

关于公开征求《关于开展分阶段办理建设工程施工许可的 实施办法（征求意见稿）》意见的公告

为进一步优化我市工程建设项目审批服务，加速推进建设项目开工建设，我局起草了《关于开展分阶段办理建设工程施工许可的实施办法（征求意见稿）》，现面向社会公开征求意见。公众可以通过以下途径和方式提出意见：

1. 通过信函方式将意见寄至：浙江省平湖市当湖街道梅园路 1333 号平湖市住房和城乡建设局行政审批科（政策法规科），请在信封上注明“征求意见”字样；
 2. 通过电话方式反馈：0573-85060518。
- 意见反馈截止时间为2023年10月26日17:00。

平湖市住房和城乡建设局

2023 年 10 月 17 日

关于开展分阶段办理建设工程施工许可的 实施办法（征求意见稿）

为贯彻落实《浙江省营商环境优化提升“一号改革工程”实施方案》、《嘉兴市住房城乡建设系统营商环境优化提升“一号改革工程”实施方案》、《平湖市优化提升政务环境实施方案》、《平湖市营商环境优化提升“一号改革工程”实施方案》等文件要求，进一步优化施工许可审批手续，加速推进建设项目开工建设，助力构建市场化、法治化、国际化一流营商环境，特制定本实施办法。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力践行以人民为中心的发展思想，全面贯彻党的二十大精神，全面落实党中央国务院关于深化“放管服”改革优化营商环境的决策部署，纵深推进建设工程审批制度改革，切实提升市场主体的满意度和获得感，为奋力打造中国式现代化的金平湖璀璨明珠提供最优营商环境。

二、适用范围

本实施办法适用于平湖市行政区域范围内新建工业类投资项目、政府投资房屋建筑类项目和社会投资房屋建筑类项目，市政基础设施工程暂不执行。

三、实施阶段

建设单位可自主选择按“桩基工程”（地下室底板以下）、“主体工程”、“建筑装饰装修及室外工程”三个阶段依次分别或组合申请办理施工许可证，但不得跨阶段申请，建设单位也可直接以建筑工程三阶段为整体申请施工许可证。

四、实施要求

（一）建设单位已经确定施工总承包单位，具备施工要求的图纸，完成前期用地及规划审批手续，提供资金、场地、安全措施承诺等审批要件。

（二）工程总承包合同或建设工程施工总承包合同中应明确桩基工程和主体工程由同一施工总承包单位实施。分阶段办理的施工许可每个阶段的施工总承包单位须保持一致。

（三）建设单位申请“桩基工程”、“主体工程”、“建筑装饰装修及室外工程”各阶段施工许可时，需提交与阶段内容相对应的施工图审查合格报告，特殊建设工程的消防设计审查应在“主体工程”阶段同步完成。

（四）分阶段办理的施工许可应与质量安全监督手续同时办理。申请“主体工程”阶段施工许可时，还应按照《关于实施建设、消防、人防审批事项“多合一”改革的指导意见》（浙建〔2019〕9号）要求，提交满足“多合一”施工许可证办理的相应材料，实施“多合一”办理。

（五）建设单位在首次分阶段申请时应当明确本次建筑工程施工范围和工程名称，取得唯一施工许可编码。在本次建筑工程施工过程中，再次申请其他阶段的施工许可证时，均应使用同一施工许可编码，应视为同一个工程。在省投资项目在线审批监管平台3.0上线分阶段施工许可功能模块前，后阶段施工许可按照施工许可变更流程进行，应在首阶段施工许可证上备注分阶段许可相关信息。

（六）分阶段申请办理施工许可证的工程，应在主体工程完工后一并办理竣工验收手续。

（七）“桩基工程”阶段工程完工后，如无法及时申请下一阶段的施工许可证，建设单位应当做好工程成品保护和现场安全管理，未办理“主体工程”阶段施工许可前，不得进行主体施工。

五、监督管理

（一）全面落实主体责任。建设单位应严格落实工程质量安全首要责任，加强对工程质量安全的过程控制和验收管

理，承担因规划未确定、建设方案变化、虚假承诺等造成的损失。除单独立项的分部分项工程外，建设单位不得将一个单位工程肢解后发包给不同的施工单位。施工单位要加强质量安全管控，超过一定规模的危险性较大工程在开工前应通过专家论证。监理单位在项目开工后要同步实施工程监理，依法依规履行监理职责。

（二）持续强化批后监管。在批后监管过程中，如发现不符合施工许可条件的，将依法撤销施工许可证；对未取得本阶段施工许可证擅自开工建设本阶段工程的，将依法予以行政处罚，并在浙江省建筑市场监管公共服务平台登记核查结果，纳入信用管理。

（三）严格执行动态监督。运用“浙里建”、“平湖智慧云监管”等数字化手段，加强分阶段施工许可项目全过程、动态化监管。取得施工许可证的项目开工后，将同步确定项目片组专员开展重点监督，发现工程建设、设计、施工、监理等单位及注册人员未履行承诺或存在违法违规行为的，将依法依规给予处理。

（四）本办法自2023年*月*日起实施，实施期间如遇国家、省、市实施新的要求的，从其规定。