《松阳县菇棚整治提升行动实施方案》起草说明

现就《松阳县菇棚整治提升行动实施方案》起草有关情况说明如下：

# 一、制定文件的必要性和可行性（背景）

# 1、文件制定的必要性。为深入贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》、《浙江省县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程实施方案（2023—2027年）》等文件要求，为进一步规范我县食用菌产业发展，促进食用菌产业科学规范有序发展，助推新时代美丽乡村建设。

2、文件制定的可行性。我县以香菇为主的食用菌产业由于产业基础好，农民效益高而呈现快速发展，由于产业无序发展，菇棚和冷库用地建设存在、散、乱、差等现象，需要高站位谋划提高食用菌产业规范化发展水平和新路径，着力推动我县食用菌产业集聚化、规范化发展。

# 二、起草情况

2024年2月，梁海刚县长赴农业农村局调研指出，农业生产要筑牢底线、加强安全生产和生产环境整治。农业农村局针对食用菌产业发展存在的问题初步拟定思路；

3月12日，陈建广副书记召集县自然资源和规划局、农业农村局、“三治一提升专班”、叶村乡政府等单位听取“方案”起草思路；

4月26日，我局组织相关部门、各有关乡镇（街道）分管领导召开方案讨论会，听取了相关部门、乡镇（街道）制定《方案》意见和建议；

5月16日，经沈健副县长审阅修改，我局形成《松阳县菇棚整治提升行动实施方案》初稿；

5月22日，我局组织相关部门、各有关乡镇（街道）分管领导召开《方案》讨论会，听取了相关部门、乡镇（街道）意见并修改完善；

6月4日，章哲副县长召集自规局、农业农村局、叶村乡等相关单位召开菇棚整治提升方案讨论会，再次对《方案》进行修改完善；

6月19日，我局专题向梁海刚县长汇报，根据梁海刚县长提出的修改意见再次对《方案》进行修改完善；

6月20日，县司法局出具合法性预审查意见，均予以采纳。《方案》在松阳县政府网上公开征求意见，

三、方案主要内容

《松阳县菇棚整治提升行动实施方案》主要内容有食用菌种植区域、管理要求、工作安排、部门职责、补助标准、保障措施等六个方面内容。

**（一）种植区域：**允许使用园地、未利用地等地类搭建菇棚。严禁在永久基本农田、林地以及相关法律法规明确禁止区域搭建菇棚、冷库。拟在一般耕地、粮食生产功能区实行菌粮轮作的，在确保完成粮食生产任务、不破坏耕作层且不造成耕地地类改变的的前提下，并经相关单位组织论证后，可实行。

**（二）管理要求：**乡镇人民政府（街道办事处）负责对菇棚的认定和管理；菇棚及冷库等用地纳入设施农业用地备案管理，符合要求的菇棚及冷库需补办设施农业用地备案手续；新建菇棚参照采用GP-C825、GP-C832、GLP-C622、GLP-C832型号热镀锌钢架标准建设，顶高3.3—5米。菇棚的反光膜、遮阳网等配套设施整齐有序，周边不得堆放废菌棒、废弃筒袋等杂物，棚区环境整洁干净；菇棚严禁生活居住，应配备灭火器等消防设备，不得在通道堆放杂物，不得存放易燃易爆生产性物资，不得私拉电线和插座，不得违规在棚区给电动自行车等充电；定期处置废菌棒、废菌袋，严禁乱扔乱弃废菌棒、废菌袋，禁止违法违规排放生产、生活污水；生产用电应符合安全用电管理要求；规模以下种植主体根据属地原则以村集体为单位向乡镇（街道）提出菇棚搭建申请，并按照设施农业用地管理相关政策文件要求办理备案手续。未经备案搭建及改变用途的由相关部门一律强制拆除。

**（三）工作安排：**部署推进阶段（2024年6月）要求各乡镇（街道）全面摸清底数，积极开展动员；整治整改阶段（2024年6月-2026年6月）各乡镇（街道）分类分批做好菇棚、冷库整治提升工作；巩固提升阶段（2024年9月-2026年6月）各乡镇（街道）要按照“田长制”要求对辖区内的菇棚用地、环境卫生、环境保护、安全生产等开展巡查，制定菇棚管理办法。坚决杜绝问题反弹。

**（四）部门职责：**明确农业农村局、自然资源规划局、综合行政执法局等有关部门职责及乡镇（街道）、村委会属地职责（详见方案具体内容）。

**（五）补助标准：**经所在乡镇（街道）认定公示、组织拆移完成复种后并验收的，给予所在乡镇（街道）包干补助，菇棚拆除后不再新建菇棚的补助0.5万元/亩；菇棚迁移补助1.3万元/亩；菇棚规范整治补助0.5万元/亩；菇棚居住人员撤离并完成整改补助1.5万元/户；违规冷库搬迁并恢复用地属性补助350元/㎡；

# 四、需要解决的主要问题

落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》、《浙江省县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程实施方案（2023—2027年）》等文件精神，解决食用菌生产环境散、乱、差等现象，整合全域土地综合整治政策，明确工作职责，完善工作机制，促进我县食用菌产业健康有序发展。

# 五、拟采取的主要措施

《方案》第一章工作目标，明确以可持续发展为目标。《方案》第二章种植区域，根据不同地类类别和功能要求划分种植区域。《方案》第三章管理要求，共6条，主要围绕用地管理、建棚规范、消防安全、环境提升、用电安全、备案要求进行管理。《方案》第四章工作安排，分为部署推进阶段、整治整改阶段、巩固提升阶段，明确时间节点。《方案》第五章部门职责，共11条，对各部门和乡镇（街道）落实责任，实现规范管理。《方案》第六章补助标准，共6条，对菇棚整治规范确定各类补助标准。《方案》第七章保障措施，共3条，明确组织领导、按时完成任务、严肃督查问责等方面的内容和要求。