

浙江省杭州市建德市传统村落
集中连片保护利用示范

工
作
方
案

（征求意见稿）

浙江省杭州市建德市人民政府

2023年5月

目 录

一、建德市传统村落概况.....	6
二、工作基础	7
（一）省市县三层面推动工作有序开展	7
1. 浙江省全面加强传统村落保护发展制度、政策和技术保障	7
2. 杭州市出台系列政策规范传统村落和历史建筑保护利用	9
3. 建德市全方位强化传统村落保护利用	10
（二）传统村落保护发展现状	13
1. 36个传统村落整体保护发展	13
2. 585处历史建筑保护修缮	13
3. 175项非遗有效传承历史文化和民俗特色	14
（三）前期工作情况	16
1. 加强基础设施建设	16
2. 提升人居生活环境	17
3. 促进乡村特色产业发展	18
4. 推进数字影像资料制作	19
三、重点内容	20
（一）创新探索传统建筑活化利用方式	20
1. 鼓励新空间植入，普及基础活村	20
2. 探索“博物馆”改造，重视文化活村	20
3. 发展特色用途，推动产业活村	21
4. 加强设施联动，推进休旅活村	21
（二）健全“三清两强”保护利用机制	21
1. 两类普查，传统村落“家底清”	21
2. 三类挂牌，重要资源“身份清”	23
3. 三级负责，事权边界“责任清”	23
4. 共建共享，村民参与“强增收”	24
5. 多方协同，社会力量“强支撑”	24
（三）系统构建政策技术体系	25
1. 落实“应保尽保”	25
2. 构建四级保护体系	25
3. 优化政策保障体系	25
4. 完善技术标准体系	26
5. 规范资源名录体系	26
6. 提质规划档案体系	27
（四）优化集中连片保护利用格局	27
1. 梳理整合多类资源禀赋	27

2. 建立“一带、八片、多点”集中连片保护利用格局	28
3. 建立集中连片区“六共”建设框架	30
4. 近期先行推进大慈岩片区、三都片区保护利用	31
5 传统村落跨市合作保护发展谋划	35
（五）探索市域统筹推进传统村落保护发展模式	36
1. “传统村落+生态农业”，推动农业生产提升提质	36
2. “传统村落+精品电商”，促进特色商品推广流通	36
3. “传统村落+博物研学”，打造文化研学科普基地	37
4. “传统村落+民宿休旅”，推广传统村落生活体验	37
四、示范工作措施	37
（一）工作目标及实施步骤	37
1. 工作目标	38
2. 实施计划	38
3. 重点项目	40
（二）实施项目建设运营模式及资金安排渠道	41
1. 项目建设运营模式	41
2. 资金筹措安排	41
3. 资金使用监管	41
（三）建立共同参与机制	41
1. 激发村民参与	41
2. 广泛联动人才	42
3. 加强非遗转化	42
（四）有关配套支持政策	42
1. 资金政策支持	42
2. 土地政策支持	43
3. 人才政策支持	43
4. 金融政策支持	43
5. 就业政策支持	44
五、预期成效	44
（一）工程措施方面	44
1. 优先开展大慈岩片区活化利用与风貌提升工作	44
2. 加快开展三都片区活化利用与风貌提升工作	47
（二）实施效果方面	48
1. 活化利用	48
2. 产业振兴	49
3. 文化传承	50
4. 共同富裕	51
（三）长效机制建设方面	52
1. 建立健全长效工作机制，强化保护管理水平	52

2. 建立“四师一匠”队伍，强化保护利用人才保障	52
3. 强化督察考核，落实奖惩机制	53
附录1：建德市传统村落名录	54
附录2：建德市传统村落集中连片保护利用示范工作领导小组成员名单	56
附录3：实施进度计划表	58
附录4：传统村落集中连片保护利用工作任务清单	61

一、建德市传统村落概况

建德市位于浙江省西部，钱塘江上游，千岛湖畔，境贯富春江、新安江，自三国吴黄武四年（公元 225 年）置县以来，已有近 1800 年的历史，是古睦州、严州府治所在地，有“锦峰秀岭，山水之乡”之美誉。

习近平总书记任浙江省委书记时，在《与时俱进的浙江精神》一文中开篇提到：“浙江大地上最早的人类活动起源于建德人。”早在十万多年前，正是古老的“建德人”从新安江走向“良渚”，走向“河姆渡”，走向大海之滨，才有中华民族海洋文明的风光无限。建德在漫长的发展历史中，因其独有的优美风光与浙西政治文化中心地位，不断有历史名人如李白、孟浩然、陆游、范仲淹等来此，留下历史足迹和不朽之作，其中孟浩然的《宿建德江》勾起无数古时幽思。

悠久的历史也孕育了建德当地数量丰富、类型多样的历史文化遗产。我市共有2处省级历史文化名镇梅城镇、寿昌镇。新叶村、李村村、上吴方村3处中国历史文化名村，里叶、双泉、乌祥3处浙江省历史文化名村。共有50余处古村落，国家、省、市级传统村落共36个，其中19个被列入中国传统村落名录。我市现有登录不可移动文物点1010处，涵盖了文物六大类型和41个子类，纳入文物保护单位的有91处228个点（其中国家级4处，省级5处，建德市级82处），现有1家国有博物馆建德博物馆和7家省级乡村

博物馆。拥有各级各类非遗代表性项目132项（省级15项）、传承人86名（省级15人）、传承基地34家（省级2家）。拥有省级非遗旅游景区2家，省级传统戏剧特色村1家。传统村落名录详见附件1。



建德市传统村落现状分布图

二、工作基础

（一）省市县三层面推动工作有序开展

1. 浙江省全面加强传统村落保护发展制度、政策和技术保障

第一阶段是萌芽起步阶段（20世纪80年代-2002年）。浙江的历史文化名村、传统村落保护可以追溯到20世纪80年代，清华大学陈志华先生带领团队在楠溪江流域古村落进行了较为系统的研究

和调查，呼吁重视和保护古村落。自1990年代起，浙江省陆续对一批历史文化遗存丰富、保存完整、历史文化内涵丰厚的古村落进行保护,并陆续公布为全国重点文物保护单位或省级历史文化名村。这一时期只有少数极为重要的村落得到重点保护，保护范围、深度和广度均有限。

第二阶段是实践探索阶段（2003年-2011年）。2003年起，历史文化名村、传统村落保护范围逐渐扩大，在“千村示范、万村整治”工程中，强调把保护文化遗产和古村落作为工作重要内容，对有价值的古村落、古民居和村容村貌进行保护、修整和利用。2006年，《关于进一步加强文化遗产保护的意見》提出：

“要切实加强对优秀乡土建筑 and 历史文化环境的保护，努力实现人文与生态环境的有机融合。”至2007年，全省10303个行政村环境得到整治，其中1181个行政村建设成为“全面小康建设示范村”。2010年，浙江省委、省政府进一步做出推进“美丽乡村”建设的决策，全省上万个村庄环境得到整治和改善。

第三阶段是深入开展提升阶段（2012年-至今）。总体上，浙江省对传统村落保护发展进行较好的制度建设和顶层系统性设计，搭建了较为完善的法规体系、政策体系和技术标准体系。浙江省传统村落保护进入全新阶段。

2012年浙江省形成《浙江省历史文化名城名镇名村保护条例》等法律文件。2016年-2018年，浙江省印发了《关于加强传统村落保护发展的指导意见》（浙政办发[2016]84号），进一步明确传统村落保护发展目标要求、工作举措；发布《浙江省传统村落保

护发展规划编制导则》和《浙江省省级传统村落认定标准》等技术规范性文件，进一步完善提升传统村落单村保护利用技术方法。

2020-2022年，浙江省陆续发布《浙江省历史文化名城名镇名村保护专项资金管理办法》等行政管理文件和《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的实施意见》、《关于在城乡建设中切实加强历史文化保护坚决制止破坏行为的通知》等政策文件。同时，浙江省陆续从省域视角开展全省历史文化名村、传统村落集中连片保护利用格局研究，形成《浙江省域历史文化（传统）村落保护发展研究》和形成《浙江省传统村落集中连片区保护利用建设导则》，形成传统村落集中连片保护利用的全局指引。

2. 杭州市出台系列政策规范传统村落和历史建筑保护利用

杭州市委市政府高度重视传统村落保护和农村历史建筑保护工作，将其纳入“百村示范、千村整治”工程建设范畴，设立专项资金，编制保护规划，出台规范文件。

2010年，杭州市出台并实施《杭州市农村历史建筑保护专项补助资金管理办法》，规范农村历史建筑保护专项补助资金管理，要求各县（市、区）落实不少于50%的配套资金；组织编制《杭州市域历史文化资源保护总体规划——五县市乡土建筑专项规划导则》并将建德市的农村历史建筑囊括在内。2013年，杭州市出台的《杭州市历史文化街区和历史建筑保护管理条例》将农村历史建筑纳入到法律保护体系中，对资金筹集、保护修缮等进行细致规定。今年，杭州市正式出台了《杭州市历史文化名城保护条例》，对支持传统村落、历史建筑合理利用和有序开放有直接促

进作用。

3. 建德市全方位强化传统村落保护利用

一是建德“新叶经验”受高度认可并获得全国推广。建德市新叶古村是第一批中国传统村落，距今已有800多年的历史，是浙江省内保存最完整的古代血缘聚落建筑群之一。从建村开始，叶氏在此已传了36代繁衍成一个巨大宗族村落，该村落发展脉络清晰，发育程度较高，格局风貌完整，建筑数量众多，建筑类型丰富，至今仍保留明、清建筑200多幢，此外还有16幢宗祠、塔、阁等特色建筑，其中，国家级文保点35处，省级文保点27处，普通历史建筑178处，被专家称为“明清建筑露天博物馆”、“中国乡土建筑的典范”。清华大学陈志华、楼庆西、李秋香教授带着学生在新叶村开始了全国第一个乡土建筑课题研究，并提出新叶村是浙西地区典型的农耕文化村落。陈志华教授写成了第一本中国乡土建筑研究作品《新叶村》。长久以来，新叶古村得到了各级领导和专家的重视和保护。2009年第二届中国乡土建筑保护研讨会形成了《建德新叶共识》，同年“新叶昆曲”被列入省级非遗名录。2010年被批准为“中国历史文化名村”。2011年公布为“浙江省级文物保护单位”。2012年年“新叶三月三”被列入省级非遗名录。2013年公布为第七批“全国重点文物保护单位”，同年被国家文物局列为古村落保护利用综合试点村。央视《中国影像方志》、《远方的家：江河万里行》、《记住乡愁》、《家风》，湖南卫视《爸爸去哪儿》，浙江卫视《发现浙江》，爱奇艺《最后的赢家》等栏目都来新叶取景拍摄。

二是强化组织保障，建立工作领导小组。建德市历任领导都高度重视传统村落保护利用工作，市领导、部门多次实地踏勘并召开专题会议研究传统村落规划研究和保护利用等事项。2015年建德市成立主要领导挂帅，住建局牵头，文广、财政、农办、国土等部门主要领导为成员的建德市传统村落保护发展工作领导小组和历史建筑保护领导小组，统筹推进传统村落保护发展工作。

三是完善制度建设，强化政策、资金保障。首先，加强制度建设。出台《建德市历史建筑保护管理实施办法》、《建德市加强传统村落保护发展工作实施意见》等，并建立起“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估制度，完善体检、建设、管理机制。**其次，强化资金保障。**一方面多渠道筹措保护资金，累计争取中央、省级补助资金约9.17亿元，除向上争取资金外，本级财政每年落实500万元专项资金，村、镇配套，为传统村落、历史建筑的保护提供资金保障。其中新叶村已累计投入1.2亿多元，里叶村累计投资1.3亿元。**第三，开展专项体检。**开展建德市历史文化保护专项体检，为传统村落后续保护工作提供重要参考。依据《浙江省历史文化保护专项体检导则（试行）》，针对建德市历史文化保护情况、效果，对历史文化资源普查认定、保护对象的保护利用、保护管理工作执行情况等方面进行专项检查，其中对传统村落的保护管理体制机制建立、资金与人才等要素保障、历史文化研究等情况等进行梳理和总结，形成问题清单、建议措施、任务清单，为后续工作提供重要参考。

四是加快数字化建设与支撑。全面完成历史建筑数字化建档。自2021年启动建德市历史建筑测绘建档工作至今，已全面完成180处

历史建筑数字化建档，全面掌握每处历史建筑的整体保存现状、基础信息表、测绘图档、现场调研测绘报告，为历史建筑整体保护奠定了坚实可靠的数据基础，为历史建筑的保护修缮、活化利用和精细化管理提供了翔实、可靠的数据支撑。其中大慈岩镇里叶村敬爱堂测绘建档成果荣获“杭州市公共类历史建筑测绘建档最佳案例奖”。**开展传统村落数字化平台建设。**以建德市36个传统村落为对象，以统一标准的空间底图为基础，整合村落展示、村落保护、村落活化、村落治理等功能开展传统村落数字化平台建设，实现传统村落从建档到监督管理、从保护到活化利用的综合场景化建设。

五是强化技术保障与支撑。首先，坚持规划引领。高标准编制《建德市传统村落体系规划》、传统村落保护发展规划、《建德市新时代美丽乡村建设规划》、《建德市市域乡村建设规划》等，建立起以村庄布局优化、中心村建设美化为底色，以传统村落保护发展为亮色的市域村庄布局体系。同时，以《传统村落保护发展规划编制基本要求（试行）》为指导，召开市规委会对各类涉及传统村落保护利用的规划及建设方案进行决策。其次，加强技术支撑和人才培养。在镇村层面专门出台驻镇规划师制度，强化技术下镇村，做到“村村都有规划图、镇镇都有规划师”。同时，建德市定期举行传统工匠培训，满足地方特色、地方传统技艺传承需要和传统建筑维护与修缮需要。目前已累计培训农村工匠1600多人次。

六是提升风貌管控措施。成立城乡风貌整治专班，组织镇村干部深入学习相关条例及保护发展规划的控制要求，要求各镇村在审批

传统村落村民新建住房申请时，要严格按照保护发展规划确定的规划条件进行审查，符合条件的予以核发乡村建设规划许可。同时，建立健全传统村落保护督查指导、巡查工作和定期通报考核机制，加大日常工作巡查，发现有破坏传统村落风貌行为的，及时进行制止和纠正，确保各种破坏行为得到有效遏制。

七是建立多方参与机制。首先，充分动员各方力量，坚持“政府主导、社会参与”，为落实落细传统村落的保护工作，将传统村落的保护要求纳入村规民约，并建立镇村两级保护责任主体，确保做到每一个传统村落的责任到位、保障到位、监管到位。其次，在不破坏传统村落风貌的前提下，引导社会资本参与，通过旅投公司、村集体和村民共同参股的运作形式，激发村民和社会各界人士参加保护、利用的积极性，实现保护和利用并举。

（二）传统村落保护发展现状

1. 36个传统村落整体保护发展

建德市现有国家、省、市级传统村落共36个，其中19个被列入中国传统村落名录。对36个传统村落按照村落选址格局和整体风貌进行了全方位保护，未出现大拆大建、建设性破坏和整体风貌破坏等情况，为全市中国传统村落、浙江省传统村落设立了保护标志牌。目前各传统村落原住民保有量超过60%，保护发展整体良好。

2. 585处历史建筑保护修缮

建德市36个传统村落历史建筑总计348处，占建德市历史建筑登录总数（1049处）33.17%，数量多样，分布集中。

一是全面实行历史建筑挂牌保护。建德市对传统村落内的历史建筑实行挂牌保护，并对每处历史建筑编制保护图则、保护导则、完成了测绘建档等工作。同时积极推广、引入智慧用电安全隐患监管服务系统，通过采用用电安全智能终端作为传感器的处理和数据发送装置，更高效、更直观地实现对历史建筑线路使用情况的远程和实时监控，达到防患于未然的效果。

二是加快推进历史建筑修缮。建德市按照“统筹考虑、等级优先、抢救第一”的原则，目前完成 585 处农村历史建筑的修缮工作。其中重点修缮 200 处，一般抢修 385 处，投入资金近1个亿，有效遏制了传统建筑、古民居破落损毁情况，使其焕发生机，文脉得以延续，极大改善村民生活环境。

三是大力加强建筑防火。传承传统消防智慧，引进现代防火新科技。明清时期传统建筑，建筑顶部和顶部的装饰都是木质，尤其像房梁、屋檐边的牛角、冬瓜梁具有非常重要的历史价值，消防安全是历史建筑保护的重中之重。传承传统的消防智慧，如上吴方村历史建筑墙顶处处可见马头墙的构造，起到隔离火源的作用。传统村落的水塘、一些历史建筑内放置岩石打造的水缸，都承担着灭火供水功能。烟感报警器、温感报警器、远程监控和智慧消防终端等智能报警装置引进传统建筑，一旦有火情发生，便会立即通知村民、村委会、村微型消防站、消防站等，起到快速联动处置作用。大慈岩镇建立“三村联动”机制，一个村有警情，周边的两个村微型消防站一起出动，加大救援力量。

3. 175项非遗有效传承历史文化和民俗特色

建德市传统村落的特色文化和民俗文化丰富，非遗传承数量众多，尤其是民俗类、传统技艺类非遗。建德市极为重视对非物质文化遗产分类保护，通过做好调查记录、建强传承队伍、开展课题和实践研究、建立传承场所、举办节庆活动等措施，健全非遗保护传承体系，实现“非遗”复活承续，促使历史信息延续及活化利用。

一是完善名录体系。截至目前，拥有各级各类非遗代表性项目132项（省级15项）、传承人86名（省级15人）、传承基地34家（省级2家）。涉及传统音乐、民间文学、民俗、传统技艺、传统体育、游艺与杂技类等众多门类，新叶昆曲、新叶三月三、李村抬阁等非遗项目有序传承，拥有各级各类非遗代表性传承人102位。

二是完善政策体系。在政策文件方面,2010年出台《关于加强非物质文化遗产保护工作的意见》；2021年调整建德市非物质文化遗产保护工作专家库名单；2022年修订《建德市文化遗产保护和文化传承生态保护区专项资金管理办法》（建文广旅体〔2022〕24号），推进非遗项目保护。**在资金保障与补助方面**,对国家、浙江省、杭州市的非物质文化遗产代表性项目开展传承传习工作的单位，对考核合格的每年分别给予60000元、50000元、20000元补助;被评为建德市级非物质文化遗产代表性传承人给予每人每年1500元补助;杭州市级及以上非物质文化遗产代表性传承人由上级进行补助。对考核合格的国家、浙江省、杭州市、建德市级的非物质文化遗产基地，每年分别给予12000元、10000元、8000元、6000元补助;对当年列入国家、浙江省、杭州市非遗旅游景区（非

遗主题小镇、民俗文化村）、非遗体验点、非遗特色酒店（民宿）、传统工艺工作站、非遗工坊，分别给予30000元、20000元、15000元的一次性补助。

三是加快非遗载体建设。目前，拥有省级非遗旅游景区2家，省级传统戏剧特色村1家，省传统戏曲之乡2个，省级非遗基地3个，3个项目列入省级非遗工坊（创建）名单，列入钱塘江诗路（富春山水）文化传承生态保护区试点。

（三）前期工作情况

1. 加强基础设施建设

全面夯实开展“千万工程”、推进农村人居环境治理的基层基础。全市农村生产生活条件、生态环境、基础设施、公共服务得到极大改善，广大农村处处展现出“生态美、风貌美、环境美、风尚美、生活美”的大美风光，农村整体面貌发生深刻变化。

一是推动乡村基础设施完备。在道路交通方面，部分传统村落虽然坐落偏远山区，但都已实现村村通公路，极大的缓解了村民出行困难的问题。同时，开展全市绿道建设工作，实现绿道串联古村，满足村民和游客需求。目前已建成365.46公里，投入资金超12亿元。在消防设施方面，各村落都建立消防联动站，配备了灭火器材等消防设施，部分村落配备有小型消防车辆，能够满足基本的消防需求，通过用电安全智能终端作为传感器的处理和数据发送装置，更高效地对历史建筑线路使用情况实时监控。在电力和停车设施方面，各村落已实现用电全覆盖，部分村落实施了室内线路改造工程，排除了用电安全隐患，小型停车场等基础

设施基本都已完善，能满足村民生活和旅游服务的基本需求。

二是加快公共服务设施配套。建德市各村落通过利用传统建筑，修缮后作为老年活动中心、居家养老中心、图书室、民俗博物馆等公共服务设施，基本公共服务能力健全，村民生活水平大幅提升。如“建德大同‘一老一小’整体方案托起‘善育颐养’美好乡村生活”案例于2023年成功入选为第四批全国农村公共服务典型案例，聚焦乡村家庭托育养老痛点难点，不断健全村级老年食堂、托幼中心、家宴中心、乡村卫生室、居家养老服务中心等公共配套，全力打造和美乡村“15分钟品质服务圈”。

三是促进公共传统建筑新生。建德市的历史建筑除了传统民居、工业建筑外，还涵盖坛庙祠堂、亭台楼阁、学堂书院、等公共建筑。建德市坚持让历史建筑与现代生活交相辉映，实现活态传承，鼓励根据公共传统建筑的特点，活化利用作为纪念馆、展览馆，文化创意产业、文化研究等场所。如李村村“连三进”会客厅打造成民俗文化展示馆，浙大西迁竺可桢旧居、抗战中共地委办事处旧址等建筑经修缮活化成为一个个传承历史、延续文脉的红色人文景点。

2. 提升人居环境

一是抓村庄洁化。坚持“一把扫帚扫到底”，严格落实农户门前屋后“三包机制”。创新实施农村人居环境整治“优秀奖”“最美村”等考评制度，引导村民群众从“要我干”变为“我要干”，打出人居环境的“人人参与牌”。

二是抓庭院靓化。打造出一批“美丽庭院”示范户，极大丰

富了美丽乡村的建设内涵。目前，全市已成功建成“美丽庭院”示范户4万余户、“洁化序化”标准庭院11万户。

三是抓田园美化。围绕打好“清、理、拆、改、建、种”组合拳，全面推进美丽田园建设，着力解决田间地头乱搭乱建、环境污染等问题（如每年常态化开展秸秆禁燃禁烧巡查，过去一年我市累计有效处理各类秸秆15万多吨，秸秆综合利用率达95以上%）。同时，我们也深知田园乱象的“根子”在于土地经营分散，我们着力深化农村土地产权制度改革，引导土地向规模经营主体集中流转、推动连片开发。

3. 促进乡村特色产业发展

坚持传统村落建设与发展美丽产业齐步走，不断带动就业、壮大物业、植入产业、发展农业，增强农民建设美丽乡村的内在动力和活力。

一是带动就业。通过发展农创客、设置社会公益岗位、利用农民专业合作社等用工资源，让各领域技术人才有施展才华的舞台，让“无法离乡”的劳动力实现“家门口”就业和致富。

二是壮大物业。鼓励各个村经合社通过抱团、成立发展基金等方式，积极发展村级物业，持续壮大村级集体经济。2020年，我市村级集体经济总收入达2.64亿元、同比增长12.2%。全市239个村（涉农社区）均实现“3020”全覆盖，其中195个村（涉农社区）达到“5030”，占比达81.6%，提前实现原定到2022年的预期目标。

三是植入产业。近年来，我们以“旅游+”“农业+”为路径，

不断加大产业融合力度，建成一批集乡村民宿、果蔬采摘、农业观光、文化体验为一体的休闲农业与乡村旅游示范项目，累计建成乡村旅游点252个、精品民宿325家，每年带动农产品销售近2亿元，今年又新涌现出共同富裕先行区安仁联合体等新型产业联盟，当前正在加快推动中。同时，我们因势利导、顺势而为，充分吸引社会资本参与乡村产业发展。近10年来，我市乡村共引进社会资本建成各类重大产业项目33个、累计投资52.86亿元；精品民宿类项目50个、累计投资8000余万元。

四是发展农业。目前，我市在农业产业上已形成草莓、茶叶、中药材“三大优势产业”和畜禽、蔬菜、柑桔、毛竹、水产、蚕桑、莲子、干果、油茶“九大特色产业”，近年来我们正持续打造品牌、厚植优势，以“建德草莓”“建德苞茶”等“建字号”区域公共品牌打造为依托，不断提升农业产业的质量和效益。

4. 推进数字影像资料制作

一是开展历史建筑测绘建档工作。对180处历史建筑开展数字化测绘建档工作。测绘建档工作中我市积极采用地面三维激光扫描、倾斜摄影等新技术，全方位采集每处历史建筑数据，构建我市历史建筑数字化档案，为日后历史建筑的保护修缮与日常维护提供精确可靠的数据。**二是编纂《留住古村》。**我市于2017年编纂《留住古村》书籍，对全市36个传统村落的村落概况、环境格局、传统建筑、历史环境要素、民俗文化等进行简要梳理，是我市传统村落保护发展基本情况总集成的总集成。今年我市将继续开展《留住古村》书籍的编纂，对具有示范推广价值的村落进行全方

位展示。**三是建立“一村一档”**。联合规划编制单位、影像方面专业人士，完成全市传统村落立档工作。按照“一村一档”的要求，对传统村落整体格局、历史文化要素、非遗等内容进行建档，包括影像资料、文字记录、图文数据等。

三、重点内容

（一）创新探索传统建筑活化利用方式

1. 鼓励新空间植入，普及基础活村

在保护原有村庄肌理基础上，充分考虑村民改善住房条件的合理需求，采取“规划新区，保护老区，有序过渡，和谐共生”手法，疏散老村过密的建筑与人口密度，较好地解决历史建筑保旧与建新之间的矛盾。在具体活动空间上，通过引入新材料、新技术对传统建筑进行改建，植入新产业、新业态，加建餐厅、客厅、茶室、活动室、工作坊等新空间，适应村民现代生产生活需要，补足配套基础设施和公共服务设施短板，破解传统村落保护与居民生活条件改善之间的矛盾。

2. 探索“博物馆”改造，重视文化活村

以综合性、一体化的博物馆式保护手段开展全市的传统村落博物馆工程，做活保护利用“一盘棋”，造就一个个“活态”保护传统村落，传承乡村历史文脉。加强政府主导的作用，通过修缮并充分利用传统民居、古祠堂、文化礼堂等文化建筑，将传统村落物质和非物质元素保护利用有机结合，对传统村落的生态、形态、情态和文化遗产进行全方位控制保护，加快构造“明清古建筑露天

博物馆”，充实村落文化内涵。同时挖掘红色文化，开发红色旅游资源，充分展示村落传统文化。

3. 发展特色用途，推动产业活村

结合村落特色电商、线上展销等二三产业联动需求，依托现状资源做好共享直播间等既有建筑改造，助力传统村落产业发展。

深化民宿旅游为方向活化空心村、传统建筑等“沉睡资本”方式是建德市传统村落对接休闲旅游度假时代而进行延续发展的重要模式。该模式有效发挥传统建筑的服务功能，极大助力乡村休闲游。

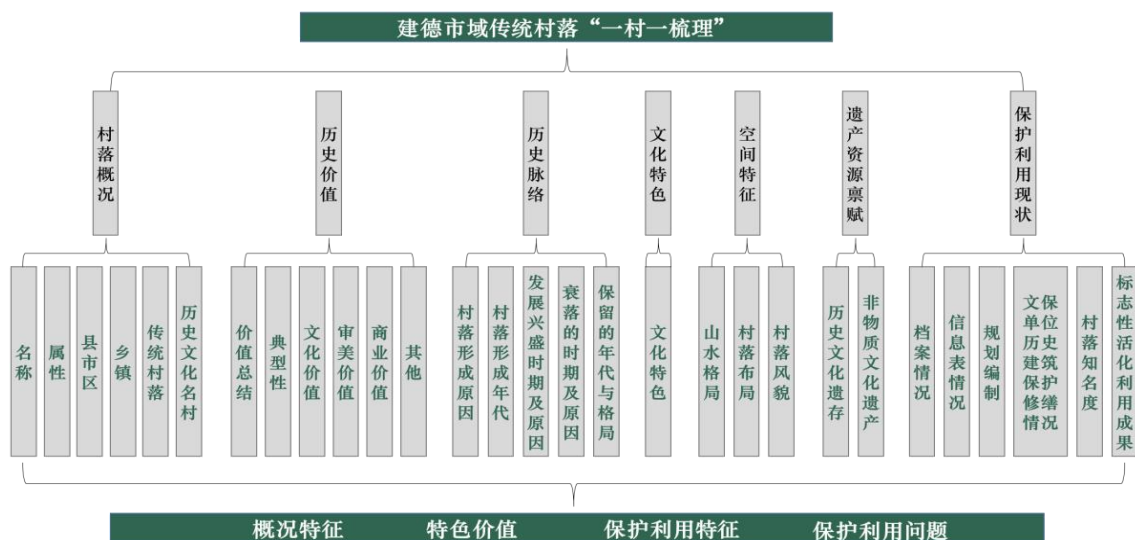
4. 加强设施联动，推进休旅活村

推动跨区联动，以大慈岩镇为中心，提升基础设施和服务品质，扩大旅游资源共享辐射半径，谋划从大慈岩镇出发，连接寿昌镇、诸葛镇、横山镇及周边其他相关资源的若干休旅游线。

（二）健全“三清两强”保护利用机制

1. 两类普查，传统村落“家底清”

一是开展“一村一梳理”。针对36个现有传统村落进行“一村一梳理”，主要对其价值、历史脉络、文化、空间、资源、保护利用等方面特征进行梳理和总结，提炼其概况特征、特色价值，以及保护利用特征与问题。



建德市传统村落“一村一梳理”框架

二是开展传统村落后备资源普查。对市域内传统村落潜在资源情况、村落空间和保护利用存情况、保护规划与管理情况、初步评估、周边情况及相关图片记录等内容进行普查，以图文结合形式重点记载资源现存状况。其中，重点关注村域环境、格局风貌、传统建筑、传统文化等重点要素，并关注村落相关史料、文献档案、保护发展资料留存情况。同时传统村落潜在资源普查时均应对相关内容形成文字记录（描述）、图片、照片和相关音频视频等普查记录文件。

据初步判断，具有纳入传统村落潜力的村庄资源基本信息汇总如下。后续可结合工作开展进一步进行后备资源普查评估。

建德市传统村落潜力资源初步评估汇总表

乡镇	数量（个）	村落名称
大慈岩镇	2	狮山村、吴山村
大同镇	3	禹甸村、朗家村、潘村村

大洋镇	4	贺宅村、庆丰村、麻车村、大洋村
李家镇	3	长林村、李家村、新桥村
乾潭镇	2	梓洲村、罗村村
三都镇	4	东方村上姜下姜自然村、大唐村大库自然村、凤凰村浪彩自然村
杨村桥镇	2	龙源村、长宁村

2. 三类挂牌，重要资源“身份清”

一是查漏补缺传统村落挂牌保护。对现有传统村落、经普查认定的后备资源，分别进行挂牌标识。传统村落按照相关规定要求进行保护；后备资源参照相关规定要求执行。

二是查漏补缺历史建筑挂牌保护。历史建筑主要包括民居、宗祠、庙宇、店铺、古桥等。为历史建筑统一制作“身份标识牌”，对民居、宗祠等挂保护牌，古桥、古井等立保护碑，以利于科学管理，接受社会监督。

三是查漏补缺完善全市三普登录点挂牌保护。对第三次全国普查结果开展新一轮普查工作，全面复核该项工作，摸清底数。全面完成全市三普登录点挂牌工作，下步将对复核后的三普登录点开展测绘建档工作。

3. 三级负责，事权边界“责任清”

按照“属地管理、产权有责”原则，按照市级、乡镇、村落三级界定传统村落保护发展的事权边界与责任。

市级部门主要负责传统村落保护发展各项日常工作的总牵头，负责规划编制，做好全市传统村落的保护和监督指导工作。所属乡镇主要负责辖区内的传统村落日常保护和管理、项目建设的监督管理等工作。村级主要负责传统村落的日常保护和管理、巡查、项目实施等工作。

4. 共建共享，村民参与“强增收”

充分尊重农民意愿，发挥村民在传统村落保护利用工作中的主体作用，积极参与、共建共享。

一是积极强化传统村落物质空间环境更新中的村民参与。动员村民参与传统村落项目建设，建立村民参与设计方案的制定、配合施工、参与工程实施和质量监督工作机制。

二是积极强化传统村落活化利用中的共建共享。积极鼓励村民从事旅游服务业、手工艺展示、民俗特色文化传播等相关产业，推动村落活化利用，同时促使村民增收共享发展成果。

5. 多方协同，社会力量“强支撑”

一是采用带班工匠制度，加强本地传统工匠常规化培训。大力培育本地传统工匠，建立传统工匠名录。聘请优秀传统工匠对本地工匠进行培训，打造本地传统工匠队伍。建议采取带班工匠制度。即传统村落需聘请1名经验丰富的带班工匠主持项目实施。传统建筑工匠应持证上岗，传统建筑的修缮应采用传统工艺并由传统建筑工匠承担。整理并保存项目实施过程的完整记录，总结传统营造技术的优缺点，结合现代技术进行改良提升。

二是加强村镇干部和村民骨干培训。结合重点工作开展和管

理需要，开展传统村落保护传承相关课程业务培训以及传统村落申报工作专题培训班。建立市域专业人才统筹使用制度，提高农村专业人才服务能力。着力做好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才、乡土社区社会工作人才等重点人才队伍建设和管理工作。

三是鼓励社会力量参与，加强平台建设。搭建社会力量参与传统村落保护发展平台。支持国有企业、社会资本、专家学者、规划师、建筑师、艺术家、大学生以资金投入或者志愿服务等方式，参与传统村落保护发展，营造良好的传统村落长效发展运营方式、资金渠道和社会氛围。

（三）系统构建政策技术体系

1. 落实“应保尽保”

根据《关于在城乡建设中加强历史文化遗产保护传承的意见》文件精神，落实传统村落、历史建筑、农业文化遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产、地名文化遗产等资源要素“应保尽保”。

2. 构建四级保护体系

结合杭州市传统村落后备资源相关认定标准，明确建德市传统村落后备资源。构建“中国传统村落、省级传统村落、市级传统村落、传统村落后备资源”的传统村落四级保护体系。

3. 优化政策保障体系

一是加快顶层设计。优化细化《建德市传统村落集中连片保护利用工作方案》；研究制定传统村落资源普查、申报认定、规

划编制、保护利用、数字化建设等要求，完善传统村落保护利用的顶层设计和总体制度框架构建。

二是加快政策完善。加快开展传统村落活化产业、历史建筑活化利用等相关政策制定。为传统村落集中连片保护了利用提供政策保障。

4. 完善技术标准体系

一是加快相关标准研究制定。积极参与杭州市相关标准制定，对接落实地市要求。加快推动《建德市传统村落后备资源评估认定标准》、《传统村落后备资源普查工作办法》研究与制定，明确后备资源基本评估和申报认定标准。

二是加快相关技术导则制定。加快推动《传统村落及传统村落集中连片区建设导则》和《建德市传统村落保护利用负面清单》研究制定，明确规划设计与建设过程的管控对象、管控要求及管理办法。

5. 规范资源名录体系

一是完善传统村落资源名录。加强市域传统村落资源普查、评估与认定，快速摸清市域传统村落家底资源，建立后备资源名录；总体形成涵盖中国传统村落、省级传统村落、市级传统村落、传统村落后备资源的名录“一本账”。

二是协同完善城乡历史文化资源名录。梳理各级各类资源要素，协同完善建德市域历史文化名城、名镇、名村、传统村落、街区和不可移动文物、历史建筑、历史地段、农业文化遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产、地名文化遗产等资源要素名录“一本

账”。

6. 提质规划档案体系

一是规划引领。加快推动《建德市域传统村落集中连片保护利用规划》研究与编制，形成传统村落保护利用的总体研究与顶层谋划。

二是加快典型示范。推动典型示范传统村落集中连片区保护利用建设方案编制，探索示范并形成传统村落集中连片区保护利用的建德样本。

三是完善“一规一档”。加快推动名录内传统村落保护利用规划与档案的补充和优化，形成高质量“一规（传统村落保护利用规划）一档（传统村落档案）”。

（四）优化集中连片保护利用格局

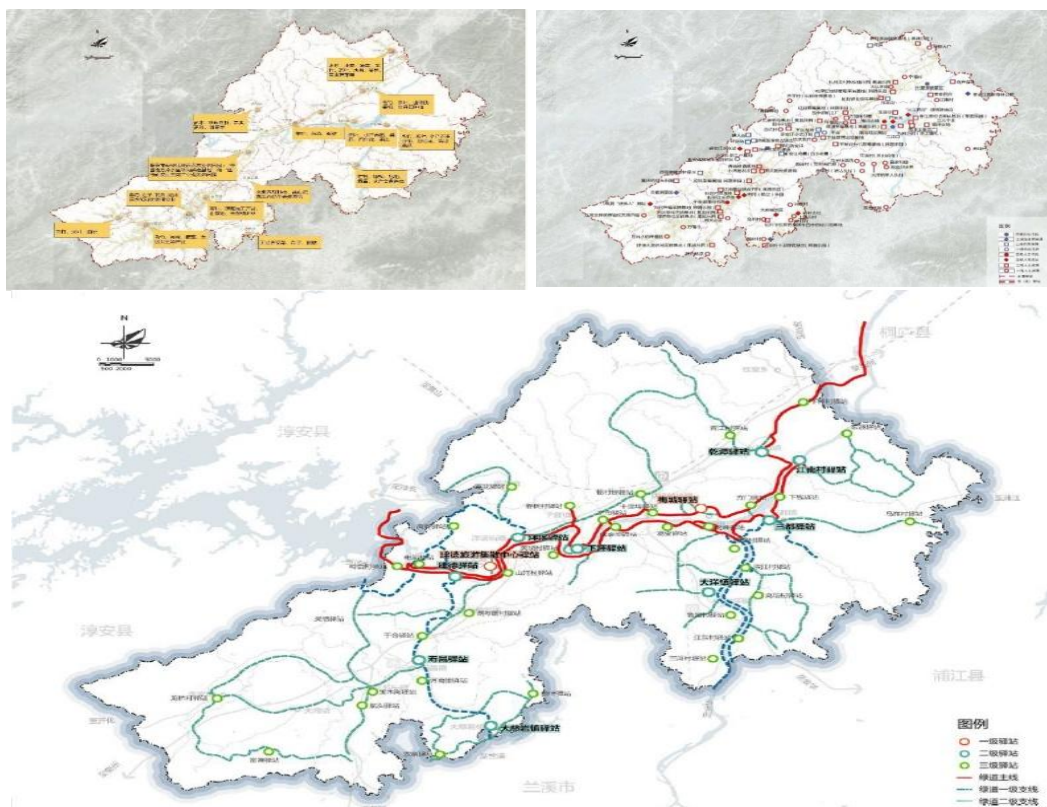
系统梳理整合建德市域自然文化资源，基于资源要素空间关联性并强化传统村落空间影响力，构建“一带八片多点”市域传统村落集中连片保护利用格局，建立集中连片区保护利用“六共”建设框架，明确近期示范区块，积极探索传统村落跨市合作保护发展新路径。

1. 梳理整合多类资源禀赋

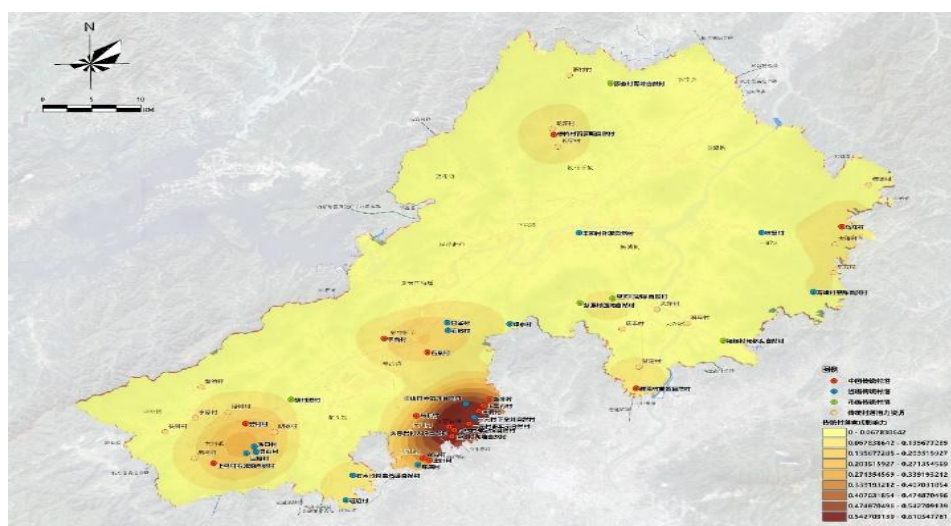
一是加强自然文化、特色路径资源梳理。包括自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园等自然资源梳理；包括历史文化名镇名村、文保单位等文化资源梳理；包括文化线路、省市级绿道、水文化廊道、重点古道等特色路径资源。

二是加强传统村落和资源要素空间关联性评估。从传统村落

空间客观影响力、资源要素与传统村落空间关联性等角度开展分析评估，研判传统村落和资源要素的整合联动可能性和实效性。



建德自然人文、特色路径资源梳理



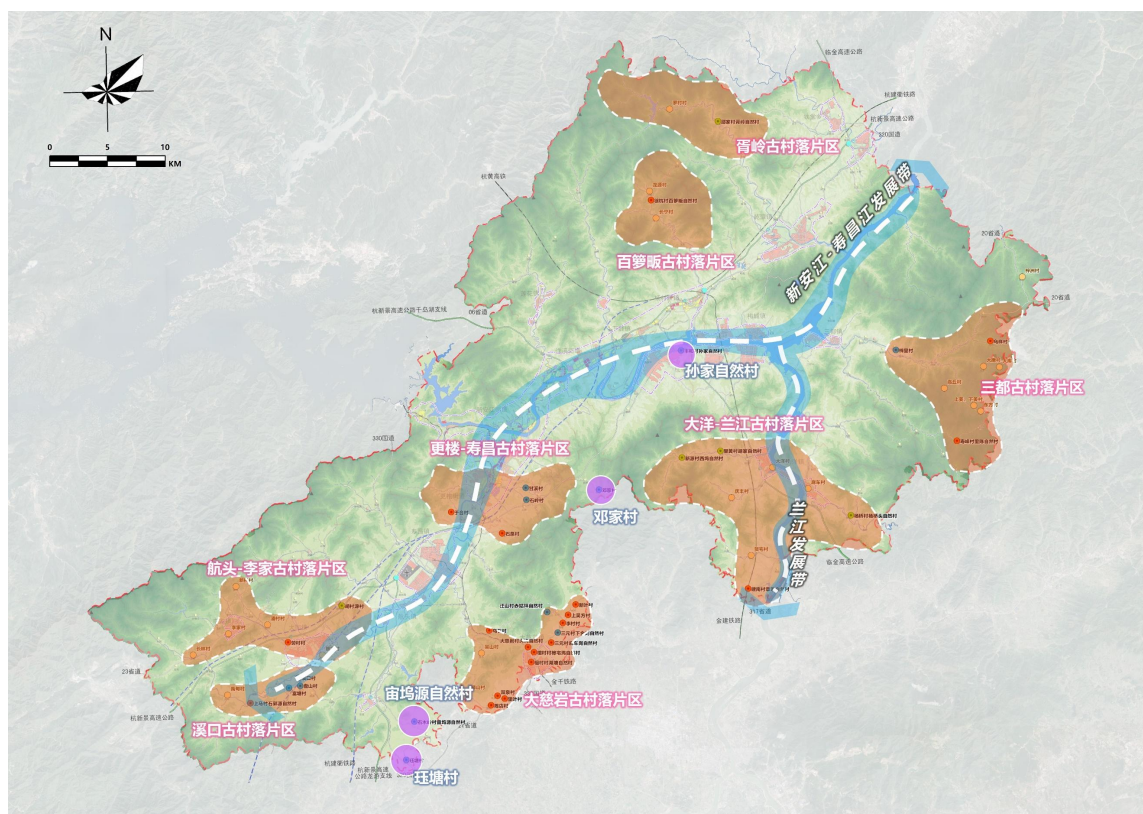
建德传统村落客观影响力分析

2. 建立“一带、八片、多点”集中连片保护利用格局

以建德市传统村落客观影响力为基础条件，整合其他自然资

源、文化资源、特色路径等特色资源，发挥新安江、寿昌江、兰江的生态串联优势，全市域形成“一带、八片、多点”总体格局，突出打造传统村落八大集中连片区，引导片区主题差异化发展。

以中国、省级、市级三级传统村落为核心抓手，串联传统村落潜力资源，按照“系统保护、活态传承、连片发展”的思路，通过资源整合、集体共建、联动发展，建成传统村落连片示范，打造村落活化利用的重点和亮点。



建德市传统村落集中连片保护利用格局

一带：指新安江-寿昌江和兰江，两条沿江发展带，是建德市域古严州文化集中展示带，也是传统村落的集中遗存场所，是未来传统村落特色集中展示、保护利用效率最高的区域，同时具有基础环境的基底作用和展示通道的舞台作用。

八片：包括胥岭片区、百萝畈片区、三都片区、大洋-兰江片

区、更楼-寿昌片区、大慈岩片区、航头-李家片区、溪口片区八个传统村落集中连片区，后续重点强化村庄群落联动发展及村群与周边资源的整合协同。

多点：指孙家、邓家、宙坞源、珏塘等四个传统村落。

3. 建立集中连片区“六共”建设框架

传统村落集中连片区保护利用应坚持以人民为中心发展思想，全面贯彻新发展理念，充分发挥历史、自然、生态、田园等特色资源优势，统筹基础设施、公共服务设施建设和特色产业布局，全面推进乡村振兴。

构建建德传统村落集中连片区“六共”建设框架，包括：

“共识”-凝聚目标共识、“共融”-镇村统筹协调、“共护”-格局遗产保护、“共活”-片区人文共活、“共塑”-空间同塑共美、“共治”-现代乡村治理。

一是“共识”，即凝聚目标共识。形成集中连片区的统一目标与定位，形成地区文化特色/特质共识。包括片区目标定位、文化共识、公用品牌等建设指引。

二是“共融”，即镇村统筹协调。加强集中连片区内城、镇、村统筹协调与联动协同；以美丽城镇和美丽乡村为主要载体，重点加强区域统筹、功能协同、交通联通和公共服务一体化等。包括城镇村统筹、产业联动等建设指引。包括城乡交通一体化、公共服务均等化等建设指引。

三是“共护”，即格局遗产保护。区域共同保护是传统村落集中连片区保护利用的共同基础和重要前提；共同保护包括传统

村落、重要格局与要素以及非物质文化遗产。包括传统村落保护、山水格局、环境要素、非物质文化遗产等建设指引。

四是“共活”，即片区人文共活。通过片区产业协同与联动打造新兴产业活力；通过分级镇村生活圈构建进一步强化服务于民，强化人本关怀。包括活力产业、镇村生活圈等建设指引。

五是“共塑”，即空间同塑共美。通过传统村落风貌协调、传统建筑保护与活化利用、美丽公路建设提升、绿道网络建设提升及乡村地域人居环境综合整治等路径，实现点-线-面上的集中连片区整体空间共同塑造。包括传统建筑、美丽公路、绿道网络、人居环境等建设指引。

六是“共治”，即现代乡村治理。强化基层党建引领作用，深化创新自治，推进乡村法治，强化村规民约德治作用并贯穿乡村治理全过程。包括基层党建、创新自治、乡村法治、村规民约等建设指引。

4. 近期先行推进大慈岩片区、三都片区保护利用

大慈岩传统村落片区地处建德市南部，东、南部与金华市兰溪市的黄店女埠民俗文化体验村落片区和游埠诸葛人文风情村落片区接壤，西部临近衢州市龙游县的志棠传统村落片区和泽随传统村落片区，是一个具有传统村落跨域联动保护示范的潜力片区。片区主要由浙江省4A级旅游镇大慈岩镇和浙江省第六批历史文化名镇寿昌镇东南部组成，内有15个传统村落，包括11个中国传统村落——新叶村、上吴方村、李村村、三元村麻车岗自然村、大慈岩村大坞自然村、檀村村樟宅坞自然村、檀村村湖塘自然村、双泉村、里叶村、乌石村、陈店村，2个

省级传统村落——汪山村赤姑坪自然村、三元村下金刘自然村，2个传统村落潜力资源——吴山村、狮山村；同时片区与国家4A级旅游风景区大慈岩风景区融为一体，还有里叶十里荷花、千亩中药材示范基地等优秀景点，是一个在镇村景高度融合发展、资源禀赋多元融合统筹方面极具示范意义的片区。

大慈岩片区资源汇总表

资源类别	资源概况	
传统村落	中国传统村落	大慈岩镇 11 个：新叶村、上吴方村、李村村、三元村麻车岗自然村、大慈岩村大坞自然村、檀村村樟宅坞自然村、檀村村湖塘自然村、双泉村、里叶村、陈店村 寿昌镇 1 个：乌石村
	省级传统村落	2 个：汪山村赤姑坪自然村、三元村下金刘自然村
	传统村落潜力资源	2 个：吴山村、狮山村
历史文化名镇	寿昌镇(东南部)	
其他资源	国家 4A 级旅游风景区：大慈岩风景区	



近期先行推进示范片区——大慈岩片区

三都片区地处建德市东部，山地环境优越，香榧种植悠久，是建

德历史上的古道门户，在山地村落联动保护示范方面具有示范意义。

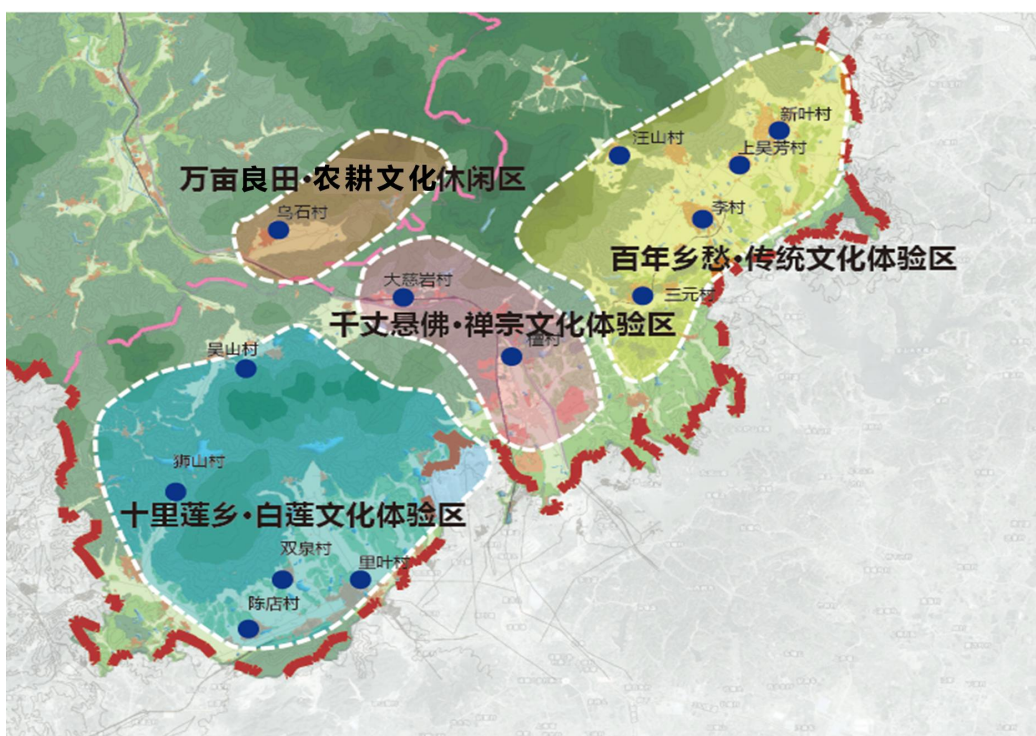
片区主要由2021年度浙江省美丽城镇三都镇组成，内有8个传统村落，包括2个中国传统村落——乌祥村、寿峰村里陈自然村，1个省级传统村落——梓里村，5个传统村落潜力资源——东方村、大唐村、大库村、上姜下姜村、高丘村。

大慈岩片区资源汇总表

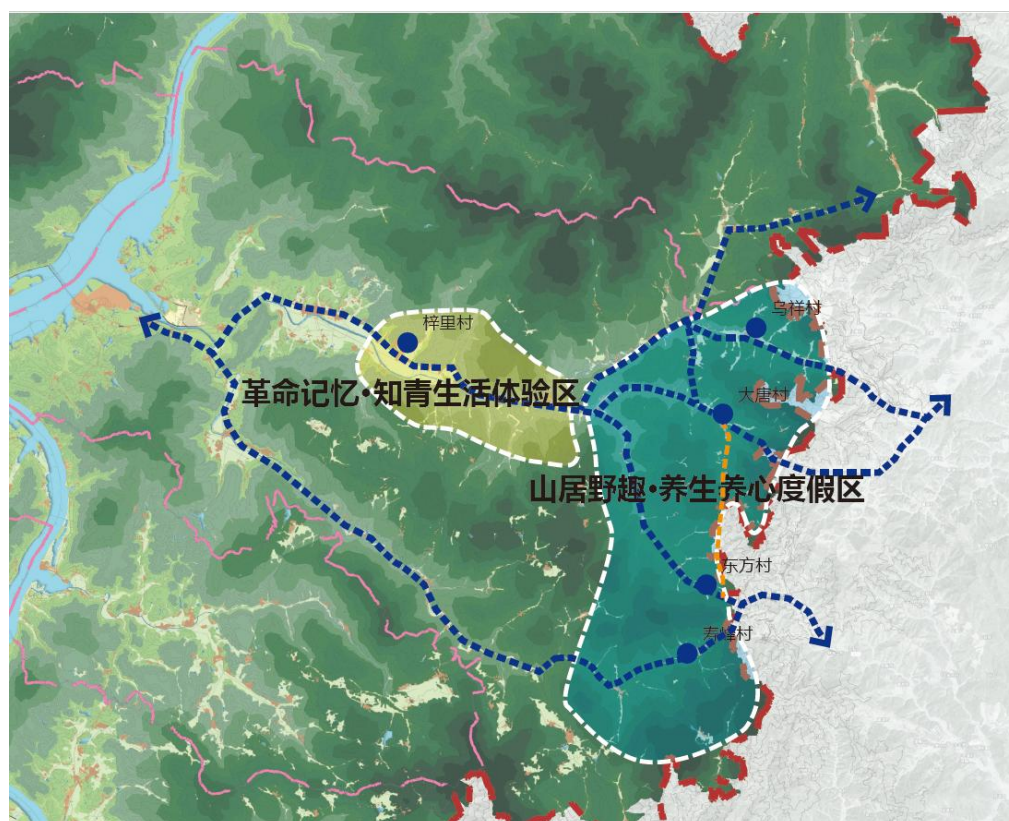
资源类别	资源概况	
传统村落	中国传统村落	2个：乌祥村、寿峰村里陈自然村
	省级传统村落	1个：梓里村
	传统村落潜力资源	5个：东方村、大唐村、大库村、上姜下姜村、高丘村
其他资源		寿峰山



近期先行推进示范片区——三都片区



大慈岩片区分区划分示意图



三都片区分区划分示意图

5. 传统村落跨市合作保护发展谋划

一是加强“三地联动”，探索浙西地区传统村落跨市联动保护新路径。首先，转变过去单一化、局限化的传统村落保护发展思路，加强与兰溪市、龙游县的互动，充分发挥大慈岩镇、诸葛镇、横山镇山水相连、文化相近、产业相融等优势，融合三镇的民俗文化、古镇文化、建筑文化、商贸文化、休闲农业产业、乡村田园基底等，通过协同古建修缮，促使片区形成浙西最大传统建筑群落，通过联合周边国家级或省级非遗，举办杭金衢三地非遗展演活动，阐释新时代浙西精神内涵。其次，在产业上，以优化区域第一二三产业布局为目标，将里叶白莲和志棠白莲两大国家地理标志保护农产品产区相连，形成浙江省最大优质富硒莲子产业基地。第三，突出旅游特色，旅游线路三地跨区合作，串联里叶村、新叶村、大慈岩村、诸葛八卦村、长乐村等村落，发展浙西古韵体验游线，促使传统村落保护系统化，有效带动周边传统村落发展，推动区域增收，打造浙江省第一个传统村落跨市联动保护样板区。

二是“流域协同”，推动钱塘江流域传统村落跨市联动保护。围绕文化浙江和诗路文化带建设契机，以非遗相关文化保护传承为核心，挖掘新安江-富春江两岸景观价值、文化价值、生态价值，联合桐庐县和富阳区创建钱塘江诗路（富春山水）文化传承生态保护区，加强非遗传习基地、非遗体验点、非遗生产性保护基地、文保单位等与旅游景区的整合，开展全域性传统工艺文创大赛，组织传承人联培活动，提高传承人群的传承发展能力，打造浙江

非遗保护和传统优秀文化“双创”发展示范引领区、文旅融合发展示范区。推动建德市更多传统技艺项目列入杭州市、浙江省传统工艺振兴目录。

（五）探索市域统筹推进传统村落保护发展模式

以传统村落集中连片保护利用为核心，以展示建德市传统的村落格局、悠久的农耕文明和优秀的传统文化为重点，以系统观念、系统办法将散落在绿水青山间的传统村落整合起来，串珠成链、一体规划、一体管理、一体经营，趟出一条传统村落保护利用的新路子，把传统村落打造成幸福乡村，实现共同富裕的新样板。

1. “传统村落+生态农业”，推动农业生产提升提质

立足建德市传统村落农业资源，大力发展生态农业，培育“畜禽、蔬菜、茶叶、柑橘、草莓、毛竹、水产”7大主导产业，“蚕桑、莲子、中药材、干果、油茶”5大特色产业。探索高品质生态农业发展模式，积极建设生态家庭农场、果蔬农园、农业观光旅游基地。

2. “传统村落+精品电商”，促进特色商品推广流通

依托区域特色农产品、区域公用品牌、村落特色商品等，多渠道推动农村电商、特色农产品线上展示与销售等。县级层面统筹开展媒体平台遴选与合作签订，为传统村落展示、推广和销售“搭好台”；村庄层面一方面结合基础条件和村集体、村民意愿成立合作组织或协作联盟，统筹特色商品资源，共建共享推广和销售网络，另一方面结合既有建筑改造和再利用配套“共享直播间”，加强硬件设施配套与支撑。

3. “传统村落+博物研学”，打造文化研学科普基地

依托建德市丰富的人文资源及传统村落资源，开展建筑遗产主题研学活动，策划大型节庆活动，进行非遗展演等。在做好传统村落本体保护之外，鼓励将文化艺术实践介入研学基地建设，积极引导传统村落创生，扩大建德市传统村落知名度。以村落文化为基础，通过结合村落、古迹，设置特色研学课程和研学线路，吸引全国各地学子到访，带动区域文旅发展，打造“文化研学科普基地”。

4. “传统村落+民宿休旅”，推广传统村落生活体验

依托建德市优美的自然风光、浓郁的人文环境和丰富的古村资源，充分挖掘杭派民居特色，突出“乡村、田园、静悠”的主题，将民宿与乡村体验、文化传承和养生养老等内容结合，以“植入式”经营模式，盘活闲置空房，实现统一化规模经营。同时借力当地乡村旅游开发，发展一批具有浓郁地域特色的民宿综合体，布局丰富的民宿类产品体系，助力建德成为“古村落民宿胜地”，带动建德民宿产业发展。

依托建德市发展旅游度假、休闲养生产业的背景，围绕“古村”、“农旅”两大核心，充分挖掘利用传统村落优越的生态自然条件，传承农耕文化、民俗文化、宗教文化等，拓展多方位的旅游形式，打造集乡土民俗、文化体验、田园观光、亲子游乐、休闲养生于一体的“休闲度假胜地”。

四、示范工作措施

（一）工作目标及实施步骤

1. 工作目标

以打造传统村落市域整体保护和系统推动示范区为目标，运用“统筹、整合、联动、创新”理念，聚焦创新传统建筑活化利用方式、建立多方协同保护利用机制、系统构建政策技术体系、优化集中连片保护利用格局、探索集中连片保护发展模式五大内容，趟出一条传统村落保护利用的“新方式、新机制、新体系、新格局、新模式”，把传统村落打造成宜居宜业、和谐幸福、实现共同富裕的新样板。

2. 实施计划

阶段一：启动部署阶段（2023 年 4 月-6 月）。

一是建立运作机制。成立建德市传统村落集中连片保护利用领导小组，印发实施《建德市传统村落集中连片保护利用示范工作方案》，全面统筹推进我市传统村落集中连片保护利用示范建设工作。召开全市传统村落集中连片保护利用工作会议，全面部署示范创建工作，明确各部门和乡镇、村委职责和任务分工，形成推动合力。

二是坚持规划引领。开展《建德市传统村落集中连片保护利用规划》编制工作，明确工作目标，细化任务清单，建立项目库。

阶段二：全面推进阶段（2023 年 7 月-12 月）。

一是完善配套政策。出台传统村落集中连片保护利用管理办法、技术导则等文件，为保护利用提供技术支撑。同时，建立健全工作协调、共同参与、监督考评等机制，构建较为完善的政策

体系。加强部门协同，全面整合相关部门在片区内的建设项目，有效利用各部门资金，共同推进保护工作。

二是强化示范带动。以大慈岩镇新叶村、李村村、上吴方村，寿昌镇乌石村为近期建设重点，加快传统建筑活化利用，加强传统村落活化和风貌提升，推进重要区域、重要设施、重要节点改造提升。

三是加强队伍建设。在乡村建筑工匠培训中增加传统工匠的培训课程，提高乡村建设工匠的意识和能力。对镇、村两级干部开展多形式的培训，补充专业技术人才储备。

四是增加联动示范。推动大慈岩镇与金华兰溪市诸葛镇、衢州龙游县横山镇抱团发展，充分发挥相邻地区山水相连、文化相近、人缘相亲、产业相融等地缘优势，探索出由原来的“三不管”到现在的“三地联动”的共同富裕新路径，打造跨地区的传统村落集中连片保护利用示范。

阶段三：巩固深化阶段（2024年1月-9月）。

一是深化示范带动。以三都镇乌祥村、寿峰村里陈自然村、梓里村，以及大唐村大库自然村、东方村上姜下姜自然村、凤凰村高丘自然村等传统村落潜力资源为重点，加快传统建筑活化利用，加强传统村落活化和风貌提升，推进重要区域、重要设施、重要节点改造提升。

二是加强文化传承。深入挖掘各村落的文化底蕴，加强对民间艺人、非物质文化遗产传承人等培养，建设非遗传承阵地、培育传承主体、打造传承项目，让文化带动村落“活起来”。

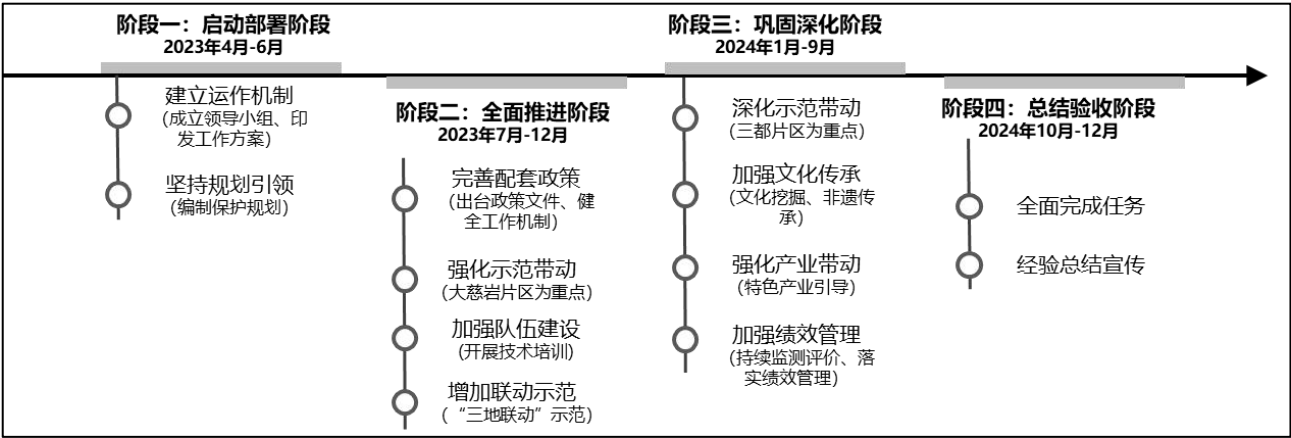
三是强化产业带动。持续推进传统村落保护基础上，结合各村产业特色，壮大村级集体经济，促进农旅融合发展。

四是加强绩效管理。开展示范创建阶段监测评价，及时总结经验模式，查漏补缺，全面落实资金绩效管理。

阶段四：总结验收阶段（2024 年 10 月-12 月）。

全面完成各项工作任务，不断完善各项工作，及时总结提炼建德市传统村落集中连片保护利用模式。以最好的状态迎接省级、国家级的检查验收。加大宣传引导，做好经验总结，形成可复制可推广可借鉴的模式路径。

双月进度计划及内容、任务清单及分解详见附录 3、附录 4。
2024 年绩效目标表详见附录 5。



阶段性工作计划与路线图

3. 重点项目

整合各级财政资金，主要用于公共传统建筑修缮、乡村基础设施建设、公共服务设施建设、人居环境整治、乡村特色产业发展奖

补、传统村落数字化建设、培训宣传、其他研究等项目。

2023年传统村落集中连片保护利用示范项目建设计划及资金安排表详见附录6。

（二）实施项目建设运营模式及资金安排渠道

1. 项目建设运营模式

以政府主导、社会参与的方式，推动示范实施项目建设。由政府统筹整合中央、省、市、县四级财政投入资金，结合实际情况分级分类统筹安排近远期和重点项目，重点做好基础设施、公共服务设施配套、人居环境改善等建设。积极引导、鼓励市场成为资源要素配置的主体，多渠道引入社会资本参与开发、建设与运营，充分发挥资本、市场的作用。

2. 资金筹措安排

示范期间拟投入资金8280万元用于传统村落保护发展工作。其中中央资金3750万元，地方财政配套资金4180万元，资金投入以省、市、县三级配套资金为主，社会资金为辅。根据要求，建立健全传统村落连片保护利用示范财政资金使用管理办法。将资金主要用于传统建筑格局保护提升、基础服务设施建设，业态培育、人居环境改善、数字化建设等。

3. 资金使用监管

由乡镇（街道）对专项资金使用进行监管，由建德市财政局、审计局对项目情况进行绩效评价，根据评价结果落实整改。

（三）建立共建共治共享工作机制

1. 强化组织保障

成立以书记、市长为组长，市相关部门、有关镇街主要领导为成员的传统村落集中连片保护利用示范工作领导小组，统筹协调传统村落保护利用示范工作。按照“市级总抓、部门协同、乡镇主要、村民参与”的原则，形成横向到边、纵向到底的市乡村四级联动工作机制，及时解决工作过程中存在的困难和问题。成员名单详见附件2。

2. 建立协同机制

明确住建、财政、等各部门职责，确定联系人名单，完善联席会议机制，适时召开会议，研究示范工作的创建，分解任务，落实责任，解决重大需求和突出问题，做到责任到位、保障到位、监管到位。部门职责分工详见附件2。

3. 激发村民参与

构建以村民为主体，以农村集体资产、资源和资金等要素为基础，地方政府、村集体、村民、社会资本共同参与的集体经济运行新机制。通过奖补政策，支持原住民改造利用传统民居发展特色经营，发展乡村民宿、农家乐、茶馆等特色经营。鼓励社会各界人士参与，通过租赁、入股等方式获取传统民居使用权，在不破坏原有风貌的前提下，改造内部设施用于休闲度假。打造一二三产深度融合的农村经济业态，引进旅游发展公司经营，村集体分红等共建共治共享方式，实现村集体经济发展壮大和村民共同富裕。

（四）有关配套支持政策

1. 资金政策支持

建德市财政每年统筹安排一定的专项资金，并整合市发改、建设、农业农村、文广旅体等相关单位资金、项目，优先用于传统村落集中连片保护利用示范项目。

2. 土地政策支持

加强国土空间规划的支撑保障，对传统村落重点项目用地优先列入年度用地计划，统筹分类予以支持，在符合国土空间规划的前提下，允许传统村落集体经济组织和村民利用集体建设用地自主开发旅游项目。加强农村一二三产业融合发展用地保障，支持农村集体经济组织和承包人利用非耕农用地、林权、集体土地承包权，在不变土地用途的前提下，以作价出资、投资入股、租赁方式与企业合作开发农旅项目。加强农村闲置土地盘活用地政策保障，对符合规划和保护自然环境的项目，在不改变农用地性质的前提下，可通过土地流转方式获得土地经营权。

3. 人才政策支持

建立传统村落集中连片保护利用专家指导咨询机制，邀请专家提供保护发展决策咨询和技术服务，对规划编制、项目建设、业态发展等给予全过程指导。结合农房图集制作，编制传统建筑图集，开展“最美传统建筑方案比选”活动。持续推动规划师、设计师下乡，绘就传统村落之美。

4. 金融政策支持

协调银行对示范项目的信贷支持，落实国家各项减税降费政策，落实示范项目资金补贴。提供全链条金融服务，助力传统村落三产融合发展。支持传统村落休闲旅游产业，以核心景区为切

入点，延伸至民宿、农家乐、旅游运输等关联产业，创新“民宿贷”等乡村旅游系列金融产品，建立“信贷+经营权”服务模式，促进传统村落保护与乡村旅游业深度融合，助力推进“万村景区化”建设。

5. 就业政策支持

建德市大力实施“科技进乡村、资金进乡村，青年回农村、乡贤回农村”的“两进两回”行动，紧抓青年人才“引凤还巢”工程，不断优化农创环境、加强政策供给、健全服务体系。

五、预期成效

（一）工程措施方面

进一步完善原有各传统村落保护利用规划，编制《建德市传统村落集中连片保护利用规划》；建立建全施工期传统村落保护管理机构、管理制度以及应急预案。以修复优雅传统建筑、弘扬优秀传统文化、打造优美人居环境、复兴悠久传统村落、营造文明生活方式为目标，保质保量完成所有项目。

1. 优先开展大慈岩片区活化利用与风貌提升工作

（1）发展“建筑群落+”多种活化利用模式，复兴传统建筑

改变过去传统建筑单冻开发模式，推进区域传统建筑群落联动活化利用，结合新空间植入、设施改造、文化联动展示、发展多种用途等方式，打造各具特色的建筑群落。

● 新叶-上吴方-李村历史文化展示建筑群落

依托新叶“明清古建筑露天博物馆”、李村“连三进”民俗

文化展示馆、上吴方村建德市家风馆等资源，发扬壮大“博物馆”改造利用模式，以历史文化、民宿文化为内核，深化开展一批具有文化展示意义、适合旅游参观的传统建筑活化利用，打造三村联合历史文化展示建筑群落。

● 里叶-双泉-陈店-吴山-狮山莲文化展示建筑群落

以“莲文化”为内核，统筹利用各村靠近莲塘的传统建筑，发展文化展示、农家乐、建筑参观等多种用途，差异开展廉洁教育、莲香探秘、认莲识莲、颂莲诗词朗诵等活动，形成不同类型的“莲文化”展示主题，打造五村联合莲文化展示建筑群落

● 精品民宿、农家乐

活用电商经济、“网红”经济、民宿经济等多种方式，对现状40余家精品民宿和36家农家乐进行提质升级，进一步谋划、提升民宿农家乐布局，打造一批多村联动的精品民宿、农家乐。

（2）发展“片区+文化IP”活化利用模式，打造主题群落

围绕共活共富，立足“分区开发、差异引导”思路，继续强化“片区开发+大文化IP引领+业态深度活化”的发展模式，推进分“百年乡愁·传统文化体验区”、“十里莲乡·白莲文化体验区”、“千丈悬佛·禅宗文化体验区”、“万亩良田·农耕文化休闲区”四个分区壮大发展。

● 百年乡愁·传统文化体验区

聚焦玉华山附近的传统村落，发挥明清古建文化、耕读文化、民俗文化等的带动效应，以新叶村、上吴芳村、李村三村作为核心景点，以三元村为片区门户，以汪山村为制高点，针对性开展

古建摄影观光、耕读文化体验、亲子教育、民宿度假等多种活动，打造传统文化深度体验的村落群落。

● 十里莲乡·白莲文化体验区

聚焦“十里荷花”附近的传统村落，依托十里荷花、里叶白莲为优势资源，串联吴山村、狮山村、里叶村、双泉村、陈店村等，开展农业观光、莲文化展示、荷塘观光等多种活动，打造莲文化深度体验的村落群落。

● 千丈悬佛·禅宗文化体验区

聚焦大慈岩风景区附近的传统村落，依托佛教文化资源优势，串联大慈岩村、檀村等，开展禅主题静养度假、佛缘体验、商业展览、奇石古董收藏等多种活动，打造禅文化深度体验的村落群落。

● 万亩良田·农耕文化休闲区

聚焦乌石村既有农田、农产业、农产品基础与“农”耕文化传统，依托龙头企业盛销农业上千亩精品农业基地优势资源，集中展现精品农业、耕读文化、休闲度假等内容。

(3) 彰显“明清古韵、荷美与共”建设模式，打造最美乡村

结合“明清古韵、荷美与共”传统村落保护利用和乡村风貌提升项目，以传统文化为引，以荷美韵味为底色，持续开展村庄及周边环境整治，将传统村落串联成网，以景区化的思路优化片区范围内的传统村落风貌。

● 荷美小镇

以“荷美小镇”为抓手，全域形成“一心两叶”的旅游发展

格局，将大慈岩传统村落打造成新的旅游目的地。

● 荷美绿道

按照省级四号线建设标准，打造两条颇具地方文化特色的绿道，分别为“荷美绿道”和“你好新叶”绿道，并围绕两条绿道展开绿道网络体系建设，荷美绿道布线成网，绿道网络体系共计约29公里，满足群众和游客的出行便捷。

2. 加快开展三都片区活化利用与风貌提升工作

（1）发扬“山居+知青”特色主题，打造特色建筑群落

发挥片区山地景观特色和知青文化内核，在梓里村活化利用一批蕴含知青文化和革命记忆的传统建筑，在山地村落打造一批山地特色建筑。

● “知青”文化展示传统建筑群落

以“知青”文化为内核，设置知青宿舍、知青食堂，结合传统建筑植入知青文化展示、革命记忆课堂等。

● 山居主题传统建筑群落

结合山地特色和梯田景观，利用地理位置优越的传统建筑，拓展山地民宿、山地康养、山居体验等功能，打造一批山居特色建筑。

（2）发展“片区+山地”活化利用模式，打造主题群落

将该片区分为两个主题片区进行开发引导，革命记忆·知青生活体验区、山居野趣·养生养心度假区，形成各具特色的乡村度假点。

● 革命记忆·知青生活体验区

以梓里村为主体，以知青文化为核心，开展知青劳动活动、唱红歌、背语录等活动，设置知青食堂、知青宿舍楼等，打造知青生活体验庄园。

● 山居野趣·养生养心度假区

以乌祥村、寿峰村、大唐村、东方村为主体，以山地养生为核心，开展梯田观光、民宿休闲、山地运动、香榧采摘等活动，建设山居民宿和度假村，打造山地旅游休闲度假地。

（3）片区风貌提升

结合片区山地环境优越、香榧种植悠久、古道门户等特色，通过山地步道串联传统村落，以“山地景区村”为主题，推进环境整治、山地景观提升、梯田观光改造等工作，组织香榧采摘、山地徒步、运动康体等活动，打造山地特色景观风貌村落。

● 山地景观风貌提升

联通山地古道，建设特色山地门户，综合开展山地景观提升、梯田观光改造等工作，通过山地景观小品、泥砖雕塑等装置强化山居特色，展现山地区域集中连片村落风貌。

（二）实施效果方面

1. 活化利用

一是强化传统建筑活化利用。在对全市传统建筑进行系统普查分类的基础上，通过“新空间植入、博物馆改造、发展特色用途、休旅联动发展”等手段，从材料、功能、用途等方面对传统建筑进行了系统性的改造、修缮，在改善居住条件的同时实现了建筑活化利用。

二是提升村落品质。全面提升改善村庄基础设施、交通、饮水、生态等条件，全域提升农村人居环境，做到设施配套到位、公共服务到位。坚持系统性、原真性、整体性，全方位抓好历史建筑修缮、村庄水系连通、古树名木保护、村庄环境美化。注重乡土元素挖掘，加强乡村特色、风格、色调引导，统一布局新建农房式样、体量、色彩、高度管控，彰显建德文化特征和乡土特色。

三是提升村落风貌。采取“规划新区，保护老区，有序过渡，和谐共生”的办法，通过宅基地置换方式，有序引导村民到新区建房，老房子由村集体收回或征购，不仅逐步疏散老区过密的建筑与人口密度，同时也较好地解决历史建筑保旧与建新之间的矛盾。

为保护和彰显传统村落的形态格局和特色风貌，按照“一村一品、一村一韵、一村一景”要求，以文化为引、以传统建筑为主、以村落形态为底，开展传统村落格局和风貌整治提升工作。深入研究传统村落风貌现状问题和目标定位，整体层面推进区域风貌整治工作和指引，亮点层面梳理核心风貌空间、加强重要公共空间重要节点风貌整治提升，系统开展建筑风貌、绿化景观、公共空间等专项风貌整治提升，力求最大程度、系统全面、因地制宜保护传统村落空间格局和特色风貌。

2. 产业振兴

一是深化农旅融合探索。壮大村级集体经济，利用闲置传统风貌建筑、古民居开办农家乐、民宿等，发展乡村新产业、新业

态，促进传统村落向产业经济转化，打造3A级传统村落景区村，促进农旅融合发展。

二是结合特色发展产业。在保护为主的基础上，利用各自独特的资源，为古村落保护提供经济基础，形成保护、整治、开发的良性循环。扎实推进新叶、李村、上吴方等6个古村落的“串珠成链”工作，深化明清古居、江南悬空寺、农耕文化、家风文化，传统风貌建筑文化四大主题，联袂打造了极具特色的乡村旅游画廊。

三是促进数字经济发展。建立“公司+农户”模式，推动特色农产品的推销，创新产销模式，从“自销式”到“订单式”，引进专业运营团队，加强与知名企业签订合作协议，建立定时定点定量的“订单式”合作模式，拓宽莲子销售渠道，增加农户收入。

3. 文化传承

一是增加内涵，文化振兴。开展《千村故事》整理编撰，持续做好《留住古村》书籍的出版，推动农耕博物馆、乡情村史陈列室、非物质文化遗产展示馆建设，有效展示“一村一品”。依托建德乡村传统节日和农产品采收节日，深入挖掘二十四节气农耕文化，开展“学节气，游建德”系列活动，展现乡村文化新内涵。深入挖掘整理耕读传家、诚实守信、尊老爱幼、勤俭节约等农耕文明思想，并纳入当地村规民约，引导村民知规守约。

二是增强联动，跨域共游。推动大慈岩镇与金华兰溪市诸葛镇、衢州龙游县横山镇抱团发展，以及联合建德市和桐庐县和富阳区，充分发挥相邻地区山水相连、文化相近、人缘相亲、产业

相融等 地缘优势，探索出由原来的“三不管”到现在的“三地联动”的共同富裕新路径，通过扩大历史文化资源共享辐射半径、推动交通资源互通共享、实现区域旅游联票共游、联合培养非遗传承人，实现风貌共创、文化共融、古建共保，将传统村落资源转化为社会共享的文化财富，助力实现共同富裕。

三是凝聚人才，传承技艺。加强对民间艺人、能工巧匠、非物质文化遗产传承人等培养，建立传统村落保护利用技术本土专家库、乡土人才库、乡贤花名册。充分发挥科研院所、高等院校作用，推进科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村，让传统村落展现新风尚。

4. 共同富裕

一方面，“保用结合”助力村民致富。将传统村落保护与民生改善有机结合，实现村民增收致富。高度重视村民的权益，使传统村落既能满足现代生活的需要，又能体现田园风光特色，实现村民生活形态延续和地方活力提升。

另一方面，区域联动助力共同富裕。示范推动大慈岩镇与金华兰溪市诸葛镇、衢州龙游县横山镇抱团发展，以及联合建德市和桐庐县和富阳区，充分发挥相邻地区山水相连、文化相近、人缘相亲、产业相融等 地缘优势，探索出由原来的“三不管”到现在的“三地联动”的共同富裕新路径，通过扩大历史文化资源共享辐射半径、推动交通资源互通共享、实现区域旅游联票共游、联合培养非遗传承人，实现风貌共创、文化共融、古建共保，将传统村落资源转化为社会共享的文化财富，助力共同富裕。

（三）长效机制建设方面

1. 建立健全长效工作机制，强化保护管理水平

一是健全组织领导制度。成立以市主要领导为组长，市相关部门、有关镇街主要领导为成员的传统村落集中连片保护工作领导小组，统筹协调传统村落保护利用示范工作。

二是建立“四级联动”制度。坚持“市级总抓、部门协同、乡镇主要、村民参与”的原则，形成横向到边、纵向到底的市乡村四级联动工作机制，及时解决工作过程中存在的困难和问题。

三是完善联席会议制度。明确各部门职责，建立联络员名单。领导小组适时召开会议，制定年度工作计划，细化任务要求，建立工作台账，研究示范创建工作，分解任务，落实责任，解决重大需求和突出问题。督促各有关部门和乡镇逐项逐条抓好落实，做到责任到位、保障到位、监管到位。

2. 建立“四师一匠”队伍，强化保护利用人才保障

一是建立“四师一匠”机制。在镇级设立首席设计师、驻镇规划师、产业发展师、乡村体验师，同时，加快对本土乡村建设工匠的培养，加快培育和建立一批既掌握传统风貌建筑建造技术的、又熟悉传统村落文化的乡村建设工匠团队，使规划、设计、建设、管理更加精准聚焦。

二是建设人才会客厅。结合“院士专家建德行”和全年各类人才活动，把各地传统村落领域的国内外知名院士、专家请进来，把各地高校院所的教授、博士请过来，加强联系对接，促进“把脉问诊”，让高层次人才朋友“多起来”，共同推进传统村落集中连片

工作更加高质量。

三是丰富引流聚才。按照“一季一题”“一月一活动”，常态化组织开展小型传统村落保护利用沙龙、传统村落活化利用写生等活动，搭建沟通交流成长平台，让传统村落温度“热起来”。

3. 强化督察考核，落实奖惩机制

传统村落保护是基础、活化利用是方向、制度是保障，为确保传统村落保护有章可循、有法可依，有针对性地完善相关制度，加强制度建设，确保项目建设顺利实施。

一是加强管理机制。严格把关前期项目审查，落实项目主体责任，按照时间节点倒排工期，高效率高质量完成所有集中连片保护项目。

二是加强监督机制。各部门按照职责对所有项目进行督查检查，建立“一月一督查，定期巡查”机制，对存在问题的项目及时发放整改清单，督促整改落实，形成闭环管理。

三是加强考核机制。建立传统村落集中连片项目考核机制，结合城乡风貌整治提升、未来乡村等工作，建立考核办法，促使项目按时按质量完成。

附录1：建德市传统村落名录

序号	批次	数量	乡镇(街道)	村名	文件号	名录公布日期
1	第一批中国传统村落	1	大慈岩镇	新叶村	建村(2012)189号文件	2012.12.17
2	第三批中国传统村落	2	大慈岩镇	李村村 上吴方村	建村(2014)168号文件	2014.11.17
3	第四批中国传统村落	11	更楼街道	于合村	建村(2016)278号文件	2016.12.9
			杨村桥镇	徐坑村百笋畈自然村		
			大洋镇	建南村章家自然村		
			三都镇	乌祥村		
			大慈岩镇	里叶村		
				双泉村		
				大慈岩村大坞自然村		
				檀村村樟宅坞自然村		
				三元村麻车岗自然村		
			大同镇	劳村村		
				上马村石郭源自然村		
4	第五批中国传统村落	3	大慈岩镇	大慈岩镇檀村村湖塘自然村	建村(2019)61号文件	2019.6.6
			寿昌镇	寿昌镇乌石村		
				寿昌镇石泉村		
5	第六批中国传统村落	2	大慈岩镇	大慈岩镇陈店村	建村〔2023〕16号	2023.3.19
			三都镇	寿峰村里陈自然村		
6	第一批省级传统村落	17	三都镇	寿峰村里陈自然村 梓里村	浙建村(2017)88号文件	2017.9.29
			下涯镇	丰和村孙家自然村		

			更楼街道	邓家村		
				石岭村		
				甘溪村		
			航头镇	珏塘村		
				石木岭村 宙坞源自然村		
			大同镇	溪口村		
				盘山村		
				富塘村		
			大慈岩镇	大慈岩镇汪山村赤姑坪自然村		
				大慈岩镇三元村下金刘自然村		
				大慈岩镇陈店村		
7	杭州市第一批传统村落	5	大同镇	胡村源村	杭建村发 (2020) 384 号文件	2020.11.30
			乾潭镇	邵家村胥岭自然村		
			大洋镇	里黄村胡家自然村		
				新源村西坞自然村		
				杨桥村杨桥头自然村		

附录2：建德市传统村落集中连片保护利用示范工作领导小组
成员名单及单位职责

一、成员名单：

组 长：富永伟

王新峰

副组长：何瑞洪

成 员：龚 鑫（市府办）

胡卫明（市委宣传部）

章晓腾（市融媒体中心）

蒋建成（市发改局）

陈 刚（市财政局）

黄 炜（市规划与自然资源局）

倪国芳（市住建局）

占志忠（生态环境局建德分局）

赵 斌（市交通运输局）

傅定辉（市林业局）

徐 诤（市水利局）

邱剑娟（市农业农村局）

谢黎琴（市文广旅体局）

杜 彪（市消防大队）

饶 斌（市旅投公司）

领导小组下设办公室（设在市住建局），负责领导小组日常工作，倪国芳同志兼任办公室主任，邵立平同志、宋智同志兼任

办公室副主任。今后，领导小组成员及办公室成员职务如有调整变动，由成员单位接任领导自然替补，并由领导小组负责通知。

二、各单位职责：

市住建局作为传统村落集中连片保护利用示范项目的牵头部门，负责各项工作的统筹协调；市宣传部、市融媒体中心负责传统村落集中连片保护利用示范项目的信息宣传；市财政局负责相关财政资金的统筹、配套，会同相关部门制定资金管理办法；市规划资源局负责用地指标的保障，并将传统村落保护要求纳入国土空间规划；生态环境局建德分局负责传统村落农村生活污水处理等相关工作；市交通运输局负责指导传统村落及周边道路硬化及维护、改造提升工作；市林业局负责传统村落的植树造林和古树名木的挂牌保护管理工作，指导传统村落周边区域的打造；市水利局负责指导传统村落农村安全饮水工程、山塘水库整修等水利设施建设；市农业农村局负责涉及资金的整合，相关乡村振兴政策适当向传统村落倾斜，落实宅基地管理等政策，培植和壮大传统村落特色农业，拓展农民增收渠道；市文广旅体局负责相关历史文物的修缮指导，产业和旅游发展，以及非物质文化遗产保护；市消防大队负责指导传统村落消防设施建设、消防器材配备、消防安全演练及消防安全监督、指导和检查等工作；市旅投公司负责相关传统村落内的旅游开发、运营等工作。

各乡镇（街道）人民政府：有序引导传统村落公共传统建筑修缮、乡村基础设施建设、公共服务设施建设、人居环境整治、乡村特色产业发展奖补等工作；强化传统村落日常监管。

附录3：实施进度计划表

工作阶段		双月目标与工作任务	
1	部署启动	2023 年 3-4月	1. 调研传统村落集中连片重点片区，包括寿昌镇、大慈岩镇、三都镇等。 2. 细化完善《建德市传统村落集中连片保护利用示范实施方案》。 3. 制定2023、2024年度绩效目标。
		2023 年 5-6月	1. 成立建德市传统村落集中连片保护利用领导小组，市政府主要领导任组长。 2. 印发实施《建德市传统村落集中连片保护利用示范实施方案》，明确时间表、项目库。 3. 召开全市传统村落集中连片保护利用工作会议，全面部署示范创建工作，明确市直部门和乡镇、村庄职责和任务分工，形成工作推动合力。 4. 补充调研市域其他传统村落集中连片区。 5. 启动传统村落集中连片保护利用规划编制工作。
2	全面推进	2023 年 7-8月	1. 全面完成“两类普查”摸清资源、“三类挂牌”查漏补缺。 2. 完成传统村落集中连片保护利用规划编制。 3. 开展相关技术文件、管理办法研究。 4. 有序开展传统村落“一规一档”补充优化。 5. 以大慈岩片区为重点，启动重要传统风貌建筑改造、功能转换和品质提升，推动农村人居环境改善和传统风貌建筑活化利用。 6. 开展大慈岩镇、金华兰溪市诸葛镇、衢州龙游县横山镇传统村落集中

工作阶段		双月目标与工作任务	
3	巩固深化		连片保护利用座谈，探索交流“三地联动”模式、构想、与标志性项目。
		2023 年 9-10月	1. 持续建立健全如联席会议、重大决策等工作协调机制，建立如县级专家库、驻镇规划师等共同参与机制，建立风貌巡查管控常态化工作机制和闭环管理机制，建立健全监督考评机制等。 2. 以大慈岩片区为重点，启动传统村落活化利用与风貌提升提质改造，有序推动重要节点改造利用。 3. 启动“三地联动”标志性项目建设。
		2023 年 11-12月	1. 不断完善金融、土地、财政、保护利用、运营模式管理等相关政策。 2. 针对镇村两级相关工作人员、乡村建设工匠，开展一次教育培训，提升专业技术人员专业水平和业务能力。 3. 完成不少于5个传统村落数字博物馆单馆建设。 4. 开展保护利用示范工作年度总结、阶段监测评价，总结经验模式、查找存在问题，明确2024年重点工作任务
	巩固深化	2024 年 1-2月	1. 开展2023年度绩效评价与总结报送。 2. 以三都片区为重点，启动重要传统风貌建筑改造、功能转换和品质提升，推动农村人居环境改善和传统风貌建筑活化利用。 3. 梳理传统村落文化底蕴、民宿活动与特色节庆等，策划特色文化、节庆、非遗传承活动。
		2024 年	1. 以三都片区为重点，启动传统村落活化利用与风貌提升提质改造，有

工作阶段		双月目标与工作任务	
		3-4月	序推动重要节点改造利用。 2. 围绕三产联动融合思路，鼓励特色产业发展，策划开展特色产业招引活动。 3. 有序组织开展各类文化活动。
		2024 年 5-6月	1. 全面提升传统村落基础设施建设、人居环境改善、传统风貌建筑修缮、文物保护利用、非物质文化遗产保护、特色产业发展提升等示范项目实施。 2. 严格执行建设管理程序，加快项目建设督导，确保工程安全质量、品质，确保项目按期完工。 3. 开展第二次教育培训，提升专业技术人员专业水平和业务能力。
		2024 年 7-8月	1. 传统村落保护利用各项工作查漏补缺。 2. 建立特色产业招引、文化活动组织、风貌监管、技术培训常态化工作机制。
4	总结验收	2024 年 9-10月	1. 全面完成各项工作任务，总结提炼建德市传统村落保护利用模式。 2. 做好统村落集中连片保护利用示范迎检。
		2024 年 11-12月	1. 加大宣传引导，做好经验总结，形成可复制可推广可借鉴的模式路径。

附录4：传统村落集中连片保护利用工作任务清单

序号	工作内容		资金来源（万元）			进度安排	责任单位
			计划投资	中央补助	地方配套		
1	规划引领系统推进	强化规划引领：委托专业团队，按照“一带八片多点”的思路，对传统村落集中连片保护利用进行规划，以该规划为依托，谋划示范项目，指导集中连片工作。	350	-	-	2023年8月底	市住建局
		强化规划统筹：将传统村落保护利用相关要求纳入经济社会发展总体规划和国土空间规划。	-	-	-	2024年底	市发改局 市规划资源局
2	加强传统村落资源普查与申报	开展“一村一梳理”：针对36个现有传统村落进行“一村一梳理”，主要对其价值、历史脉络、文化、空间、资源、保护利用等方面特征进行梳理和总结。	30	-	30	2023年12月底	市住建局
		建立建德市传统村落后备资源认定标准、认定流程和管控规则；开展全域传统村落后备资源调查与挖掘，有序推动传统村落后备资源名录建立。	20	-	20	2024年底	市住建局
		择优开展申报：结合资源情况，持续推动具有保护价值的村落升格省级、国家级传统村落。	-	-	-	长期	市住建局
3	古建筑保护利用	对传统村落中具有代表性的古建筑进行保护修缮，不少于30处。	3000	2000	1000	2024年6月底	相关镇村
		结合闲置用地、闲置用房，更新为公共服务设施、基础设施、休闲文化设施（村史馆、民俗博物馆、耕读文化展示馆、主题体验馆）等，加快功能植入与产业招引，进一步强化活化利用。2023年完成5个村落，2024年完成不少于2个村落。	1400	800	600	2024年12月底	
	整体风貌整治提升	村落内风貌不协调节点、建筑进行整治与改造；清理整治村内脏乱差公共区域，拆除或提升改造低效废弃大棚，对主要道路沿线、传统风貌建筑屋面、外墙等进行风貌整治，统一风格、色彩和元素；优化提升景观节点、小品，美化绿化环	500	250	250	2024年12月底	

序号	工作内容		资金来源（万元）			进度安排	责任单位
			计划投资	中央补助	地方配套		
		境，开展整体风貌整治提升。不少于20处。					
	公共服务设施提升	开展传统村落集中连片的设施统筹建设提升，提升养老、文体、游客中心等公共服务水平。共提升不少于2个片区。	300	100	200	2024 年 12 月底	
	基础设施提升	农村生活污水处理设施提升改造，截污纳管、处理终端改造提升等	300	150	150	2024 年 12 月底	
		硬化公共巷道，建设绿道及驿站，修复古道等。共提升不少于2个片区。	150	50	100	2024 年 12 月底	
		修建提升公共厕所、配建旅游厕所。共提升不少于2个片区。	70	-	70	2024 年 12 月底	
		防火、防洪等防灾安全保障设施。共提升不少于2个片区。	300	100	200	2024年6月底	
	特色产业扶持与招引	依托已有产业基础，进一步强化多方协同，加强村-企-民合作，深化休旅、研学、文化等特色产业发展。	300	-	300	2024 年 12 月底	
4	建设传统村落数字博物馆单馆	完成不少于5个传统村落数字博物馆单馆建设。	300	100	200	2023年12 月底	市住建局
5	环境整治提升	修复山林田园等传统村落自然景观与田园景观，修复生态水系。共提升不少于2个片区。	200	-	200	2024 年 12 月底	相关镇村

序号	工作内容		资金来源（万元）			进度安排	责任单位
			计划投资	中央补助	地方配套		
		开展村内及周边环境的整治提升、建设景观节点、小品。共提升不少于2个片区。	200	-	200	2024 年 12 月底	
		维护整治村内河道、沟渠等。共提升不少于2个片区。	500	200	300	2024 年 12 月底	
6	工匠培训	组织不少于2次传统建筑工匠培训，比武，保障技术支持。	10	-	10	2023 年 12 月底	市住建局
7	数字化平台 建设	委托专业团队，开展传统村落数字化服务应用场景建设。	350	-	350	2024 年 12 月底	相关镇村
合计		-	8280	3750	4180		

