色源头削减、灰色过程蓄排、蓝色消纳的系统规划。



数字智慧的新型基础设施系统

打造智能信息基础设施系统；推进新型城市基础设施建设；规模部署智能充电桩；推进复合型设施的规划落点。