**关于公开征求《杭州市绿道网专项规划（2023-2035年）》（征求意见稿）**

**意见的通知**

为进一步科学统筹指导我市绿道规划建设工作，我委委托编制了《杭州市绿道网专项规划（2023-2035年）》（征求意见稿）。为提高规划编制的科学性、精准性和可操作性，现向社会公开征求意见，相关意见与建议请于2025年5月28日前，以书面或电子邮件形式反馈至我委。

通信地址：上城区中河中路275-1号

邮编：310000

联系人：姜丰、胡雪凌

联系电话：0571-87173526，0571-87173673

邮箱：hzjwczc@126.com

杭州市城乡建设委员会

2025年4月29日

附件：《杭州市绿道网专项规划（2023-2035年）》（征求意见稿）

**杭州市绿道网专项规划**

**（2023-2035年）**

（征求意见稿）

杭州市城乡建设委员会

2025年4月

**前 言**

绿道建设是贯彻落实习近平生态文明思想和“绿水青山就是金山银山”理念，建设美丽中国、健康中国的重要行动，是深化落实“美丽中国杭州样板”，打造人与自然和谐共生的宜居城市的有力举措。近十年来，杭州坚持以人民为中心的发展思想，全面推进绿道建设。随着《杭州市绿道系统规划（2012-2020年）》、2019年《杭州市域绿道系统近期专项规划及建设机制研究》的相继实施，以及《杭州市绿道系统建设技术导则（试行）》的全面推行，杭州市绿道建设已进入高质量发展新阶段。截至2023年底，全市累计建成绿道总里程突破4800公里，基本形成“市区范围5分钟可达绿道网”。绿道网如毛细血管深入城乡，既成为城市慢行系统的重要组成部分，也是市民休闲健身、游客体验城市的重要载体。其在促进人与自然和谐共生、引领绿色健康生活新风尚方面成效显著，日益成为彰显杭州生态文明之都特色的金名片。

近年来，随着杭州行政区划调整、国土空间布局变化以及人民日益增长的绿色生活需求，绿道规划、设计、建设、管理面临系统性转型升级的挑战。杭州绿道亟需推动建管理念五大维度转变：由管理导向转向需求导向、由规模扩张转向品质特色塑造、由建设主导转向建管并重、由效率优先转向效益优先、由粗放管理转向智慧赋能，加快构建现代化绿道建设管理体系。

2024年10月，《杭州市国土空间总体规划（2021-2035年）》获正式批复，明确构建“一主六辅三城、三江两脉八带”的国土空间总体格局，锚定建设具有全球影响力的独特韵味别样精彩世界名城目标。《浙江省省级绿道网规划（2021-2035年）》提出了“十线筑基，提标密网”的总体建设要求，明确彰显地域特色、突出文化引领的绿道建设发展路径。以上这些规划新要求，都需要加快落实。鉴于既有《杭州绿道系统专项规划（2012-2020）》和《杭州市域绿道系统近期专项规划及建设机制研究》规划期限已届满，亟需编制新一轮专项规划以引领新时期绿道高质量发展。

在此背景下，杭州市启动《杭州市绿道网专项规划（2023-2035年）》编制工作，立足新发展阶段城市战略定位，系统构建全域全要素绿道网络体系，科学制定规划对策，深度挖掘绿道综合价值，让市民尽享绿色生态福祉，助力杭州建设世界一流的生态文明之都。

**目录**

[第一章 总则 1](#_Toc1321793622)

[第1条 指导思想 1](#_Toc2114272138)

[第2条 规划依据 1](#_Toc1467530356)

[第3条 规划原则 2](#_Toc663326000)

[第4条 规划范围 3](#_Toc232141435)

[第5条 规划期限 3](#_Toc1449691636)

[第二章 目标与策略 4](#_Toc1773445362)

[第8条 总体目标 4](#_Toc452208363)

[第9条 阶段目标 4](#_Toc528487713)

[第10条 规划策略 5](#_Toc993115593)

[第三章 布局与行动 7](#_Toc2118647131)

[第11条 规划结构 7](#_Toc39688914)

[第12条 规划布局 8](#_Toc651235645)

[第13条 绿道建设行动 9](#_Toc1051554394)

[第四章 规划实施保障 12](#_Toc2078889669)

[第14条 建立规划传导机制 12](#_Toc1026426261)

[第15条 完善协同共建机制 12](#_Toc1763669310)

[第16条 创新多元投入机制 12](#_Toc1856906614)

[第17条 加强绿道运营管理 13](#_Toc1772849836)

[第18条 强化实施监督管理 13](#_Toc236739372)

[第19条 积极引导公众参与 13](#_Toc525179315)

[附图 14](#_Toc665356267)

## 第一章 总则

#### 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，深入贯彻落实习近平总书记对杭州工作的系列重要指示和批示精神，紧扣“四个杭州”定位和“四个世界一流”要求，着力构建蓝绿生态网络、促进绿色健康生活、展现杭州独特韵味，全力打造蓝绿交织、全域贯通、三生融合、城乡共美的现代化绿道网络体系，为杭州建设人与自然和谐共生的宜居城市、打造“美丽中国杭州样板”、建设世界一流的生态文明之都和社会主义现代化国际大都市提供有力支撑。

#### 规划依据

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（2019 修正）；
2. 《中华人民共和国土地管理法》（2019 修正）；
3. 《杭州市国土空间总体规划（2021-2035年）》；
4. 《杭州市园林绿化“十四五”规划》；
5. 《杭州市综合交通发展“十四五”规划》；
6. 《杭州市总体城市设计（修编）（2018-2035年）》；
7. 《杭州市域绿道系统近期专项规划及建设机制研究》（2019年）；
8. 《浙江省省级绿道网布局规划修编》（2021-2035年）；
9. 《浙江省绿道规划设计技术导则（2020年修订版）》；
10. 《绿道规划设计导则》（2016年）；
11. 《杭州市城乡风貌整治提升行动方案》；
12. 《杭州市综合交通专项规划（2021-2035年）》；
13. 《杭州市绿地系统规划（修编）（2021-2035年）》；
14. 《杭州市绿道系统建设技术导则（试行）》；
15. 《杭州市城市绿道系统规划（2012-2020年）》；
16. 《杭州市建成区道路绿视率研究与规划（2023-2035年）》；
17. 《杭州市林荫道设计导则（试行）》；
18. 《杭州市林荫道系统专项规划（2021-2035年）》；
19. 《钱塘江绿道系统与公共空间专项规划（2018-2035年）》；
20. 《杭州市绕城生态廊道专项规划》（2023年）；
21. 《杭州市城市更新专项规划（2023-2035年）》；
22. 杭州市各区、县（市）《“县城-中心镇-重点村”发展轴空间专项规划》；
23. 杭州市各区、县（市）绿道网专项规划；
24. 其他国家、省、市相关法律、法规、技术规范等。

#### 规划原则

**生态优先，文化传承。**严格遵循《杭州市国土空间总体规划（2021-2035年）》“三区三线”管控要求，避让重要生态敏感区域和地质灾害高风险区。依托杭州“山水林田湖草”自然本底特征，强化绿道沿线生态基底保护，统筹协调生态廊道保护与城市发展空间布局。系统挖掘和展现良渚文化、西湖文化景观、大运河、南宋临安城遗址、吴越文化等文化资源，通过绿道载体实现活态传承，打造彰显历史文化名城韵味的绿道网络。

**多元共融，功能复合。**统筹整合市域内具备慢行属性的线性空间资源，建立多部门协同、全要素统筹的绿道网络体系。有机融合生态保护、休闲游憩、文旅消费等多元功能，形成支撑城市能级提升、市民品质生活、产业转型升级的复合型绿色基础设施。

**以人为本，提升体验。**践行以人民为中心的发展思想，满足全龄友好、全民共享目标，强化绿道人性化、便利化设计。依据人口密度与服务半径，科学布局绿道网络。重点强化轨道交通站点、交通枢纽、居住区等关键节点的绿道衔接，完善绿道最后500米建设，全面提升绿道系统的连通性、舒适性、便利性、体验感。

**因地制宜，特色引导。**针对杭州市自然山水资源的特征禀赋及人群使用需求，构建圈层式、差异化的绿道布局体系。城镇区域绿道注重综合品质提升与成环成网，郊野区域绿道侧重基础通行功能与便利可达性；对周边资源禀赋突出的片区，着重展现地域特色自然景观和文化内涵，打造具有杭州特色的绿道品牌。

**规管并重，协同共治。**统筹规划、建设、管理、运维全周期管理体系，完善绿道系统建设的制度体系与政策保障。严格落实规划管控要求，建立上位规划传导机制，构建长效运维保障体系，实现绿道可持续发展。

#### 规划范围

本规划范围为杭州市全域，包括上城区、拱墅区、西湖区、滨江区、萧山区、余杭区、临平区、钱塘区、富阳区、临安区10个市辖区，及下辖的桐庐县、淳安县，代管的建德市，总面积16850平方公里。

#### 规划期限

规划基期年为2023年，规划期限为2023—2035年；近期至2025年，中期至2030年，远期至2035年。

## 第二章 目标与策略

绿道是以自然要素为基础，以自然人文景观和休闲设施为串联节点，由慢行系统、服务设施等组成的绿色开敞空间廊道系统。

绿道由绿廊系统和人工系统两大系统构成，主要包括绿廊、慢行道、驿站、标识和节点五个部分。

本次规划应对新时代、新发展要求，进一步拓展绿道范畴，将全市具备绿道基础属性的慢行道、古道、健身步道、水利巡查道、防火道、市政连接线等各类型人工及自然线性空间纳入绿道范畴，统筹推进规划建设，实现“多道融合”。

#### 总体目标

立足杭州市独特的山水格局、丰富的自然资源、深厚的文化底蕴和迸发的智慧创新动能，坚持“五道”理念，规划构建沿江连山、伴水穿林、贯城通村的全域美丽绿廊，形成蓝绿交织、全域贯通、三生融合、城乡共美的绿道网络。至2035年，绿道总长度达6000公里以上，基本实现居民5分钟步行可到达绿道网络。

#### 阶段目标

1. **近期目标（2023-2025年）**

**断点连通，骨架成型。**

分类施策打通各类断点堵点20个，推动绿道网络骨架初步成型。启动十大品牌绿道和八大特色绿道系列培育工作。

1. **中期目标（2026年-2030年）**

**加密提质，推精创优。**

推进社区级绿道加密建设，对存量绿道进行品质提升。推进绿道成环成网，打造十大品牌绿道，建设八大特色绿道系列，形成一批可复制、可推广的绿道优秀案例。

1. **远期目标（2031年-2035年）**

**珠连碧合，万里畅行。**

全面建成蓝绿交织、全域贯通、三生融合、城乡共美的绿道网络。推进十大品牌绿道和八大特色绿道系列运营工作，培育和发展绿道经济，植入赛事活动、户外运动、生态旅游、文化创意等产业，逐步实现绿道从绿色骨架到活力网络的质变。市民尽享开门见绿、抬脚可入、贯通融城、畅接自然的绿道空间，绿道全面融入市民绿色健康生活。

#### 规划策略

1. **网络完善，服务提质**

以人民需求为导向，系统梳理现状绿道断点并实施贯通工程，重点强化绿道与轨道交通站点、居住社区、商务办公区等城市功能区的衔接，提升绿道可达性，推进全域绿道成环成网。完善驿站、标识、无障碍等配套设施建设，提升设施与全龄人群需求的适配度，实现绿道服务功能从“能用”向“好用”的提升。深入践行“五道”理念，优化主客共享功能布局，激活绿道休闲旅游价值，为杭州全域旅游发展提供有力支撑。

1. **多元集成，多道融合**

紧扣城市有机更新，系统整合滨水慢行、公园健身、绿地游憩、古道等线性空间资源，将符合绿道基本功能的滨水慢行道、公园慢跑道、各类绿地中的游步道、健身步道、古道、林荫道、防火道等线性空间，有序纳入绿道系统。通过标准化衔接与绿道化改造，有机拓展绿道空间，多维提升功能内涵，强化绿色基础设施的公共属性。系统激活绿道生态价值，为城市高质量发展持续注入绿色动能。

1. **存量更新，****效能升级**

基于杭州较大规模的绿道网络，重点推进存量绿道的功能完善与品质更新工作，推动从“量”的扩张向“质”的飞跃转变。通过创新运营模式，激活绿道资产，植入绿道经济多元消费场景，挖掘绿道的生态效益、社会效益和经济效益，推动新时代的绿道效能升级。

1. **韵味彰显，品牌打造**

绿道立足杭州“独特韵味、别样精彩”的总体要求和“湿地水城、诗画江南、风雅钱塘、创新天堂”的风貌特色，彰显地域文化与自然禀赋。打造具有杭州辨识度的十大品牌绿道，建设八大特色绿道系列，擦亮“杭州绿道”品牌金名片。

1. **数智赋能，精细治理**

推动智慧管理、智慧服务、智慧运维等系统数据融通，构建全周期动态管控体系。深化数字化技术应用，实现环境监测、设施管护、客流分析等多方面的智慧应用，助力城市治理精细化、现代化。

## 第三章 布局与行动

#### 规划结构

衔接落实杭州市国土空间总体规划、浙江省省级绿道网规划、杭州市绿地系统专项规划等相关规划，构建“一廊两带，八射多环”的空间结构。

1. **一廊：三江两岸绿廊**

以钱塘江、富春江、新安江及两岸生态空间为载体，串联沿线自然资源、城乡聚落、文化遗存和产业节点等，构建贯通市域、功能复合、联动城乡的生态绿脊，打造地域特色的绿道品牌。

1. **两带：京杭大运河带、湿地湖链带**

京杭大运河带是杭州绿道网络体系中的重要城市文脉。以运河为载体，串联西兴古镇、北塘河、艮山运河公园、小河直街历史文化街区、余杭良渚门户公园、陆博滨水公园等节点，形成融合古今、步移景异的水岸漫步空间。

湿地湖链带是杭州绿道网络体系中的重要生态脉络。依托南苕溪、余杭塘河两条水系，串联西湖、城西休闲公园、西溪湿地、五常水乡、和睦水乡、凤凰山休闲公园、南湖公园，青山湖等湿地湖泊资源，统筹城西科创大走廊生态本底保护与城乡融合发展，打造湿地连绵成网、蓝绿生境交融的生态示范带。

1. **八射：骨干河流廊道**

八射是杭州绿道网络体系中的重要结构性要素，依托新安江、昌化溪、东关溪、南苕溪、寿昌江、兰江、大源溪、浦阳江等八条重要水系，向外辐射延申，构建生态型蓝绿网络。

1. **多环：绕城绿道“碧玉环”**

依托现状绕城绿地和山水风景资源形成多个精品绿道环线。重点打造绕城绿道“碧玉环”为中心城区核心绿道骨架，连接拱墅区、上城区、西湖区、滨江区、钱塘区和萧山区，与城市绿道主线形成“环形+放射”结构，提升品牌影响力。同时，依托各区、县（市）地域特色资源形成多个绿道精品环线。

#### 规划布局

基于“一廊两带，八射多环”的空间结构，形成全覆盖、多层次的全域绿道网络规划布局。区域级绿道、城市级绿道主线连通城乡，串联高等级资源，形成绿道骨架；城市级绿道支线与社区级绿道深度融入日常生活，形成切实服务城乡居民的绿道网络体系。

1. **区域级绿道布局**

区域级绿道是市域绿道网络的重要骨架。串联区域性生态廊道、饮用水水源保护区及风景名胜区，如西湖国家风景名胜区、千岛湖国家5A级旅游景区、青山湖国家森林公园等，促进生态环境保护；串联市域重要文化资源，如拱宸桥桥西历史街区、小河直街历史街区、塘栖古镇等，促进对重要文化资源的保护及活化利用；串联区域重要旅游景点，如湘湖旅游度假区、桐庐全域旅游示范区等，构建跨区域风景旅游网络，服务全域旅游发展。

1. **城市级绿道布局**

城市级主线绿道是市域绿道网络的干线网络。连接重要功能组团，如钱江新城、钱江世纪城、未来科技城等，加强城市各组团之间的空间联系，促进城市协同发展；串联各类绿色开敞空间和重要自然人文节点，如长乐森林公园、西溪国家湿地公园、大奇山国家森林公园等，满足市民健身、休闲、游憩的多元化需求。

1. **社区级绿道布局**

社区级绿道是市域绿道网络的重要组成部分，是绿道网的微循环系统。以居住点为基点，衔接周边学校、市场、医院等生活性服务设施，为居民打造安全上学路、绿色通勤路等贴近生活的“家门口绿道”，提升人居环境品质，增强居民幸福感。

#### 绿道建设行动

深入践行“五道”理念，推进八项绿道建设行动，促进构建新时代的杭州市绿道体系。

1. **骨干绿道连通行动**

重点摸排规划区域级绿道、城市级绿道主线中未建设的区域，结合区、县（市）建设时序，推动骨干网络次递逐步连通。打通绿道断点，连接跨行政区域的重要生态廊道、产业带和旅游目的地，通过科学评估地形条件、资源分布与功能需求，优化绿道线位与节点设置，确保绿道骨干脉络的连通性与可达性。

1. **家门口绿道****密网行动**

积极加密城镇建成区社区级绿道，增加绿道与居民日常出行的需求适配性，提升社区级绿道便利度、舒适度。实施“安全上学路、绿色通勤路”等市政道路的绿道化改造，串联小区与学校、公交站点、绿地、公园、文化体育、休闲娱乐、产业园区等场景空间，助力打通居民公共交通出行和骑行、步行关键的最后500米，引导短途汽车通勤向绿色出行转化。完善家门口绿道及服务设施建设，重点提升无障碍改造，让社区的“一老一小”出行更加安全，整体符合便利可达、安全畅通、设施复合、环境优美的建设要求。

1. **品牌绿道****打造行动**

打造杭州十大品牌绿道。依托全市最具文化气韵、生态景观特色和空间格局特征的蓝绿线性空间，遴选打造具有“杭州意象、国际魅力”的十大品牌绿道，通过文化基因解码、生态韧性强化、智慧服务集成、功能配套提质、意境场景塑造等策略，聚焦“山水韵、国际范、现代化”要求，进行综合品质升级，充分展现杭州作为人文品质之都、山水灵秀之地和活力创新之城的独特魅力。包括环西湖绿道、大运河绿道（运道）、良渚玉道、钱塘江绿道、新安江绿道、富春江绿道、千岛湖绿道、湿地湖链绿道、天目山绿道、绕城绿道“碧玉环”。

1. **特色绿道培育行动**

培育八大特色绿道系列。立足城乡居民多元体验需求及杭州市差异化资源本底，培育 “享运动”、“趣研学”、“畅骑行”、“森呼吸”、“品花海”、“乡田味”、“奇幻夜”和“寻古韵”八大特色绿道系列。

**探索建立特色绿道建设培育**机制，鼓励各建设主体积极推进现有绿道的高质量更新与新建绿道的高品质建设**。**制定特色绿道建设要求，针对绿道五要素（慢行道、节点、标识、驿站、设施）明确特色绿道建设指引，严控特色绿道建设品质，根据不同基础及特色提出差异化建设要求。

1. **存量更新提质行动**

将绿道改造纳入城市有机更新专项行动，联动河道整治、老旧社区改造等项目空间，结合绿地、绿道管养维护等工作，开展存量绿道焕新，保障存量绿道服务效能和综合品质。提升慢行道安全通行功能，因地制宜嵌入各类服务设施。加强更新提质过程中的绿色低碳技术应用，定期开展绿道体检、公众使用评价等，及时掌握人群意见和使用需求，形成针对性提升要求，打造环境友好、用户点赞的高品质更新绿道。

1. **多道融合共建行动**

衔接长三角一体化绿道贯通标准，促进区域绿道连网。加强省、市绿道导则的推广应用，强化各级、各类绿道建设标准和要素指引。衔接各类步道标准，梳理满足绿道基本要求的森林防火道、水利巡查道、古道、登山道、市政道路非机动车道和人行道等，按照多道融合要求，有序纳入杭州绿道系统。

1. **绿道经济激活行动**

激活绿道沿线资源空间，赋能绿道经济高质量发展。树立运营前置理念，系统整合乡村、产业园区、历史街区等多元旅游目的地，深入挖掘沿线村庄、驿站等闲置空间运营潜力，科学评估资产价值与市场前景，引导社会资本参与绿道闲置资产开发运营。鼓励探索市场化运营机制与“政府+企业+社会”多方共建模式，为绿道经济可持续发展注入新动能。强化区域示范经验推广，策划各类赛事活动、文旅游线等，通过多元化的文旅场景营造，带动绿道沿线经济发展，实现“绿水青山”向“金山银山”的价值转化，绘就城乡融合共同富裕的美好图景。

1. **绿道数智赋能行动**

构建数智动态管理平台，打造智慧绿道示范场景。衔接杭州市相关规划要求，整合、共享各类绿道信息资源，构建从规划到建管的动态管理平台，融入数据监测、信息发布、运营管理、使用评价等多元功能，推动绿道信息平台全场景内容整合。通过引入智能驿站、无人商店、智慧停车场等新型服务设施，打造智慧绿道，营造多元化的智慧应用场景。

## 第四章 规划实施保障

#### 建立规划传导机制

建立规划传导路径。统筹建设布局与时序，逐级分解落实规划目标和指标。市级专项规划作为指导全市绿道建设实施的依据，各区、县（市）可根据实际需求编制分区规划，分区规划需衔接落实市级专项规划要求，协调详细规划编制内容。市级专项规划可作为项目立项依据，重点地区的绿道建设需开展详细规划层面的规划设计。

区、县（市）级层面的专项规划需要与国土空间总体规划及详细规划充分衔接，在方案阶段进行项目可行性研究，对用地条件、建设难度、资金保障做充分评估，保障项目的落地性。

完善绿道建设技术标准和导则。结合新形势、新需求，及时修订完善相关建设标准及技术导则，进一步细化各类型绿道的建设要求与技术规范，统筹提升全市绿道建设品质。

#### 完善协同共建机制

加强组织领导，形成区域协调、部门协同、上下联动的长效协作机制。建立市、区两级联动机制，各司其职，统筹市级部门在古道、水利巡查道等绿道相关建设任务的协同推进。促进市-区、县（市）各层级规划之间有效传导，区、县（市）级层面为建设实施主体，按计划推进各级各类绿道建设实施。

绿道项目尽可能结合相关工程项目推进，如道路、河道整治提升等同步实施。

#### 创新多元投入机制

构建政府主导、社会参与、市场运作的多元化投融资机制，推进绿道建设实施。区、县（市）发改、财政部门根据事权划分，分别负责建设、管养经费保障工作，各区、县（市）做好资金保障工作，建立激励奖补机制推进绿道建设。规范运用政府和社会资本合作模式，制定和完善鼓励引导社会资本参与绿道投资、建设、运营的实施细则。鼓励社会各界通过捐赠、资助、志愿者活动等方式，支持绿道建设、管理及开展公益性活动。

#### 加强绿道运营管理

健全绿道规建管一体的长效运行机制，建立全周期、全时段、全覆盖的精细化管理模式。明确管理维护责任主体，构建以属地管理为基础，多部门联合、分级管理、社会各界共同参与的管理模式。在坚持公益性原则的基础上，加强政府监管，完善管理维护机制和运营管理制度，保障管护经费。依据相关标准，做好绿道养护管理、运行维护计划，保护绿道建设成果，保障各项设施顺利运行。积极探索绿道市场化、产业化运营管理模式，通过专业化的管理与运作盘活资源，提升招商引资、宣传推广、开发策划等能力，植入文体旅商经营模式，加强绿道品牌营造，实现绿道可持续发展。

#### 强化实施监督管理

建立绿道工作监督与目标责任管理制度。各区、县（市）要全面加强绿道建设组织协调工作，分解各项任务。定期开展绿道规划建设评估，建立五年定期评估、年度专项评估的绿道实施评估机制，对具体指标完成情况和主要任务实施闭环管理。

#### 积极引导公众参与

加强绿道宣传推广，建立公众多元参与机制。加强舆论宣传引导，广泛应用新媒体平台建立多样化资讯渠道，对特色绿道进行重点宣传，提升绿道知名度。定期举行与绿道相关的主题活动、大型赛事及社区活动，组织绿道志愿者活动，凝聚起全市推进绿道建设的共识。健全完善公众参与绿道规划编制和实施过程的监督机制，采取专家咨询与市民参与相结合的方式，在规划管理和建设实施过程中组织多渠道开展问卷调查、现场咨询、互动地图、公众论坛、工作坊等方式进行推广和征集意见，提升市民参与感和获得感。

## 附图

1. 规划范围图
2. 空间结构规划图
3. 总体布局规划图

 

