**前 言**

2004年1月，经国务院批准设立百丈漈—飞云湖国家级风景名胜区，申报面积558.8平方公里，占文成县域国土面积的43.2%。《百丈漈—飞云湖风景名胜区总体规划》从2004年开始编制，一直因为风景名胜区范围问题，经多轮总规审查、修改、上报，但均未能获得国务院的批准实施，也因此造成了百丈漈—飞云湖风景名胜区二十年来无法真正实现有规可依。

近年来，浙江省风景名胜区事业正在从追求景区规模化转向精细化，资源大众化转向精品化，管理粗放化走向精准化。文成县依托百丈漈—飞云湖风景名胜区，践行“两山”理论，坚持“生态富民”战略，经过十多年的保护发展，其旅游业已成为县域经济发展的主导产业。

文成百丈漈—飞云湖国家级风景名胜区从申报之初，对景区求大求全的认知，到现在已经有了较大转变。但由于申报范围尺度巨大的空间规模、复杂多样的资源类型、镇景交错的景观格局以及强烈的经济社会发展需求，使得风景区资源保护与居民社会发展之间的矛盾日益凸显。

2016年，文成县以批复设立的558.8平方公里面积为依据，重启总规编制工作。2017年2月，《百丈漈—飞云湖风景名胜区总体规划范围专题报告》通过部省专家论证会。2018年6月，《百丈漈—飞云湖风景名胜区总体规划（大纲）》通过部省专家审查会。2019年1月，《风景资源普查报告》通过县级评审。2019年6月，《百丈漈—飞云湖风景名胜区总体规划（评审稿）》通过市县部门、专家评审会。2019年8月，温州市人民政府报请浙江省人民政府开展省级审查并转报国务院审批。2019年10月，省林业局接到省政府转办件，以书面形式征求了省发改委、住建厅、自然资源厅、生态环境厅、交通厅、文旅厅等相关厅局意见，规划按各厅局意见修改完善后，2020年省林业局正式行文报送省人民政府审查。2021年2月，省政府行文上报国务院审批。后因机构改革和相关政策变化，根据中央办公厅、国务院办公厅《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》要求，国家层面启动自然保护地整合优化。2023年4月，《浙江省自然保护地整合优化方案》经省政府上报国家林草局，整合优化后，文成县百丈漈—飞云湖风景名胜区总面积为531.8平方公里。整合了石垟、金珠、黄鹿山、牛栏湾4个省级森林公园，调出了与铜铃山国家级森林公园交叉重叠的部分。

依据《国家林业和草原局办公室关于修改完善国家级风景名胜区总体规划的通知（办保字〔2024〕78号）》等文件要求，文成县重新启动2021年省政府上报国务院审批的《百丈漈—飞云湖风景名胜区总体规划（2021-2035年）》的修编工作。

规划编制组

2024年9月

目 录

[关于现状的说明 1](#_Toc176455990)

[一、风景名胜区概况 1](#_Toc176455991)

[二、风景名胜区现状问题与发展分析 5](#_Toc176455992)

[第一章 关于规划总则的说明 8](#_Toc176455993)

[一、规划范围与面积 8](#_Toc176455994)

[二、风景名胜区性质与资源特色 8](#_Toc176455995)

[三、规划期限 12](#_Toc176455996)

[四、规划目标 12](#_Toc176455997)

[五、规划策略 13](#_Toc176455998)

[六、总体布局结构 14](#_Toc176455999)

[第二章 关于保护规划的说明 15](#_Toc176456000)

[一、资源分级保护 15](#_Toc176456001)

[二、资源分类保护 17](#_Toc176456002)

[三、建设控制管理 24](#_Toc176456003)

[四、生态环境保护 27](#_Toc176456004)

[第三章 关于游赏规划的说明 33](#_Toc176456005)

[一、游客容量 33](#_Toc176456006)

[二、典型景观与展示 35](#_Toc176456007)

[三、景区规划 42](#_Toc176456008)

[四、游赏组织规划 52](#_Toc176456009)

[第四章 关于设施规划的说明 54](#_Toc176456010)

[一、道路交通规划 54](#_Toc176456011)

[二、游览设施规划 62](#_Toc176456012)

[三、基础工程规划 71](#_Toc176456013)

[第五章 关于居民点协调发展规划的说明 84](#_Toc176456014)

[一、居民社会现状 84](#_Toc176456015)

[二、居民点调控 88](#_Toc176456016)

[三、经济发展引导 92](#_Toc176456017)

[四、乡镇发展引导 93](#_Toc176456018)

[第六章 关于相关规划协调的说明 98](#_Toc176456019)

[一、外围区域保护协调 98](#_Toc176456020)

[二、土地利用规划协调 99](#_Toc176456021)

[三、其他相关规划和管理规定协调 100](#_Toc176456022)

[第七章 关于近期规划实施的说明 103](#_Toc176456023)

[一、发展时序 103](#_Toc176456024)

[二、近期实施重点 103](#_Toc176456025)

[三、近期建设内容 104](#_Toc176456026)

[附件1：国务院关于发布第五批国家重点风景名胜区名单的通知 115](#_Toc176456027)

[附件2：07版风景名胜区总体规划部际联审意见 118](#_Toc176456028)

[附件3：17版总规经省人民政府上报国务院文件 122](#_Toc176456029)

[附件4：国家林草局关于百丈漈—飞云湖风景区总体规划的意见 124](#_Toc176456030)

附 图

附图1：风景名胜区影像范围图

附图2：风景区与文成县行政区划关系图

附图3：风景区与文成县林地保护利用规划关系图

附图4：风景区内古树名木分布图

附图5：风景区内现状水电站分布图

附图6：风景区与文成县饮用水水源保护区关系图

附图7：风景区与各类历史文化保护线关系图

附图8：风景区与文成县“三区三线”关系图

附图9：风景区与文成县国土空间用途分区规划关系图

附图10：风景区与各类自然保护地关系图

# 关于现状的说明

## 一、风景名胜区概况

### （一）地理位置

百丈漈—飞云湖风景名胜区地处浙江省南部的文成县境内，距温州市区仅90公里，金温铁路青田站直达风景区约60公里，甬台温高铁瑞安站距风景区约60公里，温州南站距风景区约90公里，温州机场距风景区约110公里。随着龙丽温高速文瑞段以及溧宁高速文景段、文泰段，G322（56省道改造提升）工程实施，区域交通条件迅速改善，极大地提高了百丈漈—飞云湖风景名胜区的可达性。

根据浙江省旅游总体规划和温州着重开展 “雁南飞”（雁荡山、楠溪江、飞云湖）的旅游目标，百丈漈—飞云湖风景名胜区成为浙南旅游网络南线旅游的中心区域。它东接寨寮溪，北临青田石门洞，东南连南雁荡山，西倚乌岩岭国家自然保护区，构成了组织开展区域旅游的有利区位条件。

### （二）自然条件

**1、地质、地貌**

文成县境域大地构造位置处于华南褶皱系与浙东南褶皱带中，并有温州至临海拗陷、泰顺至温州断拗，还有北东向泰顺至黄岩大断裂和北西向的松阳至平阳大断裂通过县境东南和中部。由于晚侏罗世受基底断裂控制的火山活动强烈，形成文成火山洼地。早白垩世在此火山洼地中部有河湖层柑红层堆积，外围又有花岗岩、闪光岩侵入，形成文成构造盆地。

境内山峦起伏，沟谷纵横，山地面积占全县总面积的82.5%，俗称“八山一水一分田”。地势自西北向东南倾斜，最高峰为石垟林场内的杨顶峰，海拔1362米。最低点位于平和乡大垟口，海拔15米。山脉分属两支，江北属南田山脉，为洞宫山脉分支；江南为南雁荡山脉分支，从平阳县进入文成县，东入瑞安市。山顶上有平台，也是文成县山地的典型地貌。

**2、土壤、植被**

文成县主要土壤类型是红壤、黄壤、水稻土和岩性土。红壤和黄壤是文成地带性土壤。红壤分布在海拔600米以下的丘陵和河谷平原，其分布面积占全县面积的39.5%。黄壤分布在海拔800米以上的山地。非地带性土壤有水稻土，占总面积的15%。

根据《浙江省文成县森林资源规划设计调查报告》（2018年），文成县林地面积约1452110亩，森林面积约1394281亩，活立木蓄积约6337678立方米，森林蓄积约6009300立方米。全县森林覆盖率为71.70%。共有石垟林场、金朱林场、山华林场、叶胜林场四大林场，其中石垟林场为全省五大林场之一。在浙江植被分区中属于中亚热带常绿阔叶林南部亚地带。

**3、水文、气候**

全县河流分属于飞云江、瓯江、鳌江3个水系。飞云江水系流域面积1123.5平方公里，占全县水系流域总面积的87.3%；瓯江水系流域面积144.8平方公里，占11.2%；鳌江水系流域面积19.3平方公里，占1.5%。飞云湖即珊溪水库，面积54.8平方千米，是浙江省第三大水库，也是浙江南部最大的湖泊。飞云江是浙江省八大江河之一，发源于泰顺县与景宁县交界的白云尖西北坡际坑。

文成县属中亚热带季风湿润气候区，气候温暖，四季分明，雨水充沛。全县多年平均降水量为1884.7毫米。全县多年平均气温18℃，气温最高在７月份，最低在１月份，年段差为20.1℃。

文成县在浙江省县级城市空气质量排名位列前五名，全年有346天空气质量达到优良等级，可谓是天然“氧吧”。2016年，“文成森林氧吧小镇”入围浙江省省级特色小镇第二批创建名单。2017年，中国气象学会给文成县颁布了“中国气候养生褔地”的称号。

**4、动物、植物**

全县有脊柱动物5纲28目69科271种，其中列为国家重点保护的珍稀动物36种。一级保护动物有云豹、黑麂、黄腹角雉等3种；白颈长尾雉、穿山甲、豺、大鲵、虎纹蛙、穿山甲、鳖甲、龟板等可入药。列为国家重点保护的珍稀动物36种。一级保护动物有云豹、黑麂、黄腹角雉3种。

全县植物种类繁多，据县林业部门进行的木本植物调查和1986年省林业勘察设计院调查并鉴定，全县有木本植物728种。其中野生的652种，引种栽培的76种，共隶属99科306属。属国家保护的珍稀树种20种，其中属国家二级保护的有连香树、钟萼木、福建柏、鹅掌楸、香果树等5种；属国家三级保护的有天竺桂、沉水樟、闽楠、银钟花、南方铁杉、天目木兰、黄山木兰、凹叶厚朴、天女花、花榈木、蛛网萼、紫茎、银鹊树等13种。其中南方红豆杉、福建柏等列入国家重点保护野生植物。

### （三）历史沿革

文成境内文化历史悠久，早在新石器时代已有人类活动。春秋战国时期属瓯越地；秦始皇统一中国后属闽中郡；汉惠帝三年至汉武帝元年为东瓯地；唐昭宗昭天复2年属瑞安县。由于飞云江东接瑞安、西连浙闽边，文成属水上交通的中心区域。所以，文成在唐、宋年代为较盛时期，宋《太平寰宇记》称天下七十二福地，南田居其一（道教字典排名为第六福地）。明开国元勋刘基（字伯温）诞生于此。

民国35年（1946）12月，行政院核准以瑞安、青田、泰顺三县边区析置文成县，以明开国元勋刘基谥号为县名，经纬天地为文、安民立政为成。中华人民共和国成立后，文成县先后隶属浙江省第五专区、浙江省温州专区、浙江省温州地区。文成县是浙江省革命老根据地县和重点侨乡县。1981年9月，温州地、市合并，实行市管县体制，文成县归属温州市管辖。

1992年，中共温州市委副书记陈荣偕、文成县委书记金邦清涉足南田考察百丈漈紫沙土开发，见百丈漈水库与沿途瀑布、奇峰异石及刘基庙，异常惊叹，同声赞誉：“山水瑰丽、人文荟萃，景观优美，无愧于明开国诚意伯刘伯温先生的故里”。于是，原宣传部长徐世征亲率县旅游办、文联、电视台等部门人员历经三个多月的勘查，使百丈漈风景名胜区分别由峡谷景廊、百丈飞瀑、天顶湖、刘基故里、朱阳九峰5大部分组成。

1993年，百丈漈风景名胜区由浙江省人民政府批准列为第三批省级风景名胜区，同年风景名胜区总体规划通过评审，县委、县政府为了加强对百丈漈风景名胜区的开发、保护和管理，成立了文成县风景旅游管理局。

2001年，朱阳九峰景区建成并对外开放。2003年县委、县政府确定全力打造“生态旅游县”战略，重点建设了岩门大峡谷景区的游步道，修筑改造了石垟林场至铜岭山峡通景公路及景区，黄坦至飞云湖的通景公路，完善了峡谷景廊的配套设施，举办了中国首屇刘基文化暨生态旅游节。

2004年，百丈漈－飞云湖风景名胜区被国务院列为国家级风景名胜区。峡谷景廊、双龙景区对外开放。2005年，百丈飞瀑景区引水工程建成放水，恢复了百丈飞瀑雄姿。

2010年后，文成旅游进入快速发展期， 开发建设了安福寺、猴王谷、包龙潭、仙人谷等新的旅游区。

2016年，经温州市人民政府同意，文成县风景旅游管理局更名为温州市百丈漈-飞云湖风景旅游管理委员会作为风景名胜区管理机构，升格为文成县政府直属的副县级事业单位。

2018年底全省机构改革后，管委会更名为温州市百丈漈—飞云湖旅游经济发展中心，其风景名胜区管理职能被弱化。目前，文成县各类自然保护地由文成县自然资源和规划局统一主管，但依然存在条块分割不清，难以对风景区实施有效统一管理。

2020年，刘伯温故里景区获评国家5A级旅游景区。

目前随着我国旅游事业的迅猛发展，文成旅游产品形成了以自然观光、文化旅游、生态休闲度假为主导的多元化的产品体系。

### （四）社会经济

文成县域共辖12个镇、5个乡,2023年年末县域户籍总人口为40.26万人。2023年文成县实现地区生产总值126.6亿元，年均增长5.8%‌，城镇常住居民人均可支配收入50327元，年均增长5.9%，农村常住居民人均可支配收入24400元，年均增长8.1%。

风景区内共涉及大峃镇等10个乡镇，66个行政村（不包括在风景区内无村庄建设用地的镇村），其中风景区内涉及居民常住人口总计约1.2万。风景区内涉及乡镇、村庄整体属于经济欠发达地区，乡镇工业总产值、农林牧副渔总产值等经济指标在我省处于中下游水平，且区内各居民点之间由于区位条件、资源条件等因素，经济收入存在一定差距。

**表1-1 涉及乡镇社会经济总体情况一览表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **乡镇名称** | **总人口**  **（户籍人口）** | **总人口**  **（常住人口）** | **居民人均收入（元）** | **农民人均收入（元）** | **乡镇工业总产值（万元）** | **乡镇农林牧副渔总产值（万元）** | **乡镇旅游业总产值（万元）** |
| 大峃镇 | 105307 | 73212 | 41283 | 19023 | 52391 | 22235 | 3446 |
| 珊溪镇 | 43373 | 18979 | 35674 | 26190 | 6663 | 16668 | 5642 |
| 玉壶镇 | 52433 | 46162 | 45511 | 57810 | 9201 | 17099 | 2702 |
| 南田镇 | 35465 | 17132 | 31645 | 17000 | 14953 | 18117 | 6710 |
| 黄坦镇 | 33280 | 9632 | 39500 | 15680 | 8776 | 24028 | 31 |
| 西坑畲族镇 | 11389 | 5723 | 52216 | 30185 | 4623 | 9455 | 36000 |
| 百丈漈镇 | 12877 | 6108 | 34699 | 28300 | 132511 | 6609 | 13995 |
| 巨屿镇 | 22082 | 12466 | 31254 | 19456 | 149281 | 6617 | 11 |
| 二源镇 | 12289 | 6331 | 15743 | 14687 | 2364 | 11374 | 72 |
| 铜铃山镇 | 8197 | 2122 | 37921 | 26190 | 1251 | 5015 | 28000 |

注解：数据由各乡镇提供，统计口径为2023年。

## 二、风景名胜区现状问题与发展分析

### （一）现状问题

**1、面积范围广——风景保护与文成社会经济发展的矛盾问题**

自2004年被列为国家级风景名胜区，总规编制历经三次重大修改却一直未获国务院审批通过，究其原因，主要在于风景区的保护和管理要求一方面涉及文成县近一半国土面积的居民社会生产生活，另一方面也对文成县支柱产业旅游业的快速发展产生一定的制约。对于“八山一水一分田”的文成县，建设用地非常有限，如何在保护好风景资源的前提下，为居民社会和产业经济的发展预留弹性空间是现实面临的最大难题。

**2、景区分布散——区位及交通对风景区发展的制约问题**

百丈漈—飞云湖风景名胜区现状风景资源集中分布于百丈飞瀑、朱阳九峰、飞云湖、岩门大峡谷、伯温故里、龙麒源等空间范围内，已初步形成了3大片区和八大景区，但各景区分散、且相对独立，加上县内多山地环境，道路狭窄、多弯，通行能力不高，景区之间、景城之间游赏组织未成体系。

**3、配套设施缺——旅游设施对风景区发展的制约问题**

随着天湖旅游度假区的建设，千禧、开元芳草地、希尔顿、雷迪森等高等级酒店开业运营，文成县旅游接待能力及水平有所提升，但仍然面临着配套设施地域分布不均衡、设施不健全等问题。一方面部分景区基础设施的更新不及时，另一方面景区的开发建设和维护无力，游客量十分有限。如朱阳九峰景区，自2006年因运营资金缺乏关闭；双龙景区因基础设施的损毁，也处于荒废状态。

**4、居民社会密——景村交错，景村协调问题**

风景区涉及10大乡镇、66个行政村，尤其是与铜铃山镇区、南田镇区、百丈漈镇区的空间联系紧密且相互交错。如何平衡保护与发展的矛盾，协调景村发展，实现景城融合，是本次规划的重点也是难点。此外，在城景过渡地带对风景资源的保护和城镇建设用地的布局以及建设风貌十分敏感，需进行约束和引导。

### （二）发展分析

**1、建成以风景名胜区为特色的文成自然保护地体系**

随着自然保护地整合优化工作的基本完成，文成县建成了以风景名胜区为特色的自然保护地体系。在此背景下，百丈漈—飞云湖风景名胜区的保护发展和建设管理将迎来新的方向。这对于重新定位和认识风景区的性质和保护要求、实施和管理风景区影响深远。

**2、创建浙江省“大花园”“大通道”建设典型示范**

文成最大的优势在生态。随着我省“大通道”建设工作的不断推进，文成即将迎来高速高铁时代。在这个过程中如何做到“大花园”建设典型示范？这需要文成县擦亮生态环境这张“金名片”，要准确把握习近平生态文明思想的深刻内涵，积极践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，科学处理好风景名胜区的保护与发展关系，使山水与城乡融为一体、自然与文化相得益彰。这也是实现绿色高质量发展的主要载体，是实施“宜游宜居生态县”总战略的有效途径。

**3、打造文成国际高山休闲度假旅游目的地、实现“三美文成”目标**

旅游业是文成经济的第一支柱产业。近年来，文成大力发展文化休闲度假旅游产品，重点提升山水休闲度假旅游产品，建设集文化体验、山水休闲、养生度假、户外运动等功能于一体的具有国际水准、地域特色的浙江最佳休闲度假旅游目的地。未来，依托风景名胜区的品牌资源和生态环境优势，文成县委县政府明确继续围绕“美丽经济、美丽家园、美好生活”三大愿景，以“生态产业化、全域旅游化、城乡一体化”为主线，努力把文成打造成为全国知名的全域旅游示范区、国际旅游目的地和温州迈入全面小康社会标杆城市的山水理想家园。

# 第一章 关于规划总则的说明

## 一、规划范围与面积

### （一）风景名胜区范围及面积

本次规划百丈漈—飞云湖风景名胜区总面积约531.8平方公里，分为百丈漈、铜铃山、飞云湖三大片区，约占文成县域面积的41%。风景区范围北、西至文成县域行政边界，南至山华林场、桂山乡行政边界，东至玉壶镇金岩村，形成文成县北、西、南三侧的生态屏障带，地理坐标介于东经119°46′48″—120°11′43″，北纬27°35′34″—27°59′16″之间。

### （二）核心景区范围及面积

本次规划百丈漈—飞云湖风景名胜区核心景区面积约91.0平方公里，占风景名胜区总面积17.1%。核心景区为一级保护区范围，具体包括朱阳九峰景区（2.8平方公里），百丈飞瀑景区（2.6平方公里），龙麒源景区（3.1平方公里），石垟（27.5平方公里），飞云湖和岩门大峡谷景区（55.0平方公里）。

## 二、风景名胜区性质与资源特色

### （一）风景名胜区性质

根据百丈漈—飞云湖风景名胜区的资源特色和发展定位，确定其性质为：

**百丈漈—飞云湖风景名胜区集水光山色之大成、融自然人文于一体，是以云湖飞瀑、幽谷奇峰、伯温故里、生物多样为主要资源特色，以生态保育、风景游赏、文化体验、休闲度假、科考探险为主要功能的国家级风景名胜区。**

### （二）风景名胜资源特征

文成县以明开国帝师刘基谥号命名，素以“江南天府”、“浙南庐山”闻名天下。百丈漈－飞云湖风景名胜区内瀑高、林深、湖秀、洞幽、崖险、峰雄、滩奇、石怪，向世人展示了其独特魅力。资源特色可用十六个字概括：云湖飞瀑、幽谷奇峰、伯温故里、生物多样。

**1、云湖飞瀑**

百丈漈—飞云湖风景名胜区内水景众多，尤以大湖、高瀑气势磅礴，具有极高的观赏性。瀑布是风景区内丰富的自然景观中最为突出、最具代表性的典型景观。这里的瀑布不仅数量多、规模大、分布广、水量足，且形声各异，足可与名山名瀑媲美而毫不逊色。其中尤以高207米、宽30米的百丈飞瀑最为著名，一条飞瀑分三漈，“一漈百丈高、二漈百丈深、三漈百丈宽”，令人惊叹不已。飞云湖位于飞云江中游，为浙南最大的淡水湖泊，水域面积35.4平方公里，湖湾千处，两面翠被丛生，修竹多姿，险谷奇岩百态，峰峦崎叠，令人叫绝。

**2、幽谷奇峰**

文成多幽深峡谷，而峡谷之间奇峰异石，相映成趣。岩门大峡谷全长约18公里，有神州第一峡之美称，其险、其峻，峰峭林立、古树参天、白石银潭、形状各异、潭碧瀑秀，令人目不暇接。龙麒源景区内的石构景观，也令人称奇；内大如磐石，小至河砾，色彩缤纷；滩石光滑如磨，五颜六色，一年四季，景色各异。朱阳九峰景区九座不同形态的峰岩景观，造型各异、奇趣无穷。

**3、伯温故里**

文成是明代开国元勋刘基（字伯温、谥号文成）的故里，在百丈漈—飞云湖风景名胜区武阳村传统村落内现遗留有刘基故居、武阳书院、故里亭、云来亭、七星落垟、天葬坟、武阳三漈等众多名胜古迹，风景名胜区周边南田镇区西侧保留着刘基庙（墓）是国家级文保单位。文成刘基文化与山水文化、福地文化、畲乡文化、侨乡文化、饮食文化等交互辉映，为百丈漈—飞云湖风景名胜区留下不少遗迹、墨宝，为山水增辉添色。

**4、生物多样**

百丈漈—飞云湖风景名胜区内植物种类繁多，植被丰富、区系复杂，森林覆盖率超过80%。区内整合了原黄鹿山、石垟、金珠、牛栏湾4个省级森林公园，基本覆盖了石垟、金朱、山华等国有林场的大部分区域。区内共有木本植物约99科757种，其中国家保护珍稀树种19种，古树名木634处；动物资源97科379种，其中国家保护动物20种。是浙南地区重要的野生动植物栖息地。

### （三）风景名胜资源类型与评价

规划对风景资源进行了详细调查和整理（详见《百丈漈—飞云湖风景名胜资源普查报告》），以现状景观景物为基础，按利用资源的方式和空间主题的差异，以及景观景物的关联性和完整度进行归并，共形成136个景源，涉及自然景源和人文景源2大类，天景、地景、水景、生景、建筑、胜迹等6中类。

**表2-1 景源分类统计表**

| **景源分类** | | **景源** | **合计** |
| --- | --- | --- | --- |
| 自  然  景  源 | 天景 | 1）雾凇沆砀 | 1 |
| 地景 | 1）杨顶峰、2）猴王谷、3）炉西第一壁、4）歧指峰、5）双屏峰、6）将军峰、7）猴头峰、8）大象峰、9）三尖峰、10）骆驼峰、11）龟山、12）蝙蝠山、13）风洞、14）魔岩、15）石林洞、16）红军洞、17）猴王啸天、18）月老山、19）老童生、20）仙人足迹、21）敬客岩、22）龙麒山、23）石圃山、24）寿桃山、25）道士峰、26）观音岩、27）罗汉洞、28）探儿洞、29）月印岩、30）棺材岩、31）河背洞、32）湖壁、33）木鱼岩、34）水洞门、35）擎天柱、36）石牛栏、37）豆腐仙岩、38）炊天饭甑、39）觧板岩、40）幽风密洞、41）抱子岩、42）仙龟山、43）九龙壁、44）通天洞、45）石角崖、46）庵弼岩、47）仙乌岩尖、48）仙人岩、49）猪槽岩、50）石棺崖、51）狮子岩、52）卧狮岩、53）金蟾岩、54）老虎山、55）牛栏湾顶、56）一剑峰、57）玉笙峰、58）西天屏 | 58 |
| 水景 | 1）一漈、2）二漈、3）三漈、4）飞云湖、5）三潭三瀑、6）百折瀑、7）龙瀑、8）三重漈、9）龙麒源、10）金壁滩、11）金牛滩、12）金龟潭、13）三叠瀑、14）阴阳瀑、15）三潭三涧、16）九龙潭、17）双龙潭、18）飞翠湖、19）天顶湖、20）天际瀑、21）青龙潭、22）金石滩、23）七瀑东飞、24）清溪暗流、25）擎天瀑、  26）青石滩、27）仙叠瀑、28）金龙叠瀑、29）临湖瀑、30）曲流清溪、31）双龙瀑、32）龙井、33）飞龙湖、34）白水沄坑、35）水帘玉璧、36）牛角潭、37）曲流奇坦、38）龙凤瀑、39）吴王塘、40）九龟塘、41）烟雨瀑、42）听雨潭、43）清潭曲流、44）青龙吐珠、45）葫芦潭、46）银龙瀑 | 46 |
| 生景 | 1）枫香片林、2）石垟林场、3）栲树群、4）金朱林场、5）山华林场、6）五叶奇枫、7）红枫古道、8）柳杉绿海 | 8 |
| 人  文  景  源 | 建筑 | 1）刘基故居、2）武阳村传统村落、3）下庄村传统村落、4）明星寺、5）陶真寨、6）月老庙、7）金竹寨、8）马氏天仙殿、9）朱氏祠堂、10）胡泰清故居、11）茗垟地主殿、12）马氏娘娘宫、13）下山村郑世鸿宅、14）金山节孝坊、15）陈山墓道坊、16）鸽坞寨、17）九台寺 | 17 |
| 胜迹 | 1）岭根古道、2）双龙石窟、3）石门古采铁遗址、4）松根碉堡、5）吴鸿祯墓、6）宋窑遗址 | 6 |
| **合计** | | | **136** |

规划根据《风景名胜区总体规划标准》（GB/T 50298-2018），基于现场踏勘和资源普查报告，从景源价值、环境水平、利用条件和规模范围四个方面对136处景源进行量化评价，评价结果：一级景源12处，二级景源26处，三级景源50处，四级景源48处。

一级景源：景感度很强，景观奇特，环境质量很高或文化价值突出，或有很高的科学价值，并在空间上相对独立，在全国范围内乃至世界范围内具有吸引力的景源。

二级景源：景感度强，景观效果佳，环境质量好，或具有较重要的文化价值，或有较高的科学价值，并在省内外有一定吸引力的景源。

三级景源：景感度和景观效果一般，环境质量较好，或有一定的文化价值和科学价值，并在市域范围内具有吸引力的景源。

四级景源：有一定景观效果的其它所有景源。

从**资源类型**上看，以自然资源为主，其中地景、水景两类景源数量占比最大、风景价值最为突出，尤以峡谷、奇峰、瀑布、湖泊等为代表。人文资源占比较小，以刘基文化等为代表。

从**资源级别**上看，风景区没有特级景源，一、二级景源占比28%，三、四级景源占比72%，景源级别分布呈现出“头小脚大”的格局。

从**空间分布**看，景观价值较高一二级景点集中分布在百丈漈、峡谷景廊、飞云湖、朱阳九峰、伯温故里和龙麒源等区域。

**表2-2 景源分级统计表**

| **景源**  **分类** | | **级别** | | | | **合计** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级** | **二级** | **三级** | **四级** |
| 自  然  景  源 | 天景 |  |  |  | 雾凇沆砀 | **1** |
| 地景 | 一剑峰、玉笙峰、西天屏 | 杨顶峰、猴王谷、炉西第一壁、歧指峰、双屏峰、将军峰、猴头峰、大象峰、三尖峰、骆驼峰、龟山、蝙蝠山、风洞、魔岩、石林洞、红军洞 | 猴王啸天、月老山、老童生、仙人足迹、敬客岩、龙麒山、石圃山、寿桃山、道士峰、观音岩、罗汉洞、探儿洞、月印岩、棺材岩、河背洞、湖壁、木鱼岩、水洞门、擎天柱、石牛栏 | 豆腐仙岩、炊天饭甑、觧板岩、幽风密洞、抱子岩、仙龟山、九龙壁、通天洞、石角崖、庵弼岩、仙乌岩尖、  仙人岩、猪槽岩、石棺崖、狮子岩、幽风密洞、卧狮岩、金蟾岩、老虎山、牛栏湾顶 | **58** |
| 水景 | 百折瀑、  龙瀑、  三潭三瀑、一漈、二漈、飞云湖、三重漈 | 龙麒源、金壁滩、三漈、金牛滩、金龟潭、三叠瀑、阴阳瀑 | 三潭三涧、九龙潭、双龙潭、飞翠湖、天顶湖、天际瀑、青龙潭、金石滩、七瀑东飞、清溪暗流、擎天瀑、青石滩、仙叠瀑、金龙叠瀑、临湖瀑、曲流清溪、双龙瀑、龙井、飞龙湖、白水沄坑 | 水帘玉璧、牛角潭、曲流奇坦、龙凤瀑、吴王塘、九龟塘、烟雨瀑、听雨潭、清潭曲流、青龙吐珠、葫芦潭、银龙瀑 | **46** |
| 生景 | 红枫古道 |  | 枫香片林、石垟林场、栲树群、金朱林场、山华林场、五叶奇枫 | 柳杉绿海 | **8** |
| 人  文  景  源 | 建筑 | 刘基故居 | 武阳村传统村落、下庄村传统村落 | 九台寺、明星寺、陶真寨 | 鸽坞寨、月老庙、金竹寨、马氏天仙殿、朱氏祠堂、胡泰清故居、茗垟地主殿、马氏娘娘宫、下山村郑世鸿宅、金山节孝坊、陈山墓道坊 | **17** |
| 胜迹 |  | 岭根古道 | 双龙石窟 | 石门古采铁遗址、松根碉堡、吴鸿祯墓、宋窑遗址 | **6** |
| **合计** | | **12** | **26** | **50** | **48** | **136** |

## 三、规划期限

衔接《文成县国土空间总体规划（2021-2035年）》，考虑规划建设的实施与管理需求，确定百丈漈—飞云湖风景名胜区总体规划期限为2024—2035年。近期为2024—2030年，远期为2031—2035年。

## 四、规划目标

### （一）总目标

充分保护百丈漈—飞云湖风景名胜区优质的自然、文化景观资源和生态环境，真实完整地体现百丈漈—飞云湖的历史文化和风景审美价值，体现人文与自然景观的有机融合。在环境容量允许的限度下，以合理适当的方式，优化利用风景资源，做到保护与发展的良性互动。把百丈漈—飞云湖风景名胜区建设成为著名的“全域旅游示范区、国际旅游目的地”，为游客提供最佳的游览体验和度假体验。

### （二）分项目标

**1、风景资源保护与管理目标**

严格执行本轮总体规划勘定的百丈漈—飞云湖风景名胜区的边界，拟定边界范围内的资源保护措施。以核心景区为重点，对动植物资源、人文史迹等进行详细调查工作，建立完善的自然、人文景观资源数据库。建立和完善防灾应急救护系统。拟定生态环境保护、人居环境建设、人口用地、建设控制、产业导向等公共政策。建立百丈漈—飞云湖风景名胜区统一的管理机构，实行统一管理。风景区保护与利用决策建立在充分的科学研究论证的基础上。

**2、景区建设与旅游发展目标**

在充分兼顾资源保护同时，为游客提供多种档次、配套齐全、具备现代管理模式的旅游服务设施体系。利用文成侨乡优势，积极开拓国内外客源市场，大力突出特色旅游品牌建设，提升百丈漈—飞云湖旅游风景名胜区的形象和知名度，打造国际高山休闲度假旅游目的地。加快天顶湖等旅游产业平台建设，实现整体旅游接待能力的提高。

**3、社区协调与发展目标**

理顺风景区与县、乡镇、居民及各经济实体间的发展关系，通过旅游业和生态农业带动风景区经济社会转型发展，协调环境保护、旅游发展、民生事业之间的关系。完成各项社会调控目标，实现景村共栖，利益共享，协调持续发展。

## 五、规划策略

### （一）圈层保护，优化管控

形成核心景区、景区、风景区、外围保护地带这一圈层式的保护格局，优化分级管控要求，有效协调风景资源保护、风景旅游发展和社会经济发展的关系，为文成县预留好发展空间。

### （二）多维游赏，串景连城

加强水陆空多维交通及游赏组织，打造串景连城的“全域风景”游赏体系。推进旅游业态创新及多元化旅游产品开发，推动“观光游”向“体验游”转化，打造沉浸式景区，赋予景区景点新活力。交旅融合，构建“快达慢游”路网，完善通景道路体系，加强景区串联与景城联动。

### （三）功能互补，提质增量

景区内以生态保育、风景游赏、文化体验、科考探险为主体功能定位，景区外以旅游服务、休闲度假为主导功能，区内区外联动、功能互补。完善服务设施布局和高品质供给，景区外依托镇区、村庄打造高品质的旅游住宿集群。

### （四）宜居宜业，景村共富

合理确定风景区内居民点的管控分区及调控类型，优化居民社会管控要求；立足景中村的自然与文化资源本底，以景村共融、共富为目标，改善村庄基础设施、提升村庄环境，引导特色产业发展，打造一批特色旅游村。

## 六、总体布局结构

基于“区内游、区外住”、“建立游赏网络体系”的规划目标，确定百丈漈—飞云湖风景名胜区**“三片八区九胜景、一心一台四门户”**的主体空间结构形态。

三片：由于风景名胜区地域空间大，资源空间分布和特征差异较大的现实情况，规划形成百丈漈、铜铃山、飞云湖三大片区。

八区：根据景源组合和地域分布特征，规划百丈飞瀑、朱阳九峰、伯温故里、龙麒源、石垟、岩门大峡谷、飞云湖、牛栏湾等八大景区。

九胜景：百瀑雄奇、云湖碧波、峡谷险幽、奇峰叠翠、伯温故里、森海秘境、畲寨风情、红枫古道、红色遗迹九大典型景观。

一心：大峃镇城景发展核心。

一台：天湖旅游发展平台。利用西坑、南田、百丈漈、二源镇等围合的高山平台区块，规划文成未来重要的旅游发展平台，包括文成县强城“四园二十点”产业布局规划中的天湖悦动（低空旅游）度假区、安福康养禅修区、问道伯温体验区、森林氧吧运动区、创意农林共富基地、高山种苗产业集聚区、林下经济先行区。

四门户：玉壶镇（东部门户）、珊溪镇（南部门户）、西坑畲族镇（西部门户）、南田镇（北部门户）。

# 第二章 关于保护规划的说明

## 一、资源分级保护

划分为一级、二级、三级保护区三个层次，实施分级控制保护，并对一、二级保护区实施重点保护控制。一级保护区与二级保护区是风景区内的资源保育区及风景游览区，对应景区的范围，需编制风景名胜区详细规划。（见表2-1）

**表2-1 资源分级保护一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **保护等级** | | **面积（平方公里）** | **比例** |
| **景区范围** | 一级保护区（核心景区） | 91.0 | 17.1% |
| 二级保护区 | 149.7 | 28.2% |
| **非景区范围** | 三级保护区 | 291.1 | 54.7% |
| 合计 | | 531.8 | 100% |

### （一）一级保护区（核心景区—严格禁止建设范围）

一级保护区是风景区内资源价值最高的区域，包括重要景源周围及对人类活动敏感的区域或对保护生物多样性及生态环境作用十分重要的区域。具体包括：朱阳九峰景源集中区2.8平方公里，百丈漈景源集中区及第一照面山范围2.6平方公里，龙麒源景源集中区3.1平方公里，石垟景区景源集中区27.5平方公里，飞云湖水面及沿水岸线约50米及岩门大峡谷景源集中区及两侧山体约55.0平方公里；总计核心景区面积91.0平方公里。

严格控制游客容量；严格保护区内地质地貌典型自然景观，加强区内植被抚育和水源涵养；区内严禁新建与风景游赏和保护无关的设施，不得安排旅宿床位，可适当设置资源保护、景观休憩、游览步道、生态厕所、应急救灾等景区必备的基础设施及游览设施，严重影响景观环境的现状建筑物应进行拆除；核心景区内常住居民鼓励外迁至风景区外城镇；飞云湖核心景区内现状建筑、设施及水上活动项目严格按照《浙江省饮用水水源保护条例》要求进行管控；加强道路交通管理，控制机动车辆对本区的影响。

### （二）二级保护区（严格限制建设范围）

二级保护区包括景观资源价值不及一级保护区但也具有典型性景观或自然生态价值较高的区域，是核心景区的缓冲地带。规划面积约149.7平方公里。

限制与风景资源保护和游览无关的建设，重点保护山林、水景等自然景观类的资源，确保森林防火、病虫害预报与防治等各项工作的扎实开展。合理处理风景名胜区与农、林、水的关系，严禁毁林、垦荒造田及违法占用水域。区内应以游赏项目为主，规划配置的服务设施应控制其规模和形态，防止对风景资源造成破坏。区内的建筑以与风景游赏相关的风景建筑和服务设施为主，如亭、廊、公厕及小型售票亭等，建筑体量不宜过大，应与风景名胜区整体环境相协调。

### （三）三级保护区（控制建设范围）

对一、二级保护区以外的地区划为三级保护区，三级保护区是景观资源少、景观与生态价值一般的区域，也是居民社会问题最复杂的区域，该区是风景名胜区重要的设施建设区或环境背景区，面积约291.1平方公里。

该区不要求编制风景名胜区详细规划，除了特定重大建设项目（如交通、电力、水利、通讯等国家或省重大建设项目）外，一般建设项目可以由管理机构根据国土空间详细规划审批。但不得审批建设列入《浙江省自然保护地建设项目准入负面清单（试行）》中的禁止类建设项目，限制类建设项目应当充分论证，不得破坏、影响自然保护地生态环境。

可对村庄进行合理调整置换建设用地，安排游览设施。游览设施和居民点建设必须严格履行风景名胜区和国土空间规划建设等法定的审批程序，严格控制建设范围、规模和建筑风貌，并与周边自然和文化景观风貌相协调。

**表2-2 三级保护区内项目正面清单**

| **序号** | **项目类型** | **项目内容** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 资源保护类 | 自然生态系统修复、林相改造、森林病虫害防治、河道综合整治提升等；野外保护站点、巡护路网、监测监控等保护管理设施 |
| 2 | 游赏规划类 | 康养度假、运动休闲、水上游乐、艺术展览、影视拍摄、农旅融合、丛林探险、自然美育、森林婚礼、研学等 |
| 3 | 旅游服务类 | 旅游集散中心、旅游村、康养度假中心、田园风光旅游基地、田园综合体、精品民宿带、研学基地等 |
| 4 | 道路交通类 | 符合交通专项规划的铁路、高速、国道、省道、县道、乡道、农村道路等新建与改建工程；四好农村路新建及改扩建项目、防火巡护道建设等 |
| 5 | 综合防灾类 | 森林防火、地质灾害防治、防洪、应急避难、应急救援、游览安全保障等防灾减灾类设施 |
| 6 | 基础设施类 | 符合相关专项规划的给排水、电力、燃气、通信、水利、环卫设施等基础设施  新能源充电桩、农污设施改造提升、碳汇经济配套设施 |
| 7 | 居民社会类 | 农村土地综合整治提升、农村饮用水及灌溉用水提升工程；符合饮用水水源保护要求的生态养殖类项目、农业种植、林下经济、共同富裕、乡村振兴类项目 |

## 二、资源分类保护

### （一）森林植被保护

风景区内有植物种类繁多，包括原石垟、金珠、黄鹿山、牛栏湾4个省级森林公园的范围，基本覆盖了石垟、金朱、山华等国有林场的大部分区域。风景区内经多年封山育林和人工造林，大部分区域现状植被状况良好。根据相关法规对森林植被保护的要求，在保护工作中应采取以下措施：

1、风景区内的山林植被应以保护现状为主，立足维护原生种群和区系，对原生性植物群落进行保护，特别保护核心景区内的植被群落和景区内现有的古树名木。

2、禁止违规砍伐树木和违法狩猎行为，加强病虫害防治与森林防火，培育地带性植物群落。

### （二）古树名木保护

风景区内共有634株古树名木，其中22株实行一级保护，69株实行二级保护，其余543株实行三级保护。（见表2-3、附图4）共包括南方红豆杉、苦槠、柳杉、银杏、江南油杉、枫香等35种树种。根据《中华人民共和国森林法》《浙江省古树名木保护办法》等相关法律法规及规范性文件对古树名木保护的要求，禁止破坏古树名木和珍贵树木及其生存的自然环境，并采取以下保护措施：

1、文成县人民政府应按照古树名木分级保护要求，划定相应的保护范围，并在其周围设立保护标志，设置必要的保护设施。

2、建立完善的古树名木档案。采用相同的树木分类系统，明确位置、树种、树龄、立地条件、周围环境，并且附有照片、定期检查，更新档案资料，实行动态管理。

3、建立管护责任制，实行专业养护部门保护管理和单位、个人保护管理相结合的原则。

4、加强病虫害防治，定期检查。发现病虫害及时处理，做好预防风雪雷电的保护工作。对处于衰老的古树名木，应在专家指导下进行古树复壮。

**表2-3 一级保护古树名木一览表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **中文名称** | **树龄**  **（年）** | **树高**  **（米）** | **胸围**  **（厘米）** | **胸径**  **（厘米）** | **平均冠幅**  **（米）** | **乡（镇）** | **村** | **小地名** |
| 1 | 南方红豆杉 | 565 | 21 | 390 | 124 | 14 | 南田镇 | 十源村 | 底新屋村乡小对面 |
| 2 | 银杏 | 565 | 28 | 270 | 86 | 11 | 南田镇 | 十源村 | 底新屋村乡小对面 |
| 3 | 银杏 | 565 | 29 | 260 | 83 | 14 | 南田镇 | 十源村 | 底新屋村乡小对面 |
| 4 | 南方红豆杉 | 565 | 23 | 420 | 134 | 15.5 | 南田镇 | 十源村 | 底新屋村乡小对面 |
| 5 | 柳杉 | 565 | 27 | 510 | 162 | 12.5 | 南田镇 | 十源村 | 底新屋村乡小对面 |
| 6 | 柳杉 | 565 | 30 | 420 | 134 | 10.5 | 南田镇 | 十源村 | 底新屋村乡小对面 |
| 7 | 柳杉 | 565 | 29 | 500 | 159 | 12.5 | 南田镇 | 十源村 | 底新屋村乡小对面 |
| 8 | 苦槠 | 565 | 17 | 280 | 89 | 11.5 | 南田镇 | 十源村 | 底新屋村乡小对面 |
| 9 | 银杏 | 565 | 24 | 232 | 74 | 12.5 | 南田镇 | 十源村 | 底新屋村乡小对面 |
| 10 | 江南油杉 | 525 | 26 | 325 | 103 | 16 | 二源镇 | 钟垟村 | 钟垟村公路边 |
| 11 | 江南油杉 | 525 | 29 | 302 | 96 | 14 | 南田镇 | 岳垟村 | 垟下水口 |
| 12 | 江南油杉 | 525 | 30 | 325 | 103 | 14 | 南田镇 | 岳垟村 | 垟下水口 |
| 13 | 江南油杉 | 525 | 31 | 380 | 121 | 11 | 南田镇 | 岳垟村 | 垟下水口 |
| 14 | 江南油杉 | 525 | 22 | 310 | 99 | 19.5 | 南田镇 | 岳垟村 | 垟下水口 |
| 15 | 苦槠 | 600 | 21 | 478 | 152 | 20.5 | 玉壶镇 | 桃坑村 | 桃坑村陈唐垄 |
| 16 | 苦槠 | 500 | 26 | 446 | 142 | 17 | 南田镇 | 黄曲寮村 | 安糯坦 |
| 17 | 南方红豆杉 | 600 | 21 | 305 | 97 | 15 | 南田镇 | 黄曲寮村 | 下坦坑 |
| 18 | 南方红豆杉 | 830 | 23 | 305 | 97 | 16.5 | 铜铃山镇 | 桂竹村 | 桂竹村山茶坳 |
| 19 | 南方红豆杉 | 815 | 19 | 360 | 115 | 17 | 铜铃山镇 | 桂竹村 | 桂竹村地主庙旁 |
| 20 | 南方红豆杉 | 515 | 23 | 502 | 160 | 18.5 | 黄坦镇 | 叶山村 | 坑头 |
| 21 | 南方红豆杉 | 515 | 19 | 438 | 139 | 10.5 | 黄坦镇 | 叶山村 | 坑头 |
| 22 | 南方红豆杉 | 525 | 24 | 309 | 98 | 10.5 | 黄坦镇 | 取垟村 | 老处 |

### （三）生物多样性保护

落实《中国生物多样性保护战略与行动计划（2011—2030年）》《浙江省生物多样性保护战略与行动计划（2023-2035年）》等相关规定，做好与生物多样性环境保护相关规划的实施协调。

全面严格执行对土壤、水环境、声环境、大气、动植物的各项保护措施。保护好该风景区生境的多样性和复杂性，确保生态系统的稳定。

严格执行国家《中华人民共和国野生动物保护法》。并对风景区内的野生动物进行科学建档管理，定期观测，禁止对国家列为保护的野生动物进行捕猎活动。保护野生物种及其组成的群落和生境，禁止任何可能威胁其生存的人类行为。应采取就地保护、迁地保护和离体保存相结合的方式保护珍稀、濒危物种，防止物种灭绝。在新景区开发建设及旅游服务站点建设时应考虑最大限度减少对野生动物生境的影响。

### （四）水系水体保护

风景区内水资源类型多样，泉、池、溪、潭、瀑布、河流、湖泊（水库）为数众多，且涉及众多饮用水水源地。

**1、水源保护**

风景区内涉及14处饮用水水源地，包括其中县级以上饮用水水源地1处，为珊溪-赵山渡水库水源地；涉及“千吨万人”饮用水水源地1处，为梅树水库；涉及200-1000t农村饮用水水源地12处，包括园丰水库、星岙山塘等。（见附图6、表2-4）

**表2-4 风景区内涉及饮用水水源保护区情况一览表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **所在河流（湖库）** | **所在位置** | **类型** | **主要供水范围** | **涉及饮用水水源保护区级别** |
| 1 | 珊溪-赵山渡水库水源地 | 珊溪水库、赵山渡水库 | 温州市 | 集中式城镇饮用水源 | 温州城区、瑞安城区、平阳城区、洞头城区、文成城区等 | 饮用水水源一级保护区、二级保护区、准保护区 |
| 2 | 梅树水库 | 梅树水库 | 南田镇 | 千吨万人水源地 | 南田镇建成区南村、新岳村、高村村、横山村、龙岙等 | 饮用水水源一级保护区、二级保护区 |
| 3 | 西坑畲族镇水源地 | 吴岙坑 | 西坑镇 | 农村集中饮用水源 | 西坑镇西坑村、叶岸村 | / |
| 4 | 孙岙坑 | 余山坑（程坑）-1 | 大峃镇里阳村 | 农村集中饮用水源 | 大峃镇孙岙村、里川村、垟底村 | / |
| 5 | 星岙山塘 | 星岙山塘 | 南田镇五源村 | 农村集中饮用水源 | 南田镇西垄、隔水、福全岗、回源底、山后、过垟丘自然村 | / |
| 6 | 光坑 | 李井坑、兆平岭溪 | 珊溪镇平坑村 | 农村集中饮用水源 | 珊溪镇李夏、平坑自  然村、白山下 | / |
| 7 | 朱川朱坑头小坑 | 均山岭脚山塘、牛坑溪-1 | 珊溪镇西山村 | 农村集中饮用水源 | 珊溪镇上岭头、下岭  头、茶堂、大路外、驮降头、地方、水口等7 个自然村 | / |
| 8 | 仰天河山塘 | 仰天河山塘 | 珊溪镇珊瑚村 | 农村集中饮用水源 | 珊溪镇稽洋塘、翁山  头、下叶降头、培口、芦山底自然村、垟尾山 | / |
| 9 | 驮坑小坑 | 连头溪二、枫树外支二等14条河道 | 珊溪镇南阳村 | 农村集中饮用水源 | 珊溪镇南阳村 | / |
| 10 | 见坑小坑 | 奇峰三支、奇峰溪等5条河道 | 珊溪镇五新村 | 农村集中饮用水源 | 珊溪镇见坑口、驮寨  脚、岙底头自然村 | / |
| 11 | 东山底坑 | 石达坑-1 | 珊溪镇联新村 | 农村集中饮用水源 | 珊溪镇岭坳门、胡石  口岭坳门、蔡宅、古木垟、胡石口自然村 | / |
| 12 | 园丰水库 | 园丰水库 | 玉壶镇东头村 | 农村集中饮用水源 | 玉壶镇东头村 | / |
| 13 | 下垟坑 | 下垟坑支一-1 | 铜铃山镇下垟村 | 农村集中饮用水源 | 铜铃山镇下垟村 | / |
| 14 | 张山垟水库 | 张山垟水库 | 黄坦镇 | 农村集中饮用水源 | 稽垟村 | / |

饮用水水源保护区应严格遵守《浙江省饮用水水源保护条例》（2020年修正）等相关法律法规的保护要求。

饮用水水源一级保护区内，除二级保护区内禁止的行为外，还禁止下列行为：（1）新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；（2）网箱养殖、投饵式养殖、旅游、游泳、垂钓；（3）停泊与保护水源无关的船舶；（4）其他可能污染水源的活动。已经建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，限期拆除或者关闭。

饮用水水源二级保护区内，除饮用水水源准保护区内禁止的行为外，还禁止下列行为：（1）设置排污口；（2）新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；（3）贮存、堆放可能造成水体污染的固体废弃物和其他污染物；（4）危险货物水上过驳作业；（5）冲洗船舶甲板，向水体排放船舶洗舱水、压载水、生活污水等船舶污染物；（6）使用含磷洗涤剂、农药和化肥。在饮用水水源二级保护区内从事网箱养殖、旅游等活动的，应当按照规定采取措施，防止污染饮用水水体。已建成的排放污染物的建设项目，限期拆除或者关闭。

根据《文成县饮用水源保护规划》要求，对一级水源保护区实施封闭式管理，一级水源保护区原则上拆除所有与水源无关的建筑物，用地进行植被修复，水土保持，改造为水源涵养林，改造保护区内林、灌、草生态系统。

**2、岸线与涨落带保护**

保护湖湾岸线的自然特征，满足人们水岸游憩的需求。现有码头（非对外开放）应积极采用绿化、台地、材料变化、色彩变化、环境小品和局部自然岸线等措施，丰富和柔化形态。

坡度小于35度的土质涨落带，维持原有良好景观或采用非结构性护岸模式，尽可能采用自然缓坡式水系护岸，按土壤的自然稳态角进行放坡，形成自然草坡到水生植物的生态过渡结构。坡度大于35度的土质涨落带，以水土保护为主，禁止在其沿岸进行各种形式的开发建设。

**3、水景水域保护**

根据《浙江省水域保护办法》，重要水域实行特别保护，非基础设施建设项目一律不得占用重要水域，基础设施建设项目确需占用重要水域的，应当按照有关规定办理审批手续。

溪潭瀑布及其附近200米范围内严禁倾倒或堆放垃圾或废弃物。制止可能导致水体污染、破坏的活动和过度利用，特别是飞云湖、天顶湖等流域范围内的污染源要进行严格控制。实施环境动态监管，加强保护管理力度，禁止新增排污口。尤其要加强对几处著名的瀑布（百丈漈、三重漈、百折瀑、龙瀑、三潭三瀑）上游水源地的保护。对溪流、湖泊、碧潭、坑塘等各类水域须及时进行清理和疏浚，不得擅自、随意围、堵、塞或作其它改变。

区域生态涵养方面，保护、培育水源涵养林，提高林分质量，减少水土流失。加强对水景水域周边环境的绿化，开展自然修复和环境整治，恢复风景名胜区水景特色。近期重点加强对飞云湖、天顶湖水域周边的植被恢复与景观营造，形成良好的水域水景。

严禁采用开挖、开凿、堆砌等形式随意改变溪岸和泉潭瀑周围的地形。严禁在瀑潭及其50米范围以内破坏植被或开凿岩壁等方式修建步游道以及其它人工设施。沿溪岸修建或拓宽规划确定的道路，不得占用河道减少河床宽度，对山坡造成的创伤面必须进行修复处理。严格保护风景河段和泉潭瀑及游览视线可及区域的风景环境，不得在风景石和溪潭上修建人工化设施。风景名胜区建设要按照相关法律法规要求保护水域空间，涉及占用水域的，按照《浙江省建设项目占用水域管理办法》相关规定处理。

**4、水利工程保护**

在水利工程管理和保护范围内，必须遵循《水库大坝安全管理条例》《中华人民共和国河道管理条例》《浙江省水利工程安全管理条例》等有关法律法规，严禁在水利工程管理与保护范围内发生法律法规规定的禁止性行为。

### （五）地质遗迹保护

风景区内山景、奇峰、洞府、石景一应俱全，其中山景有龙麒山、蝙蝠山、龟山、石圃山等，峡谷有岩门大峡谷等，石林石景有枫林石岭、擎天柱、将军岩、老鹰岩等，洞府有罗汉洞、风洞、红军洞等。

1、重点保护地质断裂景观等具有独特性和唯一性的地质特征，保护代表主要地质演化历史阶段的突出模式的地质景观类型，并扩大和促进其相关研究。

2、保护并培育植被环境，对现已存在并影响观览视线的创伤面实行植被绿化处理。对其周围的植被实施保育措施，维护良好的植被状况，禁止在坡度25度以上山地开垦，防止因水土流失而引起的山石崩塌、泥石流等地质灾害。

3、建设活动限制方面，保护峰谷奇石的地形地貌，严禁一切危及资源稳定、导致资源残损和消失的人为活动，不得破坏原有的视觉景观效果。保护各种地质遗迹的自然形态，不得随意开采、凿刻、涂抹。不得在峰谷、奇石上新建人工设施，原影响观览视线的建构筑物必须拆除。在峡谷两侧增设游览步道等设施应与地形地貌环境相协调，并经充分论证并按程序审批。各项建设工程必须加强地质勘探，避免在滑坡体、断裂带及易发生地质灾害的地段上建设。

4、管理方面，实行挂牌保护，标明地质遗迹的类型、形成年代、成因、价值、保护等级等。对景区内地质遗迹进行普查，建立确认、评级、备案和档案制度，实行动态管理。制定相应的管理措施和生态修复规划，对部分遭到破坏的山体、岩石要必须给予科学合理的人为保护和处理（局部修建形式自然的挡土墙或护栏、人工覆以植被、实施基础加固支撑、划定隔离带），防止山体滑坡和水土流失。实行划界保护，维护地质结构周边环境的完整，在保护区周边形成缓冲过渡林带。

### （六）文物古迹保护

**1、历史文化名村/传统村落**

风景区内有1处省级历史文化名村，为南田镇武阳村；有3处传统村落，其中国家级1处，为珊溪镇朱川村，省级2处，为南田镇武阳村及铜铃山镇下庄村。历史文化名村需严格遵循《历史文化名城名镇名村保护条例》《浙江省历史文化名城名镇名村保护条例》等相关法律法规的保护管理要求，依法划定核心保护范围及建设控制地带。

**2、文物保护单位**

风景名胜区范围内共涉及11处文物保护单位。其中，省级文物保护单位1处，为大会岭古道、道岭古道；县级文物保护单位10处，包括刘基故里（刘基故里碑、施茶亭）、武阳岭根岭古道、刘庭槐（刘基祖父）墓、刘集（刘基高祖）墓、刘琏（刘基长子）墓、周攀龙墓、明星寺、雅庄古民居、金山节孝坊（节孝石牌坊）、夏时光墓道坊。（见表2-5、附图7）

文物保护单位保护应按照《中华人民共和国文物保护法》《浙江省文物保护管理条例》等法律法规要求严格执行，切实严格保护文物本体及环境风貌的完整性与真实性。文物保护单位的保护范围及建设控制地带内，不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。

加强文物周围自然生态环境的保护，避免因自然生态环境的破坏危及文物。

**表2-5 文物保护单位名录**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **名称** | **位置** | **级别** | **公布时间** | **批次** | **时代** |
| 1 | 大会岭、道岭古道 | 大会岭古道位于大峃镇岭脚村至百丈漈镇富垟村岭头自然村  道岭古道位于大峃镇吴垟村岭脚至二源镇呈岭村岭头 | 省级 | 2011年 | 浙江省第六批 | 元至民国 |
| 2 | 刘基故里 | 南田镇武阳村 | 县级 | 1987年 | 文成县第三批 | 明 |
| 3 | 武阳岭根岭古道 | 南田镇武阳村至青田县岭根乡岭根村滩坑水库南岸埠头 | 县级 | 2009年 | 文成县第六批 | 元 |
| 4 | 刘庭槐墓 | 南田镇武阳村武阳自然村后山 | 县级 | 2012年 | 文成县第七批 | 明代 |
| 5 | 刘集墓 | 南田镇武阳村武阳自然村莲花墩 | 县级 | 2012年 | 文成县第七批 | 宋代 |
| 6 | 刘琏墓 | 南田镇梅树村龙岙自然村东田门前岗 | 县级 | 2012年 | 文成县第七批 | 明代 |
| 7 | 周攀龙墓 | 南田镇郑岙村龙虎丘自然村坟头岗南坡 | 县级 | 1984年 | 文成县第二批 | 清光绪 |
| 8 | 明星寺 | 二源镇谈阳村后山 | 县级 | 1992年 | 文成县第四批 | 清道光 |
| 9 | 雅庄古民居 | 铜铃山镇下庄村雅庄自然村 | 县级 | 2012年 | 文成县第七批 | 清嘉庆 |
| 10 | 金山节孝坊 | 黄坦镇上金村金山自然村 | 县级 | 1984年 | 文成县第二批 | 民国 |
| 11 | 夏时光墓道坊 | 黄坦镇上坪村陈山自然村处下坑岭头 | 县级 | 2012年 | 文成县第七批 | 清嘉庆 |

## 三、建设控制管理

规划确定了各保护区的分区控制与管理要求，包括设施控制与管理、人类活动控制与管理两个方面的内容。

### （一）分区设施控制管理

风景名胜区内因为生产、生活及旅游要求，需要进行一些必要的设施建设，根据百丈漈—飞云湖风景名胜区的情况，可分为道路交通、餐饮、住宿、宣讲咨询、购物、卫生保健、管理设施、游览设施、基础设施及其他设施等类型，具体控制与管理要求见下表：

**表2-6 分区设施控制管理一览表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **设施类型** | | **一级保护区** | **二级保护区** | **三级保护区** |
| 1.道路交通 | 索道等垂直交通 | □ | ○ | ○ |
| 机动车道、停车场 | ○ | ○ | ● |
| 游船码头 | ○ | ○ | ○ |
| 栈道 | ○ | ○ | ○ |
| 土路 | ○ | ○ | ○ |
| 石砌步道 | ○ | ○ | ○ |
| 其它铺装 | ○ | ○ | ○ |
| 游览车停靠站 | ○ | ○ | ○ |
| 2.餐饮 | 饮食点 | ○ | △ | ○ |
| 野餐点 | ○ | △ | ○ |
| 小型餐厅 | △ | × | ○ |
| 中型餐厅 | × | × | ○ |
| 大型餐厅 | × | × | ○ |
| 3.住宿 | 野营点 | ○ | ○ | ○ |
| 家庭客栈 | △ | ○ | ○ |
| 小型宾馆 | × | ○ | ○ |
| 中型宾馆 | × | ○ | ○ |
| 大型宾馆 | × | × | ○ |
| 4.宣讲咨询 | 游客中心 | △ | ○ | ○ |
| 展览馆 | △ | ○ | ○ |
| 解说设施 | ○ | ○ | ○ |
| 咨询点 | ○ | ○ | ○ |
| 5.购物 | 银行 | × | △ | △ |
| 商摊、小卖部 | ○ | ○ | ○ |
| 商店 | △ | ○ | ○ |
| 6.卫生保健 | 卫生救护站 | ○ | ○ | ○ |
| 医院 | × | △ | ○ |
| 疗养院 | × | △ | △ |
| 7.管理设施 | 行政管理设施 | ○ | ○ | ○ |
| 景点保护设施 | ● | ● | ● |
| 游客监控设施 | ● | ● | ● |
| 环境监控设施 | ● | ● | ● |
| 8.游览设施 | 风雨亭 | ○ | ○ | ○ |
| 休息椅凳 | ○ | ○ | ○ |
| 景观小品 | ○ | ○ | ○ |
| 9.基础设施 | 邮电所 | △ | △ | ○ |
| 多媒体信息亭 | ○ | ○ | ○ |
| 夜景照明设施 | ● | ● | ● |
| 应急供电设施 | ● | ● | ● |
| 给水设施 | ● | ● | ● |
| 排水管网 | ● | ● | ● |
| 垃圾站 | ● | ● | ● |
| 公厕 | ● | ● | ● |
| 防火通道 | ● | ● | ● |
| 消防站 | ● | ● | ● |
| 10.其它 | 科教、纪念类设施 | ○ | ○ | ○ |
| 节庆、乡土类设施 | ○ | ○ | ○ |
| 宗教设施 | ○ | ○ | ○ |

注：●应该设置；○可以设置；□有条件设置；△可保留不宜设置；×禁止设置；—不适用

### （二）分区活动控制管理

对游客和居民在风景名胜区内的活动进行控制和管理，各分区内人类活动的控制与管理要求见下表：

**表2-7 分区活动控制管理一览表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **活动类型** | | **一级保护区** | **二级保护区** | **三级保护区** |
| 旅  游  活  动 | 1.休闲散步 | ● | ● | ● |
| 2.登山 | ○ | ○ | ○ |
| 3.骑自行车游览 | ○ | ○ | ○ |
| 4.古迹探访 | ● | ● | ○ |
| 5.文化交流 | ● | ● | ○ |
| 6.摄影、摄像 | ○ | ○ | ○ |
| 7.登高眺望 | ● | ○ | ○ |
| 8.采摘 | △ | ○ | ○ |
| 9.垂钓 | △ | ○ | ○ |
| 10.动植物观赏 | ● | ● | ○ |
| 11.游船 | △ | ○ | ○ |
| 12.海洋运动 | — | — | — |
| 13.野营露营 | ○ | ○ | △ |
| 14.民俗节庆 | — | ○ | ○ |
| 15.海滨休闲 | — | — | — |
| 16.修养疗养 | △ | ○ | ○ |
| 17.文博展览 | △ | ○ | ○ |
| 经济社会活动 | 1.伐木 | × | △ | △ |
| 2.采药、挖根 | × | △ | △ |
| 3.开山采石、采矿挖沙 | × | × | × |
| 4.放牧 | × | × | △ |
| 5.赢利性捶拓 | × | × | × |
| 6.人工养殖、种植 | △ | △ | △ |
| 7.抽取地下水 | × | × | △ |
| 8.商业活动 | △ | ○ | ○ |
| 科研活动 | 1.采集标本 | △ | △ | ○ |
| 2.科研性捶拓 | △ | ○ | ○ |
| 3.钻探 | × | × | ○ |
| 4.观测 | ○ | ○ | ○ |
| 5.科教摄影摄橡 | ○ | ○ | ○ |
| 管理活动 | 1.标桩立界 | ● | ● | ● |
| 2.植树造林 | ○ | ● | ● |
| 3.灾害防治 | ● | ● | ● |
| 4.引进外来树种 | — | △ | ○ |
| 5.监测 | ● | ● | ● |
| 6.解说活动 | ● | ● | ○ |

注：●应该执行；○允许开展；△有条件允许开展；×禁止开展；—不适用

## 四、生态环境保护

以《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国环境影响评价法》、《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水土保持法》、《规划环境影响评价条例》、《中华人民共和国河道管理条例》、《环境空气质量标准》（GB3095—2012）、《地表水环境质量标准》（GB3838—2002[）、《地下水质量标准》（](http://www.dy88.cn/baodian/901.html)GB/T14848—93）、《声环境质量标准》（GB3096—2008）等为依据，根据风景区自身情况，分析环境影响，确定生态环境保护要求。

### （一）风景区总体规划的环境影响分析

**1、规划目标分析**

《百丈漈—飞云湖风景名胜区总体规划》目标是：严格保护自然资源的原生性，保护珍稀动植物及其栖息生态环境，维护区域内的生物多样性；保护文化资源的真实性和完整性，维护其自然人文环境，充分展示其历史、人文、艺术、科学、社会和经济等多重价值。因此，《百丈漈—飞云湖风景名胜区总体规划》明显区别于开发性规划，是对大气、地表水、地下水、水土保护、噪声、固废污染等方面具有严格要求的保护性规划。

**2、风景区保护管理方式分析**

风景区全域根据资源、居民社会、旅游活动的实际情况，分为一级保护区、二级保护区、三级保护区，分别提出保护管理要求。重点是对村庄居民建设、旅游设施建设、旅游活动开展区域提出控制性要求，对生态、动植物、景观资源等提出保护性要求。因而，《百丈漈—飞云湖风景名胜区总体规划》有具体可行的分区保护措施用于实现规划目标。

**3、风景区相关建设与活动的环境影响说明**

（1）居民生产生活影响及规划对策

风景区范围内分布有较多村庄和居民人口，所产生的生活污水、生活垃圾及开展的生产活动和对风景区环境造成影响。本次规划以控制居民人口和村庄建设为目标，鼓励核心景区内的村庄开展生态移民，减少建设用地规模。鼓励村庄转型发展，从农业型转为旅游服务型，减少农业生产带来的面源污染和植被环境破坏，并禁止捕抓动物、滥采滥挖滥伐等行为。对生活污水进行达标处理，并进行综合利用，对生活垃圾收集、转运出风景区进行处理。

（2）道路工程建设影响及规划对策

道路工程设施可能会对景区地形地貌、植被等造成一定破坏，并进一步造成水土流失，施工过程中给周围环境带来一定的施工噪音、扬尘和废弃物等。

本次规划的风景区范围内铁路和高等级公路以及景区内主要车行游览路，要求避开生态敏感地段和重要动物栖息地，对开挖取土地段实施生态修复，预留生物通道，道路两侧加强植被防护，减少对景观影响。规划的步行游览道要求使用当地材料。

（3）旅游设施建设影响及规划对策

规划中在风景区范围内新增的游览设施多为中低等级旅游服务点。其现有生态系统主要是人工林或农田，生态价值较低。游览设施的建设可能会对景区地形地貌、植被等造成一定破坏，但对生态环境的负面影响相对较小。规划旅游设施利用已有的镇村建设用地、山脚缓坡地进行建设，对生态环境、动物栖息环境没有过多影响。

规划未来应在旅游服务点建设过程中充分做好对现有环境的保护，特别是对现有地形和植被的保护。建筑设计应该依山就势，利用现有植被，避免大面积破坏地表和植被。所有旅游服务点都应该配备满足需要的污水处理设施和垃圾收集设施，降低对环境的影响。旅游服务点的景观风貌应该与周边环境协调，降低对美学价值的影响。

（4）旅游活动影响及规划对策

旅游活动产生的生活污水、垃圾等会对环境造成不利影响。特别是由于游赏时间分布不均匀，对局部的生态环境造成较大压力。

规划要求生活污水实行达标处理，并进行综合利用，对生活垃圾收集、转运出风景区进行处理。规划对游人量通过日游客容量等进行控制管理，避免对局部的生态环境造成不可逆的影响。

### （二）生态环境质量现状

风景区空气质量均达到了国家环境空气质量年均值一级标准，空气质量优良率达到95%以上。

地表水环境监测，根据风景区内的水系分布，通过监测分析，风景区河流湖库等水系的水质均达到《地表水环境质量标准》中的 Ⅲ 类标准以上，水质较好。

风景区内声环境质量符合《声环境质量标准》中的1 类环境功能限制要求。

### （三）生态环境保护目标及要求

按照《文成县“三线一单”生态环境分区管控方案》及动态更新方案，落实生态环境分区管控要求。

**1、大气环境质量**

根据 GB 3095—2012《环境空气质量标准》，风景名胜区属于环境空气功能区中的一类区，适用一级浓度限值。应大力发展景区绿色交通体系，完善风景区内的环境空气质量监测网络，风景区内相关环境空气污染物项目应低于一级浓度限值。

**2、地表水环境质量**

根据 GB3838—2002 《地表水环境质量标准》，按功能高低划分为五类水域：Ⅰ类主要适用于源头水、国家自然保护区；Ⅱ类主要适用于集中式生活饮用水地表水源地一级保护区、珍稀水生生物栖息地、鱼虾类产卵场、仔稚幼鱼的索饵场等；Ⅲ类主要适用于集中式生活饮用水地表水源地二级保护区、鱼虾类越冬场、洄游通道、水产养殖区等渔业水域及游泳区；Ⅳ类主要适用于一般工业用水区及人体非直接接触的娱乐用水区；Ⅴ类主要适用于农业用水区及一般景观要求水域。

依据地表水水域功能和保护目标，实施分级水域保护与控制，一级保护区水域水质达到或优于II类标准；污水必须全部达标处理，并经主管部门行政许可后，才可排放；二级保护区水域水质达到或优于II类标准；三级保护区水域水质达到II类标准。

**3、声环境质量**

根据GB 3096—2008《声环境质量标准》，声环境功能区分为0类、 1类、2类、3类、4类共五种类型。乡村区域一般不划分声环境功能区，根据环境管理的需要确定适用的声环境质量要求，位于乡村的康复疗养区执行0类声环境功能区要求。

风景区范围内不涉及城镇，参照标准对于乡村区域的要求，风景区一级、二级保护区应优于0类声环境功能区标准；三级保护区原则上应优于1类声环境功能区标准。

**表2-8 生态环境保护要求表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **保护分区** | **大气环境质量** | **水环境质量** | **环境噪声和交通噪声** |
| 一级保护区 | 达到一类区标准 | 达到或优于II类标准 | 优于0类标准 |
| 二级保护区 |
| 三级保护区 | 达到II类标准 | 优于1类标准 |

注：大气环境质量执行《环境空气质量标准》（GB3095—2012）；

地表水环境质量执行《地表水环境质量标准》（GB3838—2002）；

声环境质量执行《声环境质量标准》（GB3096—2008）。

### （四）生态环境保护措施

**1、大气环境保护**

落实《中华人民共和国大气污染防治法》等相关规定，防止大气污染，加强生态环境保护。在施工建设期，应加强施工项目的防尘措施和施工管理，使大气空气环境质量达到GB3095—2012《环境空气质量标准》中的一类区标准。

进一步加强道路两侧的绿化，加大种植面积和数量，利用植物的吸尘净化作用把废气对空气的影响降低到最低。逐步调整风景名胜区内燃料结构，尽可能使用清洁能源，减少对大气的污染。风景区内的油烟等废气需经净化装置处理达标后排放，取缔燃煤设施。

1. **水资源保护**

落实《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国河道管理条例》、《浙江省饮用水水源保护条例》、《浙江省水土保持条例》、《浙江省河道管理条例》、《浙江省水利工程安全管理条例》、《浙江省建设项目占用水域管理办法》等相关规定，依据“节水优先”原则，落实最严格水资源管理制度，强化水资源和水生态环境保护，促进水生态文明建设。做好与《浙江省水功能区水环境功能区划分方案》的实施协调，严格水域岸线管理，做好山洪地质灾害防御。

加快污水处理设施建设，将风景区内的主要污水尽量纳入污水处理厂统一处理。地处分散、无法纳入集中统一处理的区域污水，规划采用小型污水处理设施处理。

风景名胜区内的有关涉水旅游活动应严格论证，严控游客容量，确保水生态安全、水工程安全、旅游活动安全，并合理制定灾害预防应急预案。

**3、土壤环境保护**

贯彻落实《中华人民共和国环境保护法》，防止土壤污染、保护生态环境、保障农林生产，加强土壤污染治理和利用的环境监管。

防止水土流失：合理选择施工工期及工序，对施工扰动土地做好表土剥离和堆土临时覆盖，并采用自然种植植物与建筑压脚、挡土墙与锚杆抗滑等方式减少水土流失。对裸露地面实行全部绿化，栽树植草，通过栽种植物对破坏区域进行合理修复，利用植物和微生物固化土壤，防止水土流失。

加强土壤污染的治理与预防。规范施工行为，减少施工过程中不必要的土壤污染；对于建成后投入使用的餐厅、旅馆实行清洁生产；建立健全垃圾处理机制，垃圾分类处理回收利用。

**4、声环境保护**

落实《中华人民共和国环境噪声污染防治法》等相关规定，保障周边居民生活和游客体验。建设项目在开工建设之前应与原住居民充分协商，合理安排施工作业时间、选用先进的低噪声设备，文明施工。

通过严格管理与宣传提高施工单位及游人居民的环保意识，大力倡导文明施工、文明游览。

在各个景点周围种植必要的绿化隔音带，将交通噪声影响降低到最低程度。

# 第三章 关于游赏规划的说明

## 一、游客容量

风景区的游客容量是进行风景资源保护，控制游人规模以及服务设施配置的重要依据。科学的游客容量测算是风景区规划建设和运营管理的重要基础。

本风景区的环境容量估算采用面积法进行测算。

（一）百丈漈片区

百丈漈景区面积11.6平方公里，其中可游览面积中天顶湖水域3.3平方公里，水域取游人不均匀分布系数0.01，其余可游面积取10%，人均游览面积按100平方米/人计算，瞬时游客容量为8373人，周转率取2，则该景区日游客容量为16746人。

朱阳九峰景区景区面积13.6平方公里，其中可游面积取2%，人均游览面积按100平方米/人计算，瞬时容量为2716人，周转率取2，则该景区日游客容量为5432人。

伯温故里景区面积3.5平方公里，其中可游面积取10%，人均游览面积按100平方米/人计算，瞬时游客容量为3500人，周转率取2，则该景区日游客容量为7000人。

（二）铜铃山片区

石垟景区面积72.2平方公里，可游览面积约占2%，人均游览面积按100平方米/人计算，瞬时游客容量为14438人，周转率取1，则该景区日游客容量为14438人。

龙麒源景区面积8.5平方公里，可游览面积约占5%，人均游览面积按100平方米/人计算，瞬时游客容量为4230人，周转率取2，则该景区日游客容量为8460人。

（三）飞云湖片区

岩门大峡谷景区面积18.6平方公里，可游览面积约占2%，人均游览面积按100平方米/人计算，瞬时游客容量为3714人，周转率取1，则该景区日游客容量为3714人。

飞云湖景区面积102.6平方公里，其中可游览面积中水域为34.9平方公里，水域取游人不均匀分布系数0.01，其余可游览面积约占2%，人均游览面积按100平方米/人计算，瞬时游客容量为13617人，周转率取1，则该景区日游客容量为13617人。

牛栏湾景区面积10.1平方公里，可游览面积约占2%，人均游览面积按100平方米/人计算，瞬时游客容量为2024人，周转率取1，则该景区日游客容量为2024人。

风景区除规划景区外其余区域面积291.1平方公里，可游览面积取0.1%，人均游览面积按100平方米/人计算，瞬时游客容量为2910人，周转率取1，则该区域日游客容量为2910人。

**表3-1 景区游客环境容量一览表**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **景区名称** | **景区面积（KM2）** | **可游面积**  **（KM2）** | **瞬时游客容量（人）** | **周转率** | **日游客容量（人）** | **日极限游客容量（人）** |
| 1 | 百丈飞瀑 | 11.6 | - | 8373 | 2 | 16746 | 33492 |
| 2 | 朱阳九峰 | 13.6 | 占比2% | 2716 | 2 | 5432 | 10864 |
| 3 | 伯温故里 | 3.5 | 占比10% | 3500 | 2 | 7000 | 14000 |
| 4 | 龙麒源 | 8.5 | 占比5% | 4230 | 2 | 8460 | 16920 |
| 5 | 石垟 | 72.2 | 占比2% | 14438 | 1 | 14438 | 28876 |
| 6 | 岩门大峡谷 | 18.6 | 占比2% | 3714 | 1 | 3714 | 7428 |
| 7 | 飞云湖 | 102.6 | - | 13617 | 1 | 13617 | 27235 |
| 8 | 牛栏湾 | 10.1 | 占比2% | 2024 | 1 | 2024 | 4048 |
| 其余区域 | | 291.1 | 占比0.1% | 2910 | 1 | 2910 | 5820 |
| 合计 | | 531.8 |  |  |  | 74342（约74300） | 148684（约148700） |

注：根据《风景名胜区总体规划标准》确定面积法、线路法两种测算方法；其中面积法人均游览面积按照100平方米/人计，线路法人均步道面积按照10平方米/人计；年可游天数取300天，以日游客容量的2倍作为日极限游客容量；故确定风景区日游客容量约为74300人次/日，日极限游客容量为148700人/次，年游客容量为2229万人次/年。

综上，风景区的日游客容量约为74300人，可游天数为300天，年游客容量约为2229万人。

考虑到本规划依据的《风景名胜区总体规划标准》中关于人均游览面积指标存在上下限取值比为2，同时通过与负责风景区日常管理的部门和实地工作人员充分沟通，在综合考虑游客安全保障、组织管理保障等因素的前提下，取日极限游客容量为日游客容量的2倍，日极限游客容量为148700人。

## 二、典型景观与展示

### （一）典型景观类型

风景区具有“**百瀑雄奇、云湖碧波、峡谷险幽、奇峰叠翠、伯温故里、森海秘境、畲寨风情、红枫古道、红色遗迹**”九大胜景，构成了风景区的典型景观特征，规划将其作为风景区核心解说主题，依托旅游村、旅游点和服务部作为集中解说展示场所，并在各景区入口、重要景观景点和游步道两侧设立解说标识系统。

### （二）特色景观展示

**1、“百瀑雄奇”景观**

瀑布是风景区最为突出，最具代表性典型景观，不仅数量多、规模大、分布广，且形声各异，奇特壮观，各具特色。其中，尤以百丈飞瀑景区的百丈一漈和朱阳九峰景区的三潭三瀑最具特色。

**表3-2 各景区瀑布分布一览表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **景区** | **瀑布名称** | | | | **小计** |
| **一级** | **二级** | **三级** | **四级** |
| **百丈飞瀑景区** | 一漈、二漈、西天屏 | 三漈、三叠瀑、阴阳瀑 | 天际瀑 | / | 7 |
| **飞云湖景区** |  | / | 龙井、双龙瀑、临湖瀑、金龙叠瀑、仙叠瀑 | 擎天瀑、银龙瀑 | 7 |
| **朱阳九峰景区** | 百折瀑、龙瀑、三潭三瀑 | / | / | / | 3 |
| **石垟景区** | / | / | / | 龙凤瀑、青龙吐珠、烟雨瀑 | 3 |
| **牛栏湾景区** | / | / | 水帘玉璧 | 七瀑东飞 | 2 |
| **岩门大峡谷景区** | 三重漈 | / |  |  | 1 |
| **小计** | 7 | 3 | 7 | 6 | 23 |

**（1）百丈一漈——“雄伟壮观”**

位于天顶湖之旁，垂直高207米，宽60余米，三面绝壁如削，中成深壑峡谷，瀑从百丈悬崖绝壁冲泻而下，飞珠溅玉，云雾迷漫，烟虹变幻，龙吟虎啸，震撼山谷，似万马奔腾，漈声雷震十里外，谓旷世奇观。

当年刘基到此观瀑谱写了“悬崖峭壁使人惊，百斛长空抛水晶，六月不辞飞霜雪，三冬更有怒雷鸣”的诗句。1935年，杭州名士陈叔通（解放后曾任全国人大副委员长，政协副主席）一行七人，从天台山、雁荡山游览至百丈漈，叹为观止，谓远胜于雁荡龙湫。其中著名金石收藏家、西泠印社创史人之一丁铺之赋诗赞曰：“天台雁荡来，我性喜观瀑，对此百丈漈，余子皆碌碌”。

**（2）三潭三瀑——“潭碧幽深”**

朱阳九峰景区丛林茂密、溪水潺潺，三瀑三潭相接、层叠而下。一瀑高60余米，水流壮观，内有奇异岩棚，可容数十人；二瀑高30余米，瀑流曲折泻下；三瀑高40余米，潭奇水秀。三瀑相接，互为映衬，互为依仗。冬季时，飞瀑冰封，成片的球状、柱状的“冰”垂挂在山体上，像一条白色的绸带依附在山涧，奇特壮观。

各色瀑布的游赏方式可结合各自特征展开，具体包括游赏观光型和探险感知型两类。

**表3-3 瀑布游赏方式建设一览表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **游赏方式** | **体验内容** | **建设重点** | **景区** | **瀑布名** |
| 游赏观光型 | 以观光为主 | 提升观赏游览体验，完善观景体系及游赏线路配套的观景设施 | 百丈飞瀑景区 | 一漈、二漈、三漈、西天屏、三叠瀑、阴阳瀑、天际瀑 |
| 石垟景区 | 龙凤瀑、青龙吐珠、烟雨瀑 |
| 探险感知型 | 以探险越野、生态感知为主 | 具有层阶多、落差大，陡峭绵长的特点，适合开展徒步探险活动，建议加强瀑布周边徒步线路的组织和串联，使线路具有求知性、探险性和不可预见性，同时注意设置观景点 | 朱阳九峰景区 | 百折瀑、三潭三瀑、龙瀑 |
| 飞云湖景区 | 龙井、双龙瀑、临湖瀑、金龙叠瀑、仙叠瀑、擎天瀑、银龙瀑 |
| 牛栏湾景区 | 七瀑东飞 |
| 岩门大峡谷景区 | 三重漈 |

**2、“云湖碧波”景观**

天顶湖和飞云湖是风景区水面面积最大的两处水域。

天顶湖位于海拔630米的天顶秀湖，湖面犹如一面明镜，清澈纯净，湖岛滴翠，可适当开展水面活动，重点进行环湖绿道的建设。

飞云湖为飞云江中游，首推乘游船观赏，沿水湾探幽寻源，宽阔处，烟波浩瀚，水天一色；狭窄处，岸边野花，伸手可摘；山重水复，柳暗花明，峰回水转，豁然开朗。规划强调满足游人的亲水性和对自然山水环境的追求，在环境恢复的同时，设置一定的水上游赏项目和岛屿景观建设项目，但必须严格控制规模，防止游览活动对水体和风景环境的破坏。

**3、“峡谷险幽”景观**

文成县山地地貌形成了其众多的峡谷景观，峡谷景廊、朱阳九峰、铜铃山森林公园、岩门大峡谷都是典型的峡谷，甚至连飞云湖，也可以称为“飞云峡”。风景区尤以岩门大峡谷最为突出，且峡谷向西与铜铃山森林公园的铜铃山峡相连，总长约为18公里，俗称“神州第一峡”。

**表3-4 各景区峡谷资源特征一览表**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **区域** | **峡谷资源** | **特征** |
| **岩门大峡谷** | 峡谷长而多弯，宽度变化较大，300-500米，而深度变化也较大，地形极为复杂 | 多样多样、地形复杂 |
| **峡谷景廊** | 峡谷少弯，宽度最宽1000米左右，深度较浅 | 宽阔、空灵 |
| **朱阳九峰** | 峡谷短而多弯，宽度宽800米左右，深度深， | 陡峭、险峻 |

建议结合徒步探险线路，观两边琼峦翠谷、绝壁擎天、中成峡谷、水清见底、壶穴珠连、水天辉映之景。

**4、“奇峰叠翠”景观**

文成多幽深峡谷，而峡谷之间峰岩异石，造型各异，掩映在山林之间相映成趣，如朱阳九峰景区、龙麒源景区、岩门大峡谷景区，而最为典型的代表当属朱阳九峰。朱阳九峰景区处于华南褶皱系与浙南褶皱带中，经历千百年的地质作用，从而形成山峦起伏、奇峰异石、山林峭壁等自然地貌，由“九峰”——玉笙峰、一剑峰、双屏峰、大象峰、猴头峰、将军峰、白岩峰、骆驼峰、三尖峰等九座巨大石峰构成，以峰石与山水环境的巧妙结合最为特色。九座奇峰巍峨屹立在十里山腰，山峦嵯峨堆叠，山林葱郁流翠，鬼斧神工造就一组令人震憾的天然雕塑群。

规划以“九峰”为核心，沿游步道顺山而下，溯溪而上，从不同的视角欣赏的“九峰叠翠”奇观。沿线可结合地质地貌变迁、历史遗迹、动植物等主题设置科普展示牌，并在重要的“九峰”景观视点设置系列观景台与解说点，组成“九峰”为主题的游赏体系。严格控制人工设施的高度和体量，融于自然，保护视廊。

**5、“伯温故里”景观**

刘基（1311年7月1日－1375年5月16日），字伯温，世称“刘青田”、“刘诚意”、“刘文成”，青田县南田（今属浙江省温州市文成县）人。元末明初政治家、文学家、军事家，明朝开国元勋，“明初诗文三大家”之一，被誉为“学为帝师、才称王佐”的千古人豪。刘基文化是文成县深厚历史文化的代表，有多处重要遗址遗迹：刘基庙、刘基墓、刘基故居等。其中，刘基故居所在的武阳村传统村落位于风景区内，周边分布有武阳亭、故里亭、云来亭、七星落垟、天葬坟、武阳三漈等景观景物。刘基故居是风景区的史迹保护区和文化景观重要区域，是突出展示风景区“仁者乐山，智者乐水”的典型传统村落风水环境。

规划首先强调加强刘基故居保护，改造周边及武阳村村落的环境，并建议充分挖掘深层次的文化内涵，依托刘基历史文化的维护和发扬为契机，开辟爱国主义教育基地。结合特色民俗节庆活动，打造成为当地一处文化名片。

1. **“畲寨风情”景观**

在文成境内，龙麒源与畲族人民的发展、生活等息息相关。龙麒源景区位于文成西坑畲族镇梧溪境内的蟹坑地带，两侧峡谷与溪流山水相依，溪流自峡谷流出，蜿蜒曲折，形似飞龙。自古以来，“龙麒”被视为畲族人始祖图腾，畲族人便将这条峡谷称为“龙麒峡”，将这条水系称为“龙麒源”，认为这里是他们的“龙脉”因此，龙麒源被认为是文成当地畲族文化聚落发展的重要沃土，周边畲族聚居，畲族风气浓郁。现今，在龙麒源景区中尚分布有一些畲族民族村寨和庙堂建筑，有当地和民族风格融合的特点，如山哈茶亭、畲族风情苑、畲源世家、畲家宴、缘心阁等景观景物，用于景区内的文化、休闲和服务设施。

规划开展龙麒源内畲族文化历史发展过程的详细研究与考察，挖掘与之相关的景观景物，丰富景区畲族文化风韵，做好主题科普与展示，并结合畲族传统手工艺、民族美食、民族茶艺、以及畲舞山歌等畲族文化遗产，体验畲族人民的热情与才华，增添景区的文化景观氛围。

**7、“森海秘境”景观**

文成县森林覆盖率达71.7%，建成了峃口镇、巨屿镇、铜铃山镇三个省级森林城镇，拥有国家级森林公园及省市级森林康养基地等，丰富的森林资源与景观构成了风景区内独特的森林氧吧、森海秘境景观，以石垟景区、牛栏湾景区、金朱林场等为代表。

石垟景区包括月老山和猴王谷两片，原为石垟林场区域，广布原始次常绿森林，空气清新，是天然的氧吧，以原始自然、花奇草异、木古水奇，藤树相缠，物富景幽、人猴互动为特色，猴、麂、鸟、雀等野生动物出没林间，共同构成了生物多样的森林秘境。规划该区域以森林资源保护、生物栖息地保护为主，加强动植物的科普与展示，严禁违规破坏和大规模开发，修缮现有游步道，完善以户外探险、运动等活动为主的游赏活动，健全安全防护等基础设施。

金朱林场原为金珠省级森林公园（2010年设立），总面积超1600公顷，公园平均海拔在900米以上，森林覆盖率97.5%，最高峰高尖顶海拔1111米，森林之中还分布有罕见的14处高山湿地，夏季树木葱郁，秋季云雾缭绕，冬季雾凇成为特色景点。规划将其纳入朱阳九峰景区，作为朱阳九峰游赏的延伸，以保护为前提，特色景观以展示森林季相景观与高山湿地为主。

牛栏湾景区包含山华林场的李井林场、秀峰岩林场两个林区，原为省级森林公园，景区内植物种类有129科603种，拥有国家重点保护植物8种，森林景观以“林野、谷深、瀑急、潭碧、湖秀、岩奇”为特色，进行重点游赏引导与展示。规划以保护为主，完善南北片区游赏步道体系，修缮必要的林区道路，用于森林消防与管理。

8**、“红枫古道”景观**

古时，文成县境内山路崎岖、古道交错。现今，风景区内古道遗存丰富，以大会岭、道岭古道为突出代表，还包括有岭根古道等。

**（1）大会岭、道岭古道**

风景区范围内涉及重要的红枫古道为“大会岭、道岭古道”，为一级景点，位于大峃镇西，百丈飞瀑景区东南侧，为省级文物保护单位。文成县境内现今保存较为完好的红枫古道尚有七十余条，共计古枫3000多棵，均修建于元、明时期。其中最有名的要数大会岭古道、岩庵岭古道、猫狸擂岭古道、龙川岭古道等，每当冬日暖阳，丹枫似火，与古道一同盘绕山间，堪称绝美。文成民间常有民谣曰：“南田九条岭，条条透天顶”，九条岭旁遍植红枫，秋风霜降，枫叶泛红，逶迤而上山顶，若红龙腾空，煞是壮观。

**（2）岭根古道**

岭根古道是位于南田镇武阳村至青田县岭根乡岭根村间的道路，也被称为岭根岭古道，全程10多公里，南北走向，南通往南田镇、文成县城、瑞安市，北下达青田县、丽水市，分布有茶亭、茶屋、一勺堂、云来门、两通亭等景观景物。岭根古道在伯温故里景区内分布约600m，位于武阳村新亭西侧山林中。

规划建议以古道的本体和环境风貌保护为前提，加强古道修缮与养护，加强对周围山体环境与景观植被的保护。游赏上，结合百丈飞瀑景区与东北侧紧邻的大峃吴垟岭古道，重点贯通游步道体系，建立联系大峃镇与百丈飞瀑景区的游赏体系，并设置沿线观景点和标识导览系统，完善配套休憩设施，形成串联一体、互补互衬的徒步游赏线路。此外，结合伯温故里景区武阳村游步道与五角仙山等景点，串联游赏体系，完善步道建设与标识引导，系统保护和修缮岭根古道。

**9、“红色遗迹”景观**

文成县的革命历史与全国、浙南地区的革命历史紧密相连，是浙南革命根据地的核心战场之一。1988年5月，文成县被浙江省人民政府命名为“革命老根据地县”。文成县革命斗争时间长、范围广，拥有众多具有重要影响的革命遗址，如革命烈士事迹发生地、烈士墓等。风景区内现分布有：①父子四英烈老宅遗址、②杜山突围站遗址、③中共闽浙边临时省委和红军挺进师驻地遗址、④中共浙南特委扩大会议旧址、⑤中共浙南特委活动地旧址、⑥宝华寺地下交通站遗址、⑦一门六英烈纪念广场、⑧胡从点六兄弟烈士墓、⑨深坑岭头截击战遗址，共九处红色遗址遗迹。

规划以系统的历史研究为基础，保护好红色文脉，丰富红色文化相关的历史人物、历史故事、历史事件以及遗址遗迹，依托文成红色旅游电子地图，完善红色文化遗址遗迹的图片、文字、语音等多个栏目的展示，介绍全县20处重要革命红色资源点的建筑情况、历史背景、重要革命人物事迹，并链接周边景区，讲好文成故事，延续红色记忆。

### （三）解说展示场所

规划8处一级解说中心，若干处二级解说点和三级解说点。

1. 依托旅游城和旅游镇所在地的车站、码头、集散广场等重要交通枢纽、人员集散场地、旅游服务基地进行设置一级解说中心。
2. 依托旅游村和旅游所在的游步道沿线、交通节点、重要景点和服务设施周边、人员密集场所（酒店、民宿、商业街等）作为二级解说场所。
3. 围绕服务部，设置三级配套解说场所，介绍包括区位、其他景点和景物的概况、价值、景观特色等内容。
4. 应积极开展科学考察研究、青少年教育、讲座与展览、志愿者体验活动等科普教育活动，并加强“智慧文成”展示，建设景城之间智慧、便利的公共旅游服务体系，打造智慧旅游服务平台，提高智慧景区治理能力，实现实时、精细、动态管理。

### （四）解说展示方式

**1、解说导览**

导游解说。以专业导游向游客进行主动的、动态的信息传导，包括信息咨询、导游活动、向团队演讲、现场解说等。

语音导览。提供个性化的语音导览服务，可在服务部设置语音导览机租借设施，或开发导览小程序，使游客可以通过在线获得语音导览服务。

**2、设施展示**

视听媒体。应在各游客中心和服务部建立多媒体展示和计算机导览系统，提供游览信息查询服务。

标识标牌。风景区应在游步道沿线和景源周边设置完善标识标牌体系。标识标牌尽可能采用生态化耐用材质；至少包括中、英文双语；资源介绍和科普解释类的标牌内容应清晰明确、图文并貌。

**3、出版、印刷品与电子阅读产品**

风景区应组织编撰各类出版物、印刷品与电子阅读产品，面向社会和游客介绍风景资源、文化资源和生态资源。

**4、智慧景区导览**

手机终端。为游客提供手机自助导游软件（移动APP应用或小程序）下载，软件应具备风景区地图查询搜索、定位导航、游览线路规划和线路选择、景点自助讲解等功能。此外，可在重要景点设置二维码，游客通过扫描二维码获得景点的解说内容。相关功能可结合景区票务管理等平台实现。

VR景区智慧导航导视服务。第一，开发景区定位导航，GPS定位导航系统在线或离线提供景区全貌手绘地图，并支持GPS定位导航，可点击目的地名称或搜索名称导航，为户外活动提供导览服务保障。第二，开发室内VR体验项目，可显示游客位置，并提供3D地图定位导航、AR实景导航、VR720°全景导航，以及支持位置共享等身临其境的导览、个性化线路与沉浸体验式的云游景区服务。

## 三、景区规划

### （一）风景游赏总体思路

**1、传统观光旅游向休闲度假型旅游转变**

随着经济水平的提高，人们已经不满足传统的自然资源观光旅游，对参与性、体验性、特色休闲和度假的旅游需求将成为游客的主要需求。风景区应充分依靠其优质的自然资源和人文资源，大力发展休闲度假、文化体验、康体养生、户外运动、科普探险等项目，以满足新时代游客需求。

**2、因地制宜打造独特的生态旅游产品**

文成多山地，因此交通不方便，使得这里一直保持了得天独厚的原生态环境。文成县文旅产业的发展应充分利用这片大自然赋予的先天禀赋，开发原生态、与生态环境相和谐的休闲度假类的旅游产品，实现可持续的发展。

1. **由点带面盘活全域旅游资源**

在充分保护自然生态环境的的前提下，依托风景区在文成县域内分布范围广的特性，以风景区为主，完善旅游和游步道体系建设，串联旅游资源条件优越的区域（如铜铃山森林公园、刘基庙等），由点带面，构建全域游赏体系。

### （二）景区划分及建设要求

根据风景区的景源组合和地域分布特征，划分百丈漈、飞云湖、铜铃山三大片区，百丈漈片区包括：百丈飞瀑、朱阳九峰、伯温故里三大景区；铜铃山片区包括石垟、龙麒源两大景区，以及外围的铜铃山森林公园，可构成区域整体；飞云湖片区包括岩门大峡谷、飞云湖、牛栏湾三大景区。

**1、百丈飞瀑景区**

**（1）景区概况**：规划将原天顶湖景区、百丈飞瀑景区和峡谷景廊景区合并为百丈飞瀑景区。以天顶湖、百丈一漈、二漈、三漈及两侧峡谷峭壁悬崖为主体空间，包含周围山体空间，景区面积11.6平方公里。

**（2）景区特色**：一是瀑布景观，尤以百丈一漈、百丈二漈、百丈三漈为著称，人云：“一漈百丈高、二漈百丈深、三漈百丈宽”；二是“文成县枫林古道第一岭”大会岭古道，被誉为“浙江最美的十大古道之一”。

**（3）包含景点**：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **级别** | **名称** | | **数量** |
| **自然** | **人文** |
| 一级 | 一漈、二漈、西天屏、红枫古道 | / | 4 |
| 二级 | 龟山、三漈、蝙蝠山、观音岩、金龟潭、金牛滩、三叠瀑、阴阳瀑 | / | 8 |
| 三级 | 金石滩、青龙潭、天际潭、天顶湖 | 陶真寨 | 5 |
| **小计** | **16** | **1** | **17** |

**（4）游览组织**（东至西）：红枫古道－峡谷景门－吴垟水库－金石滩－阴阳瀑－三叠瀑―金牛滩―天际瀑—三漈景门－观音岩－蝙蝠山－三漈－二漈－一漈－“第一瀑”观景台－陶真寨－垂直电梯—天顶湖。

**（5）建设要求**：

①严格保护瀑布、溪谷、枫林、古道等资源。②形成以南、北两端入口为旅游服务支撑，中部为游赏空间，两侧山林围合的空间结构。③完善景区内部游览线路和旅游大巴换乘体系。④结合天顶湖旅游度假区建设，建设环天顶湖绿道，在保护的基础上可适度组织水上演绎活动，丰富多样场景体验。⑤结合文成县城防洪需要，在峡谷景廊入口区建设吴垟水库，其淹没区形成大百丈飞瀑景区南入口形象，并增加水上航线，丰富游客体验；未来百丈飞瀑景区的南入口设在吴垟水库大坝（现峡谷景廊入口区域）。⑥挖掘枫林古道的内涵，进一步丰富植被季相景观，打造多层次的植物景观特色，串联红枫古道，完善红枫古道—峡谷景廊—百丈漈的游步道体系。⑦完善外围通景公路建设，由大峃镇连通至天顶湖，构建串景连城的绿道体系，可建设特色游览交通。

**（6）游赏项目**：郊野观光、登山健身、摄影采风、滨湖度假、场景体验、水上演绎等。

**2、朱阳九峰景区**

**（1）景区概况**：景区内的自然地貌以山峦起伏、奇峰异石、悬崖峭壁、幽谷飞瀑等为典型特征。主要由玉笙峰、一剑峰、双屏峰、大象峰、猴头峰、将军峰、白岩峰、骆驼峰、三尖峰等九座巨大石峰构成，还有龙瀑、百折瀑、三潭三瀑等瀑布、碧潭为衬托。景区2001年进行开发，现由于经营不善处于关闭状态。本次规划考虑到发挥森林康养资源优势，完善游赏组织，拓展游赏空间，将金朱林场区域纳入景区，总面积13.6平方公里。

**（2）景区特色**：具有“奇峰叠翠”和“百瀑雄奇”两大胜景，整体上，景区特色为：“飞瀑天然生”——三潭三瀑、“奇峰地上起”——朱阳九峰、“香火绵延续”——谈阳明星寺。

**飞瀑天然生**：景区内瀑布天然、神奇、秀美。景区内所有水系都是自然流水形成，没有任何拦截和造景，与风景名胜区内其他景区内的人工瀑布形成明显差异。龙瀑、三潭三瀑、百折瀑是景区灵魂，尤以三潭三瀑景致最为壮观。

**奇峰地上起**：九座奇峰巍峨屹立在十里山腰，鬼斧神工造就了一组令人震憾的天然雕塑群。景区内山峦嵯峨堆叠，形象巧变，成为其凸显于风景名胜区内其他景区的最大特色。

**香火绵延续**：建于清代年间的白衣丞相庙（明星寺）名闻遐迩，景区地处侨乡玉壶西侧，许多海外侨胞回到故乡便到明星寺一拜、祈求平安，使得明星寺成为海外华侨的朝拜胜地。

**（3）包含景点**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **级别** | **名称** | | **数量** |
| **自然** | **人文** |
| 一级 | 百折瀑、一剑峰、玉笙峰、三潭瀑 | / | 4 |
| 二级 | 岐指峰、龙瀑、双屏峰、将军峰、猴头峰、大象峰、三尖峰、骆驼峰 | / | 8 |
| 三级 | 道士峰 | 明星寺 | 2 |
| **小计** | **13** | **1** | **14** |

**（4）游赏组织：**朱阳景门－明星寺－百折瀑－龙瀑－双屏峰－一剑锋－玉笙峰－碧坑景门－三潭三瀑－歧指峰－骆驼峰－三尖峰－大象峰－猴头峰－将军峰－金朱林场。

**（5）建设要求：**①规划二源镇谈阳村、玉壶镇碧溪村为景区主入口，配套完善游客中心、问询接待、餐饮住宿、交通换乘、停车等旅游服务功能。②提升景区内部游步道，规划建设好汉山庄至龙瀑和炮楼至三潭三瀑2条索道（或其他垂直交通），形成游览环线，扩大游览群体。③加强景区景点设计，延伸游步道至金朱林场，沿途设置必要的观景构筑物和休息平台，增加解说系统和标识标牌，重点展示九峰景色，开展徒步、健身等森林康养项目。

**（6）游赏项目**：山水观光、徒步探险、生态野营、避暑度假等。

**3、伯温故里景区**

**（1）景区概况：**以位于“天下第六福地”的文成县南田镇武阳村为核心，由武阳村及其依托的山水田园空间组成。规划面积3.5平方公里。

**（2）景区特色：**盆地传统风水古村落，九大胜景之一的“伯温故里”景象

**（3）包含景点：**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **级别** | **名称** | | **数量** |
| **自然** | **人文** |
| 一级 | / | 刘基故里 | 1 |
| 二级 | / | 武阳村、岭根古道 | 2 |
| 三级 | 寿桃山 | / | 1 |
| 小计 | 1 | 3 | 4 |

**（4）游览组织：**武阳村内部环形游览线路，可结合骑行绿道。

**（5）建设要求：**

①加强武阳书院、武阳岭古道、天葬坟、七星落垟等人文景源的改造提升和游线组织，重点整治村入口形象，完善村内旅游服务配套设施，开展刘伯温故里景区综合改造提升工程；②做好与外部交通的衔接和换乘，挖掘利用周边如五角仙山、千峡湖等优质资源，开展五角仙山云上休闲康养度假项目；③结合刘基文化的挖掘利用，完善村内的节庆活动和主题民俗体验；④进一步做大做强村内民宿产业，完善相关旅游配套设施。

**（6）游赏项目：**瞻仰刘基文化、爱国教育、农耕文化体验、休闲养生等。

**4、龙麒源景区**

**（1）景区概况：**以金壁滩、龙麒峡为中心，畲族人民把龙麒作为图腾，景区内山势嵯峨，如龙似麒麟，金壁滩长500余米，宽50多米，岩壁溪床，气势恢弘、金壁辉煌，是一处天人合一的人间仙境。该景区是文成县“马蹄”型旅游圈的中心位置，有着得天独厚的地理优势。规划面积为8.5平方公里。

**（2）景区特色：**滩谷流金、畲乡风韵，尤以金壁滩为甚。

**（3）包含景点：**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **级别** | **名称** | | **数量** |
| **自然** | **人文** |
| 二级 | 金壁滩、龙麒源 | / | 2 |
| 三级 | 龙麒山、飞翠湖 | / | 2 |
| 小计 | 4 | 0 | 4 |

**（4）游赏主题：**“滩谷流金、畲乡风韵”，以自然观光、畲乡风情体验

**（5）游览组织：**飞翠湖－龙麒山－金壁滩－龙麒源，形成内部多条不同游程的游线。

**（6）建设要求：**

①规划建设1处主入口游客中心（为龙麒源游客中心，处于景区外的三级保护区）；②实施龙麒源景区综合保护与整治提升工程，加强龙麒源景区内的景点建设，对核心景区内的景点及设施进行整治提升，新建景区服务部等旅游服务设施，配套完善景区特色交通系统和应急逃生设施，改造提升现有游步道沿线的休息设施和标识标牌系统；③依托该景区良好的区位条件，以及靠近安福寺和富相国祠的区位优势，将自然和人文进行联动发展，同时融入西坑畲族文化，建设畲族民俗文化展示与体验场所，丰富旅游业态，实现景区多元的文化体验；④保护湖周边的山林环境、生态植被，更新维护景区内部现有设施，特别是对飞翠湖悬索桥等的安全评估和定期保养。

**（7）游赏项目**：山水揽胜、生态野营、畲乡风情体验、科普研学等。

**5、石垟景区**

**（1）景区概况：**以石垟林场为主体，有2000多种植被种类，其中属国家重点保护的珍稀树种有银钟华、连香树、福建柏、天竺桂、花榈木等30多种。有两栖类、爬行类、鸟类、兽类数百种之多，属国家重点保护的珍稀动物有短尾猴、黄腹角雉、穿山甲、云豹、猫头鹰、娃娃鱼、五步蛇、眼镜蛇等20多种。被誉为“浙南绿色明珠”。规划面积72.2平方公里。

**（2）景区特色：**以山峦溪谷景观和丰富的野生动植物资源为特色。杨顶峰主峰海拔1362米，是文成县最高峰，温州第二高峰，山峦景观蔚为壮观。境内溪流源短流急，常有较高落差，形成丰富秀美的瀑潭景观。

**（3）包含景点：**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **级别** | **名称** | | **数量** |
| **自然** | **人文** |
| 二级 | 杨顶峰、猴王谷 | / | 2 |
| 三级 | 敬客岩、老童生、仙人足迹、月老山、石垟林场、九龙潭、三潭三涧、清溪暗流、清潭曲流、猴王啸天 | / | 10 |
| 四级 | 九龙壁、通天洞、石角崖、仙龟山、抱子岩、九龟塘、龙凤瀑、吴王塘、曲流奇坦、松枫双墩、幽风密洞、葫芦潭、狮子岩、青龙吐珠、牛角潭、石棺崖 | 月老庙、金竹寨、鸽坞寨 | 19 |
| 小计 | 28 | 3 | 31 |

**（4）游览组织：**（北线）铜铃山镇－月老山－月老庙－仙人足迹－老童生－九龙壁－双龙潭－炉西第一璧，（南线）铜铃山镇－猴王谷－杨顶峰—九龙潭－三潭三涧－清潭曲流—猴王啸天。

**（5）建设要求：**

严格保护林场自然生态环境，保护林地物种多样性。重点保护南部峡谷中的次生阔叶林和短尾猴栖息地及活动场所，并指定区块来观赏和喂食短尾猴。石垟景区以林场为主体，生态环境良好，在保护好森林植被生态环境的前提下，可结合资源丰富游赏内容，开展铜铃山旅游研学培训综合体项目、浙南药库中草药研究和开发项目等，开辟森林科普体验基地、野生动植物展示园、高山药材展示园等，完善景区游赏体验。

加强景点串联、游线组织和设施建设，提升完善杨顶峰景点，在山顶设置观景平台，作为区域制高点眺望远景摄影采风，同时在其周边营造季相植被景观。

以景区中部的旅游镇铜铃山镇为核心，结合铜铃山镇的森林氧吧小镇建设，进行旅游产品由传统观光向休闲度假模式的转型升级。

**（6）游赏项目：**野生动植物展示、科研考察、森林氧吧、休闲度假、地质科普等。

**6、岩门大峡谷景区**

**（1）景区概况：**景区上接铜铃山峡、下通飞云湖，人称“华东第一峡”。景区面积约为18.6平方公里。该景区 2003 年进行了初步开发，由于气象灾害，设施受到严重破坏，使得景区建设暂停。该景区联系飞云湖景区和铜铃山森林公园，具有得天独厚的地理优势，其开发建设成功，能够有效串联上下三个景区，对整个片区未来发展具有积极意义。

**（2）景区特色：**翠谷奇岩、碧水如带、飞瀑幽潭

**（3）包含景点：**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **级别** | **名称** | | **数量** |
| **自然** | **人文** |
| 一级 | 三重漈 | / | 1 |
| 二级 | 红军洞、石林洞、风洞、魔岩 | / | 4 |
| 三级 | 飞龙湖、石牛栏 | / | 2 |
| 小计 | 7 | 0 | 7 |

**（4）游览组织：**景门/飞云湖－石林洞－风洞－石牛栏－红军洞－飞龙湖－三重漈－铜铃山森林公园。

**（5）建设要求：**

严格保护地质地貌和峡谷景观，限制大型项目和设施建设，突出自然、原始的景区特征，少人工设施。以欣赏峡谷幽林、碧潭秀瀑为主要游赏内容，建议结合地形优势开展户外探险活动，如山地自行车、皮划艇、水上漂移、飞檐走壁等。

规划建设1处主入口，2处次入口。依托三板桥村，规划建设景区北入口；依托岭后村，规划建设景区次入口，在上游与铜铃山森林公园相接处设置次入口。

实施岩门大峡谷综合保护与整治提升工程，加强岩门大峡谷景区内的景点建设，完善游步道、通景公路、停车场、索道等游览交通体系，新建游客中心、服务部等旅游服务设施。将景区北侧的岭后村及雅庄村打造成旅游村，完善相关旅游配套设施。开展雅庄历史文化保护和开发项目，在合理保护古村落风貌基础上开发红色历史文化资源，建设红色教育基地。

通过景区旅游大巴、游船、索道等多种交通方式完成与外部交通的换乘，建设胜坑村至前斜村2条索道，将游览时间控制在适度范围，丰富游客体验；完善游步道体系和游船码头布局，与铜铃山森林公园和飞云湖景区相联通，三个景区形成差异化的发展定位，飞云湖以水上观光+湖滨度假为主，铜铃山森林公园以壶穴景观+地质科普为主，岩门大峡谷以峡谷风光+户外运动为主，形成联动发展的格局。

**（6）游赏项目：**峡谷观光、溯溪探险、户外运动等。

**7、飞云湖景区**

**（1）景区概况：**位于飞云江中上游，属浙南最大水利枢纽工程——珊溪水利工程拦江截流而成，拥有35.4平方公里的水域面积，相当于六个西湖，是浙南最大湖泊，也是温州市的饮用水源，是文成生态休闲度假核心区。景区面积约102.6平方公里，包括原总规确定的双龙景区，宗教信仰和自然观光相交融。

**（2）景区特色：**飞云峡湾、碧波浩渺、青山屏立、仙洞嵌壁

**（3）包含景点：**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **级别** | **名称** | | **数量** |
| **自然** | **人文** |
| 一级 | 飞云湖 | / | 1 |
| 三级 | 水洞门、木鱼岩、擎天柱、湖壁、双龙瀑、龙井、五叶奇枫、曲流清溪、临湖瀑、河背洞、棺材岩、月印岩、金龙叠瀑、仙叠瀑、青石滩、双龙石窟、探儿洞、罗汉洞、擎天瀑、 | / | 19 |
| 四级 | 老虎山、金蟾岩、银龙瀑、卧狮岩 | 下山村郑世鸿宅、松根碉堡、陈山墓道坊、吴鸿祯墓、节孝坊 | 9 |
| 小计 | 24 | 5 | 29 |

**（4）游览组织：**飞云湖旅游点－下山村郑世鸿宅－松根碉堡－双龙景群－月印岩－棺材岩－河背洞－金山节孝坊－临湖瀑－曲流清溪－老虎山－擎天柱－木鱼岩－金蟾岩－水洞门－铜铃山森林公园；或云湖社区－湖壁－双龙瀑－龙井－五叶奇枫－岩门码头。

**（5）建设要求：**

严格保护珊溪水库的自然生态环境，保护水体水质，旅游活动项目安排以不得破坏水库水质为首要准则。加强库区周围水源涵养林建设及植物景观营造。

由于飞云湖支流众多，形成纵横交错的湖湾，可发展不同水上体验的线路，如环湖慢行线、水上休闲线、空中飞行线等。在保护好飞云湖水生态与水质的前提下，实施环飞云湖文旅振兴项目，围绕飞云湖打造云湖旅游康养度假中心，开辟环湖绿道，完善环湖游路系统和休憩观景设施，建设环湖码头及低空设施，利用优越的自然生态条件，开展康体健身、野营休闲等相关游憩活动。依托周边村落建设特色民宿、垂钓基地、露营基地、房车基地、非遗体验地等新型文旅业态项目。

改造提升原双龙景区配套设施，将其纳入飞云湖景区主游线上的一条游赏支路，可作为飞云湖水上游线的一个停靠点，并建立内部景点串联的环形游线。

**（6）游赏项目：**观光休闲、水上体验、环湖骑行、康体健身、滨湖度假、生态野营、宗教朝拜等。

**8、牛栏湾景区**

**（1）景区概况：**包含山华林场的李井林场、秀峰岩林场两个林区，景区内植物种类有129科603种。其中，国家Ⅰ级重点保护植物1种，南方红豆杉；国家Ⅱ级重点保护植物7种。约有130余种野生动物，其中国家重点保护动物12种，国家Ⅰ级重点保护动物1种白颈长尾雉，国家Ⅱ级重点保护动物11种。规划面积10.1平方公里。

**（2）景区特色：**最高峰仙乌岩尖，山峰上有众多裸岩，正侧面风化程度不同，有“横看成岭侧成峰”的意境。可谓“林野、谷深、瀑急、潭碧、湖秀、岩奇”。尤其是七瀑东飞，海拔落差极大，呈七级跌水奔腾而下，景象壮观。

**（3）包含景点**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **级别** | **名称** | | **数量** |
| **自然** | **人文** |
| 三级 | 七瀑东飞、枫香片林 | 九台寺 | 3 |
| 四级 | 豆腐仙岩、水帘玉壁、炊天饭甄、庵弼岩、仙乌岩尖、仙人岩、猪槽洞、觧板岩、柳杉绿海、白水沄坑、牛栏湾顶、雾凇沆砀 | 宋窑遗址 | 13 |
| 小计 | 14 | 2 | 16 |

**（4）游览组织：**平坑—豆腐仙岩—水帘玉璧—牛栏湾顶—仙乌岩尖—宋窑遗址—仙人岩。

**（5）建设要求：**

严格保护多样的森林资源，其中优美的常绿阔叶林和针阔混交林和针叶混交林是公园最主要的森林景观，天然林占景区森林面积的30%。重点保护景区内大片的柳杉林和马尾松林。

景区应加紧进行游线的组织和游步道的建设，完善2处服务点和3处服务部建设，完善配套设施。建设北入口至水帘玉璧的索道。以乌仙岩尖为制高点核心，设观景平台。恢复景区中部森林古道，横贯景区东西入口。完善林区道路，用于森林巡护。依托周边南川村等景区村落，发展乡村民宿、乡村美食，营造乡村旅游氛围。

**（6）游赏项目：**溪谷观景、登山远足、森林康养、科普教育等。

## 四、游赏组织规划

规划确定风景游赏项目分为：休闲型游赏项目、文化型游赏项目、运动型游赏项目、节庆型游赏项目。

**表3-6 游赏项目一览表**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **游赏**  **类别** | **编号** | **游赏项目** | **游赏活动** | **活动地点** | **规划期限** |
| 野外  游憩 | 1 | 消闲散步 | 天顶夜游 | 天顶湖 | 近 |
| 2 | 乡野牛车 | 刘基故里 | 近 |
| 3 | 垂钓 | 休闲垂钓 | 天顶湖、飞云湖 | 近 |
| 4 | 登山攀岩 | 百丈攀岩 | 百丈漈 | 近 |
| 5 | 探险攀岩 | 岩门大峡谷 | 远 |
| 审美  欣赏 | 6 | 揽胜 | 观光揽胜 | 各大景区 | 近、远 |
| 7 | 访古 | 寄情访古 | 刘基故里 | 近 |
| 8 | 寻幽 | 峡谷寻幽 | 峡谷景廊 | 近 |
| 9 | 创作摄影 | 山水采风 | 各大景区 | 近、远 |
| 科技  教育 | 10 | 考察 | 地质考察 | 岩门大峡谷 | 近 |
| 11 | 探胜探险 | 峡谷探险 | 岩门大峡谷 | 近 |
| 12 | 教育 | 历史教育 | 刘基故里 | 近 |
| 娱乐  体育 | 14 | 水上运动 | 游泳 | 天顶湖 | 近 |
| 15 | 划船、快艇 | 飞云湖、天顶湖 | 近 |
| 16 | 滑水 | 飞云湖、龙麒源 | 近、远 |
| 17 | 潜水 | 飞云湖 | 远 |
| 18 | 快艇拖曳跳伞 | 飞云湖 | 近 |
| 19 | 体育健身 | 跑步 | 天顶湖 | 近 |
| 20 | 射箭 | 飞云湖 | 近 |
| 21 | 游戏娱乐 | 滑草 | 天顶湖 | 近 |
| 22 | 热气球 | 天顶湖 | 近 |
| 23 | 篝火晚会 | 天顶湖 | 近 |
| 休养  保健 | 24 | 避暑 | 避暑度假 | 天顶湖 | 近 |
| 25 | 森林浴 | 天顶湖 | 岩门大峡谷 | 远 |
| 26 | 野营露营 | 天顶湖 | 天顶湖 | 近 |
| 其它 | 27 | 民俗节庆 | 畲族风情节 | 西坑 | 近、远 |
| 28 | 智术文化节 | 刘基故里 | 远 |
| 29 | 宗教礼仪 | 宗教礼仪 | 西坑、刘基故里、飞云湖 | 近 |
| 30 | 购物商贸 | 民俗购物 | 西坑 | 近 |

### （一）特色游线组织

规划根据百丈漈－飞云湖的风景特色和分别状况，推出三条特色游线。

**1、飞瀑奇峰观光游**

以峡谷景廊—百丈飞瀑—天顶湖—朱阳九峰等自然景观为主脉，以观瀑布、赏奇峰、游平湖为主要内容的游览路线。

**2、刘基文化体验游**

以伯温故里—刘基庙墓—龙麒源—富相国祠—安福寺等人文景观为主脉，以开展刘基智慧文化活动为主要内容的游览路线。

**3、平湖奇峡观光游**

以飞云湖—双龙—岩门大峡谷—铜铃山森林公园等自然景观为主脉，以游碧湖、观穴潭、探峡谷为主要内容的游览路线。

**4、森林公园康养游**

分两块区域，西北部以石垟森林公园和叶胜森林公园为主脉，南部以牛湾栏森林公园为主，形成一南一北两大游线。

### （二）游程安排

**1、一日游线路**

百丈飞瀑—天顶湖—伯温故里—龙麒源—安福寺；

百丈飞瀑—伯温故里—铜铃山森林公园—飞云湖；

飞云湖—岩门大峡谷—铜铃山森林公园—安福寺。

**2、二日游线路**

峡谷景廊—百丈飞瀑—天顶湖—朱阳九峰—伯温故里—龙麒源—安福寺。

飞云湖—双龙—岩门大峡谷—铜铃山—安福寺—龙麒源—伯温故里。

百丈飞瀑—天顶湖—伯温故里—龙麒源—安福寺—飞云湖—双龙—铜铃山森林公园。

**3、多日游线路**

根据景点分布和游览里程，以二日游、三日游较佳，亦可选取精华景点一日游。

# 第四章 关于设施规划的说明

## 一、道路交通规划

### （一）风景名胜区交通现状

百丈漈—飞云湖风景名胜区位于山地环境中，对外缺乏快速通道，内部综合交通网络未形成且高等级公路比例较低，省道与县道体系有待完善。另外，由于受到地形限制，现状道路狭窄、多弯，通行能力不高，加上各景区分布较散，通达性体验较差。因此，在旅游高峰期易形成拥堵，同时在各景区入口由于用地空间有限，停车场均不能满足需要。这样的情况造成了风景区淡季游客稀少、旺季游客有所增长但又陷入交通拥堵的困局。

### （二）对外交通规划

**1、铁路**

规划建设温武吉铁路，远期谋划温衡桂高铁通道预留，填补铁路交通空白，有利于提升文成旅游资源通达性与整体竞争力。温武吉铁路全程经过温州、文成、泰顺、景宁、云和、龙泉、蒲城、武夷山、邵武、光泽等地，拟连接浙、闽、赣三省，全长691公里，设计时速200公里/小时，目前处于方案研究论证阶段。

**2、通用机场**

文成通用机场选址于文成县百丈漈镇西里村附近，用地规模约91.42公顷，按照一类通用机场标准建设，飞行等级为2B，跑道长800米，配套修建滑行道、停机坪、航站楼、机库、控制塔台及其他配套设施，整体功能定位为飞行培训、应急救援、医疗救治等社会公共性航空服务，统筹环境监测、农林作业、地质矿产勘察等生产性航空服务。未来建成后将大力发展低空旅游、航空科普、短途运输等消费性航空服务等。

**3、高速公路**

文成县高速公路规划格局可以概括为“十”字型，包括龙丽温高速瑞文段、溧宁高速文泰段、溧宁高速文景段、青文高速文成段，远期谋划玉壶-瑞安高速连接线，高速公路网整体交汇于大峃镇，向东、西、南、北四个方向延伸，连接瑞安、景宁、泰顺和青田，形成文成县交通格局的骨架。文成县境内共设6个高速互通，青文高速文成段规划双龙互通、玉壶互通；龙丽温高速瑞文段规划文成互通；溧宁高速文景段规划西坑互通、文成南互通；溧宁高速文泰段规划珊溪互通。不断完善对外交通快速通道布局，完善风景区国境主干交通体系。

**4、国、省道**

文成县普通国省道布局呈现“一横两纵”。其中“一横”：322国道。“两纵”：219省道、220省道。G322为文成县境内国道，向东连接瑞安市，向西抵达静宁县，主要经过大峃镇和西坑畲族镇，东西向贯穿全县。S219位于西部，向北连接青田，经南田、西坑、黄坦、珊溪，向东连接平阳。S220位于东部，为南北向公路，向北连接青田，经玉壶、大峃、珊溪，向南至泰顺。

**5、其他公路**

依托游客集散中心，组织对外交通及风景名胜区旅游交通。

### （三）出入口规划

**1、一级出入口（风景区级）**

一级出入口承担风景名胜区总体旅游交通集散功能，应设置一定规模的停车、换乘场地。根据百丈漈—飞云湖风景名胜区以龙丽温高速、溧宁高速为骨架的对外交通条件、风景游览序列，规划在大峃镇、西坑畲族镇、珊溪镇、玉壶镇设置4处一级出入口。

大峃镇出入口未来是文成高铁站、三处高速互通的交汇点，将承接全域的游客；玉壶镇出入口未来依托青文高速和玉壶互通，承接从北部丽水青田进入文成游览的游客，南侧与大峃镇联通；西坑畲族镇出入口承接自西侧铜铃山镇进入的游客；珊溪镇出入口主要承接自泰顺或温州市区进入飞云湖片区游览的游客。

**2、二级出入口（片区级）**

二级出入口承担各片区的旅游交通集散功能。根据G322、S219、S220等连接各景区的交通条件、风景游览序列，规划在百丈漈镇、南田镇、黄坦镇、铜铃山镇设置4处二级出入口，分别服务于天顶湖—百丈漈—朱阳九峰片区、伯温故里—龙麒源片区、石垟—岩门大峡谷片区和飞云湖片区。

**3、三级出入口（景区级）**

三级出入口主要承担景区的交通换乘功能。根据各景区的入口交通条件，铜铃山片区规划在龙麒源、月老山、猴王谷设置3处三级出入口，百丈漈片区规划在武阳村、西段村、吴垟村、金朱林场、谈阳村、碧坑村设置6处三级出入口，飞云湖片区规划在岗山村、胜坑村、岩门村、云湖社区、塘垄民族村、珊瑚村、五新村设置7处三级出入口。

### （四）车行道路规划

**1、主要旅游公路**

风景名胜区旅游服务公路主要公路和次要公路两级规划。

主要公路是组织风景名胜区与对外公路、接待中心、接待站点及县城之间交通联系的骨干公路。规划以对外交通主要通道“一横”——G322、“两纵”——S219、S220为轴线，依托文成县县乡道工程建设，主要完成西北部百丈漈、南田镇、玉壶镇、铜铃山镇之间的公路、中部玉壶至朱阳九峰景区公路、南部珊溪至牛栏湾景区公路等，提升X601、X604、X608、X609的通行能力，形成主要的车行道路旅游网络。主要公路等级不应低于二级公路，路面材料为水泥或沥青，并根据相关规范设置道路绿化。

**2、风景区内游览车道规划**

规划建设飞云湖—岩门大峡谷—铜铃山、峡谷景廊—百丈漈—天顶湖、伯温故里的景区游览车道。

**表4-1 风景区车行游览道路规划一览表**

| **公路名称** | **起讫点** | **里程（公里）** | **路面宽度（米）** | **公路等级** | **路面材料** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 百丈漈通景公路 | 文成县旅游集散中心—百丈漈南入口 | 9 | 4.5 | 四级 | 沥青 |
| 百丈漈南入口—百丈漈北入口 | 6.5 | 4.5 | 四级 | 沥青 |
| 红枫古道—天顶湖 | 11.8 | 4.5 | 四级 | 沥青 |
| 朱阳九峰通景公路 | 二源镇—谈阳村 | 6 | 4.5 | 四级 | 水泥 |
| 铜铃山森林公园-飞云湖通景公路 | 铜铃山镇—杜山村 | 36 | 6 | 四级 | 沥青 |
| 珊溪镇—杜山村 | 35 | 6 | 四级 | 沥青 |
| 西坑畲族镇—杜山村 | 30 | 6 | 四级 | 沥青 |

### （五）步行游览交通规划

完善百丈漈、峡谷景廊、天顶湖、朱阳九峰、刘基庙、龙麒源已有步道系统，新建天顶湖环湖绿道、岩门大峡谷步道、双龙及飞云湖环湖步道系统、牛栏湾森林步道、金朱林场游步道。游步道路面可由水泥、石板、石块、卵石、水泥、素土等铺筑，可筑成梯道或坡道形式，路面宽1.2-2.5米，局部游人集中路段宽可达4-5米。

**表4-2 游步道建设规划一览表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **规划位置** | **游步道长（m）** | **宽度（m）** | **备注** |
| 1 | 百丈漈游步道 | 3400 | 1.5-4.0 | 维护、新建 |
| 2 | 天顶湖环湖绿道 | 20000 | 4.5-6.0 | 新建 |
| 3 | 峡谷景廊游步道 | 4360 | 1.5-2.0 | 维护 |
| 4 | 刘基庙游步道 | 6795 | 1.5-2.0 | 维护、新建 |
| 5 | 朱阳九峰游步道 | 4700 | 1.5-2.0 | 维护、新建 |
| 6 | 龙麒源游步道 | 7970 | 1.5-2.0 | 维护、新建 |
| 7 | 岩门游步道 | 8100 | 1.5-2.0 | 新建 |
| 8 | 飞云湖环湖绿道 | 63600 | 1.5-2.0 | 维护、新建 |
| 9 | 双龙游步道 | 3860 | 1.5-2.0 | 新建 |
| 10 | 铜铃山畲乡古道 | 5000 | 1.5-2.0 | 新建 |
| 11 | 红枫古道 | 1650 | 1.5-2.0 | 维护 |
| 12 | 牛栏湾森林步道 | 7730 | 1.5-2.0 | 新建 |
| 13 | 金朱林场游步道 | 4500 | 1.5-2.0 | 新建 |

### （六）换乘体系规划

**1、换乘体系构成**

根据景区景点分布和游览组织序列，结合对外交通的衔接情况，建立百丈漈、铜铃山、飞云湖三大片的交通换乘体系，并共同构成区域换乘体系。

**2、百丈漈片区换乘体系**

百丈漈片区换乘体系以大峃镇、玉壶镇为换乘中心，外来车辆可停放在县城和玉壶镇，游客通过换乘旅游巴士到达百丈飞瀑、天顶湖、朱阳九峰、伯温故里景区，在二级、三级出入口换乘景区观光车或徒步进入景区游览。需要建设大型停车场（库）、换乘中心、加油站、汽车清洗维修站等设施。

**3、飞云湖片区换乘体系**

飞云湖片区换乘体系以珊溪镇为换乘中心，外来车辆停放在珊溪镇，游客通过换乘旅游巴士到达飞云湖景区、岩门大峡谷景区以及铜铃山森林公园，需要建设大型停车场（库）、换乘中心、加油站、汽车清洗维修站等设施。

**4、铜铃山片区换乘体系**

铜铃山片区换乘体系以西坑镇为换乘中心，向北辐射伯温故里、龙麒源，向西至石垟景区、铜铃山森林公园，向南辐射岩门大峡谷景区。主要设施包括换乘站、加油站等。承接从北部、东部、西部进入铜铃山森林公园，通至岩门大峡谷和飞云湖景区的车辆换乘，以及经铜铃山镇进入月老山和猴王谷在内的石垟景区的车辆换乘。

**5、换乘点**

根据旅游巴士组织需要，规划在二级、三级出入口建设停靠点。

### （七）公交专线规划

规划“巴士+轨道”的公共交通体系，倡导风景区内绿色低碳的出行方式，并实现景城融合、景景畅游联通。公交巴士线路包含“快线+专线”两类，其中“快线”为旅游公交巴士快线，服务于四个交通换乘中心之间的往返公共交通，而“专线”为景区公交巴士公交线，服务于交通换乘中心至景区的往返公共交通，共规划9条公交巴士线路，可根据旅游季节调节旅游巴士发车班次。旅游轨道交通线路推荐米轨与齿轨系统组合的制式，丰富游客高品质、多样化的出行需求。

**1、旅游公交巴士快线（K）**

（1）K1线：大峃镇交通换乘中心—西坑镇交通换乘中心。

（2）K2线：大峃镇交通换乘中心—珊溪镇交通换乘中心。

（3）K3线：大峃镇交通换乘中心—玉壶镇交通换乘中心。

**2、景区公交巴士专线（Z）**

（1）Z1线：百丈漈景区专线

大峃镇交通换乘中心—峡谷景廊—百丈漈—大峃镇交通换乘中心。

（2）Z2线：伯温故里景区专线

大峃镇交通换乘中心—伯温故里景区。

（3）Z3线：朱阳九峰景区专线

玉壶镇交通换乘中心—朱阳九峰景区—大峃镇交通换乘中心。

（4）Z4线：龙麒源景区专线

西坑镇交通换乘中心—龙麒源景区伯温故里景区。

（5）Z5线：石垟景区、岩门大峡谷景区专线

西坑镇交通换乘中心—月老山—猴王谷—铜铃山森林公园—岩门大峡谷—西坑镇交通换乘中心。

（6）Z6线：飞云湖景区专线

珊溪镇交通换乘中心—飞云湖景区—西坑镇交通换乘中心。

**3、旅游轨道交通线路（G）**

（1）G1线：文成火车站-文成县城-红枫古道-峡谷景廊-百丈漈-天湖游客中心-仙人谷-刘基庙-武阳村。

（2）远期预留：G2百丈漈-朱阳九峰支线、G3百丈漈-泰顺支线、G4刘基庙-青田支线、G5大峃-泰顺支线。

### （八）索道规划

文成县域属浙南山地，山势高峻陡峭，坡度25°以上用地占全县面积的40%左右，自然地理使得各景区空间分散，景区间联系较弱；山地环境特征使得境内道路狭窄、多弯，通行能力不高，高峰期易形成拥堵；同时各景区用地空间有限，道路建设条件不足。正因如此，使得各景区之间发展不平衡，风景资源的游赏与利用受到限制。

为了打破交通困局，除了县域道路交通网络建设外，风景区也在积极谋求解决方案，如百丈漈景区北入口经省级风景名胜区主管部门选址核准后建成洞式垂直电梯，以期便捷连接天顶湖与百丈漈景区。因此，从打破地理阻隔、完善游赏体系，展示景源价值、丰富游赏体验，提升服务水平、促进可持续发展三方面判断，未来百丈漈-飞云湖风景名胜区有进一步规划建设索道的必要性。

本次规划分别在朱阳九峰、铜铃山森林公园-飞云湖、牛栏湾三个区域选择建设索道。

①朱阳九峰2条索道将改变原有单一的徒步游览线路，拓展景区景点活动组织，形成从二源镇和玉壶镇两大方向进入景区的整体交通游线组织，激活朱阳九峰景区的旅游发展。

②铜铃山森林公园-飞云湖索道将串联铜铃山森林公园、飞云湖景区、岩门大峡谷景区，衔接环飞云湖公路，有效解决铜铃山和飞云湖之间车行交通不便、慢行交通无法高效组织等问题，并形成区域交通游览环线。

③牛栏湾景区索道依托起伏山地地形和白水沄坑流瀑景色而建设，连通北部入口至中部觧板岩游赏区的游览交通。

规划通过论证索道建设的必要性与可行性，按照地形地貌条件、建设用地条件、交通组织条件对索道进行初步选址后，分析索道的风景资源影响、环境影响与社会影响等，最终通过多方案对比得出结论与对策建议。

### （九）停车场规划

依据出入口规划，一级、二级、三级出入口分别设置停车场，一级、二级出入口的停车场与综合性旅游集散中心相结合，三级停车场主要提供旅游换乘功能。

**表4-3 风景区停车场规划一览表**

| **序号** | **出入口级别** | **规划位置** | **用地面积（㎡）** | **停车量（辆）** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 一级 | 大峃镇 | 6000 | 200-240 | 综合旅游集散中心 |
| 2 | 西坑镇 | 4000 | 130—160 | 综合旅游集散中心 |
| 3 | 珊溪镇 | 4000 | 130—160 | 综合旅游集散中心 |
| 4 | 玉壶镇 | 4000 | 130-160 | 综合旅游集散中心 |
| 5 | 二级 | 百丈漈镇 | 3000 | 100—120 | 综合旅游集散中心 |
| 6 | 南田镇 | 3000 | 100—120 | 综合旅游集散中心 |
| 7 | 黄坦镇 | 3000 | 100—120 | 综合旅游集散中心 |
| 8 | 铜铃山镇 | 3000 | 100—120 | 综合旅游集散中心 |
| 9 | 三级 | 武阳村 | 2000 | 60--80 | 提供旅游交通换乘 |
| 10 | 月老村 | 2000 | 60-80 | 提供旅游交通换乘 |
| 11 | 猴王谷 | 2000 | 60-80 | 提供旅游交通换乘 |
| 12 | 龙麒源游客中心 | 2000 | 60--80 | 提供旅游交通换乘 |
| 13 | 谈阳村 | 1500 | 50--60 | 提供旅游交通换乘 |
| 14 | 西段村 | 2000 | 60--80 | 提供旅游交通换乘 |
| 15 | 岗山村 | 1000 | 40-50 | 提供旅游交通换乘 |
| 16 | 吴垟村 | 2000 | 60--80 | 提供旅游交通换乘 |
| 17 | 岩门村 | 2000 | 60--80 | 提供旅游交通换乘 |
| 18 | 塘垄民族村 | 2500 | 80—100 | 提供旅游交通换乘 |
| 19 | 胜坑村 | 1500 | 50--60 | 提供旅游交通换乘 |
| 20 | 云湖社区 | 1000 | 30-40 | 提供旅游交通换乘 |
| 21 | 金朱林场 | 1000 | 30-40 | 提供旅游交通换乘 |
| 22 | 碧坑村 | 1000 | 30-40 | 提供旅游交通换乘 |
| 23 | 珊瑚村 | 1000 | 30-40 | 提供旅游交通换乘 |
| 24 | 五新村 | 1000 | 30-40 | 提供旅游交通换乘 |
| 合计 | | | 55500 | 1780-2230 |  |

注：①表中规划的停车场主要用于旅游换乘，不包括游客中心、酒店等建筑配建停车位；②在旅游高峰期，可根据需要增设临时停车位。

### （十）水上交通规划

风景名胜区内水资源丰富，以飞云湖、天顶湖为代表的水运航运条件很好，开展水上游览潜力大。规划依托飞云湖、天顶湖、峡谷景廊（吴垟水库）、岩门大峡谷、飞翠湖的水资源条件，规划建设19处游船码头，加强航道管理并建立公共航运体系，组成安全、舒适、便捷的水上交通系统。

规划飞云湖、天顶湖、峡谷景廊（吴垟水库）、飞翠湖可组织水上巴士游览。规划岩门大峡谷可组织漂流活动，并在沿线设置游船停靠点，组织水上游览。飞云湖码头规划要求选用浮动拼接、集约型泊船方式，以便集中管理，并为进一步发展留出弹性空间；另设管理用房、候船室、公厕、停车场等设施。

**表4-4 风景区游船码头规划一览表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **位置** | **序号** | **码头暂定名** | **功能** | **泊位数** |
| 峡谷景廊景区 | 1 | 峡谷景廊码头 | 通行功能 | 5～10 |
| 2 | 吴垟码头 | 通行功能、存放功能、支持保障功能 | 10～20 |
| 天顶湖景区 | 3 | 天湖北码头 | 通行功能 | 5～10 |
| 4 | 天湖南码头 | 通行功能、存放功能、支持保障功能 | 10～20 |
| 岩门大峡谷景区 | 5 | 岭脚码头 | 通行功能、存放功能、支持保障功能 | 10～20 |
| 6 | 杜山码头 | 通行功能 | 5～10 |
| 7 | 岩门码头 | 通行功能、存放功能、支持保障功能 | 10～20 |
| 飞云湖景区 | 8 | 云湖码头 | 通行功能 | 20～50 |
| 9 | 塘垄码头 | 通行功能 | 20～50 |
| 10 | 双龙码头 | 通行功能、存放功能、支持保障功能 | 50～100 |
| 11 | 卓山码头 | 通行功能 | 20～50 |
| 12 | 新湖码头 | 通行功能 | 20～50 |
| 13 | 飞云湖码头 | 通行功能、存放功能、支持保障功能 | 50～100 |
| 14 | 珊溪码头 | 通行功能 | 20～50 |
| 15 | 项坑码头 | 通行功能 | 20～50 |
| 16 | 松根码头 | 通行功能、存放功能、支持保障功能 | 50～100 |
| 17 | 金山码头 | 通行功能 | 20-50 |
| 18 | 龙湖码头 | 通行功能、存放功能、支持保障功能 | 50～100 |
| 龙麒源景区 | 19 | 飞翠湖码头 | 通行功能、存放功能、支持保障功能 | 20～50 |

### （十一）道路及交通设施控制要求

1、风景名胜区游览道路选线要随山就势，与周围的自然景观相互协调，不宜有过长的路段暴露于主要的观景面中。禁止开山，注意隐蔽，对于因修建道路而产生的创伤面应及时进行生态修复。

2、步行路路面材料应使用有利于环境和资源保护的材料，避免水泥、混凝土以及预制构件等材料铺设道路。扶手、护栏等道路辅助设施应简洁、实用，不应过于人工化或刻意模仿自然。对因施工而造成的道路两侧缺失的植被和创伤面应进行恢复。

3、风景名胜区内建设的停车场，应避免大量使用硬质铺装，加强绿化和透水材料使用，融入自然环境，使之成为生态停车场。

4、交通指示设施、指示标牌设计应注意与周围环境协调。

5、风景名胜区内公交车或观光车辆尽量选择使用清洁能源的观光巴士或者电瓶车，交通工具的细节设计应有人性化考虑，为身体不便人士提供便利服务。

## 二、游览设施规划

### （一）旅游现状分析

**1、客源市场分析**

从客源地区看，百丈漈—飞云湖风景名胜区的主要客源是温州市区和周边市县短程游客。客源构成主要是在职工、学生和部分机关干部及个体经营业主。客源地现状呈现如下特征：一是客源地域结构上，还主要局限于本地约100公里半径范围内，而且绝大部分为温州、瑞安等周边沿海市县游客，辐射较小；二是客源需求仍停留在一般观光游览活动上，休闲度假游客很少，故消费水平、逗留天数都很少；三是国际旅游还不发达，海外市场拓展薄弱。结合现状情况与发展潜力将客源地分为三级：

**（1）主要客源地（一级客源市场）**

浙江省、上海市、福建省应为风景名胜区国内主要客源地。随着溧宁高速、龙丽温、金丽温高速公路的顺利通车，高速公路网与福建、上海、江西对接，从温州至杭州仅需3小时，至上海仅需5小时，为浙江、上海居民2－3日游览百丈漈－飞云湖提供了交通便利条件。

**（2）重要客源地（二级客源市场）**

华东经济区的江苏、山东、江西和广东、北京、湖南等省市为百丈漈－飞云湖重要客源地（二级客源市场），亦为我国经济较为发达的地区，巨大的人口基数，交通状况的日益改善，使之为百丈漈－飞云湖提供了空前广阔的市场开拓空间，其中江西、江苏有望不断扩大比重，升格成为主要客源地。金温铁路、甬温铁路、温州机场为北京客源市场的拓展提供了交通的保证。

**（3）潜在客源地（三级客源市场）**

我国西南、西北、华北、东北等地应成为百丈漈－飞云湖潜在的客源地。随着国家经济的进一步发展，人民生活水平的日益提高，中国国内旅游的空间距离障碍将逐步淡化。

**（4）海外市场分析**

百丈漈－飞云湖的旅游产品在海外客源市场的辐射力度非常有限，且其中绝大部分为华侨游客，外国人所占比重极小。随着中国积极推进“一带一路”倡议、建设多边合作平台，与世界的交流日益增加，客流、物流、信息流的扩张，必然带动国际旅游业的发展，百丈漈－飞云湖凭藉自身的山水景观与文化内蕴，与周边著名景区联手打造成国际旅游品牌，融入到国际旅游的大格局之中。前期宜重点针对海外华侨，推出寻根游、山水游、康养游等专项产品，中远期宜向港澳台、东南亚、日本、韩国等其他海外市场整体推出百丈漈－飞云湖旅游品牌。

**2、游客数据分析**

从2015年以来文成县游客量统计情况看，文成在2015至2019年间游客增长较快，全县游客接待量由2015年的544.87万人次上升到2019年的845.47万人，年均增长率达到11.61%。2020年游客量数据采用了新的统计口径，2020年至2023年间的旅游发展受疫情冲击较大，游客量约在250万至350万之间。（见表4-5）

**表4-5 2015—2023年文成县游客量统计表**

| **序号** | **时间** | **游客人次（万人次）** | | **旅游收入（亿元）** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **原统计口径** | **现统计口径** | **原统计口径** | **现统计口径** |
| 1 | 2015 | 544.87 | / | 26.01 | / |
| 2 | 2016 | 576.33 | / | 28.63 | / |
| 3 | 2017 | 600.46 | / | 31.84 | / |
| 4 | 2018 | 701.58 | / | 56.48 | / |
| 5 | 2019 | 845.47 | / | 71.83 | / |
| 6 | 2020 | / | 254.74 | / | 29.69 |
| 7 | 2021 | / | 327.60 | / | 41.90 |
| 8 | 2022 | / | 294.70 | / | 40.60 |
| 9 | 2023 | / | 355.00 | / | 47.00 |

从近十年文成县节假日游客量统计数据看， 春节、五一、国庆是文成县旅游高峰期，2024年五一期间重点旅游景区（景点）累计接待游客59万人次，较2023年同期增长69.3%，日均游客量达到11.8万人次。

**表4-6 近十年文成县节假日游客量统计表**

| **节假日** | **指标** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **元旦** | 游客人次（万人） | 5.62 | 5.83 | 3.42 | 3.82 | 4.61 | 无相关数据 | 3.14 | 3.27 | 2.19 | 3.52 |
| 门票收入（万元） | 62.28 | 65.98 | 35.69 | 42.84 | 78.72 | 67.85 | 72.51 | 19.77 | 87.81 |
| **春节** | 游客人次（万人） | 32.13 | 36.01 | 40.32 | 39.34 | 53.42 | 51.82 | 8.50 | 9.56 | 33.89 | 57.50 |
| 门票收入（万元） | 172.63 | 462.76 | 518.33 | 638.06 | 755.82 | 878.35 | 75.45 | 85.15 | 270.79 | 627.80 |
| **清明** | 游客人次（万人） | 9.45 | 10.52 | 11.07 | 12.08 | 5.18 | 2.92 | 3.18 | 1.55 | 1.80 | 13.41 |
| 门票收入（万元） | 58.03 | 99.97 | 54.67 | 60.62 | 111.84 | 4.40 | 33.73 | 15.01 | 27.24 | 186.44 |
| **五一** | 游客人次（万人） | 21.25 | 19.96 | 20.75 | 26.15 | 46.67 | 15.41 | 24.10 | 26.56 | 35.42 | 59.02 |
| 门票收入（万元） | 223.51 | 231.20 | 195.69 | 219.43 | 289.08 | 343.72 | 771.73 | 38.18 | 243.35 | 959.10 |
| **端午** | 游客人次（万人） | 5.62 | 8.77 | 9.49 | 9.98 | 11.47 | 13.76 | 3.67 | 3.80 | 9.02 |  |
| 门票收入（万元） | 42.08 | 78.82 | 85.50 | 92.60 | 114.91 | 137.89 | 73.83 | 74.80 | 150.95 |  |
| **中秋** | 游客人次（万人） | 无相关数据 | 无相关数据 | 数据计入国庆 | 12.15 | 15.23 | 数据计入国庆 | 5.51 | 6.94 | 数据计入国庆 |  |
| 门票收入（万元） | 93.65 | 106.45 | 113.55 | 146.69 |  |
| **国庆** | 游客人次（万人） | 43.42 | 14.92 | 30.82 | 33.87 | 50.32 | 83.24 | 18.83 | 22.73 | 54.17 |  |
| 门票收入（万元） | 400.02 | 77.16 | 300.09 | 465.90 | 608.33 | 838.16 | 213.91 | 255.20 | 1118.43 |  |

百丈漈景区、刘基庙景区的游客量在2023年迅速增加，尤其是百丈漈景区，年游客量近百万人。

**表4-7 2019-2023年文成县及各大景区游客量变化情况**

| **年份** | **百丈漈景区游客量（万人）** | **百丈漈景区单日最高游客接待量（万人）** | **刘基庙景区游客量（万人）** | **刘基庙单日最高游客接待量（万人）** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2019年 | 27.7 | 0.8 | 7.5 | 0.1 |
| 2020年 | 30.8 | 0.9 | 10.4 | 0.2 |
| 2021年 | 29.2 | 1.1 | 8.7 | 0.2 |
| 2022年 | 16.1 | 0.6 | 6.6 | 0.2 |
| 2023年 | 97.2 | 1.7 | 23.4 | 0.5 |

**2、游客规模预测**

（1）游人规模预测

游人规模预测在发展实践中受到多重因素的影响，应当不断依据新的条件做出微调。现有预测遵循近期加速发展、中远期平稳发展的原则，每预测年分别给出高速、中速、低速3种预测方案，规划推荐中速方案。

中速方案游客以2023年的355万人次为基数，2023～2025年按年均10％的速度增长，2025～2035按年均5％的速度增长预测。规划预测至2025年，年游客量约为429.55万人次；至2030年，年游客量约为691.80万人次；至2035年，年游客量约为1114.14万人次。

**表4-8 游客规模预测表（万人次）**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **年份** | **2023年** | **2025年** | | | **2030年** | | | **2035年** | | |
| 方案 | 基年 | 高 | **中** | 低 | 高 | **中** | 低 | 高 | **中** | 低 |
| 增速 | / | 12% | **10%** | 8% | 8% | **5%** | 3% | 8% | **5%** | 3% |
| 游客规模 | 355 | 445.31 | **429.55** | 414.07 | 784.79 | **691.80** | 608.41 | 1383.07 | **1114.14** | 893.95 |

（2）平均高峰日游客规模预测

本规划中将平均高峰日游客规模作为旅游设施规模和服务人口规模预测的主要依据。文成县的旅游高峰集中在夏季，因此取7月-10月作为旅游高峰期，高峰期天数取120天。

平均高峰日游客规模=年总游客量×120天游客比重/120天。

规划近期高峰期按120天中游客占全年的60％，远期高峰期按120天中游客占全年50％，则高峰日平均游客人数为：

2030年：691.80万人×60％÷120=34590人／日，取34600人。

2035年：1114.14万人×50％÷120=46423人／日，取46400人。

### （二）设施现状分析

目前开放的几个景区，如百丈飞瀑景区、龙麒麟景区等已有小规模的游览服务设施，如入口售票点、小卖部、茶室等，但由于缺乏规范和引导，有部分设施离核心景点距离过近，体量过大，风貌不协调。其余景区如岩门大峡谷景区、飞云湖景区等尚无相应的设施配套。总体上看，现状游览服务设施分布不均衡，以自发建设为主，缺乏系统性引导。

随着千禧、希尔顿、雷迪森等高星级酒店建设，文成县住宿接待能力有了显著提升，但旅游服务设施分布不均衡，接待节假日大批量游客的服务设施仍然存在缺口，整个风景区的游览设施系统亟待丰富和完善。

从县域发展规划来看，百丈漈镇—南田镇板块依托省级天湖旅游度假区、文瑞山海协作生态旅游文化产业园等项目，将成为文成县重要的发展平台和旅游服务平台。

### （三）设施规模预测

根据旅游规模预测近期高峰期游人量为34600，远期高峰期游人量为46400人。由于近期当日往返的短途自驾游人数较多，因此预计近期游客住宿比为30%、远期随着铁路等公共交通的投入使用，预计游客住宿比为40%；游人平均住宿天数（天）：近期1天；远期2天。床位利用率按近期60%、远期70%计算，则：

　　　　　 旅客量×住宿天数×住宿比

床位数＝

　　　　　 　床位利用率

　　　　　　 34600×1×30%

近期床位数＝　　　　　　　 ＝17300个

　　　　　　　 60%

46400×2×40%

远期床位数＝　　 　　　　　　 ＝53028个，取整后为53000个

　　　　　　　　 70%

### （四）设施分级规划

风景区旅游服务设施分为旅游城、旅游镇、旅游村、旅游点、服务部五级。旅游城将承担全域景区的旅游集散、服务设施配套等综合旅游服务功能，有比较完善的行游食宿购娱休等各类设施；旅游镇设置区域旅游集散功能，有较为健全的各类设施；旅游村大部分位于景区周边，可与旅游村的自然、文化资源以及周边旅游项目相结合，承担景区周边的旅游服务配套功能；旅游点主要位于景区入口处，主要承担游客服务及简易的宿食游购需求；服务部主要承担景区内部的旅游服务功能，可配置休憩设施、必要的小卖商亭、码头等。

**表4-9各级旅游服务基地游览设施配置表**

| **设施**  **类型** | **设施项目** | **旅游城** | **旅游镇** | **旅游村** | **旅游点** | **服务部** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 游览 | 1．导游小品 | ▲ | ▲ | ▲ | ▲ | △ | 标示、标志、公告牌、图示 |
| 2．休憩庇护 | ▲ | ▲ | ▲ | ▲ | ▲ | 坐椅桌、风雨亭、避难屋、集散点 |
| 3．环境卫生 | ▲ | ▲ | ▲ | ▲ | △ | 废弃物箱、公厕、盥洗处、垃圾站 |
| 4．纪念展览 | ▲ | △ | △ | △ | × | 文化遗存展示、展览馆 |
| 5．宣讲咨询 | ▲ | △ | △ | △ | △ | 宣讲服务点、导游点 |
| 6．民俗宗教 | △ | △ | △ | × | × | 民俗礼仪场所等 |
| 餐饮 | 1．饮食点 | ▲ | ▲ | ▲ | ▲ | △ | 冷热饮料、礼品、面包、糕点等 |
| 2．饮食店 | ▲ | ▲ | ▲ | ▲ | △ | 包括快餐、小吃 |
| 3．一般餐厅 | ▲ | ▲ | △ | △ | × | 饭馆、饭铺、食堂 |
| 4．中级餐厅 | ▲ | △ | △ | × | × | 饭馆、有停车位 |
| 5．高级餐厅 | ▲ | △ | △ | × | × | 饭店、有停车位 |
| 住宿 | 1．简易旅宿点 | ▲ | ▲ | ▲ | △ | × | 包括野营点、公用卫生间 |
| 2．一般旅馆 | ▲ | ▲ | △ | △ | × | 客栈、家庭旅馆 |
| 3．中级旅馆 | ▲ | ▲ | × | × | × | 三星及以下宾馆 |
| 4．高级旅馆 | ▲ | △ | × | × | × | 四、五星宾馆 |
| 购物 | 1．小卖部/商亭 | ▲ | ▲ | ▲ | ▲ | ▲ |  |
| 2．商摊/集贸市场 | ▲ | ▲ | △ | △ | × | 集散有时、场地稳定 |
| 3．商店 | ▲ | ▲ | △ | × | × | 各类商店、超市 |
| 4．银行/金融 | ▲ | ▲ | △ | × | × | 取款机、自助银行、储蓄所、银行 |
| 5．大型商店 | ▲ | △ | × | × | × |  |
| 卫生保健 | 1．门诊所 | ▲ | ▲ | △ | × | × | 无床位，卫生站 |
| 2．医院 | ▲ | △ | × | × | × | 有床位、有设备 |
| 3．救护站 | ▲ | △ | △ | △ | × | 有应急设备 |
| 4．休养度假 | ▲ | △ | △ | × | × | 有床位 |
| 文体娱乐 | 1．艺术表演 | ▲ | △ | △ | △ | × | 影剧院、音乐厅、杂技场、表演场 |
| 2．游戏娱乐 | ▲ | △ | △ | × | × | 游乐场、歌舞厅、俱乐部、活动中心 |
| 3．体育健身 | ▲ | △ | △ | × | × | 室内外各类体育运动健身竞技场地 |
| 管理监护 | 1．旅游管理 | ▲ | ▲ | △ | △ | × | 旅游管理处、门卫、售票处等 |
| 2．安全管理 | ▲ | △ | △ | × | × | 派出所、公安局、消防站 |
| 旅行交通 | 1．游步道 | ▲ | ▲ | ▲ | ▲ | ▲ |  |
| 2．旅游交通 | ▲ | ▲ | △ | △ | △ | 旅游车、竹筏 |
| 3．交通站、场 | ▲ | ▲ | △ | △ | × | 车站、码头、停靠点等 |

限定说明：▲表示应该设置；△表示可以设置；×不适合设置。

### （五）设施布局规划

规划大峃镇（文成县城）为旅游城，未来随着青文高速、温武吉铁路的建设，大峃镇将有3个互通及一处高铁站，将承担全域景区的旅游集散、服务设施配套等综合旅游服务功能；规划百丈漈镇等7处旅游镇，应设置区域旅游集散功能，提升住宿餐饮设施的数量与品质，做好与周边旅游发展平台的衔接；规划西段村等14个旅游村，大部分位于景区周边，可与旅游村的自然、文化资源以及周边旅游项目相结合，承担景区周边的旅游服务配套功能，设施应控制规模与风貌；规划天湖等14处旅游点，主要位于景区入口处；规划二漈茶室等33处服务部，可灵活配置景区内部的小型旅游服务功能。

**表4-10游览服务设施布局规划表**

| **设施级别** | **数量** | **规划位置** | **名称** | **功能侧重** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 旅游城 | 1 | 风景区外 | 大峃镇（文成县城） | 旅游集散中心、解说、文化旅游、商务休闲、住宿餐饮等综合旅游服务功能 |
| 旅游镇 | 7 | 风景区外 | 西坑畲族镇 | 与天湖省级旅游度假区、文瑞山海协作生态旅游文化产业园、飞云湖旅游度假区、森林氧吧小镇等项目联动，融入休闲康养等功能 |
| 珊溪镇 |
| 百丈漈镇 |
| 南田镇 |
| 黄坦镇 |
| 玉壶镇 |
| 铜铃山镇 |
| 旅游村 | 14 | 百丈飞瀑景区（风景区外） | 西段村 | 结合旅游村的自然、文化资源以及周边旅游项目可适度配套住宿、餐饮等功能 |
| 吴垟村 |
| 下余村 |
| 朱阳九峰景区 | 碧坑村 |
| 谈阳村 |
| 伯温故里景区 | 武阳村 |
| 风景区外 | 胜坑村 |
| 岩门大峡谷景区 | 岭后村 |
| 下庄村 |
| 飞云湖景区 | 云湖社区 |
| 塘垄村 |
| 松坑村 |
| 塘山村 |
| 风景区内 | 南川村 |
| 旅游点 | 14 | 百丈飞瀑景区 | 天湖 | 交通换乘、游船码头 |
| 百丈漈南 | 门票服务、交通换乘 |
| 百丈漈北 | 门票服务、交通换乘 |
| 吴垟码头 | 门票服务、游船码头 |
| 朱阳九峰景区 | 好汉山庄 | 游客中心 |
| 朱山 | 门票服务 |
| 龙麒源景区 | 龙麒源 | 游客中心、停车等 |
| 石垟景区 | 月老山 | 门票服务、休憩设施 |
| 猴王谷 |
| 岩门大峡谷景区 | 三板桥 | 游客中心、游船码头 |
| 飞云湖景区 | 前斜 | 索道下站配套设施 |
| 飞云湖 | 游船码头、游客服务 |
| 牛栏湾景区 | 牛栏湾入口 | 游客服务、索道站配套设施 |
| 牛栏湾次入口 | 门票服务 |
| 服务部 | 33 | 百丈飞瀑景区 | 二漈茶室 | 休憩设施、饮食点 |
| 朱阳九峰景区 | 三潭三瀑 | 休憩设施、必要的小卖商亭等 |
| 龙麒源景区 | 龙麒源 | 售票、饮食点 |
| 飞翠湖 | 休憩设施、必要的小卖商亭等 |
| 金壁滩 |
| 石垟景区 | 通天洞 | 休憩设施、必要的小卖商亭等 |
| 仙龟山 |
| 双龙瀑 |
| 龙凤瀑 |
| 九龙潭 |
| 猴王啸天 |
| 狮子岩 |
| 三潭三涧 |
| 岩门大峡谷景区 | 石牛栏 | 休憩设施、必要的小卖商亭等 |
| 红军洞 |
| 飞龙湖 |
| 三重漈 |
| 飞云湖景区 | 岩门 | 游船码头及相关游客服务 |
| 岭脚 |
| 杜山 |
| 龙湖 |
| 金山 |
| 双龙 |
| 卓山 |
| 新湖 |
| 下山 |
| 松根 |
| 项坑 |
| 梅园客厅 | 休憩设施、必要的小卖商亭等 |
| 牛栏湾景区 | 豆腐仙岩 | 休憩设施、必要的小卖商亭等 |
| 水帘玉璧 | 索道站配套设施 |
| 仙乌岩尖 | 休憩设施、必要的小卖商亭等 |
| 仙人岩 |

注：1、风景区范围内的游览服务设施不得有地产等不符合风景区相关规定的建设项目。

2、服务点、服务部在后续详细规划中，可根据景区实际建设需求优化完善布局，并进一步明确位置及建设规模。

### （六）床位规模控制

考虑文成县实际情况与建设潜力，将近期规划的17300个床位作为确定设施规模的主要依据。规划75%的床位分布于风景区外的一级旅游镇、二级旅游镇和旅游村，通过规划协调推进风景区外围村镇的旅游服务设施建设；25%的床位分布于风景区内的二级旅游镇和旅游村，应通过规划控制调控床位规模；旅游点均位于风景区内，不设床位，可结合游赏规划适当设置野营点，应遵循规划控制并严格管理。

**表4-11 风景区规划主要住宿设施床位规模一览表**

| **设施级别** | **数量** | **规划位置** | **名称** | **床位占比** | **床位数（个）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 旅游城 | 1 | 风景区外 | 大峃镇（文成县城） | 15% | 2595 |
| 旅游镇 | 7 | 风景区外 | 西坑畲族镇 | 10% | 1730 |
| 珊溪镇 | 10% | 1730 |
| 百丈漈镇（考虑天湖旅游度假区） | 15% | 2595 |
| 南田镇（考虑文瑞山海协作区） | 10% | 1730 |
| 黄坦镇 | 3% | 519 |
| 玉壶镇 | 3% | 519 |
| 铜铃山镇 | 4% | 692 |
| 旅游村 | 14 | 百丈飞瀑景区（风景区外） | 西段村 | 1% | 173 |
| 吴垟村 | 1% | 173 |
| 下余村 | 1% | 173 |
| 朱阳九峰景区 | 碧坑村 | 1% | 173 |
| 谈阳村 | 1.5% | 260 |
| 伯温故里景区 | 武阳村 | 3% | 519 |
| 风景区外 | 胜坑村 | 1.5% | 260 |
| 岩门大峡谷景区（风景区外） | 岭后村 | 1.5% | 260 |
| 下庄村 | 1% | 173 |
| 飞云湖景区（云湖社区、塘垄村位于风景区外） | 云湖社区 | 1.5% | 260 |
| 塘垄村（考虑桃李春风） | 4% | 692 |
| 松坑村 | 1% | 173 |
| 塘山村 | 1% | 173 |
| 风景区内 | 福首源村 | 2% | 346 |
| 旅游点 | 14 | 百丈飞瀑景区（风景区外） | 天湖 | 0.5% | 86 |
| 百丈漈南 | - | - |
| 百丈漈北 | - | - |
| 吴垟码头 | - | - |
| 朱阳九峰景区 | 好汉山庄 | - | - |
| 朱山 | - | - |
| 龙麒源景区 | 龙麒源 | 2% | 346 |
| 石垟景区 | 月老山 | 0.5% | 86 |
| 猴王谷 | - | - |
| 岩门大峡谷景区 | 三板桥 | - | - |
| 飞云湖景区 | 前斜 | - | - |
| 飞云湖 | - | - |
| 牛栏湾景区 | 牛栏湾入口 | - | - |
| 牛栏湾次入口 | - | - |

注：表格中的床位数不包括村民利用自用住宅经营的民宿床位。

## 三、基础工程规划

### （一）给水工程规划

**1、现状概况**

由于景区面积大，景区内的各个景点较为分散，整个景区目前尚无统一的供水管网。但是整个景区的水资源丰富，众多水库属于饮用水源地，景区内及景区周边的各镇区建有镇自来水厂；分散的村庄以及其他服务点以自建给水设施为主，供水水源主要来自山塘、山溪。

**2、用水量预测**

风景区内规划居民总人口约14159人，景区内的规划床位数为2076床，本风景区的最高日游客量按文成县规划远期高峰期游人量46400人的80%计算，用水量采用人均用水指标法计算，计算可得本风景区的规划最高日总用水量约为3201m3/d。

**表4-12 用水量预测表**

| **人口类别** | **规划人数（人）** | **用水指标(L/人·d)** | **最高日用水量（m3/d）** |
| --- | --- | --- | --- |
| 居民 | 14159 | 150 | 2123.85 |
| 散客 | 37120 | 10 | 371.2 |
| 住宿游客 | 2076 | 200 | 415.2 |
| 小计 | / | / | 2910.25 |
| 未预见（10%） | / | / | 291.03 |
| 合计 | / | / | 3201.28 |

**3、给水系统规划**

进一步优化供水格局，强化水安全保障，构建以城市供水县域网为主、乡镇局域供水网为辅、村级供水站为补充的三级供水网，城乡供水网络系统实现县域全覆盖。实施农村供水水源保障及数字化建设工程，完善风景区内各村庄及旅游服务基地的供水设施，到2035年实现农村自来水普及率100%。风景区内外设置游览服务设施（住宿、餐饮等）的旅游城、旅游镇和旅游村，规划给水设施见下表：

**表4-13 风景区内外旅游城、镇、村给水规划一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **设施级别** | **规划位置** | **名称** | **给水设施** |
| 旅游城 | 风景区外 | 大峃镇 | 文成水厂 |
| 旅游镇 | 风景区外 | 西坑畲族镇 | 西坑水厂 |
| 珊溪镇 | 珊溪水厂 |
| 百丈漈镇 | 百丈漈水厂 |
| 南田镇 | 南田水厂 |
| 黄坦镇 | 黄坦水厂 |
| 玉壶镇 | 玉壶水厂 |
| 铜铃山镇 | 铜铃山镇自来水厂 |
| 旅游村 | 百丈飞瀑景区（风景区外） | 西段村 | 百丈漈水厂 |
| 吴垟村 | 文成水厂 |
| 下余村 | 村级供水站 |
| 朱阳九峰景区 | 碧坑村 | 村级供水站 |
| 谈阳村 |
| 伯温故里景区 | 武阳村 | 村级供水站 |
| 风景区外 | 胜坑村 | 村级供水站 |
| 岩门大峡谷景区 | 岭后村 | 村级供水站 |
| 下庄村 |
| 飞云湖景区 | 云湖社区 | 村级供水站 |
| 塘垄村 |
| 松坑村 |
| 塘山村 |
| 风景区内 | 南川村 | 村级供水站 |

### （二）排水工程规划

**1、现状概况**

由于景区面积大，景区内的各个景点较为分散，整个景区目前尚无统一的污水管网。景区内及景区周边的各镇区建有镇污水处理厂，一些高级酒店自身建有污水处理设备；部分村庄建有小型污水处理设施，收集周边部分污水；部分村庄产生的污水则通过室外化粪池、沼气池处理排放；还有部分生活污水未经任何处理直接排放，通过地面漫流、渗透或直接排放进入景区内水系，对水体造成污染。

现状存在问题：

（1）小型污水处理设施由于污水量波动大、缺乏维护管理，运行效果不佳。

（2）未有效处理的污水进入景区水系易造成地表水体污染，同时还会威胁风景区生活用水水源，影响景区生态环境。

**2、排水体制**

排水体制为雨、污分流制。

**3、污水量预测**

规划产污率95%，截污率按80%~90%，则最高日污水量按生活最高日用水量的80%计，规划最高日污水量为2561m3/d，日变化系数取1.5，则平均日污水量为1707 m3/d。

**4、排水系统规划**

风景区内大部分雨水可根据地势自行排入附近水体。山体雨水一般直接通过山体渗透或自流入溪。雨水管道应以就近、分散排放入河为主要布置原则，尽量利用地势，把地面径流通过管网排入水体。

风景区内的其他分散村庄和服务点分别自成污水系统，自建小型污水处理设施分散处理，达标后排放。风景区内的旅游镇和旅游村等应尽量纳入城镇污水处理系统。对12个乡镇的农村污水管网、终端、站点进行改造提升，优化排水系统，实现智能化排水。规划污水管道时要充分利用地形，尽量使管道的排水方向与地形趋势一致，顺坡排放，尽量少穿河道及障碍物。

风景区内外设置游览服务设施（住宿、餐饮等）的旅游镇和旅游村，规划污水处理设施见下表：

**表4-14 风景区内外旅游城、镇、村污水规划一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **设施级别** | **规划位置** | **名称** | **污水处理设施** |
| 旅游城 | 风景区外 | 大峃镇 | 文成污水处理厂 |
| 旅游镇 | 风景区外 | 西坑畲族镇 | 西坑污水处理厂 |
| 珊溪镇 | 巨屿污水处理厂 |
| 百丈漈镇 | 百丈漈污水处理厂 |
| 南田镇 | 南田污水处理厂 |
| 黄坦镇 | 黄坦污水处理厂 |
| 玉壶镇 | 玉壶污水处理厂 |
| 铜铃山镇 | 铜铃山镇污水处理厂 |
| 旅游村 | 百丈飞瀑景区（风景区外） | 西段村 | 百丈漈污水处理厂 |
| 吴垟村 | 文成污水处理厂 |
| 下余村 | 小型集中污水处理设施 |
| 朱阳九峰景区 | 碧坑村 | 小型集中污水处理设施 |
| 谈阳村 |
| 伯温故里景区 | 武阳村 | 小型集中污水处理设施 |
| 风景区外 | 胜坑村 | 小型集中污水处理设施 |
| 岩门大峡谷景区 | 岭后村 | 小型集中污水处理设施 |
| 下庄村 |
| 飞云湖景区 | 云湖社区 | 小型集中污水处理设施 |
| 塘垄村 |
| 松坑村 |
| 塘山村 |
| 风景区内 | 南川村 | 小型集中污水处理设施 |

### **（三）电力工程规划**

**1、现状概况**

**（1）现状基本情况**

截至2023年，文成县境内拥有省网统调电厂1座（珊溪水力发电厂），县调管辖电厂共85座。目前文成县已经形成了以1座220kV变电所（周壤变）为核心，以4座110kV变电站（文成变、百丈变、栖霞变、巨屿变）、5座35kV变电站（玉壶变、南田变、西坑变、黄坦变、珊溪变）为重要支撑的电网结构。

文成共有10千伏公用线路93条，线路总长度约1531公里。有公用配变1392台，配变总容量约500兆伏安。

根据本次风景名胜区各景点分布情况，可知景区主要涉及的供电区域为110kV百丈变供电范围、35kV玉壶变供电范围、35kV南田变供电范围、35kV西坑变供电范围、35kV黄坦变供电范围、35kV珊溪变供电范围。

风景区内现有水电站30座，其中6座涉及核心景区（消能电站、百丈漈一级水电站、高岭头二级水电站、高岭头三级水电站、岩门水电站、龙井口三级水电站）。（见附图5）

**表4-15 景区现状供电变电站分析表**

|  |  |
| --- | --- |
| **景区名称** | **供电变电站** |
| 百丈飞瀑景区 | 110kV百丈变 |
| 朱阳九峰景区 | 110kV百丈变、35kV玉壶变 |
| 伯温故里景区 | 35kV南田变 |
| 龙麒源景区 | 35kV南田变、35kV西坑变 |
| 石垟景区 | 35kV西坑变 |
| 飞云湖景区 | 35kV黄坦变 |
| 岩门大峡谷景区 | 35kV黄坦变、35kV西坑变 |
| 双龙景区 | 35kV西坑变、35kV珊溪变 |
| 牛栏湾景区 | 35kV珊溪变 |

**（2）存在的主要问题**

目前文成县现状4座110kV变电站均为双辐射电网结构，供电可靠性有待加强。景区内架空线路，对景观造成一定程度的破坏。近年来，多元化负荷和新能源的迅猛发展，对就地消纳和电网接入提出更高要求。

**2、电力需求预测**

根据《文成县国土空间总体规划（2021-2035年）》，预计2025年文成电网最大用电负荷约181.3MW，全社会用电量约8.5亿千瓦时；2035年文成电网最大用电负荷约281.6MW，全社会用电量约12.7亿千瓦时。

采用单位建设用地负荷密度法对风景区内的用电负荷进行预测，预测结果作为景区内各类电力设施布置的依据。根据总规拟定的各类规划用地的性质、面积及开发强度，参照景区现状和发展趋势以及国内其他类似风景名胜区用电负荷发展水平，计算得出风景区电力负荷约19.8MW，预计景区年用电量4554万千瓦时。

**表4-16 风景名胜区用电负荷预测表（单位建设用地负荷密度法）**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **用地代号** | **用地类型** | **用地面积**  **（公顷）** | **用电指标（kw/hm2)** | **用电负荷(kW)** |
| 1 | 甲 | 风景游赏用地 | 21435.52 | 0.07 | 1017.78 |
| 2 | 乙 | 游览设施用地 | 15.53 | 100 | 1553 |
| 3 | 丙 | 居民社会用地 | 265.65 | 50 | 13282.5 |
| 4 | 丁 | 交通与工程用地 | 695.56 | 10 | 6955.6 |
| 总用电负荷 | | | / | / | 19813.79 |

根据负荷预测结果，以规划确定的床位数及居民人口数对负荷预测结论进行校核，其中床位规模控制数为2076床，居民人口预测量为14159人，负荷预测结果符合《风景名胜区总体规划标准》中的指标要求。

**表4-17 风景名胜区内用电负荷预测校核表**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **类型** | **规划人口数/床位数** | **用电指标W/人（取指标高值）** | **负荷预测（kW）** | **《风景名胜区总体规划标准》确定的人均用电负荷标准** |
| 居民 | 14159 | 900 | 12743.1 | 150~900W/人 |
| 床位数 | 2076 | 3400 | 7058.4 | 一般旅馆1200~3000W/床  中级旅馆1500~3400W/床  高级旅馆1700~4800W/床 |
| 总计 | / | / | 19801.5 | / |

**3、电源规划**

由前述负荷预测、现状变电站布局，以及规划变电站建设情况，确定风景区内仍由就近的高压电源点供电。规划形成以2座220kV变电所（周壤变、新建文成西变）为核心，以7座110kV变电站（文成变、百丈变、栖霞变、巨屿变、新建樟台变、新建龙川变、提升黄坦变）、7座35kV变电站（玉壶变、南田变、西坑变、珊溪变、新建峃口变、新建林场变、新建二源变）为重要支撑的电网结构。上述变电站均位于风景区范围外。

**4、电网规划**

规划的文成抽蓄电站、泰顺抽蓄电站、百丈漈抽蓄电站配套送出线路以及220千伏文成西－大安、110千伏二源（百丈二变）输变电工程等高压输电廊道如确实难以避让风景区，穿越风景区段需开展重大建设项目选址论证，避免对风景资源、生态环境及景观视线造成影响。

10kV中压配电网是百丈漈—飞云湖风景区主干供配电网，规划期内应改造现有单辐射线路为手拉手环网，增强互供能力，完善电网结构；规划区内的10kV中压配电线路仍主要沿公路布设，一般采用架空布线方式，进入核心景区，以及其他主要景点、服务区（点）、居民点可根据景观要求，改用电缆方式埋地布线，对于现状架空线路，宜结合区域改造等逐步实现下地；10千伏电力基础设施需结合用电需求，适当增加地面构筑物，如电杆、铁塔等；同时通过电力工程的建设，缩短供电半径、改造老旧线路，提升区域的供电可靠性。

考虑百丈漈—飞云湖风景名胜区内负荷小而散的特点，10kV公用变电所宜采用小容量、多布点的原则，便于深入负荷中心和中远期扩容。规划景区内新建10/0.4kV变配电设施采用户内变或箱式变方式，现状露天变、杆上变应积极创造条件，结合变压器扩容，逐步改造为户内变或箱式变。

380V低压配电网采用树枝放射式结构，实行分区配电，不宜越区供电，供电半径一般不大于500m。380V低压配电线路一般采用电缆方式埋地敷设，但在主要景点、旅游服务区（点）、主要居民点以外的场所少量应用时，也可采用架空绝缘线敷设。对于现状架空的线路，宜结合区域改造等逐步实现下地。

中低压电力线路采用架空方式时，应注意不得破坏风景点的景观视线，考虑与周边景观环境相协调。

### **（**四**）通信工程规划**

**1、通信设施现状**

中国移动、中国电信、中国联通等三大电信运营商，在文成县域范围内建有多座移动通信基站，境内移动通信网络较为完善，4G网络已基本全覆盖。文成县境内，除中心城区部分新建道路已建有少量综合通信管道外，各类通信线路仍主要为架空设置，局部线路较为凌乱。

**2、发展目标预测**

（1）宽带用户规模预测

根据文成县固定通信发展趋势，结合规划预测的人口规模，参照国内其他类似地区宽带用户水平，确定规划期末宽带用户普及率为90%，预测规划区发展宽带数据用户约12000户。

（2）移动通信规模预测

本次规划移动通信规模采用普及率法进行预测，规划确定2035年文成移动通信普及率为150%。根据旅游规模预测远期高峰期游人量为46400人，规划居民人口为14159人，则预计规划远期移动通信需求约9.1万户。

（3）有线电视用户预测

根据规划预测的床位数及居民人口规模，参照国内其他类似地区有线电视用户发展水平，风景区内床位数为2076床，按照1.5端/床计算，预测风景区内发展有线电视标准信号端口约3114端。

**3、移动通信规划**

目前风景区内人流可达区域基本都已有网络和信号覆盖，本规划期内主要在原网络基础上进行通信设备迭代升级以及盲点补足。

规划以文成县现有通信网络为基础，建立并完善无人机基站、wifi基站等通信设施，基站的选址和建设应尽量避开景观视廊，不破坏景区的视觉景观，具体可通过基站选址论证或区块建设方案论证进行明确。风景名胜区内通信干线主要沿主干道路布置，一般采用架空布线方式，进入核心景区或其他主要景点、服务区（点）、居民点时可根据景观要求，改用埋地布线方式。

风景名胜区一级、二级保护区（景区）范围内可建设必要的通信设施，以满足游览观光等信号服务需求。基站建设建议结合景区内的步行游览设施及旅游服务设施进行布设，对于信号覆盖要求不高的区域可采取微基站形式。

风景区三级保护区范围内宜进行移动信号全覆盖，规划建议结合各类旅游服务设施、公路、游步道、无人机起降点等交通或基础设施，根据实际需求建设移动基站。移动通信基站宜采用各代网络共站，各运营商共建共享的方式建设。新建基站地面塔原则上应以景观塔为主，严格控制塔高。

无线通信基站的设置，应当符合以下条件：

（1）游览设施用地、居民社会用地内需要新建基站的，应尽量考虑在建筑顶层附建的方式建设。基站采用附建方式的，有条件时，宜考虑非居住建筑物；

（2）景区内需要单独占地建设基站的，控制占地面积一般≤150m2。

（3）新建移动通信基站原则上应采用仿生塔、美化塔形式，不宜采用单管塔，不得采用铁架塔形式，以减少对百丈漈—飞云湖风景区景观环境的影响。

（4）基站天馈线的走向和布局应当与建筑物及周边环境相协调。

**表4-18 规划新建通信基站一览表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **基站类型** | **基站位置** | **基站数量** | **位置** |
| 景区 | 朱阳九峰景区 | 6 | 根据后续人流分布、景区建设方案等合理选址 |
| 牛栏湾景区 | 7 |
| 伯温故里景区 | 6 |
| 龙麒源景区 | 11 |
| 岩门大峡谷景区 | 10 |
| 飞云湖景区 | 17 |
| 石垟景区 | 12 |
| 百丈飞瀑景区 | 10 |
| 交通线路 | 铁路2：温武吉(温州-武夷山-吉安)铁路预留温衡桂高铁通道 | 27 |
| 高速公路4+6：新建青文高速文成段以及该段两处双龙和玉壶互通 | 21 |
| 国省道1+2：G322，S219、S220 | 22 |
| 低空经济保障点 | 低空经济停靠点附近 | 18 |

备注：1、按通信设施建设原则，一般情况，超过30个基站，需规划1个汇聚机房，汇聚机房位置视整体基站分布情况规划。2、规划建设点位，视后续景区、交通道路真实建设进程、热点打造以及人流分布等情况，通过点位替换或增加点位，按需调整通信信号覆盖密度；3、景区开发项目落地建设，且管道光缆具备后，站点规划方可实现开通；4、道路通信设施的管道建设，要同步纳入道路主体建设内，做到同步设计、同步开挖、同步施工，降低资源浪费，减少重复开挖。

**4、有线电视规划**

百丈漈—飞云湖风景名胜区有线电视网属文成县城市有线电视网的分支网络。根据规划区用地布局与周边区域的地理分布，规划仍以文成县有线电视台作为规划区有线电视网的节目源，规划区有线电视网采用光纤接入网方式建设。根据各片区用户预测数和用地布局，在规划范围内分片区建设有线电视片区机房。

有线电视片区机房与综合通信片区接入机房合并设置，建设广电系统与三大运营商共建共享的综合通信机房。规划在各地块分别设置有线电视光交接点，原则上有线电视光交接机房也安排在综合通信光交接机房内，不单独建设。

**5、通信管线规划**

通信管线包括中国联通、中国电信、中国移动等所有可能进入规划范围的通信运营商以及广播电视系统的架空和地埋通信线路。

景区内通信干线主要沿主干道路布置，一般采用架空布线方式，与电力线路分置道路两侧。进入核心景区或其他主要景点、服务区（点）、居民点时，可根据景观要求选择改用埋地布线方式。

景区内规划新建的通信铁塔、杆路一律由各相关运营商共建共享；现状已有的铁塔、杆路具备条件的，应签订企业间合作协议，向其他电信企业开放共享；暂不具备共享条件的现状铁塔、杆路，应积极采取技术改造、扩建等方式后进行共享。地埋敷设通信线缆的区域，规划按照共建共享的原则进行综合通信管线的建设。

### （五）环卫设施规划

健全完善风景区内的环卫体系，包括垃圾分类收集、收运处置、清扫保洁、环卫管理、环卫信息系统等。

**1、垃圾收集处置**

风景名胜区中生活垃圾的收集逐步实行容器化、密闭化。近期以垃圾箱收集为主，增加垃圾箱数量，并逐步实行袋装化收集；远期全面实行袋装化收集，并逐步实行分类收集。生活垃圾收集后统一集中处理，逐步实现生活垃圾无害化处理率100%。景区范围内垃圾收集点的分布密度可根据人流量和不同功能区域合理确定。进入城镇生活垃圾收运系统之前，易腐垃圾和其他部分垃圾可先进行无害化资源化处理；其他生活垃圾收运后统一集中处理，逐步实现生活垃圾无害化处理率100%。根据相关专项规划完善垃圾中转站的规划布局，应避开核心景区。

**2、环卫公共设施**

完善旅游公厕等环卫公共设施布局，推动实施旅游公厕质量提升工程。选择建造公共厕所的地点应因地制宜、合理规划，设置在人流集散场所及人流较多的游览路沿线。景区内的公共厕所应逐步达到星级旅游厕所的标准。公共厕所建筑形式与周围景观环境相协调，并逐步改造为无水公厕和可移动式厕所。成规模的游览设施的粪便处理逐步纳入城市生活污水收集处理系统，进入城市污水处理厂进行无害化处理。

### （六）综合防灾规划

**1、森林防火规划**

（1）完善景区各级防火管理体系

完善景区各级防火管理体系。合理规划森林防火区块，在林区内规划建设若干森林防火管理房；在重点森林防火入口处建立森林防火站，对游客进行防火宣传教育，并进行防火安全检查，禁止将易燃易爆品带入景区。在重点森林防火景区建立森林防火责任制，签订责任状，并具体落实到各单位、各部门、各具体负责人。

（2）建立完备的消防救灾体系

设置必要的森林防火报警系统，在景区主要制高点结合风景建筑和森林保护站设置险情瞭望台，主要景区森林瞭望覆盖率达到100％；为防止火势快速蔓延，设置必要的防火通道，并结合游步道、溪流等设置贯穿全景区。

建立各级森林防火指挥调度系统，增添通讯设备，建立畅通无阻的森林防火通讯网络。购置专业扑火工具及相关设备，组建专业、半专业扑火队伍和群众义务扑火队。各景区应结合水处理设施设置因地制宜地建设消防水池，多渠道保障消防供水。

**2、地质灾害防治**

（1）建设监测预报网络体系

对于突发地质灾害，形成以主管部门为指挥核心，基层快报，专业队伍快速出动的快速反应体系。监测网逐步覆盖地质灾害易发区。

建立地质灾害空间数据库，提供包括地质环境状况、地质灾害历史和地质灾害隐患点分布、危险性、可能危害对象等主要地质灾害信息的实时查询。

（2）地质灾害防治工程建设

对于交通不便、人居规模小、危险性大、危害严重、治理难度大、投入多的地质灾害隐患点，实行以疏解避让为主、治理为辅的措施；对于人口密集、经济损失大、危险性大、稳定性差的地质灾害隐患点，采取工程措施进行完全治理。对于规模小、危险性不大的崩滑灾害隐患点，可根据实际情况进行简单治理。

**3、防洪减灾规划**

依据《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》《浙江省河道管理条例》《浙江省水利工程安全管理条例》等相关法律法规的要求，充分考虑风景名胜区地处山区，有溪流洪水暴涨暴落、地质灾害多发等特点，景区规划布局和规模应与当地的水资源水环境承载能力相适应，加强与流域综合规划、防洪规划、水资源综合规划、岸线保护规划等相关规划衔接，避免将景区景点建设在小流域山洪危险区、地质灾害隐患点和高风险区，对设施建设要开展洪水影响评价、地质灾害危险性评估。

落实防洪避洪各项措施，对易发生滑坡、山崩、泥石流的地区，应在山坡周围修建截洪沟、挡土墙，做好植树造林、水土保持等防治地质灾害的措施。加强地质灾害点监测和防灾预警预报工作，制定地质灾害应急措施。建立灾害数据库，提供包括灾害天气状况、地质灾害历史和地质灾害隐患点分布、危险性、可能危害对象等主要灾害信息的查询。做好山洪地质灾害防治、应急转移避灾设施以及监测预警设施建设。

建立健全风景名胜区安全管理制度，强化安全管理。完善安全标识系统，划定游人活动区和限制区，建立环境容量控制系统；科学测定游览区域环境容量及旅游景点的安全系数，采取空间和时间上的分流及控制门票出售量等途径来进行调控。

**4、应急救援规划**

完善景区内的应急避难系统，在对景区的地形、气候及潜在风险进行评估后，选择合适位置建设避难所、救援站点、应急疏散通道、应急物资仓库等设施并配备必要的医疗及通讯设备；建设应急信息发布系统，及时向游客传达安全警告和疏散指令；制定应急救援方案。

建立林场一中心多点应急救援体系，在林场内选择合适位置建设应急救援服务中心，并在各林区建设一处或多处应急救援服务点，建设山区应急防灾减灾基础配套设施。

完善游览安全预警系统。加大对风景名胜区的防灾和监测预报的投入，建立风景名胜区天气和地质灾害的预警系统。加强游览区域求助报警通讯系统建设，保证旅游通讯设施通畅。

### （七）低空设施规划

加快建设低空智能融合基础设施网，规划布局低空基础设施网、低空航路航线网、低空飞行服务网，重点构建低空旅游、低空应急、低空交通等应用，打造低空物流、物资投送、农林植保等多元行业融合发展，推动“低空之城”与“山水侨城”交相辉映。

全域共规划45处低空经济停靠点，包括低空交通综合母港、枢纽型起降场、常态化起降点三个类型。低空交通综合母港设在百丈漈镇，枢纽型起降场设置在大峃镇、玉壶镇、珊溪镇、铜铃山镇；常态化起降点设置在龙麒源、刘基庙、珊溪镇等地，提供必要的景区游览、医疗、应急等配套设施；社区起降点设置在岭后村、十源村等社区，未来可作为景区旅游交通集散地。其他乡镇谋划的小型停靠点可以在各社区内选址。完善环飞云湖区域低空经济配套设施。

# 第五章 关于居民点协调发展规划的说明

## 一、居民社会现状

（一）居民点现状

百丈漈-飞云湖风景名胜区内共涉及大峃镇、百丈漈镇、二源镇、黄坦镇、珊溪镇、巨屿镇、南田镇、玉壶镇、西坑畲族镇、铜铃山镇、周壤镇、桂山乡共12个乡镇（其中周壤镇、桂山乡在风景区内无居民点建设用地），66个行政村（2019年文成县进行了村庄合并调整，风景区内涉及村庄被归并为66个行政村）。风景区内涉及居民点户籍人口总计约4.4万，常住人口总计约1.2万人。（见表5-1）目前景区内涉及乡镇、村庄整体属于经济欠发达地区，乡镇工业总产值、农林牧副渔总产值等经济指标在我省处于中下游水平，且区内各居民点之间由于区位条件、资源条件等因素，经济收入存在一定差距。

**表5-1 风景区内涉及乡镇居民点情况一览表**

| **乡 镇** | **行政村** | **现状户籍人口** | | **现状常住人口** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **总人数** | **风景区内人数** | **总人数** | **风景区内人数** |
| 大峃镇  （1个村） | 吴岭村 | 1318 | 260 | 381 | 28 |
|  |
| 珊溪镇  （11个村） | 云西村（下山垟村、西黄村、牛坑村合并） | 1709 | 185 | 312 | 30 |  |
| 珊湖村（新红村、下山村、新湖村、卓山村合并） | 3593 | 3593 | 389 | 389 |  |
| 南阳村（南阳村、罗山村、驮了村合并） | 2429 | 50 | 1002 | 8 |  |
| 五新村 | 1787 | 55 | 674 | 10 |  |
| 南川村（东坪村、高山村、福首源村、岭背村、毛坑村合并） | 3329 | 655 | 349 | 65 |  |
| 华扬村（西山村、君阳村、松源村合并） | 3441 | 658 | 762 | 35 |  |
| 项坑村 | 1007 | 60 | 277 | 8 |  |
| 雅坪村 | 1013 | 1013 | 421 | 421 |  |
| 塘山村（塘山村、松根村合并） | 1433 | 1433 | 307 | 307 |  |
| 松坑村 | 903 | 903 | 199 | 199 |  |
| 鳌洋村 | 1330 | 1330 | 363 | 363 |  |
| **小计** | **43101** | **26204** | **9849** | **5628** |  |
| 玉壶镇（11个村） | 龙一村（五一村、龙坑村合并） | 2686 | 10 | 2032 | 10 |  |
| 碧溪村（碧溪村、碧坑村合并） | 3221 | 190 | 2485 | 85 |  |
| 金地村（洪地村、金岩村合并） | 565 | 565 | 386 | 386 |  |
| 金源村（蔡坑村、角山村、桃坑村合并） | 2121 | 2121 | 1251 | 1251 |  |
| 金星村 | 1946 | 155 | 1353 | 65 |  |
| 金民村（八格村、朱坪村合并） | 1431 | 20 | 999 | 5 |  |
| 朱雅村（雅龙村、吴坑村合并） | 2298 | 266 | 1725 | 122 |  |
| 朱寮村 | 1212 | 1212 | 1009 | 1009 |  |
| 坳垟村（汤垟村、坳坪村合并） | 1242 | 366 | 979 | 85 |  |
| 龙背村 | 2715 | 20 | 3027 | 5 |  |
| 樟高村（樟坑村、樟坪村、高坪村合并） | 2245 | 15 | 1658 | 5 |  |
| **小计** | **21682** | **4940** | **16904** | **3028** |  |
| 南田镇（14个村） | 郑岙村 | 989 | 989 | 198 | 198 |  |
| 富民村 | 1670 | 1670 | 600 | 600 |  |
| 光明村 | 994 | 994 | 231 | 231 |  |
| 高新村 | 1567 | 1567 | 310 | 310 |  |
| 十源村 | 2340 | 2340 | 717 | 717 |  |
| 呈段村 | 858 | 858 | 298 | 298 |  |
| 新岳村 | 2081 | 2081 | 1012 | 1012 |  |
| 龙上村 | 1280 | 7 | 70 | 3 |  |
| 龙岙村 | 1415 | 15 | 80 | 10 |  |
| 梅树村 | 1593 | 8 | 566 | 3 |  |
| 武阳村 | 646 | 46 | 327 | 26 |  |
| 南岳村 | 1734 | 1734 | 105 | 105 |  |
| 黄寮村 | 2095 | 2095 | 55 | 55 |  |
| 西湖村 | 1865 | 1865 | 225 | 225 |  |
| **小计** | **21127** | **16269** | **4794** | **3793** |  |
| 黄坦镇（7个村） | 黄垟村（林山村、黄垟村合并） | 1359 | 83 | 330 | 83 |  |
| 双溪村（高西村、杜山村、石岭村合并） | 519 | 65 | 88 | 25 |  |
| 塘垄民族村 | 465 | 305 | 352 | 352 |  |
| 云湖村（包山垟村、龙湖村合并） | 1358 | 420 | 333 | 86 |  |
| 江源村（取垟村、驮加村、千秋门村合并） | 662 | 89 | 105 | 35 |  |
| 稽垟村（原支垟村） | 1865 | 443 | 965 | 232 |  |
| 塘底垟村 | 430 | 89 | 256 | 45 |  |
| **小计** | **6658** | **1494** | **2429** | **858** |  |
| 西坑畲族镇（1个） | 梧溪村 | 1064 | 26 | 585 | 13 |  |
| 百丈漈镇（3个村） | 西段村 | 1183 | 19 | 413 | 13 |  |
| 篁庄村 | 1580 | 261 | 430 | 109 |  |
| 大会村（底大会、外大会） | 1723 | 1120 | 4123 | 270 |  |
| **小计** | **4486** | **1400** | **4966** | **392** |  |
| 巨屿镇  （2个村） | 黄龙村（黄龙、赤砂村合并） | 1599 | 21 | 137 | 13 |  |
| 方前村（原双尖村） | 1698 | 35 | 932 | 20 |  |
| **小计** | **3297** | **56** | **1069** | **33** |  |
| 二源镇  （9个村） | 山头村 | 688 | 88 | 210 | 20 |  |
| 谈阳村 | 2084 | 1600 | 420 | 400 |  |
| 朱山村 | 533 | 533 | 278 | 278 |  |
| 岭头村 | 750 | 750 | 130 | 130 |  |
| 庄后村 | 683 | 683 | 293 | 293 |  |
| 榅树根村（榅树根村、坑底村合并） | 1739 | 700 | 249 | 50 |  |
| 二源村（二源村、廷坑下村合并） | 2364 | 11 | 1300 | 8 |  |
| 新东村（陈村村、东坑村、呈岭村、钟垟村合并） | 1257 | 1257 | 220 | 220 |  |
| 陈钟村 | 325 | 325 | 70 | 70 |  |
| **小计** | **10423** | **5947** | **3170** | **1469** |  |
| 铜铃山镇（7个） | 下垟村 | 1251 | 540 | 324 | 40 |  |
| 都铺村 | 491 | 491 | 83 | 83 |  |
| 铜铃村 | 1449 | 805 | 278 | 190 |  |
| 岭后村 | 1208 | 1208 | 206 | 206 |  |
| 雅庄村 | 732 | 732 | 55 | 54 |  |
| 石垟林场生活区 | 806 | 194 | 265 | 65 |  |
| 叶胜林场生活区 | 565 | 120 | 176 | 25 |  |
| **小计** | **6502** | **4090** | **1387** | **663** |  |
| **合计** | | **98531** | **44417** | **40740** | **12112** |  |

注解：数据由各乡镇提供，统计口径为2023年。

**表5-2 风景名胜区内现状村庄规模分类一览表（按村域总人口）**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **乡 镇** | **人口** | **数量** | **村名** |
| 大峃镇（1个村） | 0-500 | 1 | 吴岭村 |
| 珊溪镇  （11个村） | 0-500 | 8 | 云西村、珊湖村、南川村、项坑村、雅坪村、塘山村、松坑村、鳌洋村 |
| 500-1000 | 2 | 五新村、华扬村 |
| 1000以上 | 1 | 南阳村 |
| 玉壶镇  （11个村） | 0-500 | 1 | 金地村 |
| 1000以上 | 10 | 龙一村、碧溪村、金源村、金星村、朱寮村、朱雅村、龙背村、樟高村、金民村、坳垟村 |
| 南田镇  （14个村） | 0-500 | 11 | 郑岙村、光明村、高新村、呈段村、龙上村、龙岙村、武阳村、南岳村、黄寮村、西湖村 |
| 500-1000 | 2 | 富民村、十源村、梅树村 |
| 1000以上 | 1 | 新岳村 |
| 黄坦镇  （7个村） | 0-500 | 7 | 黄垟村、双溪村、塘垄民族村、云湖村、江源村、塘底垟村 |
| 500-1000 | 1 | 稽垟村 |
| 西坑畲族镇  （1个村） | 500-1000 | 1 | 梧溪村 |
| 百丈漈镇  （3个村） | 0-500 | 2 | 西段村、篁庄村 |
| 1000以上 | 1 | 大会村 |
| 巨屿镇  （2个村） | 0-500 | 1 | 黄龙村 |
| 500-1000 | 1 | 方前村 |
| 二源镇  （9个村） | 0-500 | 8 | 山头村、谈阳村、朱山村、岭头村、庄后村、榅树根村、新东村、陈钟村 |
| 1000以上 | 1 | 二源村 |
| 铜铃山镇  （7个村） | 0-500 | 7 | 下垟村、都铺村、铜铃村、岭后村、雅庄村、石垟林场生活区、叶胜林场生活区 |

**表5-3 风景名胜区内现状村庄规模分类一览表（按风景区内人口）**

| **乡 镇** | **人口** | **数量** | **村名** |
| --- | --- | --- | --- |
| 大峃镇（1个村） | 0-500 | 1 | 吴岭村 |
| 珊溪镇（11个村） | 0-500 | 11 | 云西村、珊湖村、南阳村、五新村、南川村、华扬村、项坑村、雅坪村、塘山村、松坑村、鳌洋村 |
| 玉壶镇（11个村） | 0-500 | 9 | 龙一村、碧溪村、金地村、金星村、金民村、朱雅村、坳垟村、龙背村、樟高村 |
| 1000-2000 | 2 | 金源村、朱寮村 |
| 南田镇（14个村） | 0-500 | 11 | 郑岙村、光明村、高新村、呈段村、龙上村、龙岙村、梅树村、武阳村、南岳村、黄寮村、西湖村 |
| 500-1000 | 2 | 富民村、十源村、 |
| 1000-2000 | 1 | 新岳村 |
| 黄坦镇（7个村） | 0-500 | 7 | 黄垟村、双溪村、塘垄民族村、云湖村、江源村、稽垟村、塘底垟村 |
| 西坑畲族镇（1个村） | 0-500 | 1 | 梧溪村 |
| 百丈漈（3个村） | 0-500 | 3 | 西段村、篁庄村、大会村 |
| 巨屿镇（2个村） | 0-500 | 2 | 黄龙村、方前村 |
| 二源镇（9个村） | 0-500 | 9 | 山头村、谈阳村、朱山村、岭头村、庄后村、榅树根村、二源村、新东村、陈钟村 |
| 铜铃山镇（7个村） | 0-500 | 7 | 下垟村、都铺村、铜铃村、岭后村、雅庄村、石垟林场生活区、叶胜林场生活区 |

注解：数据由各乡镇提供，统计口径为2023年，表格中人口数据为风景区内村庄的常住人口。

（二）主要问题

百丈漈—飞云湖风景名胜区内村庄散而小，且多依山而建、依水而生。但受限于山区条件和经济发展水平，部分景中村空心现象严重，风景名胜区内总户籍人口约4.4万，常住人口却只有1.2万，年轻劳动力多外出打工。现状整体村庄人均建设用地指标较低。

近年来，随着文成旅游业快速发展，农居建设用地不断扩大，特别是有些居民点紧靠景区道路和水系发展，侵蚀景区景点用地，直接影响景观风貌、游览交通和景区建设。

同时，风景区百丈漈片区西南侧和飞云湖片区东北侧紧邻多个乡镇集镇区，这些镇区都是自然与人文结合、过渡的区域，也是旅游服务设施的依托点。而现状镇区内居民住宅形式多样，新建或改建民居建筑形式随时而兴，品质参差不齐。对风景区入口形象和设施品质产生较大负面影响。

随着文成县乡村旅游发展的不断推进，如何在保护好风景名胜资源的前提下，统筹安排、合理控制和引导风景区及外围保护地带的居民发展，真正意义上推动区内游区外住、资源差异互补、景区长效发展，将百丈漈—飞云湖“乡村振兴”打造成全省乃至全国的一个标杆，这是当前摆在我们面前所要解决的难题。

## 二、居民点调控

风景区内的居民点调控要从实际出发，服从风景区总体规划和景区建设的要求，在尊重村民意愿、自主选择的前提下，考虑风景旅游的发展需要，进行科学规划和建设。严格控制居民点的人口、用地规模，优化布局和结构，建立合理的居民点系统。同时配套优惠补偿、引导鼓励的相关政策。

1. 调控分区

规划为实现精细化村庄建设管控，与风景区分级保护要求相对接，将风景区划分为三个居民点调控分区：居民衰减区（一级保护区）、居民控制区（二级保护区）和居民发展区（三级保护区）。

**1、居民衰减区**

一级保护区规划为居民衰减区，范围内的居民点原则上规划为疏解型。不新增居民点建设用地，鼓励有序退出、搬迁农村宅基地。

**2、居民控制区**

二级保护区规划为居民控制区，区内的居民点原则上规划为控制型，但必须严格控制居民人口增长。

**3、居民发展区**

三级保护区规划为居民发展区，区内的居民点根据人口分布情况及发展定位规划为控制型或发展型。区内农村的建设活动在不突破风景名胜区相关法律法规及风景区总体规划要求的前提下，可以依据国土空间详细规划审批。

1. 调控类型

本次规划保留风景名胜区内现状64处居民点、疏解2处居民点，规划居民总人口14159人。（见表5-4）未来主要考虑在风景名胜区三级保护区范围内大量景中村的转型升级和发展。

**1、疏解型居民点（2个）**

规划要求风景区核心景区内居民实行分期逐步外迁，包括处于居民衰减区的黄坦镇双溪村和因水库建设需要规划为疏解型居民点的大峃镇吴岭村。规划在疏解居民点的同时应配套相关政策，做好安置工作；结合文成县农村全域土地综合整治政策，对退出农村宅基地、零星分散存量建设用地实行农用地整理、建设用地复垦等工作。

**2、控制型居民点（52个）**

规划对风景区二级保护区范围内居民点和三级保护区范围内村域现状人口小于1000人的居民点进行一般控制，要求严格按照文成县国土空间规划和相关乡镇及村庄规划要求，合理控制人口规模。

**3、发展型居民点（12个）**

规划对三级保护区范围内村域现状人口大于1000人的居民点进行发展聚居，并根据景区规划，适时引导转型成各具特色的旅游村，具体包括：二源镇二源村、南田镇新岳村、玉壶镇龙一村、碧溪村、金源村、朱雅村等，详见表5-4。

**表5-4 风景名胜区内居民点调控一览表**

| **乡 镇** | **行政村** | **现状人口** | | **规划人口（风景区内）** | **现状风景区内村庄建设用地面积（平方米）** | **所处调控分区** | **调控类型（主导）** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **村域总人数** | **风景区内** |
| 大峃镇  （1个村） | 吴岭村 | 381 | 28 | 0 | 1721.16 | 居民控制区 | 疏解型 | 因水库建设需要规划为搬迁型居民点 |
| 珊溪镇（11个村） | 云西村 | 312 | 30 | 30 | 12630.97 | 居民控制区 | 控制型 | —— |
| 珊湖村 | 389 | 389 | 389 | 148709.92 | 居民控制区/居民发展区 | 控制型 |  |
| 南阳村 | 1002 | 8 | 20 | 0.00 | 居民控制区 | 控制型 | —— |
| 五新村 | 674 | 10 | 10 | 1703.66 | 居民控制区/居民发展区 | 控制型 |  |
| 南川村 | 349 | 65 | 65 | 18227.92 | 居民控制区 | 控制型 | —— |
| 华扬村 | 762 | 35 | 35 | 19405.09 | 居民控制区 | 控制型 | —— |
| 项坑村 | 277 | 8 | 8 | 4261.93 | 居民衰减区/居民控制区 | 控制型 | 其中处于居民衰减区范围内的居民点为疏解型 |
| 雅坪村 | 421 | 421 | 480 | 66231.28 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 塘山村 | 307 | 307 | 360 | 56315.50 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 松坑村 | 199 | 199 | 280 | 42375.06 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 鳌洋村 | 363 | 363 | 400 | 67095.73 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 玉壶镇（11个村） | 龙一村 | 2686 | 10 | 20 | 12819.38 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 碧溪村 | 3221 | 190 | 250 | 25903.75 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 金地村 | 565 | 565 | 420 | 16949.50 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 金源村 | 2121 | 2121 | 3000 | 104056.18 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 金星村 | 1946 | 155 | 200 | 27427.47 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 金民村 | 1431 | 20 | 15 | 18721.17 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 朱雅村 | 2298 | 266 | 300 | 33997.36 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 朱寮村 | 1212 | 1212 | 1200 | 59453.49 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 坳垟村 | 1242 | 366 | 280 | 54183.36 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 龙背村 | 2715 | 20 | 30 | 14631.89 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 樟高村 | 2245 | 15 | 20 | 24416.05 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 南田镇（14个村） | 郑岙村 | 198 | 198 | 220 | 61325.73 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 富民村 | 600 | 600 | 680 | 57226.99 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 光明村 | 231 | 231 | 280 | 69817.10 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 高新村 | 310 | 310 | 380 | 100923.98 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 十源村 | 717 | 717 | 760 | 149379.33 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 呈段村 | 298 | 298 | 360 | 57978.40 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 新岳村 | 1012 | 1012 | 1180 | 4178.19 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 龙上村 | 70 | 3 | 10 | 381.03 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 龙岙村 | 80 | 10 | 20 | 2497.37 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 梅树村 | 566 | 3 | 12 | 71221.73 | 居民控制区/居民发展区 | 控制型 | —— |
| 武阳村 | 327 | 26 | 26 | 50196.62 | 居民控制区/居民发展区 | 控制型 | —— |
| 南岳村 | 105 | 105 | 150 | 8762.51 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 黄寮村 | 55 | 55 | 80 | 48248.52 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 西湖村 | 225 | 225 | 260 | 6576.26 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 黄坦镇（7个村） | 黄垟村 | 330 | 83 | 100 | 530.57 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 双溪村 | 88 | 25 | 0 | 34515.49 | 居民衰减区/居民控制区 | 疏解型 | 其中处于居民控制区范围内的居民点为控制型 |
| 塘垄民族村 | 352 | 352 | 330 | 13309.05 | 居民衰减区/居民控制区 | 控制型 | 其中处于居民衰减区范围内的居民点为疏解型 |
| 云湖村 | 333 | 86 | 60 | 25145.07 | 居民控制区/居民发展区 | 控制型 |  |
| 江源村 | 105 | 35 | 35 | 20451.01 | 居民控制区 | 控制型 | —— |
| 稽垟村（原支垟村） | 965 | 232 | 260 | 8143.18 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 塘底垟村 | 256 | 45 | 80 | 15301.38 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 西坑畲族镇（1个村） | 梧溪村 | 585 | 13 | 20 | 2504.41 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 百丈漈镇（3个村） | 西段村 | 413 | 13 | 13 | 687.12 | 居民控制区 | 控制型 | —— |
| 篁庄村 | 430 | 109 | 89 | 14152.04 | 居民衰减区/居民控制区 | 控制型 | 其中处于居民衰减区内的居民点为疏解型 |
| 大会村（底大会、外大会） | 4123 | 270 | 270 | 4888.  59 | 居民控制区 | 控制型 | —— |
| 巨屿镇（2个村） | 黄龙村 | 137 | 13 | 30 | 440.10 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 方前村（原双尖村） | 932 | 20 | 40 | 6614.28 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 二源镇（9个村） | 山头村 | 210 | 20 | 30 | 9622.38 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 谈阳村 | 420 | 400 | 460 | 132894.79 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 朱山村 | 278 | 278 | 320 | 32230.33 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 岭头村 | 130 | 130 | 140 | 53348.68 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 庄后村 | 293 | 293 | 300 | 49110.97 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 榅树根村 | 249 | 50 | 55 | 40158.78 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 二源村 | 1300 | 8 | 30 | 3183.79 | 居民发展区 | 发展型 | —— |
| 新东村 | 220 | 220 | 280 | 135838.01 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 陈钟村 | 70 | 70 | 100 | 29961.59 | 居民发展区 | 控制型 | —— |
| 铜铃山镇（7个村） | 下垟村 | 324 | 40 | 40 | 26009.97 | 居民控制区/居民发展区 | 控制型 |  |
| 都铺村 | 83 | 83 | 78 | 30020.34 | 居民衰减区/居民控制区/居民发展区 | 控制型 | 其中处于居民衰减区范围内的居民点为疏解型 |
| 铜铃村 | 278 | 190 | 180 | 12510.14 | 居民控制区 | 控制型 | —— |
| 岭后村 | 206 | 206 | 200 | 95000.61 | 居民衰减区/居民控制区/居民发展区 | 控制型 | 其中处于居民衰减区范围内的居民点为疏解型 |
| 雅庄村 | 55 | 54 | 50 | 41703.09 | 居民衰减区/居民控制区/居民发展区 | 控制型 | 其中处于居民衰减区范围内的居民点为疏解型 |
| 石垟林场生活区 | 265 | 65 | 65 | 3219.12 | 居民控制区 | 控制型 | —— |
| 叶胜林场生活区 | 176 | 25 | 25 | 1193.22 | 居民控制区 | 控制型 | —— |
| 合计 | | 40740 | 12112 | 14159 | 1756630.82 | —— | —— | —— |

（三）调控措施

规划结合风景名胜区居民社会的现状特点，制定具体调控原则如下：

依法维护风景名胜区内原住居民的合法权益，合理调控居民点建设和人口规模。

核心景区内的居民点应当在尊重居民意愿的前提下逐步缩减人口，保障居民权益和生活水平不降低。核心景区疏解出的居民优先安排至邻近的镇，也可根据其意愿，由文成县政府统一安置。疏解后的用地优先进行生态恢复和绿化。

可作为旅游服务设施利用的居民点，要加强规划协调与发展规模控制。加强对居民点建筑的风貌管控，要与风景环境相协调。

（四）农村居民点建房要求

村民建房应符合文成县农村村民建房相关管理办法的规定，严格按照批准面积和建房标准建设住宅。景区范围内新建住宅以2层为主，原则上控制在3层以内。非景区范围原住民建筑原则上控制在4层以内，如局部确需突破，在符合国土空间总体规划或详细规划的前提下，需进行充分论证。整体建筑风格建议为温州传统民居风格。

## 三、经济发展引导

发展模式：将一产、二产导向以旅游业为先导的第三产业。提高生态经济（生态林业，生态农业等）的技术能力，强化景源保护，稳固和提高一产的发展质量，为经济注入持续的发展动力。限制、转移区内的二产，强化三产服务功能，提高三产发展水平，以旅游经济为龙头，增创三产新优势。

主要措施：

总体上允许风景区内第一产业的保留和适度发展，发展产品优质、观赏性好、经济效益高的特色农林渔产品，发展农林牧渔复合结构的生态农业，发展乔灌草结合、常绿落叶阔叶和针业混交的生态林业，发展浅水、深水鱼、虫、藻、草复合结构的生态渔业，鼓励农旅融合发展。

取缔并禁止采掘业、制造业、污染型加工业在风景区内发展。关闭风景区内的现有采矿企业、乡镇工业企业。二产以无污染或可降解的旅游纪念品、特色农副产品加工为主。

旅游业应从低附加值的观光型旅游逐步向度假旅游发展，同时开拓生态旅游、旅游购物、修学旅游、会议旅游等专项旅游市场，带动风景区外的周边地区的发展。

探索旅游经济、生态农业的合理发展途径。生态农业、生态林业、生态渔业示范区可发展成为生态旅游、乡村旅游、科普修学旅游的基地。通过旅游业的龙头地位及其催化作用，促进产业结构的全面调整。

协调经济发展与风景区保护、建设和管理的关系。风景名胜区的经济发展必须以景源保护为前提和持续发展为根本动力，风景资源的开发利用必须是永续利用，应坚持必要、低度、底调三条原则，即项目功能无可替代、项目规模无可更小、自然美绝对优先，以保护和强化风景本体特征。

## 四、乡镇发展引导

风景区内共涉及大峃镇、珊溪镇、玉壶镇、南田镇、黄坦镇、西坑畲族镇、百丈漈镇、巨屿镇、周壤镇、二源镇、铜铃山镇、桂山乡十二个乡镇。各乡镇内的规划与建设，应与风景名胜区总体规划的要求相协调，并根据自身经济发展条件、风景名胜资源保护要求和文成县国土空间规划的指引要求，分乡镇进行发展引导。

**表5-5 风景区内各乡镇镇区产业发展引导方向**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **乡镇名称** | **涉及风景区面积（平方公里）** | **涉及村庄数量** | **发展定位** |
| 1 | 大峃镇 | 1.64 | 1 | 山水侨城、服务中心 |
| 2 | 珊溪镇 | 70.54 | 15 | 悦享云江、灵秀珊溪 |
| 3 | 玉壶镇 | 73.86 | 16 | 侨韵玉壶、国际慢城 |
| 4 | 南田镇 | 124.64 | 17 | 伯温故里、福地南田 |
| 5 | 黄坦镇 | 98.77 | 7 | 湖光秘境、智造新城 |
| 6 | 西坑畲族镇 | 9.31 | 1 | 畲乡禅韵、风情小镇 |
| 7 | 百丈漈镇 | 7.78 | 3 | 高山飞瀑、悦动小镇、航空小镇 |
| 8 | 巨屿镇 | 4.01 | 2 | 艺术旅居、休闲巨屿 |
| 9 | 周壤镇 | 0.08 | 1 | 孝廉侨乡、幸福周壤 |
| 10 | 二源镇 | 29.53 | 9 | 云上农开、诗画田园、九峰揽胜 |
| 11 | 铜铃山镇 | 105.97 | 10 | 云上氧吧、铜画森铃 |
| 12 | 桂山乡 | 5.61 | 1 | 稻香竹海、鳌源桂山 |

**1、大峃镇**

发展定位：山水侨城、服务中心

大峃镇规划为旅游城，未来随着青文高速、温武吉铁路的建设，大峃镇将有3个互通及一处高铁站，将承担全域景区的旅游集散、服务设施配套等综合旅游服务功能，也是整个风景区的门户区域。未来通过大会岭红枫古道沿线资源的整合提升，串联大峃镇-百丈漈景区，以侨乡文化为载体，建设侨城旅游乐园、跨境侨商产业区等，将大峃镇打造成集观光、休闲、度假、娱乐、购物为一体的综合性旅游服务中心、山水生态生活新城镇和归侨创新创业新基地。

**2、珊溪镇**

发展定位：悦享云江、灵秀珊溪

珊溪镇位于文成县东南部，是国家重点工程珊溪水库所在地，是文成县“南大门”和文平泰县际商贸流通枢纽、旅游集散枢纽、公共服务枢纽。规划充分发挥其独特的区位交通优势和“水经济”特色，推动珊溪镇重振云江繁华，规划按照“全域景区化”思路，深入挖掘水文化、红色文化、孝文化、农耕文化资源，着力打造云江秀水带、农旅融合区、森林康养区、生态保育区等“一带三区”。依托龙丽温珊溪高速口枢纽、S219、S220区位优势，强化旅客集散平台建设，完善相关配套服务功能，谋划环湖文旅振兴、福首源流域精品旅游带、云江文旅旅游集散中心等项目，打造集红色研学、休闲康养、农旅融合等宜业宜居宜游的县域副中心镇。

**3、玉壶镇**

发展定位：侨韵玉壶、国际慢城

玉壶镇是浙江省首个国际慢城，规划紧紧围绕五个“山水侨城”和“五侨聚力”的发展目标，打造更具辨识度的“山水侨城”玉壶样板。重点聚焦红酒、西餐文化体验，侨情、侨史展示平台，侨一代特色康养、华二代特色教育服务等，着力规划打造慢城风情体验区、侨韵文化展示区、为侨服务示范区等三个区，加快建设“与侨共融”回归体系。同时，规划基于文青高速在玉壶镇区设出入口，对内将以“侨场景”为核心串联全域节点，打造集田园风光体验、侨史见学、西餐打卡、革命教育为位一体的特色研学路线。对外，将加强与中心城区甚至上海、杭州、温州、青田的区域联系，依托青文高速、青文泰公路打造侨韵山水风情带，并与周壤镇进行抱团发展，共同做强做特侨乡文旅产业。

**4、南田镇**

发展定位：伯温故里、福地南田

南田镇规划以伯温文化为核心，集文化体验、研学教育、休闲度假于一体的文旅融合特色镇。聚焦南田伯温文化挖掘，做好刘伯温文化战略研究，做实做强福地南田品牌。以刘伯温故里景区综合改造提升工程建设为契机，串联刘基文化产业园、刘基庙、武阳村等分散文旅资源连线成片，提升南田镇旅游发展核心竞争力。持续开展南田“太公祭”“伯温传说”“伯温家宴”等民俗活动，提升其影响力，打造福地南田品牌，持续推进扶持武阳等特色旅游村的“侨家乐”民宿发展，形成民宿产业品牌。

**5、黄坦镇**

发展定位：湖光秘境、智造新城

黄坦镇靠近县城大峃镇，是文成县未来重点发展的工业平台，也是中心城区构建“组成城区”的重要组成。在文成县国土空间规划中以打造“大智造、大健康、高端纺为主导的产业新城”为目标， 借文成南互通至黄坦公路的建设契机，加快融入中心城区，依托生态产业基地平台，完善城镇功能，打造环境优美、三产协同发展，形成“工+居+旅”的协调格局。镇区西侧围绕栖真寺形成的文化旅游片 ，构建环境优美的宗教人文组团，实现主客共享的优美景观。黄坦坑、雅梅水库及两条小溪贯穿镇区，形成自然景观轴线，使得镇区空间更具灵气 。

**6、西坑畲族镇**

发展定位：畲乡禅韵、风情小镇

西坑畲族镇作为浙江省为数不多的民族乡镇，依托自身资源与区位优势，规划为以畲族风情、安福禅修、自然教育、休闲观光为一体的文旅融合特色镇，未来将以西坑畲族镇天圣山文化园改造提升工程、龙麒源景区综合服务设施提升工程项目建设为抓手，进一步强化特色畲族乡镇文化品牌打造，促进休闲农旅+文化旅游的互动发展，同时突显西坑作为区域旅游节点城镇功能，发挥区域旅游节点功能，强化基础设施、服务设施的共建共享，城乡一体，全力打造乡村振兴新样板，全力打造秀美畲乡新格局，促进景镇村联动发展，践行共富示范。

**7、百丈漈镇**

发展定位：高山飞瀑、悦动小镇、航空小镇

百丈漈镇规划依托天顶湖等优越的自然生态资源和天湖省级旅游度假区等良好的产业基础，抢抓低空经济新赛道，围绕“低空经济产业链条”，积极推进通用航空机场建设，先试先行各类低空场景，构建“低空+文旅、应急、交通、物流、服务”等系列场景，打造“高山飞瀑、悦动小镇、航空小镇"，成为主客共享的运动度假小镇和文成县生态旅游、低空经济产业基地。在镇域内形成环湖康养、农旅休闲、户外运动三大主题片区，沿大南路、飞瀑路等风景路及绿道串联镇区、百丈漈、天顶湖等景区和篁庄村、石庄村、西段村等景区村，形成镇域特色游线，推进景镇村联动发展，实现全域景区化，借助S216、大南线、G322的建设融入县域旅游发展大格局。同时深化天湖省级旅游度假区创建，加快环天顶湖系列重大文旅项目建设(环湖绿道项目、地中海俱乐部项目、天湖山地休闲运动度假胜地项目)，充分发挥刘伯温故里5A景区带动作用，持续推进“侨家乐”民宿集聚发展。

**8、巨屿镇**

发展定位：艺术旅居、休闲巨屿

巨屿镇位于文成县城南部，秀美的飞云江穿镇而过。规划锚定飞云江流域文旅开发、水经济产业发展、珊溪巨屿发展一体化，全面打造云江秀水十里画廊核心区，建设水韵美丽新巨屿。

**9、周壤镇**

发展定位：孝廉侨乡、幸福周壤

周壤镇规划紧紧围绕“五个山水侨城”的发展目标，不断完善城镇功能配套，持续优化城乡环境，打造更具侨乡特色的宜居宜养宜游“县城共富后花园”。以“五侨聚力”中的“侨优享”为发力点 ，推动“建强侨阵地、改善侨安居、丰富侨休闲、守护侨健康、提升侨善治”等五大专项行动，构建“吾侨生活圈”。重点推进青文高速及周壤至金珠林场的通景公路，铺开“一纵六横、内联外畅”交通网络。依托侨乡优势资源，联动玉壶共同打造一系列有特色的侨场景，谋划高端康养、研学实践、休闲观光等“旅游+”文章，打造最具侨味的县城北部旅游环线，助力文成全域旅游发展。

**10、二源镇**

发展定位：云上农开、诗画田园、九峰揽胜

二源镇位于文成县北部高山平台，东邻玉壶镇，西连百丈漈镇，北靠南田镇。农业基础扎实，是浙江省首批特色农业强镇、浙江省级农业绿色发展示范区，素有“文成粮仓”美誉。作为省级森林城镇、省级3A级旅游景区镇、省级美丽乡村示范乡镇，二源镇不仅拥有国家级风景名胜区八大景区之一的朱阳九峰，建于明初的谈阳巡检司、建于清代的明星寺等历史建筑，还有金丝皇菊、高山蔬菜、雪梨等特色优势产业。二源将紧紧围绕“山水侨城”战略发展目标，依托农业经济开发区平台优势，持续加强和完善基础设施建设，培育和发展农业、旅游业新质生产力，做好“农业+旅游”融合文章，打造具有二源特色的高山田园小镇、文旅康养小镇。

**11、铜铃山镇**

发展定位：云上氧吧、铜画森铃

铜铃山镇为县域西部门户，规划将紧紧围绕“五个山水侨城”和“五山联动”的发展目标，紧扣高山农旅发展廊道和文旅康养园区域定位，依托“千米高山森林氧吧”优势，联动推进森林山地旅居资源开发、高山时尚休闲运动集结、高山农林经济开发、高山农特产品出口、野生动植物资源保护、数字创客集聚、防灾救灾体系建设等，全面打响“旅游胜地、生态高地、人居福地”区域品牌，未来打造成集高山休闲运动、森林康养旅居、农林产品出口为特色的农文旅体融合示范小镇，建设“云上氧吧、铜画森铃”。

**12、桂山乡**

发展定位：稻香竹海、鳌源桂山

规划做强做大桂山乡以高山蔬菜育苗为主导产业，科技赋能推动植物工厂全周期育苗；不断提升迭代黄年糕产业，强化品牌效应，做优产业链，提升附加值；引进生产流水线，加大荒野茶综合开发力度。同时立足高海拔、环境好这一自然生态优势，以及鳌江源头、革命老区等文化资源，打好避暑牌、赏雪牌、共富牌，发展特色旅游业。

# 第六章 关于相关规划协调的说明

## 一、外围区域保护协调

外围保护地带面积为172.3平方公里，涉及4个乡镇（西坑、南田、百丈漈、二源）和天湖省级旅游度假区。是文成县未来重要的旅游产业集聚发展窗口，为更好的协调好景区内外关系，突出风景区和周边城镇特色，使风景区与乡镇及旅游产业平台建设保持一定的风貌协调，将该区块划定为风景区外围保护地带，作为镇景交融、旅游发展和乡村振兴的重要关注区域。

具体协调发展措施如下：

**1、整体规划协调**

整体层面上的协调，主要是实现风景区总体规划与国土空间规划、旅游产业规划的协调编制。整体层面上各规划在功能定位、交通联系上的相互协调。

**2、局部城市设计**

在整体规划协调的基础上，进一步落实功能衔接点具体的空间范围以及功能构成，满足边界融合带中不同感知层次对不同相关景观细节的要求，包括建筑高度细分、建筑体量、风格以及色彩等，通过局部城市设计实现以上这些设计目标。

**3、地域文化的发掘、体现与延展**

挖掘文成地域文化并在外围保护地带的相关规划设计中予以体现。通过具体旅游设施打造、游览空间建设和游赏路线组织使得外围保护地带能从风景区的特色中得以延展。

**4、解决镇景矛盾、做到镇景协调**

明确外围保护地带的景观风貌控制、水域界线保护等具体保护措施，并制定具体的保护规划措施，使镇景关系有机协调。

对于外围保护地带涉及的南田镇、百丈漈镇、二源镇、西坑畲族镇，作为未来风景区的主要旅游设施依托，规划要求镇区景区化，改善整体环境风貌，打造风情特色小镇。

**5、风景区界线准确定位**

对风景区和外围保护地带的界线进行了准确划定，定桩立界，使风景区的保护范围有据可依。

**6、加强风景名胜区南北两大片区的联系与协调**

通过外围保护地带的道路交通、游赏组织、标识系统、管理体系建构等加强各百丈漈、铜铃山、飞云湖三大片区的联系与协调。

## 二、土地利用规划协调

（一）土地利用现状

**1、现状特征**

风景区内现有的国土空间利用类型为：风景游赏用地、游览设施用地、居民社会用地、交通与工程用地、林地、园地、耕地、草地、水域、滞留用地共10类。

**2、现状问题**

风景名胜区土地利用利用目前存在以下问题：

（1）风景游赏用地数量少，未能全面发挥百丈漈—飞云湖风景名胜区的风景效益。

（2）风景名胜区内的土地利用缺乏统筹协调管理，同时风景资源保护与旅游发展、居民经济发展、人口增长之间的矛盾关系亟需平衡。

（二）土地利用规划

与文成县国土空间总体规划进行衔接，体现“严格保护耕地、科学合理布局、优化用地结构、转变利用方式、集约节约用地、促进区域经济协调发展”的原则，因地制宜地合理调整土地利用，发展符合风景名胜区特征的土地利用方式与结构。保护风景名胜区内的耕地、林地、水域，禁止占用永久基本农田；拓展风景游赏用地；合理配置游览设施用地；控制居民社会用地和交通与工程用地。

具体土地利用平衡情况如下表所示：

**表6-1 风景区规划土地利用平衡表**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **用地代号** | **用地名称** | **面积(公顷)** | | **占总用地(%)** | |
| **现状** | **规划** | **现状** | **规划** |
| 0 | 合计 | 规划总用地 | 53174.06 | 53174.06 | 100.00% | 100% |
| 1 | 甲 | 风景游赏用地 | 1388.7 | 21435.52 | 2.61% | 40.31% |
| 2 | 乙 | 游览设施用地 | 7.79 | 15.53 | 0.01% | 0.03% |
| 3 | 丙 | 居民社会用地 | 296.07 | 265.65 | 0.56% | 0.50% |
| 4 | 丁 | 交通工程用地 | 503.27 | 695.56 | 0.95% | 1.31% |
| 5 | 戊 | 林 地 | 43670.45 | 23716.81 | 84.72% | 44.60% |
| 6 | 己 | 园 地 | 1473.05 | 1232.81 | 2.77% | 2.32% |
| 7 | 庚 | 耕 地 | 3424.06 | 3424.06 | 6.44% | 6.44% |
| 8 | 辛 | 草 地 | 81.34 | 74.98 | 0.15% | 0.14% |
| 9 | 壬 | 水 域 | 2313.14 | 2313.14 | 4.35% | 4.35% |
| 10 | 癸 | 滞留用地 | 16.19 | 0 | 0.03% | 0.00% |

注：划入风景游赏用地的林地，不改变其原有用地性质，并根据管理规定协调进行从严保护。

**表6-2 与国土空间规划用地类型衔接对照表**

| **风景名胜区用地类型** | | **国土空间规划用地类型** | | **现状** | | **规划** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **代码** | **名称** | **代码** | **名称** | **面积（公顷）** | **占比** | **面积（公顷）** | **占比** |
| 甲 | 风景游赏用地 | 14 | 绿地与开敞空间用地 | 1388.70 | 2.61% | 21435.52 | 40.31% |
| 15 | 特殊用地 |
| 乙 | 游览设施用地 | 9 | 商业服务业用地 | 7.79 | 0.01% | 15.53 | 0.03% |
| 丙 | 居民社会用地 | 7 | 居住用地 | 296.07 | 0.56% | 265.65 | 0.50% |
| 丁 | 交通与工程用地 | 6 | 农业设施建设用地 | 503.27 | 0.95% | 695.56 | 1.31% |
| 12 | 交通运输用地 |
| 13 | 公用设施用地 |
| 戊 | 林地 | 3 | 林地 | 43670.45 | 84.72% | 23716.82 | 44.60% |
| 己 | 园地 | 2 | 园地 | 1473.05 | 2.77% | 1232.81 | 2.32% |
| 庚 | 耕地 | 1 | 耕地 | 3424.06 | 6.44% | 3424.06 | 6.44% |
| 辛 | 草地 | 4 | 草地 | 81.34 | 0.15% | 74.98 | 0.14% |
| 壬 | 水域 | 17 | 陆地水域 | 2313.14 | 4.35% | 2313.14 | 4.35% |
| 癸 | 滞留用地 | 16 | 留白用地 | 16.19 | 0.03% | 0.00 | 0.00% |
| **合计** | | | | 53174.06 | 100.00% | 53174.06 | 100.00% |

## 三、其他相关规划和管理规定协调

**1、生态环境保护**

落实《中华人民共和国环境保护法》等相关规定，做好与生态环境保护相关规划的实施协调，加强生态环境保护，落实规划环评的相关措施和要求。按照《文成县“三线一单”生态环境分区管控方案》及动态更新方案，落实生态环境分区管控要求。

**2、水资源保护**

落实《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国河道管理条例》《浙江省饮用水水源保护条例》《浙江省河道管理条例》《浙江省水利工程安全管理条例》《浙江省建设项目占用水域管理办法》《浙江省水域保护办法》《浙江省水资源管理条例》等相关规定，依据“节水优先”原则，落实最严格水资源管理制度，强化水资源和水生态环境保护，促进水生态文明建设。做好与《浙江省水功能区水环境功能区划分方案》的实施协调，严格水域岸线管理，做好山洪地质灾害防御。按照《浙江省飞云江流域综合规划》《文成县泗溪流域综合治理规划》的要求，做好百丈漈—飞云湖风景名胜区的水源涵养工作。

**3、水土保持**

落实《中华人民共和国水土保持法》《浙江省水土保持条例》等法律法规要求，明确水土流失预防和治理对策措施，严格落实建设项目水土保持“三同时”制度，严格控制扰动和破坏原生地貌植被，废弃土石渣必须合理堆放和加强防护，切实保护水土资源。

**4、林地保护和特定区域协调**

落实《中华人民共和国森林法》《全国林地保护利用规划纲要（2021—2035年）》等有关规定，衔接《文成县林地保护利用规划（2010-2020年）》，林地分为Ⅰ级、Ⅱ级、Ⅲ级、Ⅳ级保护林地（见附图3），并严格按照分级保护规定协调落实具体保护要求。做好与《铜铃山国家森林公园总体规划》的实施协调。

**5、文物保护**

落实《中华人民共和国文物保护法》等相关规定，做好与相关文保规划的实施协调，落实文物保护范围和建设控制地带的管理要求。涉及文物古迹修复、复建和新建的项目，严格履行相关审批程序。

**6、宗教活动场所管理**

落实《宗教事务条例》等相关规定，明确风景名胜区内依法登记的宗教活动场所，维护宗教活动场所周边环境和景观风貌。

具备恢复条件和必要性的宗教活动场所，在获得宗教主管部门的批准后，需在风景区详细规划阶段进一步论证选址与规模，并依法履行手续后方可进行。

严格落实国家十二部委《关于进一步治理佛教道教商业化问题的若干意见》（国宗发〔2017〕88号）、《关于处理涉及佛教寺庙、道教宫观管理有关问题的意见》（国宗发〔2012〕41号）等文件精神，非宗教活动场所不得开展宗教活动，不得收取宗教性捐献。

**7、旅游管理**

落实《中华人民共和国旅游法》等相关规定，规范旅游和旅游经营活动，引入信息化管理新方式，提升旅游服务水平。

**8、水利设施**

风景区内现有水电站30座，其中6座涉及核心景区（见附图5）。根据有关政策规定，风景名胜区范围内的水电站实施分类处置。核心景区范围内建设于风景名胜区设立之前、有合法产权的水电站在规划期内可以保留，但不得扩大规模，有条件的应逐步退出核心景区范围；核心景区内其他无合法产权的水电站应逐步退出，严格禁止在核心景区内新建水电站。二、三级保护区内的水电站经水利部门综合评估后提出“退出、整改、保留”等处置措施，建设确属必要的水利设施要经过系统科学论证、慎重决策，进行详细深入的环境影响评价，并必须通过有关管理部门审批。

**9、与国土空间规划协调**

根据《文成县国土空间总体规划（2021-2035年）》，风景区范围内涉及生态保护红线311.55平方公里，占风景区总面积76%；涉及永久基本农田31.77平方公里，占风景区总面积的6%，不涉及城镇开发边界。应严格落实《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》《自然资源部农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》等文件及国土空间规划中明确的关于生态保护红线及永久基本农田的保护管理要求。

风景名胜区总体规划批复后按要求纳入国土空间基础信息平台，叠加到国土空间规划“一张图”上。

**10、与其他类型自然保护地规划协调**

整合优化后，文成县共有3类3处自然保护地：百丈漈—飞云湖风景名胜区、铜铃山国家森林公园、飞云江省级湿地公园。按照中办、国办《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》以及浙江省委省政府两办《关于建立自然保护地体系的实施意见》等文件精神，严格落实自然保护地整合优化方案，加强百丈漈—飞云湖风景名胜区与铜铃山国家森林公园、文成飞云江省级湿地公园的规划协调。

# 第七章 关于近期规划实施的说明

## 一、发展时序

综合考虑百丈漈—飞云湖风景名胜区的资源特征、现状条件、发展目标、投入收效周期等方面，规划确定近期提升、远期完善的发展时序。

**1、近期，即2024-2030年**

近期为提升阶段。加强保护风景资源，进一步健全风景区管理机构，提升管理体制。着力景点改造提升、各级旅游服务设施提升和基础设施提升。进一步加强宣传推广，提升风景区市场知名度。初步形成资源保护系统、游赏设施系统和社会系统的协调运行机制。

**2、远期，即2031-2035年**

远期为完善阶段。完善风景区的各项保护和管理措施，使风景区的自然和文化景观资源得到全面保护。形成风景区丰富的游赏活动，完善的基础设施和服务设施配套，实现风景资源保护与社会经济的协调发展。

## 二、近期实施重点

根据总体规划确定的原则和风景区的建设现状，近期工作重点包括：

1、按照风景名胜区总体规划，对风景名胜区范围及核心景区范围进行勘界立碑，加强风景名胜资源的保护力度。

2、按照风景名胜区总体规划，对风景名胜区内的八大景区编制详细规划，作为建设项目审批的重要依据。

3、重点保护和恢复各项景观资源和生态环境，尤其是核心景区的生态保护。

4、重点提升具有资源代表性和吸引力的景点，并拓展游赏项目，凸显风景区的风景资源特色。重点整治提升朱阳九峰景区、岩门大峡谷景区、飞云湖景区、石垟景区等，实施一系列景区建设类项目。

5、重点建设各级旅游服务设施，基本形成布局均衡、功能完善的旅游服务体系，完善高品质服务设施供给。

6、重点建设关键性的道路交通设施，完善通景公路、景区游步道、旅游特色交通等旅游交通体系。

7、重点提升给排水、电力、燃气、通信、环卫、综合防灾、低空等基础设施，完善景区内的基础设施配置。

8、依托景中村自然和文化资源本底，以美丽乡村、共同富裕为目标，提升乡村环境，打造特色旅游服务产品，促进特色产业发展。

## 三、近期建设内容

（一）资源保护类

重点保护和恢复各项景观资源和生态环境，开展动植物保护、林相改造提升、生态河道整治等资源保护与提升类项目。

**表7-1 资源保护类近期项目规划一览表**

| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设地点** | **涉及保护分区** | **实施年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 动植物保护配套设施提升工程 | 为保护风景区内的野生动植物资源，建设包括野生动植物现状监测中心、野生动植物应急处置中心，野生动植物康复中心及动植物保护研究中心等动植物保护配套基础设施。 | 县域 | 一级  二级  三级 | 2025-2035 |
| 2 | 铜铃山高山溪流性鱼类保护与开发项目 | 天然溪流生态保护系统、溪鱼生态监测系统、溪鱼人工繁殖中心及配套的高山溪鱼实验监测中心等高山溪鱼生态支持系统。 | 铜铃山镇 | 一级  二级  三级 | 2027-2030 |
| 3 | 铜铃山模式动物科学繁育研究实验基地 | 依托铜铃山丰富的动物品种，通过建设模式动物实验室和研究中心、繁育和饲养设施、基因工程和生物技术研究中心、动物行为和生理研究中心等推进模式动物科学繁育研究实验基地建设。 | 铜铃山镇 | 一级  二级  三级 | 2025-2030 |
| 4 | 幸福河湖综合环境保护与开发项目 | 通过建立河湖水质改善和污染治理系统、水资源的合理利用和调配工程、推广雨水收集和利用技术、水质及水生生物监测系统、河湖水产品开发等综合保护利用项目。 | 县域 | 一级  二级  三级 | 2025-2030 |
| 5 | 项坑、松坑生态河道整治提升工程 | 河道整治，防洪堤提升，配套道路改造提升，护栏建设，河道疏浚等 | 珊溪镇项坑村、松坑村 | 一级  三级 | 2025-2030 |

（二）景区建设类

重点提升建设朱阳九峰景区、岩门大峡谷景区、飞云湖景区、石垟景区等，实施岩门大峡谷综合保护与整治提升工程、朱阳九峰景区文旅开发及基础设施配套项目、牛栏湾景区综合开发项目等一系列游赏规划（景区建设）类项目，重点提升红枫古道等具有资源代表性和吸引力的景点，加强景点之间的串联。整合原峡谷景廊景区、百丈漈景区、天顶湖景区形成百丈飞瀑景区，景区北面做好环天顶湖产业带开发。

**表7-2 景区建设类近期项目规划一览表**

| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设地点** | **涉及保护分区** | **实施年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 岩门大峡谷综合保护与整治提升工程 | 加强岩门大峡谷景区内的景点建设，完善游步道、通景公路、停车场、索道等游览交通体系，新建游客中心、服务部等旅游服务设施。 | 铜铃山镇、黄坦镇 | 一级 | 2027-2030 |
| 2 | 牛栏湾景区综合开发项目 | 包括仙乌岩尖资源保护与展示工程、九台禅林文化休闲项目、牛栏湾森林康养项目、飞瀑生态体验项目、通景道路提升改造工程等，详见牛栏湾景区规划。 | 珊溪镇 | 二级 | 2025-2035 |
| 3 | 林场森林康养游步道 | 利用好林场森林资源，结合康养产业开发林间景区资源，利用防火道进行改造提升成游步道 | 各景区 | 一级  二级 | 2025-2027 |
| 4 | 雅庄历史文化保护和开发项目 | 在合理保护古村落风貌基础上开发红色历史文化资源，建设红色教育基地。根据需要建设雅庄古民居相关配套设施，用地面积约7.5亩。 | 铜铃山镇雅庄村 | 三级 | 2025-2027 |
| 5 | 月老山童话森林景区提升项目 | 通过元宇宙、VR等技术，在月老山打造格林童话的魔法森林，突出灯光秀、沉浸式体验等。 | 铜铃山镇月老山 | 二级 | 2025-2027 |
| 6 | 铜铃山镇红色文化旅游带项目 | 围绕雅庄、都铺、石角林区、铜铃山景区等红色文化遗迹，关联西坑伟人像章馆、周定纪念馆等红色景点，把点状分散的红色景点串联起来，围绕红色主题主线，打造一条独具文成特色的红色旅游崇军服务示范带。 | 铜铃山镇雅庄、都铺、石角林区、铜铃山景区 | 一级  二级  三级 | 2026-2029 |
| 7 | 浙南非遗文化传承与开发项目 | 建设浙南民俗非遗工坊，培养木偶戏、串灯舞非遗传承人，定期开展研学活动，保留白露传统路会申报国家非遗。 | 铜铃山镇下垟村 | 二级 | 2025-2027 |
| 8 | 红枫古道提升及配套服务设施建设项目 | 对红枫古道进行修缮，植入休闲游玩元素，增加体验性，打造一条有江南特色的“浙南第一红枫古道” | 百丈漈镇 | 二级 | 2024-2027 |
| 9 | 龙麒源景区旅游配套设施整改提升工程 | 整改提升萌宠乐园、昆虫科普教育基地、龙头景点、百鸟园、月亮岛、漂流观景台+摩天塔、锦鲤池及景区商铺、漂流终点廊桥等现状景点/设施，使其符合风景区环境协调与保护要求。 | 西坑镇、南田镇 | 一级  二级 | 2022-2027 |
| 10 | 西坑畲族镇天圣山文化园改造提升工程 | 在西坑村天圣山顶建设一处休憩驿站及沿路游步道部分节点提升打造 | 西坑镇西坑民族村天圣山 | 三级 | 2023-2030 |
| 11 | 谈阳巡检司传统文化保护与综合开发项目 | 立足谈阳村文化底蕴和文化遗址资源，梳理村庄肌理与文化肌理，在现存遗址基础上修复还原遗址，加强历史文物保护、旅游基础设施建设和环境综合整治，再现巡检司历史风貌。同时以明代文化为主题，开发多种形式的演艺、展览和体验活动，打造集文化、旅游、娱乐、演艺为一体的综合性旅游村。 | 朱阳九峰景区周边，谈阳村 | 二级  三级 | 2024-2029 |
| 12 | 朱阳九峰景区文旅开发及基础配套设施项目 | ①建设“四季有景”户外体验休闲区；②丰富景区智慧服务和产品供给，改善提升接待、娱乐、医疗、餐饮、住宿等公共服务设施；③新建碧坑村、谈阳村游客中心及朱山旅游点，改造提升好汉山庄旅游点，配建停车场，新建、改建景区内管理服务用房，配建旅游公厕约6处；④完善通景公路建设，建设两处垂直交通，完善景区内部游步道系统；⑤完善综合管线系统，铺设电力管道（含配置10-0.4KV变配电）、通信光缆、给水等综合管道。 | 朱阳九峰景区 | 一级  二级 | 2024-2029 |
| 13 | 生态水循环保护利用综合体验区 | 利用天顶湖水库及吴垟水库的天然地势高差，开展生态水循环利用，建设水生态展示与水文化体验工程，完善码头布局，开展水上游览。 | 百丈漈镇、大峃镇 | 二级 | 2025-2030 |
| 14 | 千峡湖景区综合开发项目 | 完善景点建设及基础设施、旅游服务配套设施建设。 | 武阳村 | 三级 | 2028-2035 |
| 15 | 刘伯温故里景区综合改造提升工程 | 包括环镇绿道、旅游集散中心、游步道建设、景观节点打造、华盖山公园建设提升等。 | 南田镇武阳村等11村 | 二级 | 2026-2032 |
| 16 | 文成县红色旅游资源挖掘与保护提升项目 | 深入挖掘李山书、红色侨联、珊溪孝文化等具有极高价值的特色红色文化挖掘，规划文成县红色旅游带，提升并新建一批红色文化场馆。 | 县域 | / | 2018-2027 |

（三）旅游服务类

重点建设各级旅游服务设施，在环天顶湖、环飞云湖区域实施文旅振兴等项目，建设集旅游服务、滨水娱乐、休闲度假、民宿集群等多功能于一体的旅游综合项目，与景区形成旅游业态的互补。基本形成布局均衡、功能完善的旅游服务体系，完善高品质服务设施供给。

**表7-3 旅游服务类近期项目规划一览表**

| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设地点** | **涉及保护分区** | **实施年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 梅花坑旅游服务提升工程 | 建设景区配套旅游服务设施，占地面积约2400亩 | 黄坦镇沙垟村 | 二级  三级 | 2026-2028 |
| 2 | 环飞云湖文旅振兴项目 | 围绕飞云湖打造云湖旅游康养度假中心，完善环湖码头布局，建设观景平台；依托周边村落建设特色民宿、垂钓基地、环湖绿道、露营基地、房车基地、非遗体验地等文旅新型经济业态项目。 | 黄坦镇、珊溪镇 | 一级  二级 | 2025-2030 |
| 3 | 稽垟田园风光旅游基地 | 结合田园景观打造度假露营基地 | 稽垟乡 | 三级 | 2026-2028 |
| 4 | 珊溪水库移民村落乡村共富游览带 | 1、建设杨梅产业孵化园、杨梅出口基地、观光平台、游步道、杨梅品种园、杨梅采摘、避雨大棚、轨道车等；2、建设旅游接待服务中心等相关配套设施；3、建设农耕文化研学中心等相关配套设施；4、建设田园天然泳池、生态养殖基地、美丽田园等休闲设施；5、建设仰山片万亩农业观光产业园。 | 珊溪镇 | 二级  三级 | 2025-2035 |
| 5 | 福首源流域精品旅游带项目 | 改造利用现有古村落，建设精品民宿、露营地、康养基地等旅游服务设施，发展水上游赏、生态农业、健身康养、文创艺展等项目，形成精品旅游带。 | 珊溪镇 | 三级 | 2025-2035 |
| 6 | 松坑未来文旅融合村 | 建设民宿、星空迷彩农家乐、游步道、停车场、垂钓、公厕、游客服务中心、松根码头等旅游配套设施。 | 珊溪镇松坑村 | 三级 | 2025-2035 |
| 7 | 云江文旅体休闲带项目 | 依托飞云江地形地貌，深入挖掘云江文化，植入云江文艺人才孵化项目，发展水文化体育运动，建设沿江跑道、体育场馆、游泳基地、水文化博物馆等设施，打造月光山水文化水上展影带。 | 珊溪镇 | 三级 | 2025-2035 |
| 8 | 珊溪坑流域旅游发展项目 | 以新西坑水库建设为契机，充分利用珊溪坑河道资源，锚定4A级旅游景区目标，打造集亲子娱乐、文化传承、旅游观光为一体的园区，建设新西坑水库、天然泳池、漂流、沙滩、环库绿道及景观桥等配套设施。 | 珊溪镇 | 三级 | 2025-2035 |
| 9 | 环江月光经济区 | 依托飞云江鱼头品牌效益，打造“江湖鲜”风情美食街、云澜观邸移民产业街，改造提升大桥路-坦岐桥-滩头驿站-滩头美食，植入夜间文化演艺等现代经济业态，谋划环江夜间赛事、夜间研学培训等，打造吃住行娱游购为一体的月光经济集聚区。 | 珊溪镇 | 三级 | 2025-2035 |
| 10 | 珊溪医养综合体项目 | 依托珊溪镇森林等自然资源，打造以康养为主的百万山医养综合体项目，用地面积228.89亩，开发潭湾片区康养项目，用地面积18252平方米，发展森林康养新业态新产品。 | 珊溪镇 | 三级 | 2025-2035 |
| 11 | 铜铃山户外探险补给营地项目 | 主要针对镇域范围内适用于发展营地经济的地块进行整治提升，加强基础配套建设，形成经济产业。 | 铜铃山镇 | 二级 | 2025-2027 |
| 12 | 铜铃山旅游研学培训综合体项目 | 构建一个集教育培训、生态康养、运动拓展、休闲度假、文化体验为一体的综合配套区，实现吃住行娱游购教育培训的一条龙服务。 | 铜铃山镇 | 二级  三级 | 2025-2035 |
| 13 | 铜铃山高山运动基地建设项目 | 发展高山特色运动产业，开发建设冰雪运动、丛林越野、汽摩公园、野外露营等相关体育场地及配套。 | 铜铃山镇猴王谷、月老山 | 二级 | 2025-2027 |
| 14 | 文成县西段休闲村（海陆空）基地配套项目 | 完善西段基础设施系统、植入网红体育经济项目，打造以“海陆空”为主题的网红经济，户外运动探险体验的全域三栖运动特色村 | 百丈漈镇 | 二级 | 2024-2026 |
| 15 | 篁庄村岙底、曲龙底村综合整治开发项目 | 挖掘岙底、曲龙底村旅游资源，对整村进行统一规划，打造原生态休闲度假村，促进古村落旅游业发展，提升当地经济发展水平，增加农民收入。优化古村落人居环境，提升乡村整体形象。整治提升篁庄村排污管道，建设智能化排水系统。 | 百丈漈镇篁庄村 | 二级 | 2025-2027 |
| 16 | 天顶湖水上经济项目 | 开展水上运动、水上演绎、夜游等项目，用地面积约70亩。 | 百丈漈镇 | 二级 | 2025-2030 |
| 17 | 天湖山地休闲运动度假胜地 | 建设天湖森林康养中心，完善林间游步道系统；建设天顶湖生态农庄二期，打造国内一流的山地型休闲运动度假胜地 | 百丈漈镇大会村 | 二级 | 2023-2026 |
| 18 | 环天湖环境综合整治和生态旅游产业融合开发(EOD)项目 | 总投资14.76亿元，包括天顶湖生态环境综合整治项目、天顶湖大峡谷生态旅游开发项目、天顶湖体育运动中心开发项目和天顶湖旅游服务体开发项目等4个子项目。 | 南田镇 、二源镇、百丈漈镇 | 二级 | 2025-2027 |
| 19 | 龙麒源景区综合服务设施提升工程 | 打造游览综合服务设施，完善旅游设施配备。建设开元酒店游泳池、芳草地酒店热气球馆；建设景区入口售票观景平台、龙麒源B地块酒店、景区民宿，应避让核心景区。 | 西坑镇、南田镇的梧溪村、驮湖村 | 二级  三级 | 2023-2027 |
| 20 | 五角仙山云上休闲康养度假项目 | 计划建设亲子乐园、悬崖民宿、观星平台、科普长廊、森林泳池、露营营地、太空舱区等，打造集户外拓展、森林康养、观星露营、天文科普于一体的休闲微度假目的地。 | 五角仙山，位于武阳村 | 三级 | 2026-2030 |
| 21 | 云上畲风民宿群开发项目 | 挖掘陈钟村畲族历史文化资源优势，盘活闲置农宅，引入乡村旅游运营公司进行整村连片民宿项目开发，在衣食住行中植入畲族文化元素，探索“民宿+”模式，根据不同客群的差异性需求，定制IP属性活动,如团建、商务、亲子游等，打造集吃、住、玩、游为一体的精品民宿群。 | 百丈漈景区周边，位于新东片区，核心区为陈钟民族村 | 三级 | 2024-2029 |
| 22 | 浙南高山台地-仙岩峰康养基地 | 以万亩竹林、千亩稻田为基底，融合度假、疗休养、娱乐等项目，构建集吃、住、行、养、复等于一体的康养示范基地。 | 桂山乡 | 三级 | 2025-2028 |
| 23 | 双尖红色旅游村提升改造项目 | 双尖自然村总面积2.2平方千米。建设内容1.对村庄环境进行整治；2.村内道路提升（路面拓宽及白改黑）；3.建设红色教育基地、文化广场，并对广场周边绿化进行提升。 | 巨屿镇方前村 | 三级 | 2027-2032 |
| 24 | 侨城乐园 | 以环城东路为依托，串点成线打造侨城旅游乐园：1规划建设珊门片岩庵特色观景平台；2、规划建设吴岭片水上乐园。同时，沿线植入环城山体绿道、泗溪“水经济”、跨境侨商产业区等多元业态，提升侨城乐园吸引力。 | 大峃镇 | 三级（部分涉及） | 2025-2030 |

（四）道路交通类

完善通景公路、景区游步道、旅游特色交通等旅游交通体系。建设以大峃镇为核心，辐射各景区景点的通景道路；完善景区内部游步道、索道、缆车等游览交通的建设；推进农村道路改造提升，实施“四好农村路”新建和改扩建项目。

**表7-4道路交通类近期项目规划一览表**

| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设地点** | **涉及保护分区** | **实施年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 四好农村路新建和改扩建项目 | 1、南毛线道路提升；2、南林口-罗山村道提升工程；3、岩塔头-彭山，岩塔头-卓山村道提升工程；4、珊溪镇驮垄-黄坦镇徐山提升工程；5、毛坑至东坪村道新建工程；6、万里至牛栏湾森林公园村道提升工程；7、石下线提升改造；8、桂山公路珊溪-东坪工程；9、范围内的农耕路、林区道路建设等。 | 珊溪镇 | 二级  三级 | 2028-2031 |
| 2 | 铜铃山镇域路网提升工程 | 雅庄至岭后路段、上斜至吴坳路段、下垟至都铺路段等三个路段进行全面拓宽修坡提升。 | 铜铃山镇 | 二级  三级 | 2025-2027 |
| 3 | 大铜铃山交通路网建设项目 | 完善串联飞云湖、叶胜林场、铜铃山景区的水陆、陆路交通建设。 | 铜铃山镇、黄坦镇、珊溪镇 | 一级  二级  三级 | 2025-2030 |
| 4 | 石垟林场至黄寮绿道提升项目 | 起点为石垟林场、终点为黄寮村，路基宽度6m。 | 石垟林场、黄寮 | 一级  二级  三级 | 2025-2030 |
| 5 | 龙麒源景区交通及应急设施改造提升工程 | 建设景区道路、停车场、休息驿站等交通设施。包括蟹坑农村道路、芳草地酒店停车场、梧溪至驮湖道路驿站。建设3条应急通道和应急疏散点。 | 西坑镇、南田镇的梧溪村、驮湖村 | 一级  二级 | 2023-2024 |
| 6 | 旅游通景公路改建提升工程 | 项目以大峃镇为中心，建设辐射各景区景点的交通路网，同时通过景区交通连接线建设，推动交通运输与旅游融合发展，增强旅游交通可持续发展能力。 | 县域 | 二级  三级 | 2024-2029 |
| 7 | 农村道路改造提升工程 | ①光明至坳垟道路：沿线经过光明村、朱雅、坳垟村，终点位于坳垟村汤垟自然村，路线全长10.348公里，道路路基宽度6米；②金岩农村道路：全线计划2公里，宽度6米。 | 玉壶镇光明村、坳垟村、金地民族村 | 三级 | 2024-2028 |
| 8 | 南田镇交通基础设施建设提升项目 | 南田镇高村民族村、横山、梅树、武阳环城公路；南田至玉壶、南田至青田、南田至铜铃山等对外路网建设项目；四好农村公路提升等 | 南田镇 | 三级 | 2025-2030 |
| 9 | 大南线百丈漈至南田二改一工程 | 百丈漈至南田二改一工程，起点大南线百丈漈镇洞洋村，途经百丈漈镇莲塘村、西里村、西段村、南田镇高村村、新南村、终点南田村，全线10.9公里。按一级公路标准建设，路基宽度20米，桥隧与路基同宽。全线主要工程量;隧道一座500米，桥梁4座420延米及涵洞工程，路基长度9980米，沥青混凝土路面16.5万平米。 | 百丈漈镇、南田镇 | 三级 | 2028-2031 |
| 10 | 大南线至百丈漈景区南入口段工程 | 项目起点位于文成县大南线泗溪大桥前缓坡位置，终点设平交口接百丈漈景区南门老路，采用三级公路设计标准，路线全长约5.789km。 | 大峃镇、百丈漈镇 | 一级  二级 | 2028-2031 |
| 11 | 大南线南山医院至百丈漈景区北入口段提升工程 | 本项目起点位于文成南山医院西侧，与现状大南线平面交叉，路线沿现状十黄线向东北方向布设，将十黄线拓宽为双向六车道。至迦南美地东侧后与十黄线分离，在东侧山体内布线，终点接刘伯温故里景区停车场。路线全长约2.353公里，采用一级公路标准，设计时速60km/h。 | 百丈漈镇 | 二级 | 2027-2030 |
| 12 | 周墩大坑通景公路提升工程 | 连接周墩村与林场及沿线村庄的道路，道路加宽及硬化 | 周壤镇 | 三级 | 2025-2027 |
| 13 | 219省道青田万阜至平阳段 | 219省道从青田万阜至文成南田，经龙岙、武阳、梅树、横山至大南公路南田坑大桥，利用大南公路、西坑互通百丈漈连接线至西坑让村，利用322国道至黄坦，接入平阳，该路线在文成境内约55km，其中青田与文成交界至大南公路南田坑大桥段约13.5公里,二级公路标准，设计速度60Km/h，路基宽度为10m,估算投资约为3.5亿。黄坦至珊溪段约19.5公里，二级公路和一级公路，路基宽度10米和20米，估算16亿。 | 南田镇、黄坦镇、珊溪镇 | 三级 | 2030-2033 |
| 14 | 220省道青田至泰顺公路文成珊溪至泰顺交界段改建工程 | 项目起点位于李夏村附近，与219省道平交，终点与泰顺交界，路线长14.3公里，路基宽10米，总投资约9亿。 | 珊溪镇 | 三级 | 2029-2032 |
| 15 | 珊溪至泰顺横坑公路珊溪至高山、福全至文泰交界段改建工程 | 第一段起点位于珊溪南阳村，与220省道相交、终点至高山，路线长10公里，路基宽8米，三级公路标准，投资约2亿；第二段起点位于福全，桂山乡政府附近，终点泰顺交界横坑，路线长4公路，路基宽8米，三级公路标准，投资约0.6亿。 | 珊溪镇、桂山乡 | 三级 | 2026-2029 |

（五）基础设施类

完善风景区范围内的基础设施配套，重点提升给水、排水、电力、燃气、通信、环卫、综合防灾、低空等基础设施，实施农村饮用水及灌溉用水提升、乡村现代化基础设施提升、低空基础设施建设等一系列项目，加强智慧景区建设与基础设施数字化改造。

**表7-5 基础设施类近期项目规划一览表**

| **序号** | **项目名称** | **建设内容** | **建设地点** | **涉及保护分区** | **实施年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 仰山片农村饮用水及灌溉用水提升工程 | 建设浮船泵站，加压泵站，电源系统，电气系统，输水系统，配水管道，配水站，临时工程，自来水厂等。 | 珊溪镇雅坪村、塘山村、鳌洋村、松坑村 | 二级  三级 | 2025-2030 |
| 2 | 铜铃山镇水利综合提升工程 | 建设一水库大坝（观音堂水库），淹没区近41亩，解决铜铃山镇居民用水问题；镇域范围内的小水库水坝的加固提升等 | 铜铃山镇石垟林场吴垟林区 | 二级 | 2025-2027 |
| 3 | 文成县城防洪提升工程 | 大峃镇吴岭村峡谷景廊上游新建吴垟水库1座（小型水库），将县城防洪标准提升至50年一遇。 | 大峃镇 | 二级 | 2025-2028 |
| 4 | 文成县农村供水水源保障及数字化建设工程 | 对17个乡镇已建座厂站的标准化提升，新建、改建水源工程，新增一体化净水消毒设备，新建、拆建清水池，新建管理房，新增、改造输配水管道，新增、改造城镇延伸管网等。 | 县域 | 二级  三级（部分涉及） | 2024-2026 |
| 5 | 山塘水库综合提升工程 | 对17个乡镇的山塘、水库开展综合提升。改建驮猫降水库，功能为供水，总库容3.9万立方米。 | 县域 | 一级  二级  三级 | 2024-2026 |
| 6 | 三源水库工程 | 南田镇三源村山长湾下游新建三源水库1座（中型水库），解决百丈漈镇、玉壶镇城镇供水及改善下游百丈漈水库生态流量。 | 南田镇 | 三级 | 2026-2030 |
| 7 | 梧溪防洪排涝工程 | 梧溪流域综合治理，主要建设堤防护岸、桥梁、游步道、堰坝、滩地治理等。 | 西坑畲族镇 | 一级  二级  三级 | 2025-2026 |
| 8 | 桂竹水库流域综合保护与开发项目 | 桂竹一级水库抽水蓄能电站建设，以及二级水库环炉西峡流域保护开发建设。 | 桂竹水库流域 | 三级 | 2025-2030 |
| 9 | 李井坑生态河道提升及牛栏湾水库工程 | 李井坑河道综合治理，主要建设堤防护岸、桥梁、游步道、堰坝、滩地治理等；建设牛栏湾水库，新建挡水建筑物、泄洪建筑物及上坝道路。 | 珊溪镇 | 二级 | 2024-2030 |
| 10 | 巨屿镇流域综合整治工程 | 主要建设堤防护岸、桥梁、游步道、堰坝、滩地治理等 | 巨屿镇 | 三级 | 2024-2025 |
| 11 | 铜铃山碳汇经济配套设施提升工程 | 依托两大国有林场，发挥森林碳汇资源，建设碳汇实验室，碳汇数据管理平台，通讯设施，防火设施等碳汇经济配套设施 | 铜铃山镇 | 一级  二级  三级 | 2025-2035 |
| 12 | 铜铃山云途低空经济开发项目 | 计划新建若干个停机坪（月老山、铜铃山、杨顶峰和猴王谷等），串联各景区及旅游专线，包含信号站、交通道路、飞行衍生产品等其他配套设施区块。用地面积约50亩。 | 铜铃山镇 | 一级  二级 | 2025-2027 |
| 13 | 乡村现代化基础设施提升工程 | 改善提升风景区内各行政村水、电、路、5G通信基站、污水管网、生态垃圾处理站等基础设施，优化便民服务“软件+硬件”，提升村庄功能品质。 | 县域 | 二级  三级 | 2024-2029 |
| 14 | 低空全域基础设施项目 | 建设1个低空交通综合母港、4个无人机枢纽型起降场，40个无人机常态化起降点，打造低空物流、低空旅游、应急救援、物资投送、农林植保等多元行业融合发展。其他乡镇谋划的小型停靠点可以在各社区内选址。完善环飞云湖区域低空经济配套设施。 | 全县各乡镇内选点 | 二级  三级 | 2024-2028 |
| 15 | 文成县能源供给保障提升工程 | 建设天然气场站及配套管网，包括LNG储罐和配套气化设备及配套管网 | 县域 | 一级  二级  三级 | 2025-2027 |
| 16 | 管道天然气调压门站及配套管网建设工程 | 新建连接国网天然气长输管线的配套调压门站两座，年供气规模为1亿方；新建配套至大峃、巨屿、黄坦、百丈漈、南田等乡镇的燃气输送管网，其中管径DN400管网长度约15公里，管径DN250管网长度约25公里，改建燃气管网长度约10公里 | 大峃、巨屿、黄坦、百丈漈、南田 | 二级 | 2025-2035 |
| 17 | 文成县垃圾综合处置工程 | 对17乡镇330个垃圾收集点进行改建、维修及8个乡镇新建、改建垃圾转运站12座 | 县域 | 二级  三级 | 2025-2035 |
| 18 | 文成县农污设施改造提升工程 | 对12个乡镇的农村污水管网、终端、站点进行改造提升。 | 县域 | 二级  三级 | 2025-2035 |
| 19 | 文成抽蓄电站配套送出线路 | 500千伏经过，用地面积约3亩；塔高60米 | 玉壶镇茗洋、龙背等村 | 三级 | 2026-2035 |
| 20 | 泰顺抽蓄电站配套送出线路 | 500千伏经过，黄坦段用地面积约8亩，珊溪段用地面积约9亩；塔高60米 | 黄坦镇、珊溪镇 | 一级  二级  三级 | 2025-2028 |
| 21 | 220千伏文成西－大安 | 220千伏经过，用地面积约3亩，塔高50米 | 黄坦（沙洋、黄洋、林山、包山洋） | 一级  二级  三级 | 2025-2035 |
| 22 | 110千伏二源（百丈二变）输变电工程 | 周壤至二源的110千伏线路经过，用地面积约10亩；百丈变到二源变110千伏线路经过，用地面积约2亩；塔高40米 | 二源镇温树根村；百丈漈镇（底大会、外大会、篁庄） | 二级 | 2026-2028 |
| 23 | 百丈漈抽蓄电站送出线路 | 送出线路 | 大峃镇、百丈漈镇 | 二级 | 2025-2029 |
| 24 | 10千伏电力基础设施提升工程 | 10千伏电力基础设施需结合用电需求，适当增加地面构筑物，如电杆、铁塔等 | 县域 | 二级  三级 | 2024-2035 |
| 25 | 林区综合防灾工程 | ①林区管护房综合整治提升工程。合理规划森林防火区块，在林区内规划建设若干森林防火管理房。②建立一中心多点应急救援体系。在合适位置选址建设应急救援服务中心，并在各林区规划建立一处或多处应急救援服务点。③应急防灾减灾提升工程。建设包括紧急避灾场所，救援通道、应急物资仓库等相关应急防灾减灾基础配套设施 | 林场及其他林地范围 | 一级  二级  三级 | 2025-2029 |
| 26 | 朱阳九峰综合防灾减灾项目 | 建设应急救援中心基地、数字防灾减灾综合服务平台及相关配套设施，引入无人机等智能化技术开展山洪、内涝等气象灾害，地震灾害、山体滑坡、泥石流等地质灾害，野外救援、森林火灾等灾害救援、日常景区巡视等工作。 | 朱阳九峰景区谈阳村周边 | 二级 | 2024-2029 |
| 27 | 智慧旅游基础设施配套项目 | 建设智能导览系统、在线预订平台、智能监控系统、环境监测系统、智能交通管理系统、智慧停车系统、智能语音助手、虚拟现实(VR)体验系统、智能标识系统、紧急救援系统、智能垃圾分类回收系统、智慧旅游评价系统。 | 县域 | 一级  二级  三级 | 2024-2030 |

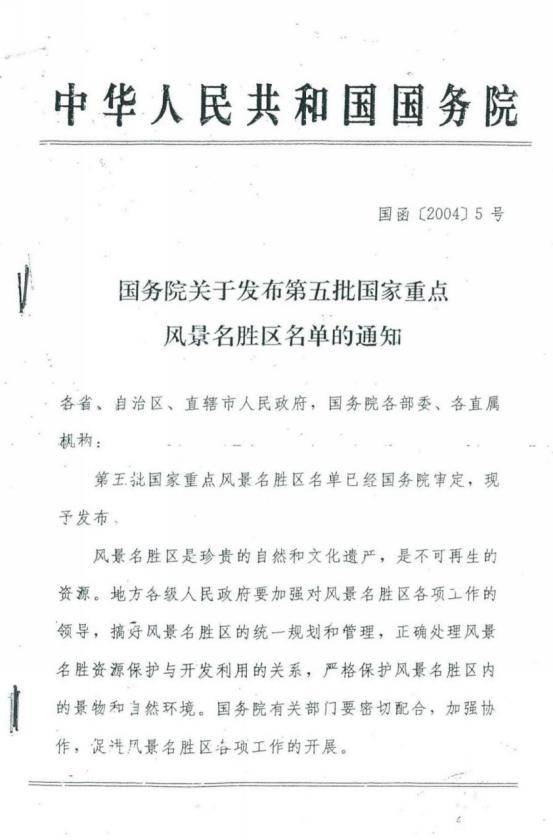
（六）居民社会类

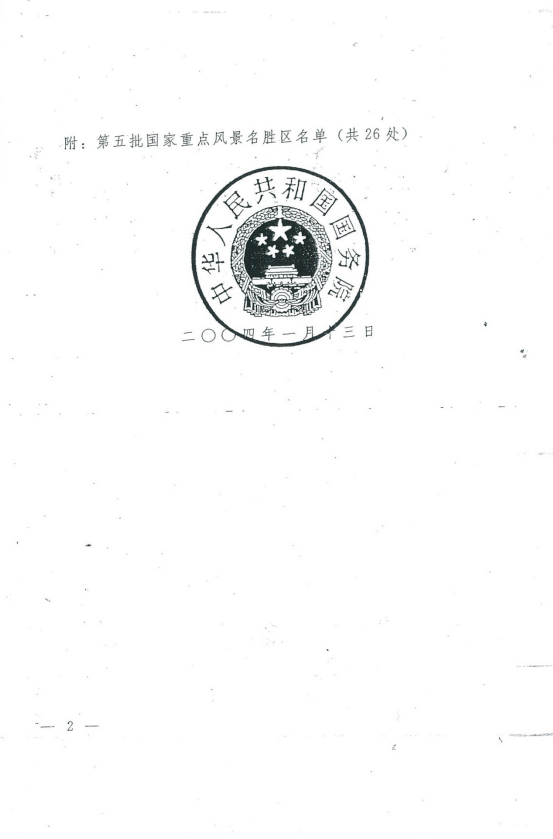
依托景中村自然和文化资源本底，以美丽乡村、共同富裕为目标，提升乡村环境，开展景中村综合整治提升等项目。打造特色旅游服务产品，依托丰富的林业资源与水资源，发展林下经济、生态养殖等特色产业，推进农旅融合发展。

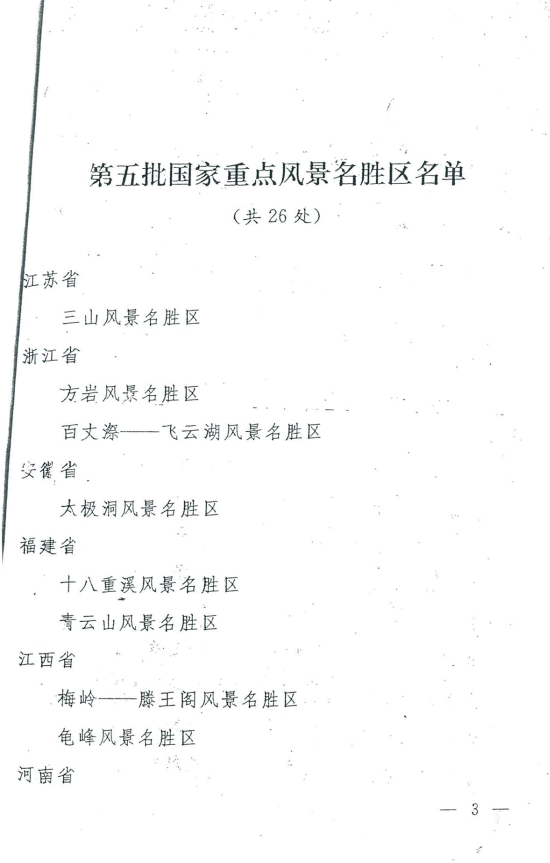
**表7-6 居民社会类近期项目规划一览表**

| **序号** | **项目名称** | **建设设想** | **建设地点** | **涉及保护分区** | **实施年限** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 大会村共富项目 | 完善村级公共服务设施，建设大会村多功能活动中心及共富工坊交流中心。 | 百丈漈镇大会村 | 二级 | 2023-2026 |
| 2 | 珊溪淡水鱼生态养殖基地建设 | 水源地建设、引水管道、泵站、尾水处理系统、养殖设施、厂房、内部操作道、管理房、停车场等。 | 珊溪镇 | 一级  二级 | 2025-2030 |
| 3 | 林场林业共同富裕综合体 | 发展种植、养殖、采集、初级加工等产业及配套设施建设等；打造森林风光体验游乐园，植入丛林游乐、无动力设施、树屋民宿、露营、网红景观、新中式茶舍等配套游乐设施，打造集餐饮、自然美育、森林婚礼、团建等于一体的艺术空间。 | 县域 | 二级  三级 | 2025-2035 |
| 4 | 景中村综合整治提升项目 | 推动田、水、路、林、村综合整治，改善农村生产、生活条件和生态环境，促进农业规模经营、人口集中居住、产业聚集发展。 | 风景区内的村庄 | 二级  三级 | 2025-2030 |
| 5 | 山区共同富裕产业项目 | 高山农产品冷链物流中心；高山茶叶、高山光唇鱼培育中心；高山特色咸菜（小吃）孵化中心等 | 县域 | 一级  二级  三级 | 2025-2030 |
| 6 | 林下经济综合体 | 通过发展林下经济包括林下种植、林下养殖、林产品采集加工、林下环境友好型产业、林下碳汇项目、林下休闲农业等帮助村集体和村民增收。 | 县域 | 一级  二级  三级 | 2025-2030 |
| 7 | 铜铃山森林可持续经营建设项目 | 生态保护和监测系统、绿色经济支撑系统、林下经济培育及开发系统、森林旅游发展、森林旅游研学等支撑森林可持续发展的经营性试点建设项目 | 铜铃山镇 | 一级  二级  三级 | 2025-2030 |
| 8 | 浙南药库中草药研究和开发产业园 | 大力发展中草药研究和开发，通过建设研究与开发设施、种植与培育设施、加工与生产设施、仓储及物流设施、展示与交易设施等，将铜铃山镇打造为浙南药库。 | 铜铃山镇 | 一级  二级  三级 | 2025-2030 |
| 9 | 数字创客（数字游民）服务及配套项目 | 依托镇村或存量建设用地建设数据服务中心、创客公寓、协同工作空间、创客孵化园等保障和支持数字创客（数字游民）创业空间。 | 县域 | 二级  三级 | 2025-2030 |
| 10 | 省级现代农业产业园（云顶绿洲田园综合体） | ①立足二源资源禀赋和产业发展实际，大力发展特色高效设施农业，全力打造“专精特新”农业全产业链。②加快促进政策、土地、人才、信息等现代生产要素向园区集聚，推进产加销一体化发展，建成集现代技术与装备集成区、一二三产业融合发展区、新型经营主体创业创新孵化区相结合的省级现代农业产业园。③开发“二十四节气”主题旅游体验项目，探索“旅游+生态+农业”融合发展模式，打造集现代农业、休闲旅游、农事体验于一体的现代版田园牧歌和心灵上的诗意栖居。 | 二源镇二源村、湖田村、山头村、谈阳村 | 二级  三级 | 2024-2029 |

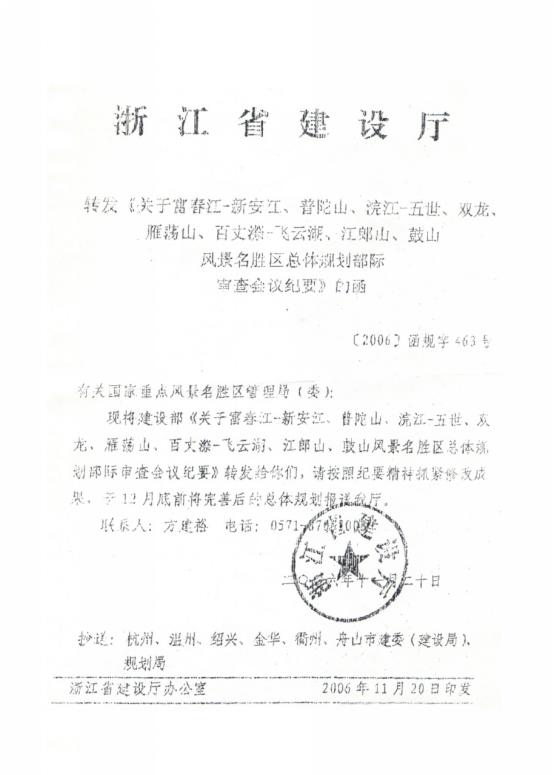
# 附件1：国务院关于发布第五批国家重点风景名胜区名单的通知

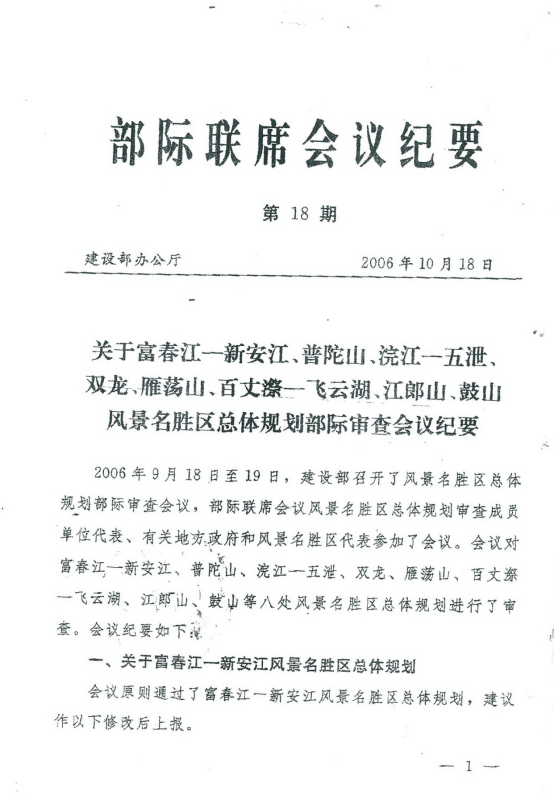


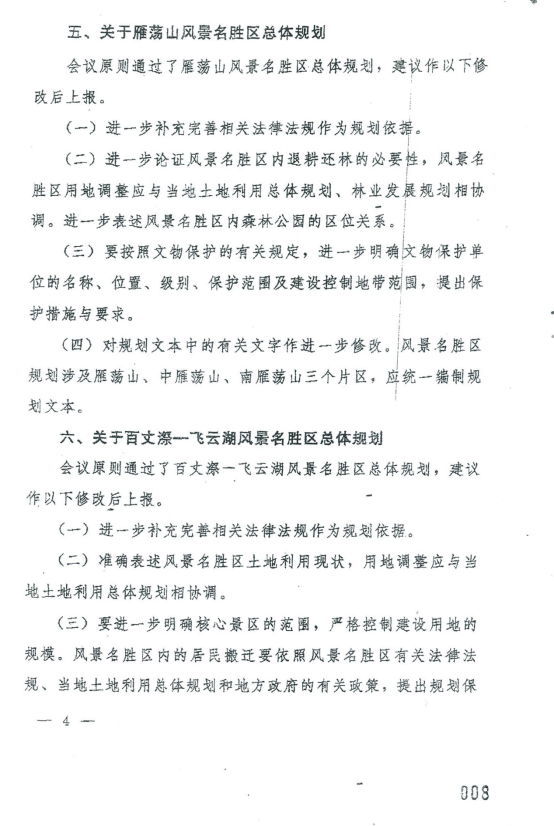


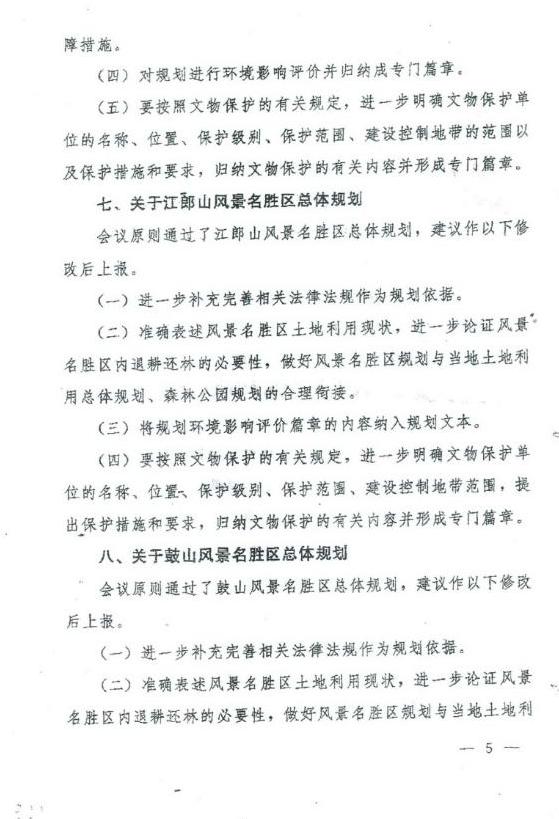


# 附件2：07版风景名胜区总体规划部际联审意见

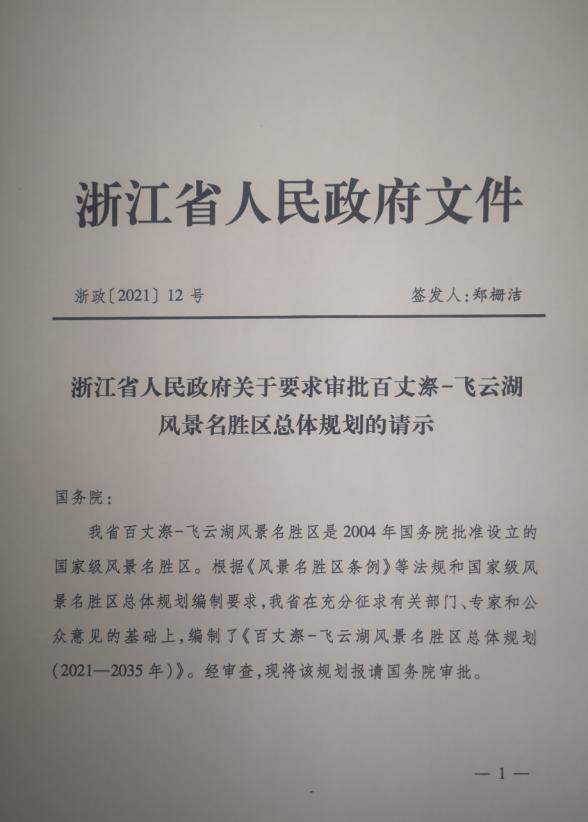


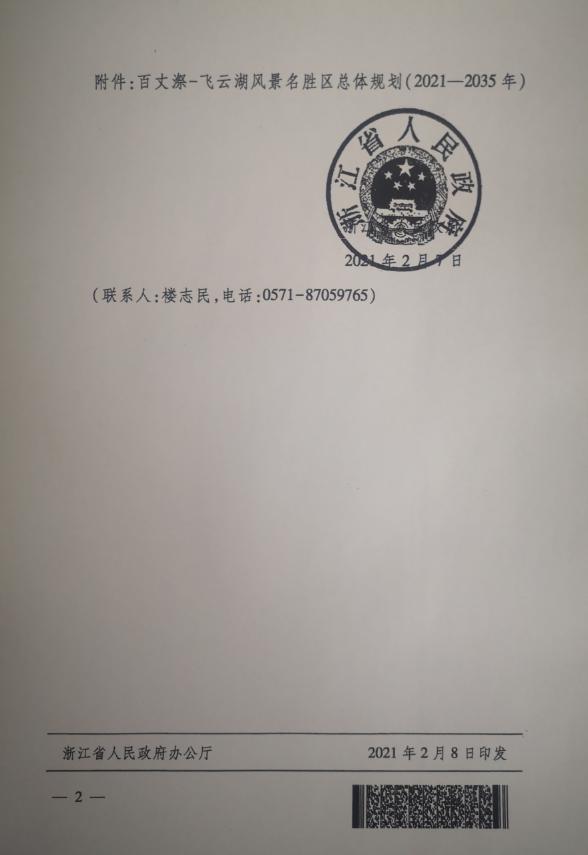






# 附件3：17版总规经省人民政府上报国务院文件





# 附件4：国家林草局关于百丈漈—飞云湖风景区总体规划的意见

