越城区集成电路产业人才

“三链破壁”引育改革试点实施方案

（征求意见稿）

为深入贯彻习近平总书记关于教育、科技、人才的重要论述精神，全面落实党的二十届三中全会关于统筹推进教育科技人才体制机制一体改革决策部署，按照全省教育科技人才一体改革任务专项试点工作部署，经中共浙江省委科技委员会办公室研究，确定由越城区人民政府牵头开展“集成电路产业人才‘三链破壁’引育改革试点”教育科技人才一体改革任务专项试点，试点主体为绍兴市越城区人民政府、绍兴市委组织部，共同审议制订本实施方案。

一、指导思想

深入贯彻落实习近平总书记关于教育、科技、人才的重要论述和考察浙江重要讲话精神，落实省创新浙江建设动员部署会、省教育科技人才一体推进机制会议等大会精神，推进加快建设创新浙江、因地制宜发展新质生产力各项任务落实落细，持续深入实施“258”科创行动计划，贯通推进教育科技人才体制机制一体改革，锚定国家重大战略和我区发展需求，以“破壁思维”打通教育、科技、人才协同堵点，构建区域主导产业人才引育新范式。

二、工作基础

经过前期探索实践，越城区已形成“链主引领+平台赋能+政策护航”的产才融合生态，被工业和信息化部人才交流中心授予集成电路产才融合集聚区，具备深化教育科技人才一体改革的坚实基础。集成电路“万亩千亿”平台连续四年全省考核前二，2024年总产值突破850亿元，实现碳化硅MOS芯片产能、MEMS晶圆代工平台规模、先进封装技术量产三个“全国第一”；全区吸引集聚集成电路“万亩千亿”产业人才超3万人，绍芯实验室已发布全球首款二维半导体32位微处理器“无极”、全球最快半导体电荷存储器“破晓”等两大成果；建成全省首个集成电路科学与工程学院，创设集成电路领域“3+2”中高职一体化、“3+4”中本一体化招生模式，近三年累计培养集成电路专业人才超2000人；集成电路人才评价机制改革等经验获时任省委主要领导批示肯定。

三、工作思路和拟破解的问题

（一）拟破解的问题

集成电路产业发展面临诸多制约，越城是绍兴集成电路产业发展的主阵地和主战场，在产业发展过程中目前正面临着集成电路产业人才需求供给不匹配、成果转化不畅通、评价体系较单一等问题挑战。**一是人才供需匹配不够精准，**高校培养与企业需求有所脱节，据测算，我区集成电路企业对各层次人才尤其是工程师人才需求仍然较大，每年需求新增超2000人。**二是人才评价体系不够完善，**现行的人才评价体系更加注重对人才学历、论文、科研成果等内容作为依据，对人才科研实操能力、实际贡献等评价维度不够立体，“高技能低学历”等人才无法被精准识别。**三是科技人才技术转化不够畅通，**人才成果攻关方向与产业需求协同性有待进一步提升，一些研发项目因无合适的中试平台容易导致夭折，科技成果转化率不足35%。

（二）工作思路

主要思路是以“三链破壁”为突破口，即教育链破壁，推行“招生即招工、上课即上岗”的产教融合模式；人才链破壁，构建“企业定标准、市场验能力”的产业人才评价体系；创新链破壁，打造“政府搭台、校企共舞”的协同创新生态圈。

四、工作目标

（一）实质性工作成效

深入推进教育科技人才一体化发展，构建“教育链精准供给+人才链授权松绑+创新链多维赋能”的三链融合的集成电路人才引育体系，聚力打造越城区集成电路高辨识、高质量产业创新生态圈，形成一个千亿级集成电路产业集群。

**——培育高层次产业人才队伍。**2025年，集聚集成电路产业顶尖人才团队2个、自主评审人才15名，累计引进省级以上领军人才20名，实现产业人才供给总量累计突破3.1万人。到2027年，集聚集成电路产业顶尖人才团队4个，自主评审人才40名，累计引进省级以上领军人才40名，实现产业人才供给总量累计突破3.3万人。

**——重塑高能级创新平台体系。**2025年，高起点建设杭州湾创新港，先行启动区开工建设，打造“校区+园区+社区+街区”城市新片区；加快推进绍芯实验室建设，打造引领长三角的集成电路产业创新“策源地”，两湖新建场地南片项目完成主体结构施工；杭州电子科技大学绍兴校区建设完成形象进度70%。到2027年，杭州湾创新港先行启动区完成形象进度80%，绍芯实验室两湖新建场地建成投用，杭州电子科技大学绍兴校区办学招生。

**——打造创新强链赋能模式。**2025年，集聚产业链企业110家，政府集成电路基金规模达100亿元，万亩千亿平台产值突破900亿元，到2027年，培育上市企业超4家，集聚万亩千亿平台企业150家；建成12英寸晶圆制造中试线；校企联合实验室攻克MEMS封装等“卡脖子”技术10项，填补国内空白。

（二）体制机制成果

出台《加快建设重点产业人才专项改革试验区实施意见》，依托集成电路产才融合集聚区建设，持续向企业授权，为人才松绑，不断完善人才评价体系，为集成电路产业人才评价提供可借鉴路径范式。争创国家级集成电路产业创新中心、环杭州湾模拟芯片和功率器件国家先进制造业集群，“设计—制造—封装—测试—设备及应用”全产业链发展格局形成，特色工艺晶圆制造、封装测试水平达到国内领先水平，打造成为国内重要的集成电路制造高地。

五、重点任务

**（一）坚持产教贯通，构建“订单式+实战化”教育链​**

**1. 实施校企双主体培养模式。**推进杭州电子科技大学绍兴校区建设，争创国家级现代产业学院。支持企业对接绍兴技师学院等院校，加强联合办学（班）、定向委培等合作，推广技能人才“订单式”培训班、芯火班等模式，支持企业在有条件的区内高校设立“芯火”奖学金，每年定向输送高校毕业生超1000人。（牵头单位：区教体局、区人力社保局、集成电路管委会）

**2. 开展中高职学历双贯通改革。**拓展“3+4”中本一体化招生规模，逐步扩大至500人/年，开发《半导体器件封装工艺》等12门企业定制教材。充分利用绍兴文理学院、浙江邮电职业技术学院、绍兴市职业教育中心等本地院校平台，深化集成电路领域“3+2”中高职一体化招生模式。（牵头单位：市委组织部、区教体局）

**3. 迭代平台双开放共享体系。**依托浙江大学绍兴研究院微电子研究中心集成电路公共服务平台，整合芯联集成、长电绍兴等企业资源，推进建设集成电路公共实训基地，开放集成电路设备共享服务，探索实施“政府补贴+企业让利”双轨成本分担机制。（牵头单位：区科技局）

**（二）坚持评用一体，打造“实用型+市场化”人才链​**

**4. 创设人才评价标准体系。**迭代集成电路产业人才评价体系，打破学历、论文、获奖经历等门槛，构建以工作经历、薪酬水平和科技成果为导向的人才认定标准。探索实行“企业认定、政府认账”制度，投资额超50亿元的重大项目及上市公司、国家专精特新“小巨人”企业等重点企业，可举荐优秀人才认定为市级及以上领军人才。（牵头单位：市委组织部、区委组织部）

**5. 创新人才职称管理权限。**建立动态职称评审机制，深化中级职称自主评审，向条件成熟的集成电路产业园区、行业协会、头部企业下放中级及以下职称评审权限，联合绍兴市集成电路行业协会共同培育集成电路相关专业中级职称产业社会化评价试点。探索《集成电路产业人才能力矩阵》评价机制，将工艺良品率提升、量产问题解决数等30项实操指标纳入评审。（牵头单位：区人力社保局）

**6. 畅通领军人才直认通道。**深化“名士之乡”英才计划自主评审，迭代实施集成电路产业人才“白名单”制，对特定国家、特定企业引进的集成电路人才列入“白名单”，符合条件的可直接认定“名士之乡”英才计划，并享受相关政策。（牵头单位：市委组织部、区委组织部）

**（三）坚持平台聚能，搭建“协同型+开放化”创新链**

**7. 构筑基础研究平台。**深化与复旦大学合作建设绍芯实验室，在平台搭建、团队建设、管理机制等方面打破常规，实施机制灵活、积极开放的人才招引体系，建立以实验室为牵引的集成电路跨省域协同创新体系，争创全国重点实验室，中长期形成千人规模高端团队。（牵头单位：区科技局）

**8. 提升产研协同平台。**聚焦集成电路产业要素资源，高起点建设杭州湾创新港，南片积极引进中外合作高水平理工类大学，推进教科人、产学研、校地企多维融合。加快浙江大学、西安交通大学等知名高校研究院提能造峰，加强科教资源转化、大型设备共享，做强省重点实验室，省工程研究中心、高价值专利培育基地等研发实验平台，填补科技成果应用层面空白。（牵头单位：区科技局）

**9. 搭建产业服务平台。**启动省知识产权保护中心（绍兴）集成电路产业分中心和全省首个知识产权超市建设，实现区内高校专利100%盘活入库。探索数据知识产权制度改革，持续深化迭代三个“全省全国首创做法（首个贴息政策、首笔线上融资、首单数据知识产权入表）”。（牵头单位：区市场监管局）

**（四）坚持服务增值，实施“全周期+精准化”服务生态​**

**10. 实行人才住房分类供给。**加快人才住房保障建设，分层分类提供高端专家房、家庭型住房、单身人才公寓等。深化集成电路产业人才乐居工程“先租后售”模式，加快向人才租售，持续完善人才安居矩阵。（牵头单位：区委组织部、区建设局、高投集团、人才公司）

**11. 加强人才创业发展保障。**深入实施人才企业培育“攀登计划”，加快组建人才科创基金，探索“先支持后转股”人才项目支持模式。定期召开集成电路人才学术风暴等对接活动，健全成果转化、上市辅导等人才创业支持举措，精准助力人才企业“长高长壮”。（牵头单位：区府办、区委组织部、区科技局、人才公司）

**12. 增强优质生活服务配套。**加快“国家区域医疗中心”“健康快递”等国家试点建设，高标准运行“越芯学校”，对贡献较大的产业人才在子女教育、医疗保健等资源方面适当予以倾斜。优化布局绍兴人才之家、集成电路会客厅、集成电路人才驿站等服务平台，每月开展人才服务活动，打响“吾心归处在越城”服务品牌。（牵头单位：区委组织部、区教体局、区科技局、区卫生健康局、集成电路管委会）

六、保障措施

（一）强化组织体系。完善试点建设工作领导机制，成立试点建设工作小组，强化顶层规划、体制改革、综合协调等管理职责，聚焦重点工作、突出问题、关键环节，推动政策集成、资源集聚。

（二）加强责任落实。推动改革任务项目化、清单化，建立重大任务工作清单，明确责任分工和完成时限。健全完善沟通协调机制，定期会商推进，实行“月调度、季考核”，及时研究解决改革推进过程中的重大事项和疑难问题。对区级层面无法解决的重点难点问题，及时提交市重点人才工作推进例会协调研究，确保改革成效落实落地。

（三）加强要素保障。强化市、区有关部门协同联动，加强跨部门资金、资源、力量整合，做好集成电路产业发展所需的土地、能源等资源要素保障，每年安排专项资金，优先保障集成电路产业用地，组建“芯才服务团”，选派专员驻企解难。