关于《杭州市上城区国土空间分区规划（2021-2035年）》（征求意见稿）的

起草说明

现就《杭州市上城区国土空间分区规划（2021-2035年）》（征求意见稿）编制情况说明如下：

一、文件制定的必要性和可行性

为全面贯彻落实《杭州市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称市级总规）对上城区提出的各项要求，保障各专项规划要求的有效传导和实施落地；承上启下指导上城区后续详细规划的编制工作，扎实推动“韵味上城、共富典范”建设；深化完善国土空间规划“一张图”管控，推进“多规合一”改革，开展《上城区国土空间分区规划》（以下简称《分区规划》）编制工作。

二、需要解决的主要问题与采取的主要策略

《分区规划》编制主要解决三个问题：一是如何落实市级总规底线管控功能与指标要求，二是如何统筹上城核心发展战略，三是如何指导上城区后续详细规划的编制工作。

应对问题，《分区规划》采取以下策略：一是对接市级总规与各专项规划，结合上城实际情况，落实功能指引、边界约束、指标考核与名录管控等四类要求，确保底线管控到位；二是聚焦上城总体发展战略与主体功能，从总体结构框定、蓝绿空间基底、历史文化底蕴、产业空间格局、城市公共服务、城市支撑体系等方面入手，谋划上城发展蓝图，明确系统规划方案；三是两类传导双管齐下，主体功能区战略指引明确大区发展方向，为详细规划区域功能结构协同提供技术指导，详规单元“一图一表”传导将分区各项指标分解传导到具体单元，同时提出空间布局等要求。

三、依据的法律、法规、规章和政策

1.《中华人民共和国城乡规划法》（2008年）

2.《中华人民共和国土地管理法》（2019年）

3.《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021年）

4.《浙江省城乡规划条例》（2010年）

5.《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

6.《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》

7.《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

8.《浙江省国土空间总体规划（2021-2035 年）》

9.《杭州市城乡规划条例》（2017年）

10.《杭州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

11.《杭州市国土空间总体规划（2021-2035 年）》

12.《杭州市上城区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

13.其他相关法律法规、标准规范、上位规划

四、起草过程

本编制过程中，充分开展现状调研及评估、规划意见征求工作，形成《分区规划》征求意见稿。

在编制初期，分局召开三场《分区规划》座谈调研会，与37家区级部门、主体及街道进行调研座谈，了解未来发展战略需求，以及当前在空间层面存在的主要问题。2023年3月21日，向社会公众发放线上市民调查问卷，了解社会公众对区域发展的建议和诉求。2023年4月12日，召开《分区规划》初步方案讨论会，并通过区政府OA向各区级部门、主体及街道征求意见，共收集意见8条。