

仙居县殡葬设施专项规划（2025-2035 年）

（征求意见稿）

一、规划背景

为深化殡葬改革，统筹生态保护与民生需求，解决仙居县殡葬设施供给不足、生态安葬推广滞后、传统观念制约等问题，依据《浙江省公墓管理办法》《台州市民政事业发展“十四五”规划》等文件，特编制《仙居县殡葬设施专项规划（2025-2035 年）》，构建公益性、生态化、集约化的殡葬服务体系，推动殡葬设施布局优化、节地生态安葬普及、移风易俗长效化，实现“逝有所安、生者减负、生态永续”。

二、规划总则

1、规划范围

本次规划范围为仙居县行政区域范围，下辖 3 个街道、17 个乡镇，总面积约 2000 平方千米。

2、规划期限

本次规划期限为 2025—2035 年。

3、规划对象

本次规划对象为仙居县内的殡仪馆、公益性生态墓地、公益性骨灰存放设施等殡葬设施。

4、规划原则

（1）公益优先，保障民生

（2）城乡统筹，合理布局

（3）生态优先，集约用地

(4) 长效协同，公众参与

(5) 以人为本，尊重传统

5、规划依据

(1) 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修正版）；

(2) 《中华人民共和国土地管理法》（2019年修正版）；

(3) 《中华人民共和国环境保护法》（2014年修正版）；

(4) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》；

(5) 《殡葬管理条例》（2012年修正版）；

(6) 《关于进一步推动殡葬改革促进殡葬事业发展的指导意见》
(2018)；

(7) 《浙江省殡葬管理条例》（1998）；

(8) 《浙江省公墓管理办法》（2018年修正版）；

(9) 《浙江省公益性节地生态公墓、骨灰堂建设管理标准（试行）》
(2022)；

(10) 《全省安葬（放）设施建设“十四五”规划和2035年目标指导意见》
[浙民事（2021）208号]；

(11) 《浙江省国土空间规划条例》；

(12) 《台州市规范公共墓地建设和管理工作的规定（试行）》
(2014)；

(13) 《仙居县国土空间总体规划（2021-2035年）》；

(14) 国家、省、台州市、仙居县其他相关法规、规范。

三、殡葬设施现状

根据仙居县民政局相关资料，仙居县现状有 1 处殡仪馆，规模约 105 亩；已投入使用公益性墓地 26 处，建成规模约 552.1 亩，其中县级公墓 2 处，乡镇级公墓 6 处，村级公墓 18 处。仙居县现状在建公墓 8 处，规模 254.26 亩，均为乡镇级公墓。

现状问题主要体现在公益性设施覆盖率不足，现有的殡葬设施不能满足群众需求，传统观念根深蒂固，生态安葬推广缓慢，历史遗留问题突出。

四、人口测算

1、服务人口预测

本次规划统一采用第七次全国人口普查数据作为基础数据，预测规划范围内 2035 年常住人口约为 61.1 万人。

2、死亡人口预测

预测到 2035 年死亡人口约为 3.84 万人，到 2045 年预测死亡人口约为 7.26 万人。

五、殡葬设施总体规划布局

1、殡葬设施分类

本规划的殡葬设施分殡仪馆、公益性墓地、骨灰堂三类殡葬设施。

(1) 殡仪馆

殡仪馆是指提供遗体处置、火化、悼念、守灵以及骨灰安置等殡仪服务活动的综合性场所。

(2) 公益性墓地

公益性墓地是指为农村农民提供骨灰安葬服务的设施，也为县、镇和涉农街道的城镇居民提供公益性骨灰安置服务。

（3）骨灰堂

骨灰堂是专门用来存放骨灰的地方，一般也称为骨灰纪念堂或骨灰寄存所。它通常是由政府或私人机构设立，为逝者家属提供一个安置和纪念亲人的场所。

2、殡仪馆布局

根据殡仪馆需求分析，结合现状殡仪馆的实际情况，对现状殡仪馆进行提升，加强绿化及景观设计，完善殡仪服务功能以适应未来的殡仪需求。仙居县殡仪馆改扩建完成后年火化能力约为 5000 具，现状火化能力基本能满足规划火化需求。主体功能区坐北朝南，由五块功能区组成，呈中轴对称布置，分别为南侧的悼念区、西南角的守灵区、西侧的法检冷藏区、东侧的业务大厅，以及北侧的火化区。后勤服务中心位于主功能区东侧，主要为内部工作人员使用，避免与悼念人员流线相交错；骨灰堂（福安堂）则布置于主功能区东北侧，相对独立。

3、公墓布局

考虑到部分乡镇缺乏公墓，部分公墓容量趋于饱和，经过对其进行发展评价后得出，需要对这些公墓逐步进行生态修复，对部分乡镇进行新建公墓规划。

仙居县东门公墓现已饱和，规划闭园，进行生态修复。

规划新建 9 处公墓或骨灰堂，合计用地 217.99 亩，新增墓穴可

满足规划期内死亡人口的殡葬需求，填补部分乡镇的殡葬设施空缺，保障群众的殡葬需求。

到 2035 年，规划仙居县殡葬设施共 44 处，其中，县级殡仪馆 1 处，县级公墓 2 处，乡镇级公墓及骨灰堂 23 处，村级公墓及骨灰堂 18 处。

表：规划建设清单

	公墓名称	占地面积 (亩)	服务范围	规划 类型
1	仙居县东门公墓	39.86	仙居县全县	保留
2	仙居县殡仪馆	105	仙居县全县	改扩建
3	溪港乡仁庄村黄藤公益性墓地	16.44	溪港乡全乡 各行政村	规划
4	上张乡上张村汤口自然村 厂太平公益性墓地	21.72	上张乡全乡 各行政村	规划
5	湫山乡方宅村司塘公益性墓地	17.15	湫山乡全乡 各行政村	规划
6	湫山乡四都村洋山岗 公益性墓地	27.08	湫山乡全乡 各行政村	规划
7	广度乡里岙村横路下 公益性墓地	19.42	广度乡全乡 各行政村	规划
8	步路乡徐岙村殿前岗 公益性墓地	29.72	步路乡全乡 各行政村	规划
9	白塔镇茶溪村上水磨 公益性墓地	26.61	白塔镇全镇 各行政村	规划
10	安岭乡金徐村猪娘山 公益性墓地	29.85	安岭乡全乡 各行政村	规划
11	淡竹乡公益性生态公墓 (骨灰堂)	30	淡竹乡全乡 各行政村	规划

4、建设技术标准

(1) 占地面积。采取直接在墓穴安放骨灰盒的方式落葬。规格符合节地生态标准，单穴的整个占地面积不大于 0.4 m²，双穴的整个占地面积不大于 0.6 m²，墓穴地龛顶部离地面的距离适当，一般不高于 20cm。每亩原则上不得少于 280 座。墓型设计应当因地制宜，小

型、美观、艺术性，符合公墓园林化、生态化、标准化要求。墓区由墓葬区、配套设施等组成，墓葬区中心需配有树葬、花坛葬、壁葬等多种生态葬法。

(2) 墓碑样式。一般不设竖式墓碑，实行平放或斜放，斜放时与地面的角度不大于 15 度。墓碑大小适宜，单穴的不大于 30cm*40cm，双穴的不大于 40cm*60cm，厚度适宜，颜色统一，墓碑颜色与自然协调，墓碑设计简洁、大方，原则上不放照片。墓穴间以绿化带相隔，尽量减少硬化面积。

(3) 绿化种植。刚投入使用时，绿地率不得低于墓区面积的 60%。满 5 年后，绿化覆盖率不得低于墓区面积的 90%。绿化以栽植常绿树种（如松柏、冬青、桂花等）为主。

(4) 道路施工。墓前道宽度控制在 70cm-80cm 之间，一般采用汀步路，避免出现铺贴瓷砖等“白化”现象。其余道路按照相关标准建造。

(5) 完善墓区其他功能设施。应配置消防水池，墓区顶部与外围山地应设置隔离带；建造防洪沟渠，对有可能发生滑坡的山体进行加固；配建墓区服务和管理用房，管理用房用地面积应结合实际情况和建设标准建设；配建墓区停车场、休息亭、景观台、道路等。

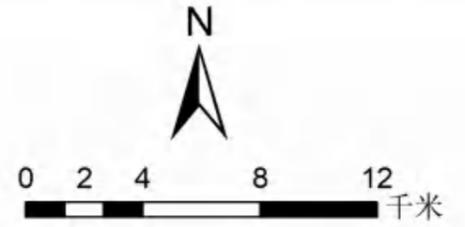
附表——仙居县规划殡葬设施一览表

级别	公墓名称	占地面积 (亩)	服务范围	规划 类型
县级	仙居县恩德生命文化主题公园	234.4	全县	保留
	仙居县东门公墓	39.86	全县	保留
	仙居县殡仪馆	105	全县	改扩建
乡镇级	朱溪镇马加塘公益性墓地	29.5	朱溪镇全镇 各行政村	新建
	下各镇西六村岩下公益性墓地	55.54	下各镇全镇 各行政村	保留
	溪港乡仁庄村黄藤公益性墓地	16.44	溪港乡全乡 各行政村	规划
	田市镇水阁村后胡自然村纱帽 岩公益性墓地	66.2	田市镇全镇 各行政村	新建
	双庙乡上王村直坑山 公益性墓地	5	双庙乡全乡 各行政村	保留
	双庙乡括苍村下支山 公益性墓地	12.26	双庙乡全乡 各行政村	保留
	双庙乡方岩村岩下口山 公益性墓地	12.12	双庙乡全乡 各行政村	保留
	上张乡上张村汤口自然村 厂大平公益性墓地	21.72	上张乡全乡 各行政村	规划
	皤滩乡皤滩村棺材岩骨灰堂	20.22	皤滩乡全乡 各行政村	新建
	湫山乡方宅村司塘公益性墓地	17.15	湫山乡全乡 各行政村	规划
	湫山乡四都村洋山岗 公益性墓地	27.08	湫山乡全乡 各行政村	规划
	横溪镇大林村馒头山 公益性墓地	31.87	横溪镇全镇 各行政村	新建
	广度乡里岙村横路下 公益性墓地	19.42	广度乡全乡 各行政村	规划
	大战乡大战村茅草湾 公益性墓地	29.5	大战乡全乡 各行政村	新建
	埠头镇上九都村河溪自然村 梅岙坑公益性墓地	25.96	埠头镇全镇 各行政村	新建
步路乡徐岙村高畈公益性墓地	8.02	步路乡全乡 各行政村	保留	

	步路乡徐岙村殿前岗 公益性墓地	29.72	步路乡全乡 各行政村	规划
	步路乡新庄村东山公益性墓地	2	步路乡全乡 各行政村	保留
	白塔镇谷岩村山岙坦 公益性墓地	21.51	白塔镇全镇 各行政村	新建
	白塔镇感德村官山背 公益性墓地	29.5	白塔镇全镇 各行政村	新建
	白塔镇茶溪村上水磨 公益性墓地	26.61	白塔镇全镇 各行政村	规划
	安岭乡金徐村猪娘山 公益性墓地	29.85	安岭乡全乡 各行政村	规划
	淡竹乡公益性生态公墓 (骨灰堂)	30	淡竹乡全乡 各行政村	规划
村级	朱溪镇南塘村前程山 公益性墓地	1	朱溪镇南塘村	保留
	朱溪镇江上村马加塘骨灰堂	1.5	朱溪镇江上村、 后岸村、官屋村	保留
	朱溪镇后塘村定坑骨灰堂	1.52	朱溪镇后塘村	保留
	仙居县岩下殿公益性墓地 (朱溪水库移民村)	51.54	下各镇岭梅村、 共富村、溪上 村、周庄村	保留
	南峰街道赵岙村士高岙湾 公益性墓地	4	南峰街道 赵岙自然村	保留
	横溪镇下汤村金鸡笼山 公益性墓地	3.41	横溪镇下汤村	保留
	横溪镇溪头村塘山脚 公益性墓地(九龙陵园)	10.69	横溪镇溪头村	保留
	横溪镇九龙山村四鸟坑脚 公益性墓地	12.25	横溪镇九龙山 上徐自然村	保留
	横溪镇后山根村岩山脚 公益性墓地	3	横溪镇 后山根村	保留
	福应街道周宅村麒麟山 公益性墓地	18.14	福应街道 周宅村	保留
福应街道月塘社区大水弄 公益性墓地	17.09	福应街道 月塘社区	保留	

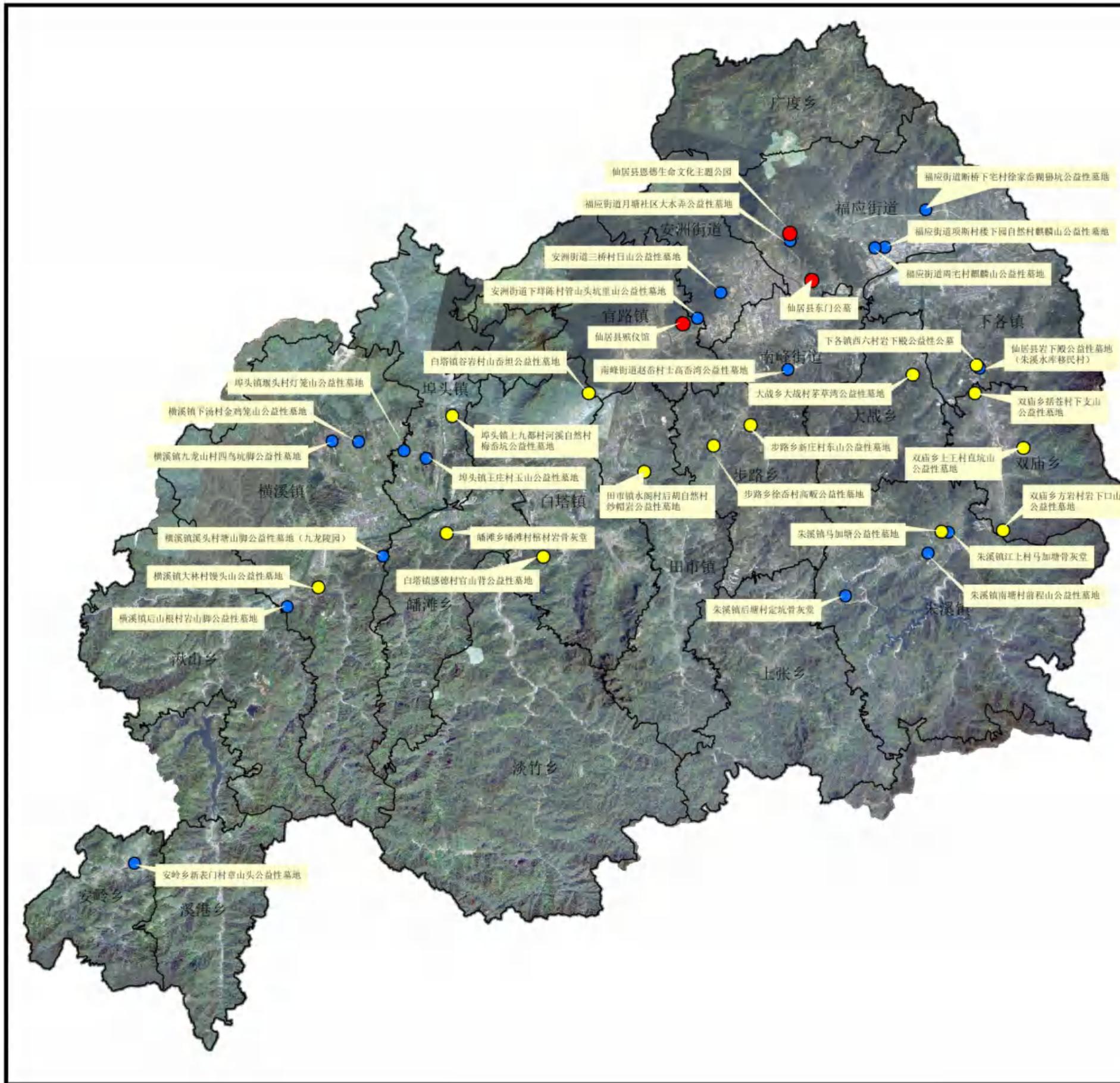
福应街道项斯村楼下园自然村麒麟山公益性墓地	2.18	福应街道项斯村	保留
福应街道断桥下宅村徐家岙獬独坑公益性墓地	11.6	福应街道徐家岙村、井公潭村、黄桥铺村	保留
埠头镇堰头村灯笼山公益性墓地	1.84	埠头镇对垟村堰头自然村	保留
埠头镇王庄村玉山公益性墓地	3	埠头镇王庄村王安自然村	保留
安洲街道下垟陈村管山头坑里山公益性墓地	8.75	安洲街道下垟陈村	保留
安洲街道三桥村日山公益性墓地	29.99	安洲街道三桥村、岭西村	保留
安岭乡新表门村章山头公益性墓地	2	安岭乡新表门村	保留

仙居县现状殡葬设施分布图



图例

- 县级
- 乡镇级
- 村级
- 行政区边界

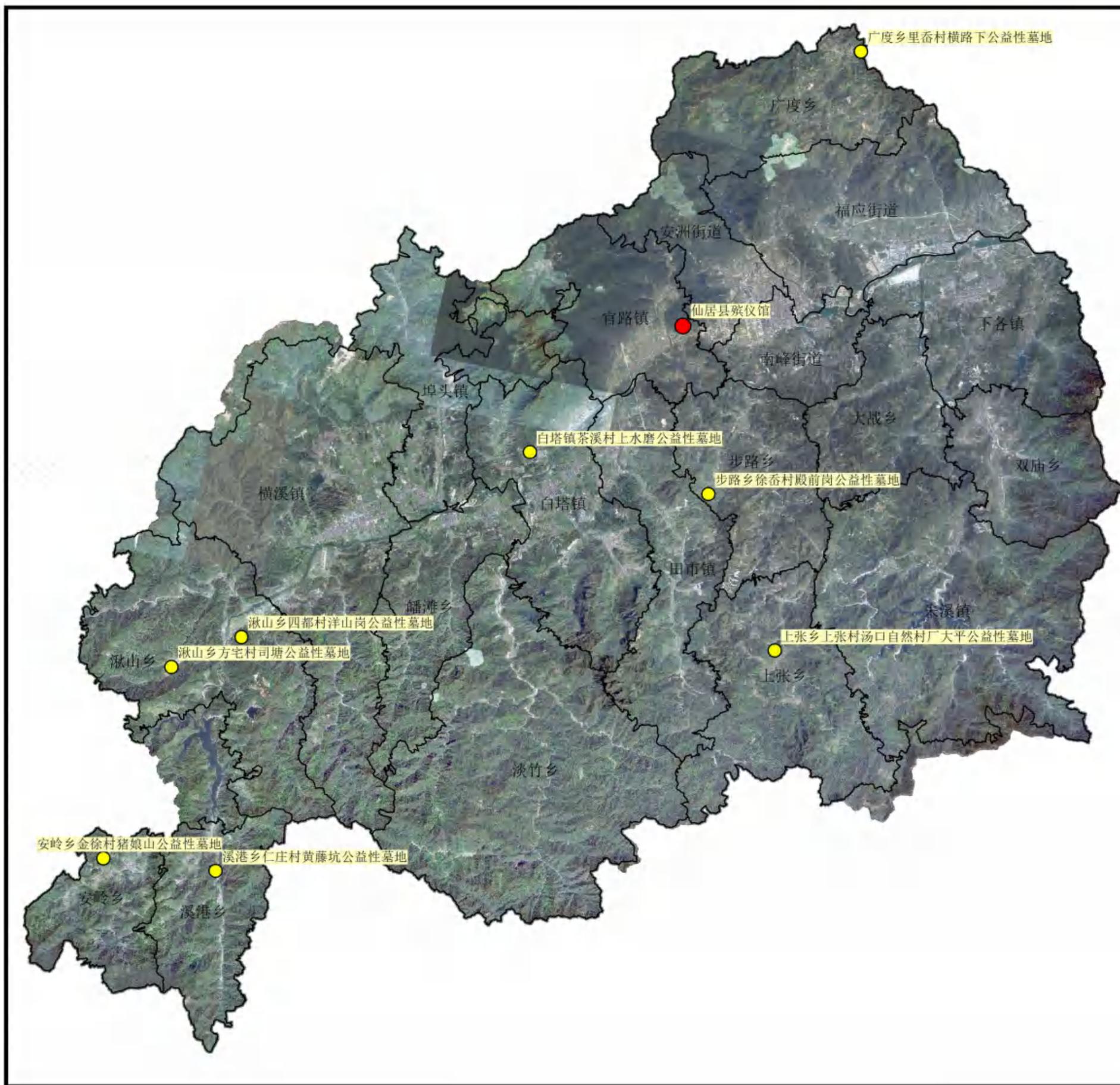


仙居县规划殡葬设施分布图

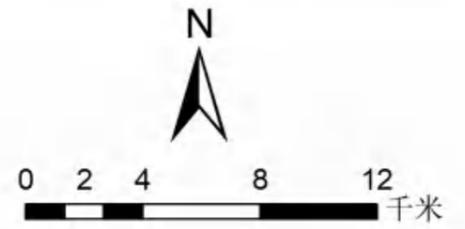


图例

- 县级
- 乡镇级
- 行政区边界

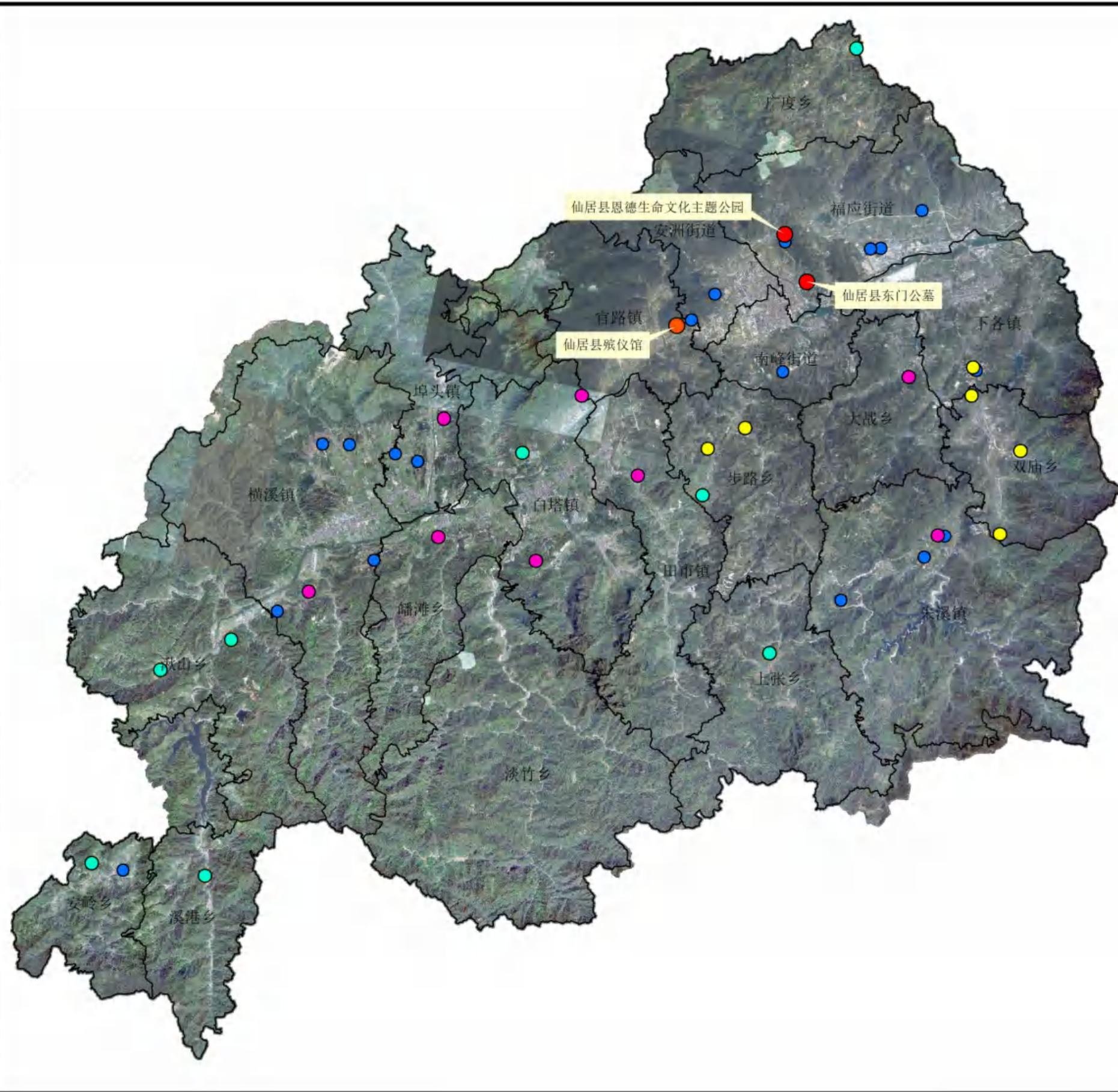


仙居县殡葬设施规划图



图例

- 县级（保留）
- 乡镇级（保留）
- 村级（保留）
- 县级（改扩建）
- 乡镇级（新建）
- 乡镇级（规划）
- 行政区边界

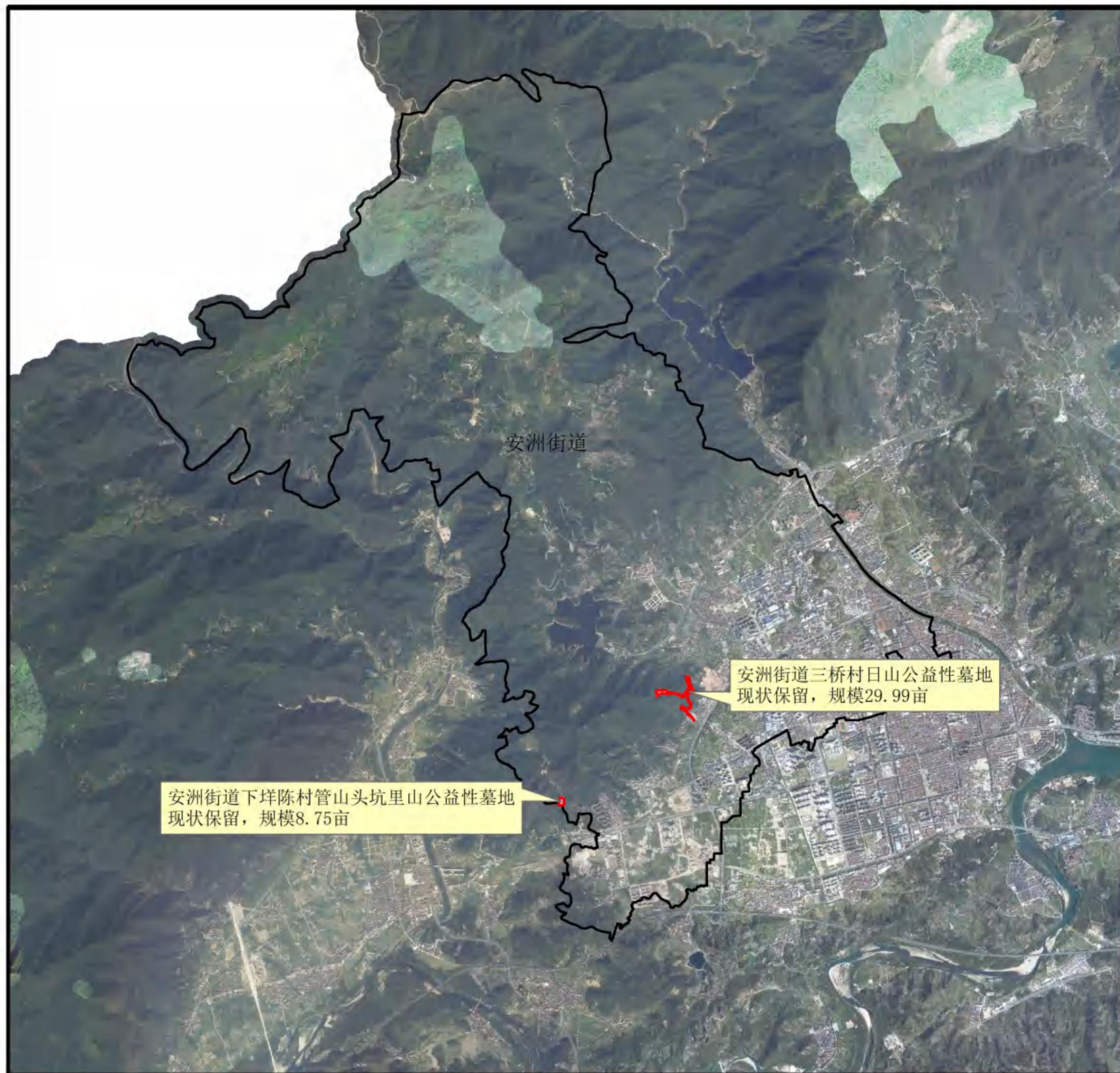


安洲街道殡葬设施规划分布图

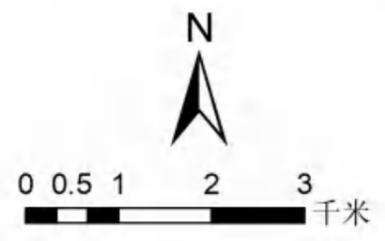


图例

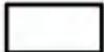
-  殡葬设施范围
-  行政区边界

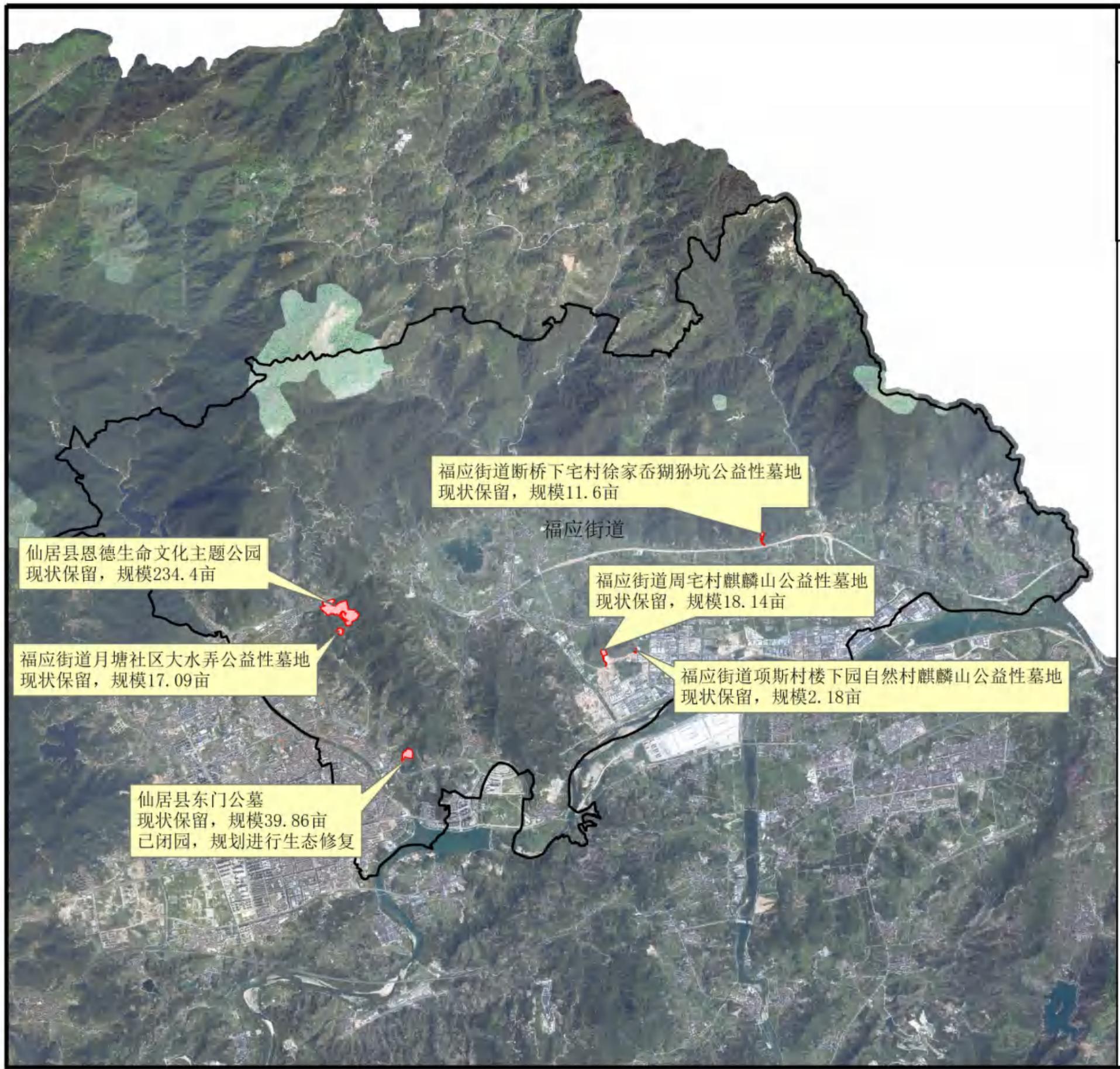


福应街道殡葬设施规划分布图

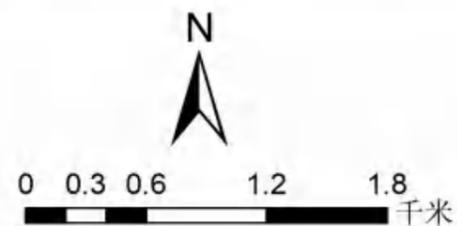


图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界



南峰街道殡葬设施规划分布图



图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界



下各镇殡葬设施规划分布图

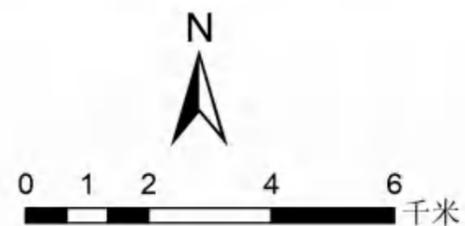


图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界



横溪镇殡葬设施规划分布图



图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

横溪镇九龙山村四鸟坑脚公益性墓地
现状保留，规模12.25亩

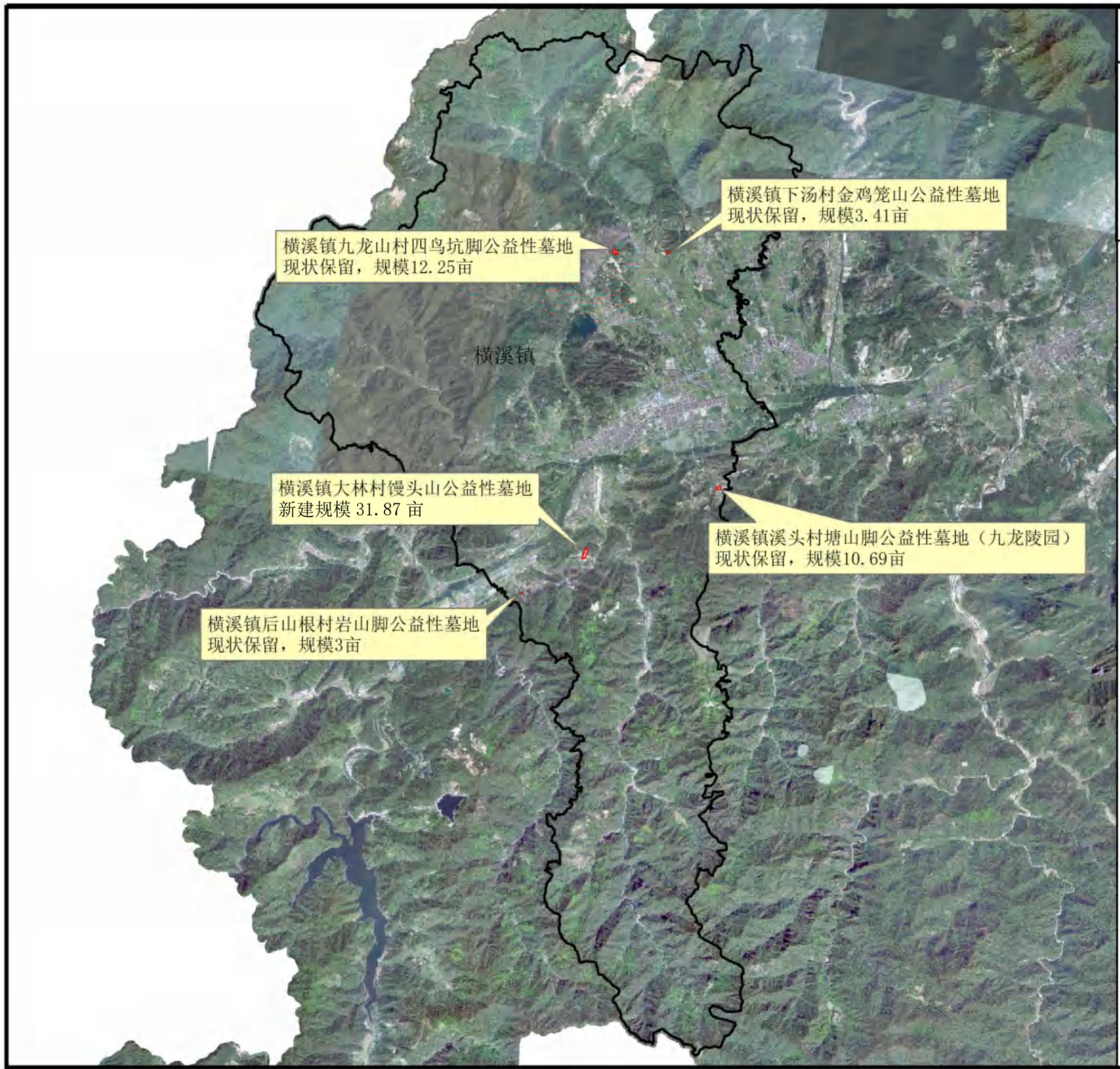
横溪镇下汤村金鸡笼山公益性墓地
现状保留，规模3.41亩

横溪镇大林村馒头山公益性墓地
新建规模 31.87 亩

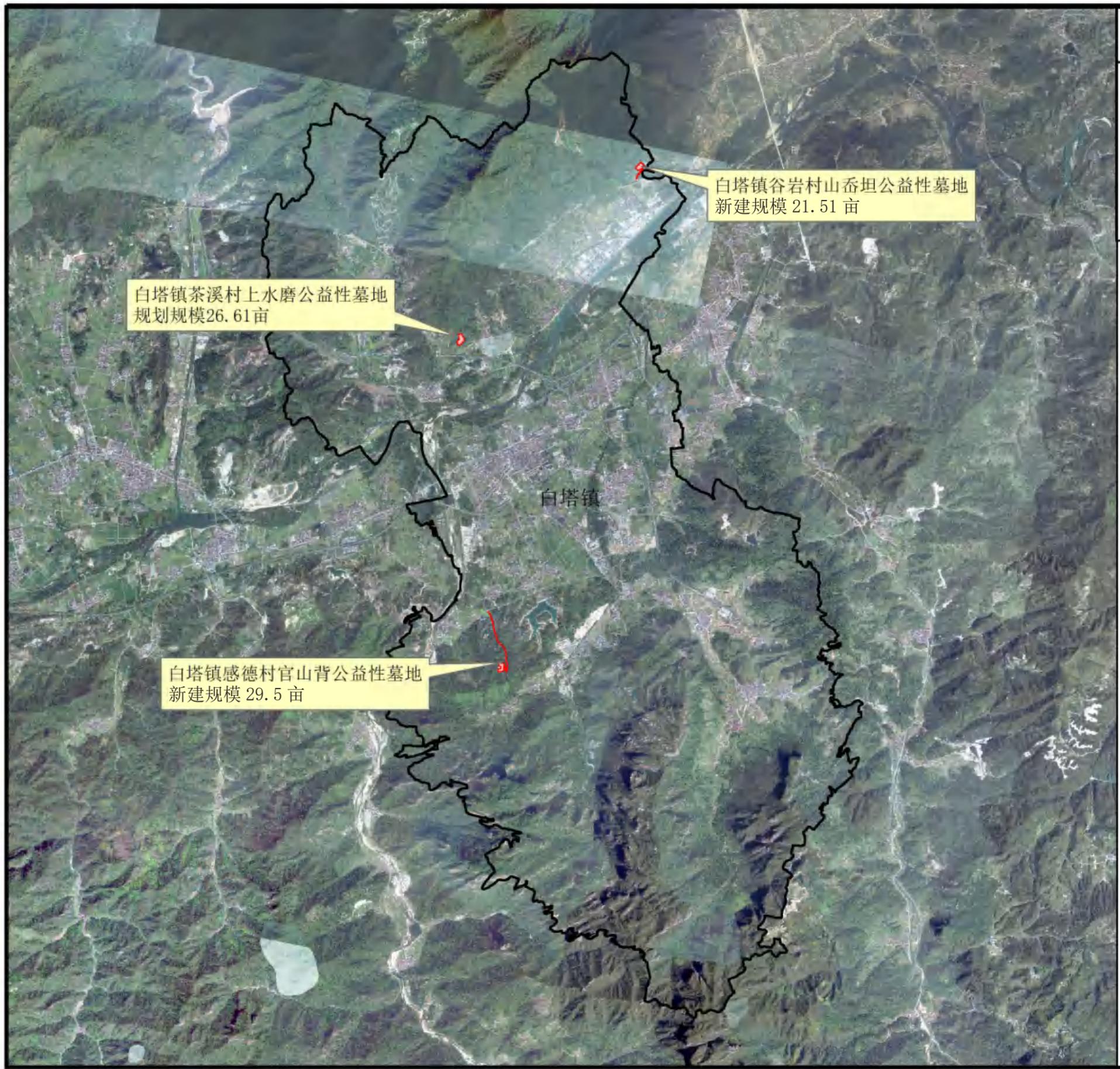
横溪镇溪头村塘山脚公益性墓地（九龙陵园）
现状保留，规模10.69亩

横溪镇后山根村岩山脚公益性墓地
现状保留，规模3亩

横溪镇



白塔镇殡葬设施规划分布图

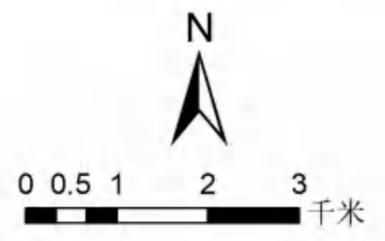


白塔镇茶溪村上水磨公益性墓地
规划规模26.61亩

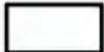
白塔镇谷岩村山岙坦公益性墓地
新建规模 21.51 亩

白塔镇感德村官山背公益性墓地
新建规模 29.5 亩

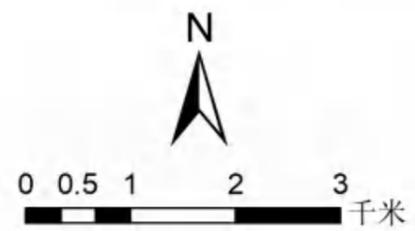
白塔镇



图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

朱溪镇殡葬设施规划分布图



朱溪镇马加塘公益性墓地
新建规模 29.5 亩

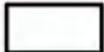
朱溪镇江上村马加塘骨灰堂
现状保留, 规模1.5亩

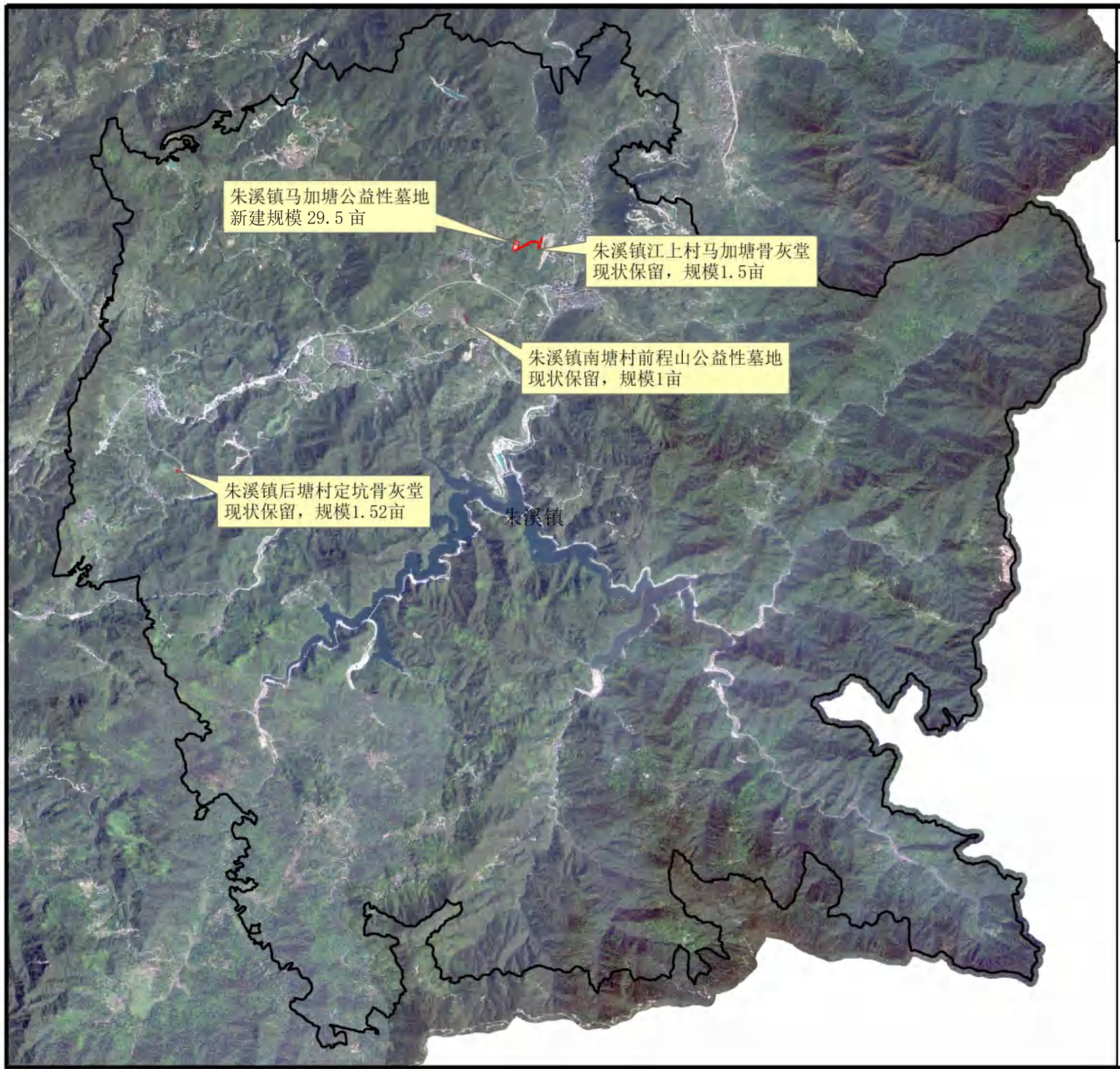
朱溪镇南塘村前程山公益性墓地
现状保留, 规模1亩

朱溪镇后塘村定坑骨灰堂
现状保留, 规模1.52亩

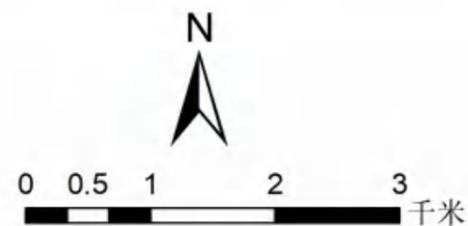
朱溪镇

图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

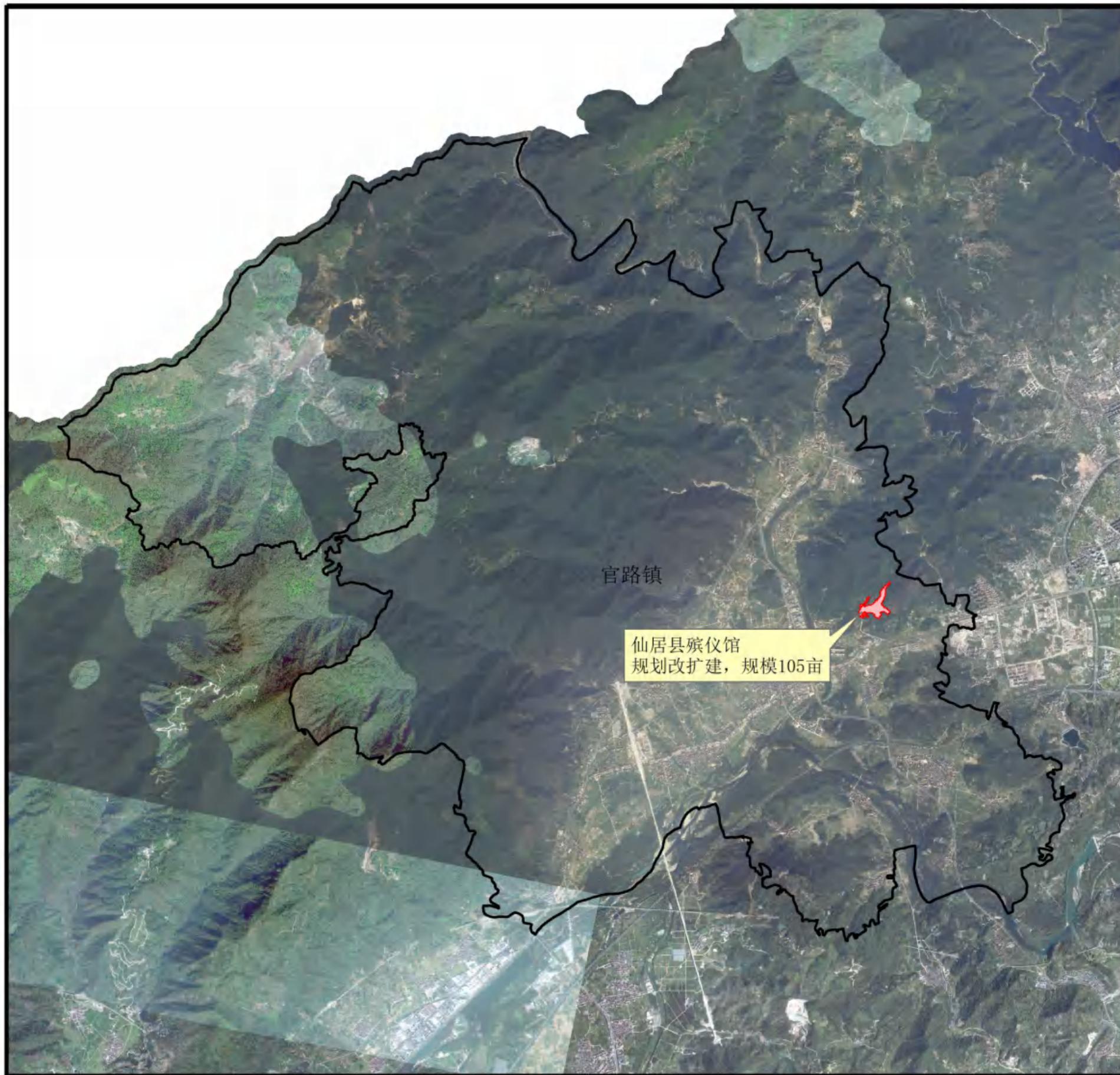


官路镇殡葬设施规划分布图

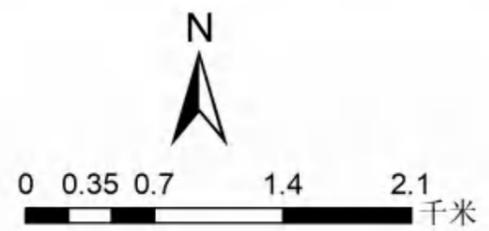


图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界



安岭乡殡葬设施规划分布图



安岭乡金徐村猪娘山公益性墓地
规划规模29.85亩

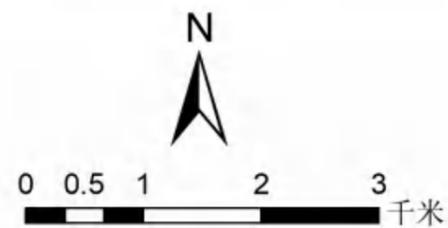
安岭乡新表门村章山头公益性墓地
现状保留，规模2亩

安岭乡

图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

溪港乡殡葬设施规划分布图



溪港乡仁庄村黄藤坑公益性墓地
规划规模16.44亩

溪港乡

图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

湫山乡殡葬设施规划分布图



湫山乡方宅村司塘公益性墓地
规划规模17.15亩

湫山乡四都村洋山岗公益性墓地
规划规模27.08亩

湫山乡

图例

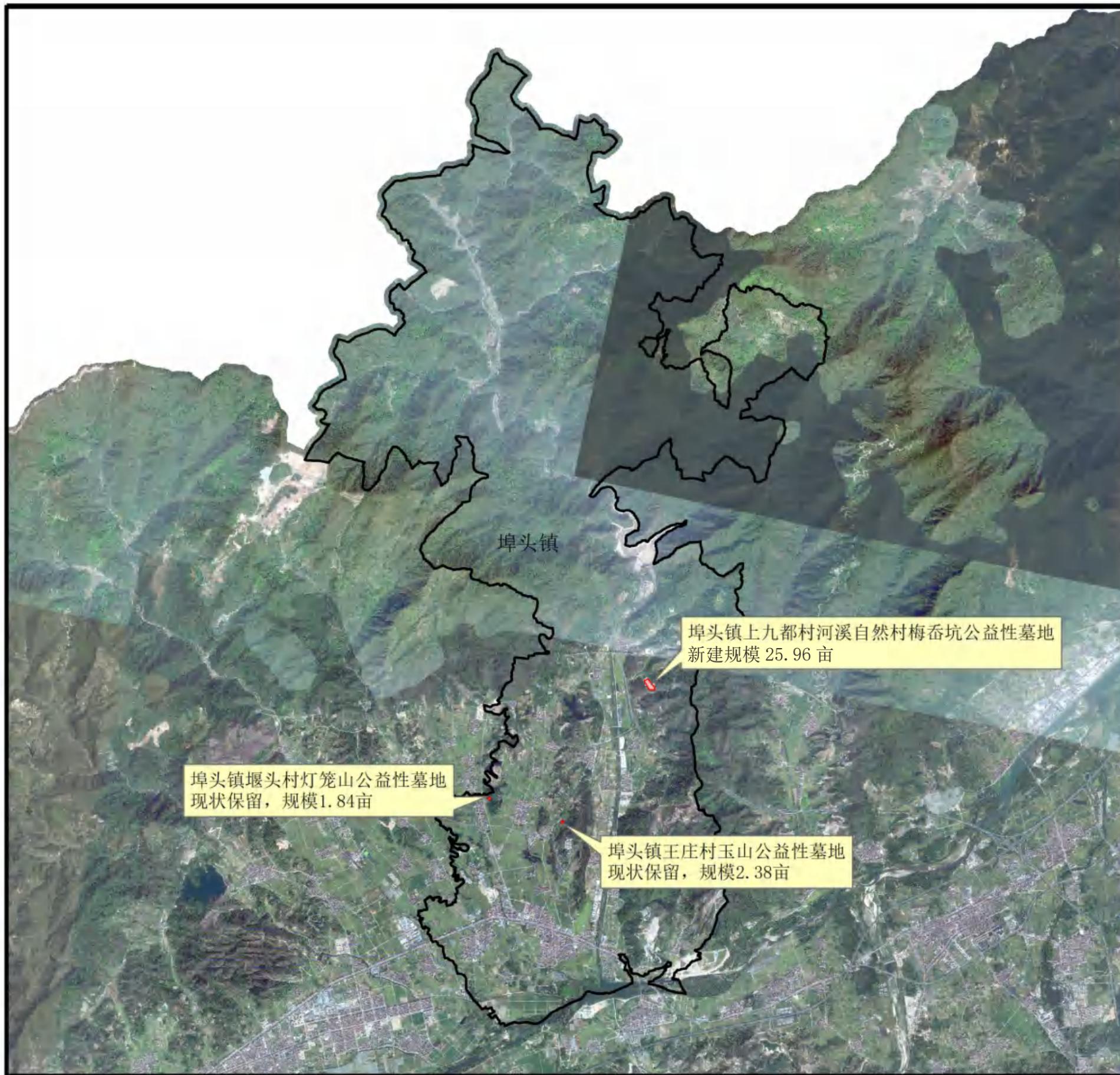
-  殡葬设施范围
-  行政区边界

埠头镇殡葬设施规划分布图



图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界



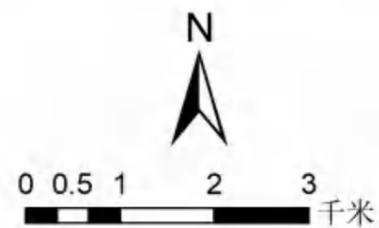
埠头镇

埠头镇上九都村河溪自然村梅岙坑公益性墓地
新建规模 25.96 亩

埠头镇堰头村灯笼山公益性墓地
现状保留，规模1.84亩

埠头镇王庄村玉山公益性墓地
现状保留，规模2.38亩

潘滩乡殡葬设施规划分布图



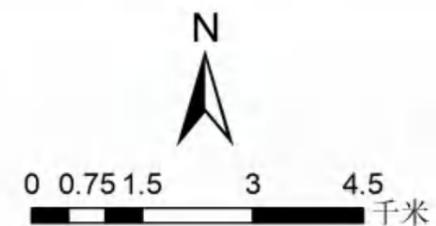
潘滩乡潘滩村棺材岩骨灰堂
新建规模 20.22 亩

潘滩乡

图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

田市镇殡葬设施规划分布图



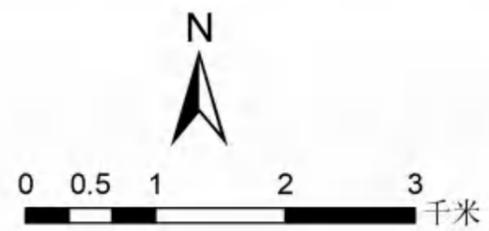
田市镇水阁村后胡自然村纱帽岩公益性墓地
新建规模 66.2 亩

田市镇

图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

步路乡殡葬设施规划分布图



步路乡新庄村东山公益性墓地
现状保留，规模2亩

步路乡徐岙村高畈公益性墓地
现状保留，规模8.04亩

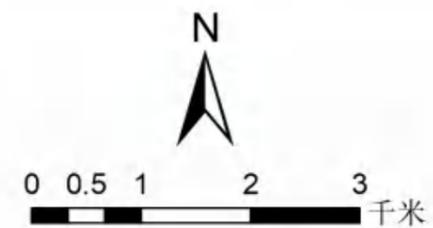
步路乡

步路乡徐岙村殿前岗公益性墓地
规划规模29.72亩

图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

上张乡殡葬设施规划分布图



上张乡上张村汤口自然村厂大平公益性墓地
规划规模21.72亩

上张乡

图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

大战乡殡葬设施规划分布图



大战乡大战村茅草湾公益性墓地
新建规模 29.5 亩

大战乡

图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

双庙乡殡葬设施规划分布图

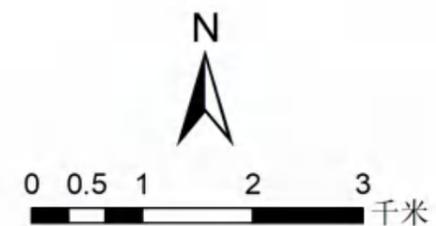


图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界



广度乡殡葬设施规划分布图



图例

-  殡葬设施范围
-  行政区边界

