

柯城区航埠镇国土空间总体规划

(2021~2035年)
公示稿



目录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 发展战略/目标定位与要素保障
- 03 总体格局/战略引领，优化总体空间格局
- 04 生态空间/生态优先，构建绿色生态网络
- 05 农业空间/严守底线，加大现代农业发展
- 06 城乡空间/集约发展，促进城乡一体化发展
- 07 产业发展/转型升级，培育产业核心竞争力
- 08 交通体系/内畅外联，打造高效互联交通网络
- 09 公服设施/全民共享，实现公共服务均等化
- 10 市政基础/安全韧性，构建绿色基础设施网络
- 11 规划传导与保障实施



01

规划总则

GENERAL PROVISIONS

- 规划定位
- 规划原则
- 规划期限与范围

1.1 规划定位

为落实中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》战略要求，不断满足人民对美好生活的需要，推进航埠镇全域国土空间实现“高水平保护、高品质生活、高效能治理、高质量发展”的工作目标，特编制此规划。

本规划是对省级、市级、市区级国土空间总体规划和相关专项规划的深化落实，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间规划用途管制的重要依据。

1.2 规划原则

01 细化落实，管控落地

结合本地发展实际，加强对上位规划管控内容的深化、细化，以国土空间规划“一张图”实施监督信息系统为基础，通过对规划指标、空间布局、控制线等进行深化落实，保障上位规划管控要求的自上而下传导，确保管控落地。

02 深化布局，以人为本

在上位规划确定的国土空间格局与规划用途分区基础上，侧重用途与地类的深化布局。以人为本，完善功能，尤其突出公共服务设施、市政基础设施等设施的深化布局。

03 侧重实施，突出近期

加强规划的实施性与操作性，明确对详细规划的指导要求，强化规划实施引导。突出规划的分期实施，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施规划，对近期实施项目库做出统筹安排和行动计划。

1.3 规划期限与范围

规划期限：

2021年至2035年。近期至2025年，远期至2035年。

规划范围：

规划范围为航埠镇镇域范围，包含1个兴航社区和32个行政村，总面积66.36平方公里。



规划范围图

02

发展战略： 目标定位与要素保障

- 发展目标与定位
- 发展规模与要素保障
- 落实“三条控制线”

2.1 发展目标与定位

发展目标

智汇高地·低碳花园

发展定位

现代工贸新城

区级产业发展平台
智慧新城创新拓展区
现代化新型小城镇

诗意低碳花园

低碳特色小镇
诗画风光带航埠段
商埠文化、畲族文化承载地

精美宜居小镇

一江两岸宜居典范
产城融合田园样板
美丽乡村建设示范

2.2 发展规模与要素保障

发展规模

至2035年，
常住人口规模4.4万人左右



要素保障

守底线
优化生态格局



兴产业
深化区域联动



美乡村
打造全域景区



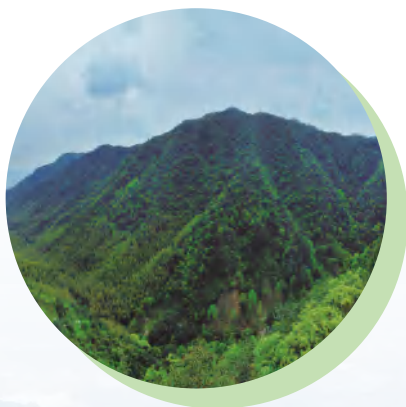
提品质
补齐配套短板



2.3 落实“三条控制线”



落实
永久基本农田
10.17平方公里



不涉及
生态保护红线
0平方公里



落实
城镇开发边界
7.06平方公里

03

总体格局： 战略引领，优化总体空间格局

- 构建“双轴一带、两区多片”的总体格局
- 落实市级一级用途分区

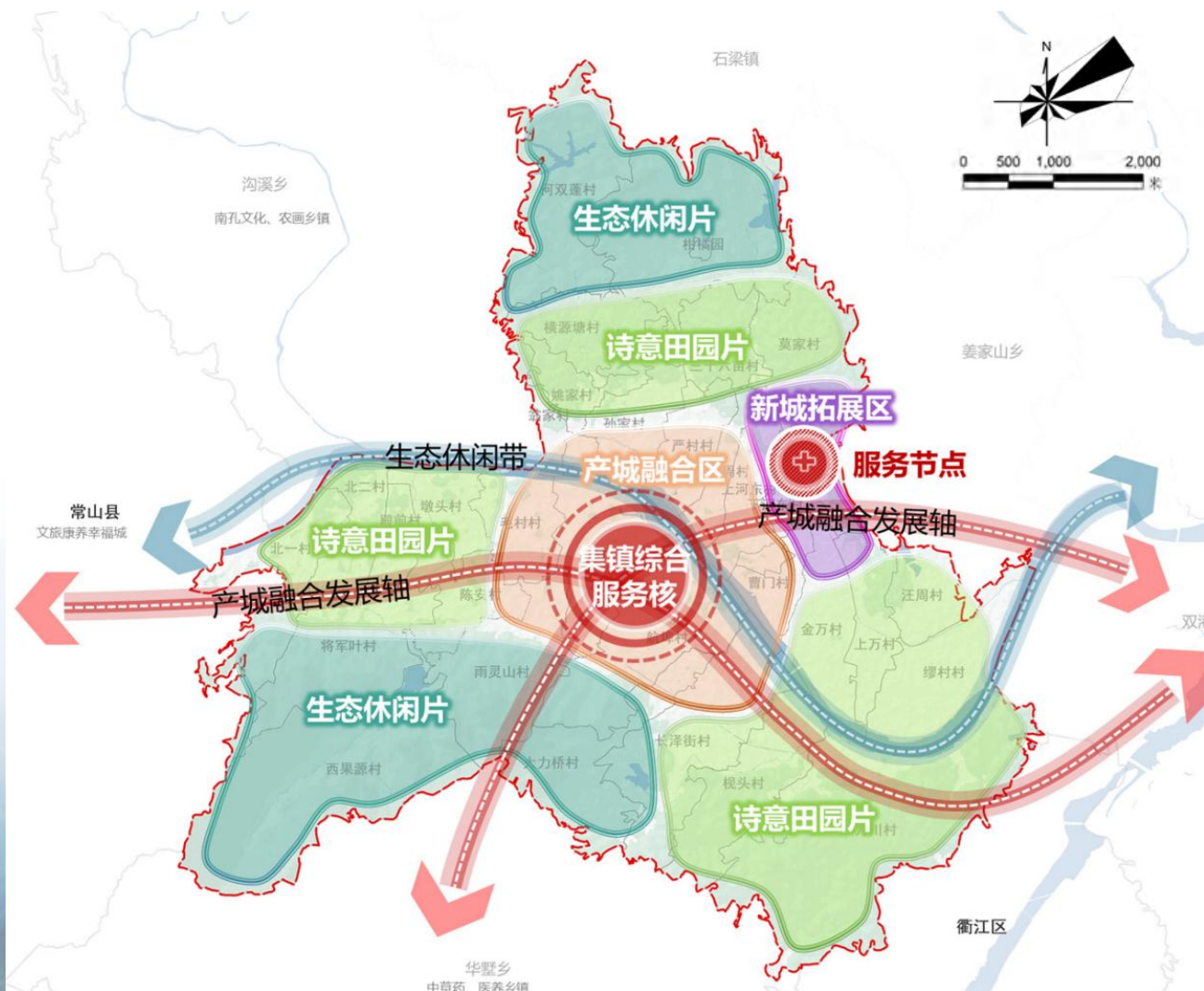
3.1 构建“双轴一带、两区多片”的总体格局

双轴一带——拥江融智

- **双轴：**沿G320-兴航路产城融合发展轴
- **一带：**沿常山港生态休闲带

两区多片——强心聚能

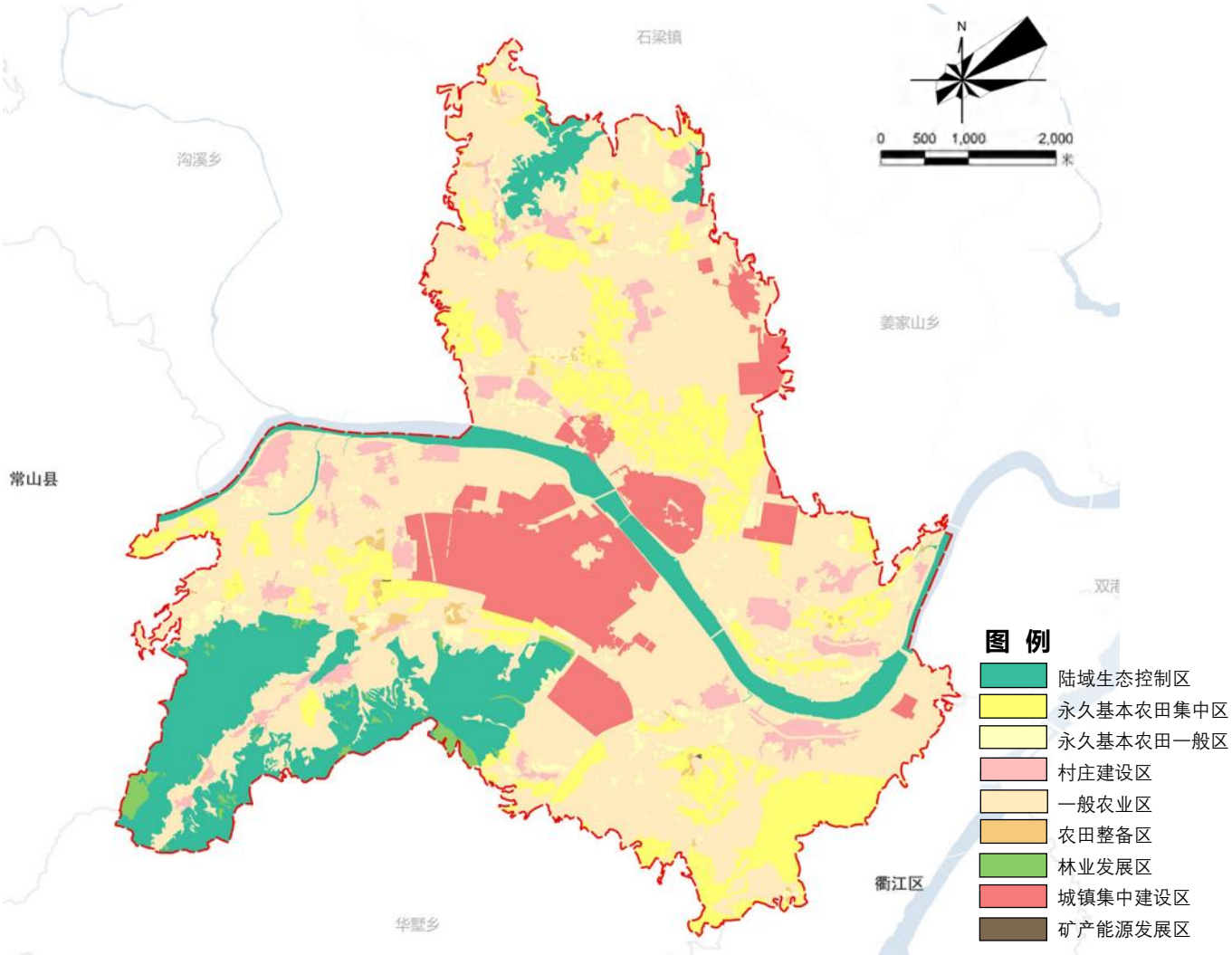
- **两区：**以航埠镇区为核心的产城融合区、以衢州西站为核心的新城拓展区
- **多片：**生态休闲片/诗意田园片



规划范围图

3.2 落实市级一级用途分区

序号	一级用途分区	分区说明
1	生态控制区	生态保护红线外，生态保护重要性较高的区域，集中连片纳入。
2	农田保护区	包括永久基本农田集中区、永久基本农田一般区。
3	城镇发展区	以城镇居民生产、生活为主体功能的国土空间。
4	乡村发展区	一般包括村庄建设区、一般农田区、农田整备区和相关农业发展、村民生活和生产配套。
5	其他保护利用区	包括文化遗产保护区、区域基础设施集中区、特殊用地集中区。



镇域用途分区规划图

04

生态空间： 生态优先，构建绿色生态网络

- 优化生态空间布局

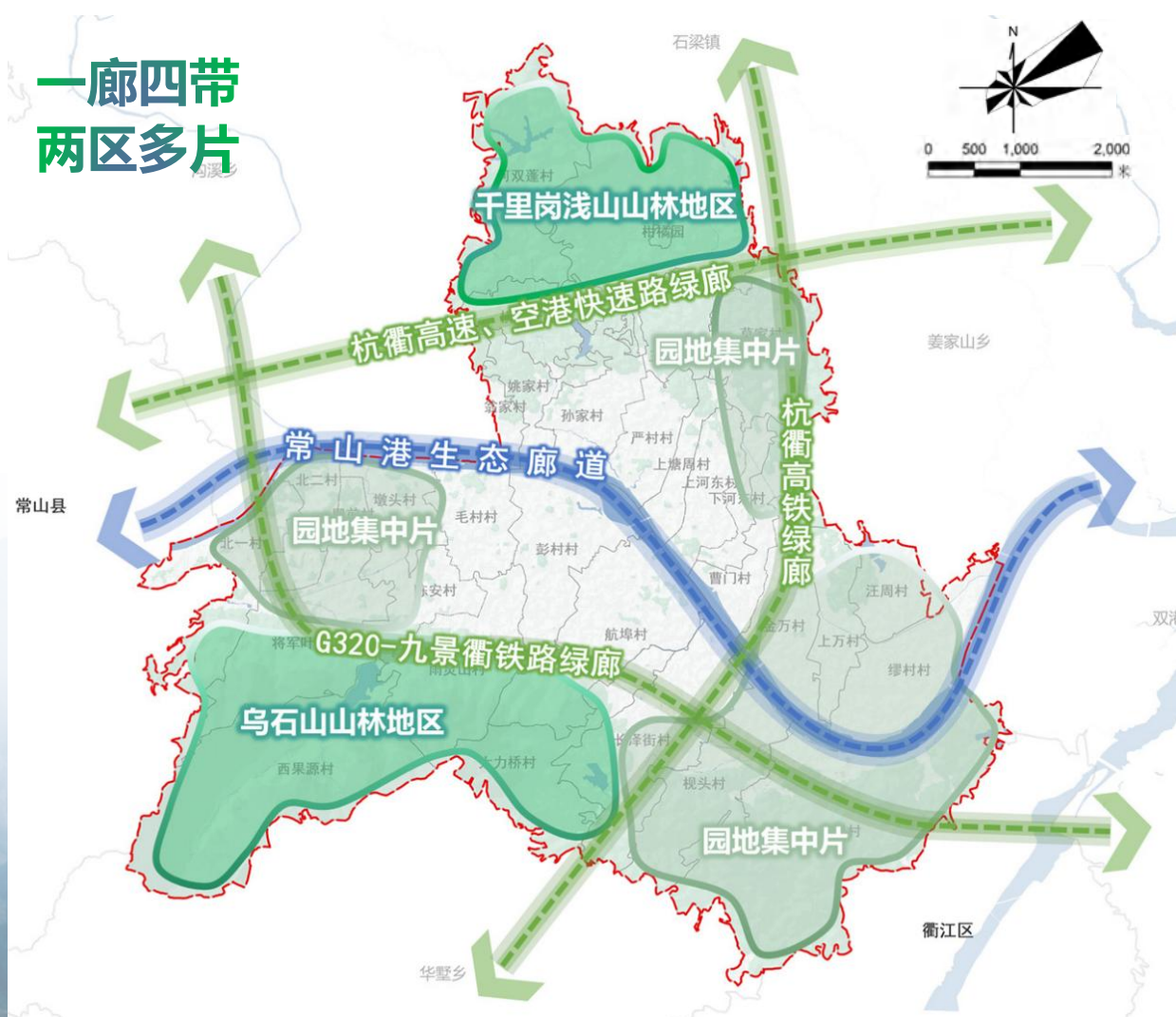
4.1 优化生态空间布局

一廊四带

- **一廊**：常山港生态廊道
- **四带**：杭衢高速、空港快速路绿廊，G320-九景衢铁路绿廊，杭衢高铁绿廊

两区多片

- **两区**：北部千里岗浅山和南部乌石山两片山林地区
- **多片**：东西部多处园地集中片



镇域生态空间布局图

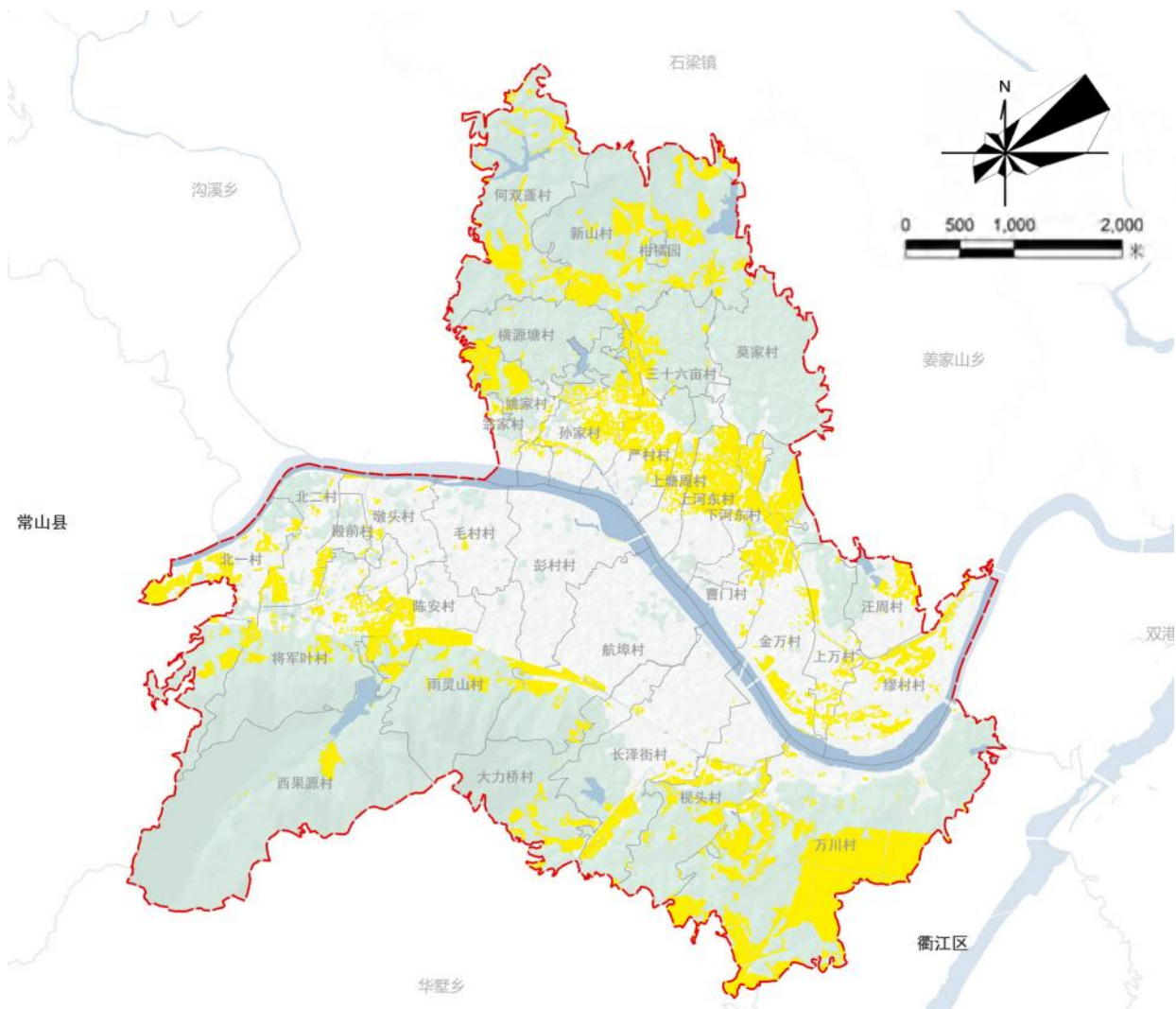
05

农业空间： 严守底线，加大现代农业发展

- 落实永久基本农田
- 优化农业空间布局

5.1 落实永久基本农田

根据衢州市区级国土空间规划三区三线划定成果，按照切实保护耕地的原则，最终落实航埠镇永久基本农田规模10.17平方公里。永久基本农田严格按照相关法律法规管控。



航埠镇永久基本农田分布图

5.2 优化农业空间布局

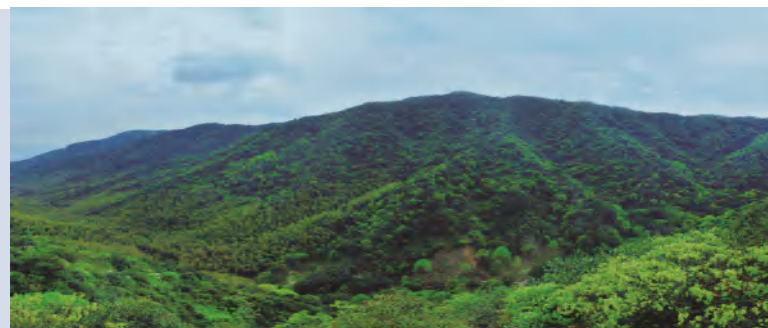
建设用地复垦

- 有效开展农村宅基地等存量建设用地复垦，依法有序推进村庄和零星农居点搬迁撤并。
- 推进低效工业用地整治。



土地开发项目

- 科学测算补充耕地潜力，有序引导其他农用地等整治为耕地。



高标准农田建设

- 通过土地整治形成的集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好，与现代农业生产和经营方式相适应的基本农田。



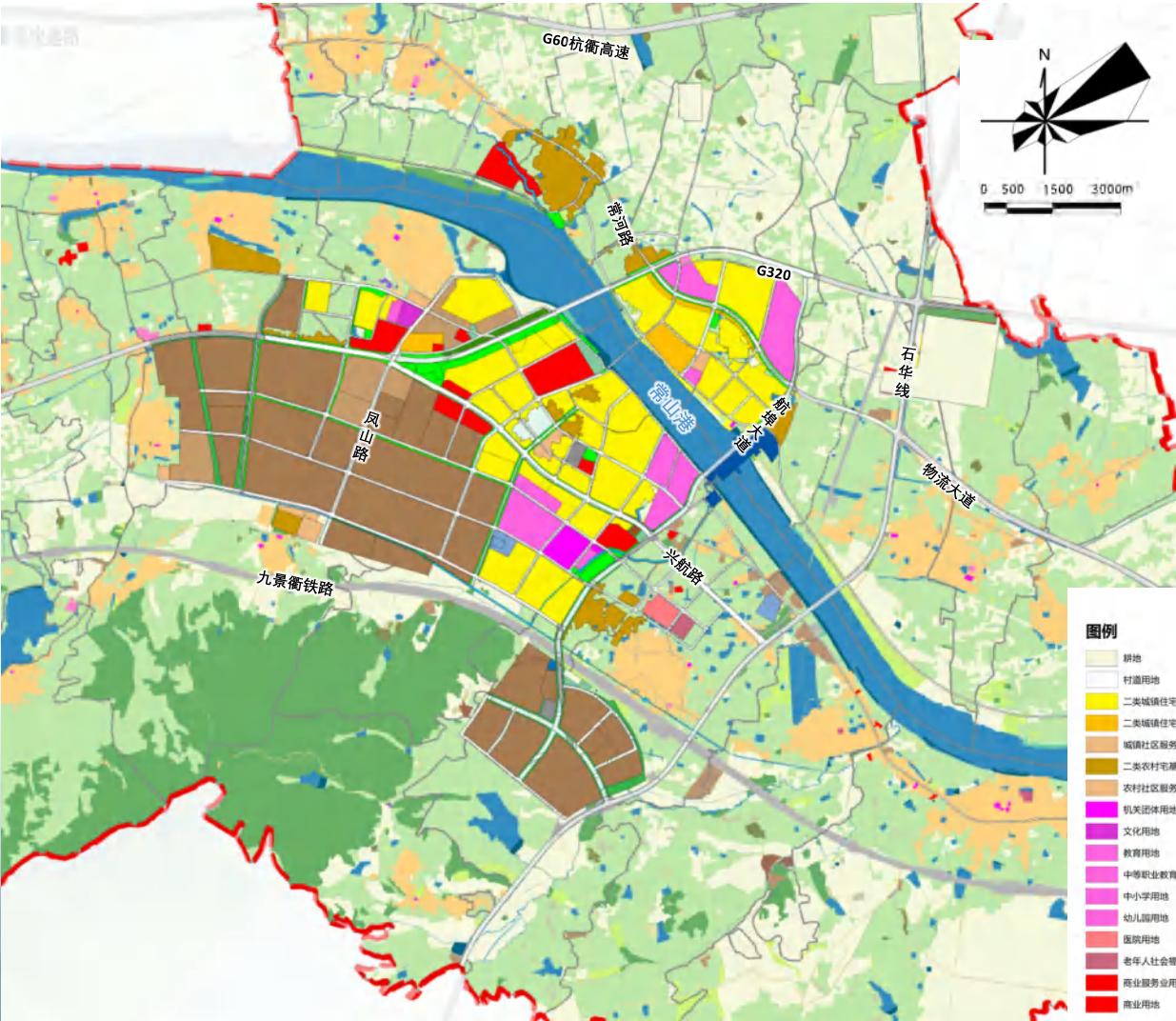
06

城乡空间： 集约发展，促进城乡一体化发展

- 优化城镇空间布局
- 明确镇村发展体系
- 明确村庄分类管控

6.1 优化城镇空间布局

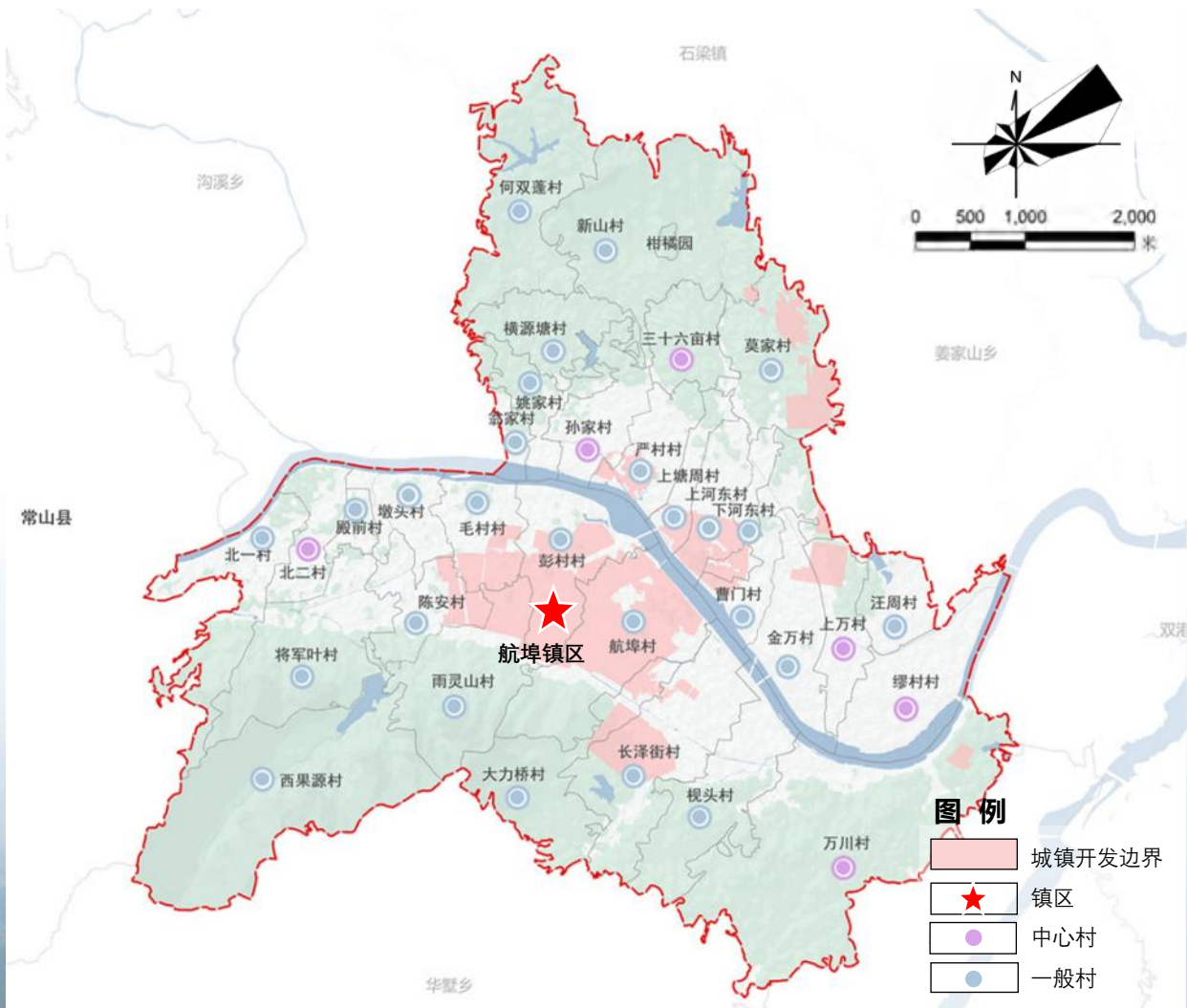
规划根据总体目标与发展规模，合理配置居住用地、公共管理与公共服务用地，优化商业服务业、工矿、交通运输等用地以满足航埠镇的发展需求。同时，落实公用设施、绿地广场、特殊用途等用地的相关要求。



航埠镇区用地规划图

6.2 明确镇村发展体系

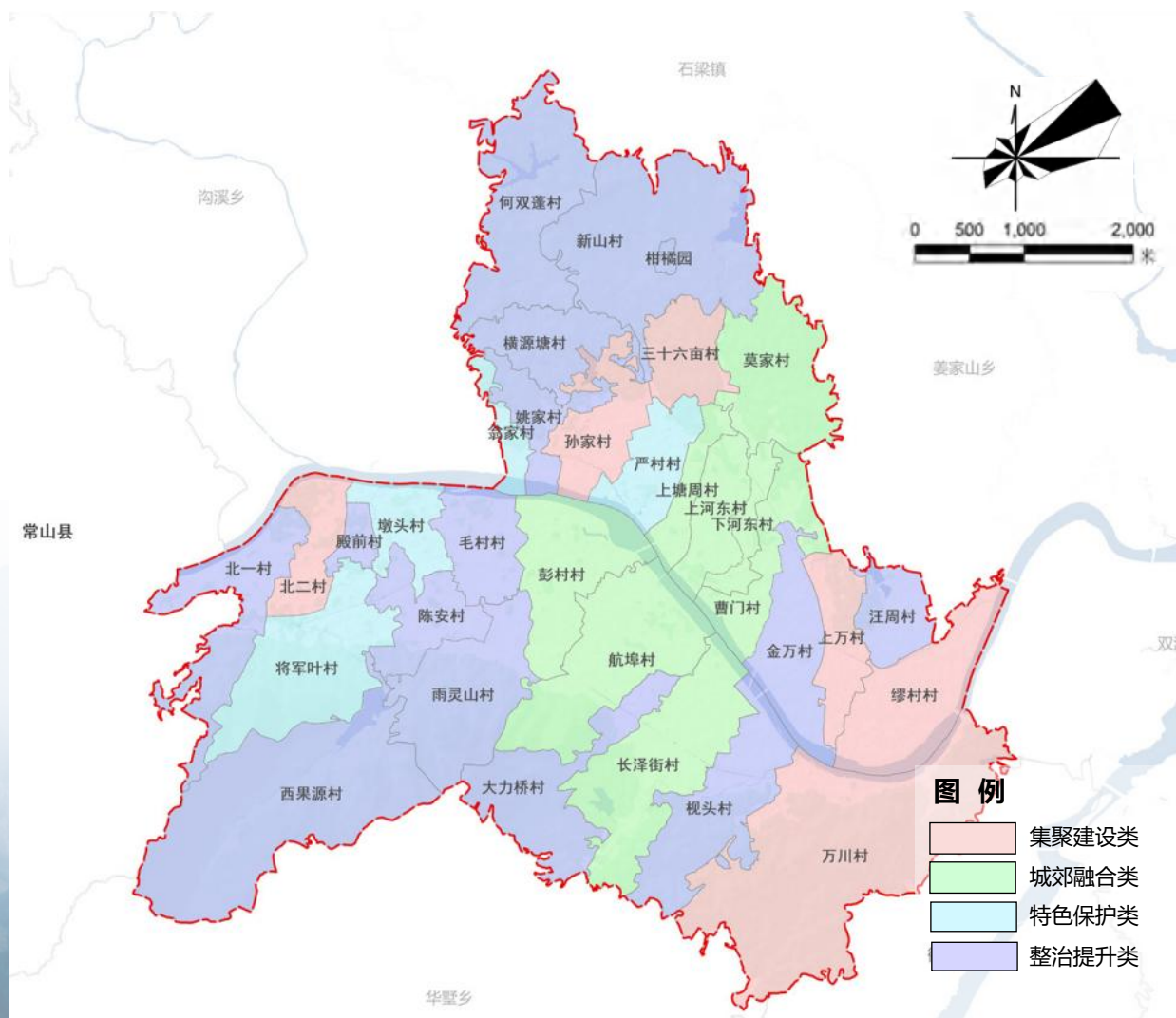
充分考虑现状镇村产业发展、公共服务、经济职能等各村实际，形成“1+6+26”的镇村体系。分别为1个重点镇、6个中心村和26个一般村。



镇村体系图

6.3 明确村庄分类管控

规划形成集聚建设类、特色保护类、城郊融合类、整治提升类四类布局体系，优化村庄布局、保护特色村落、引导村民集聚。



村庄分类管控图

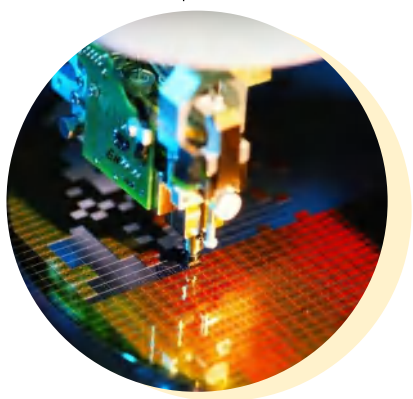
07

产业发展： 转型升级，培育产业核心竞争力

- 产业引导方向
- 工业用地布局优化

7.1 产业引导方向

未来产业发展导向



光电产业



半导体产业

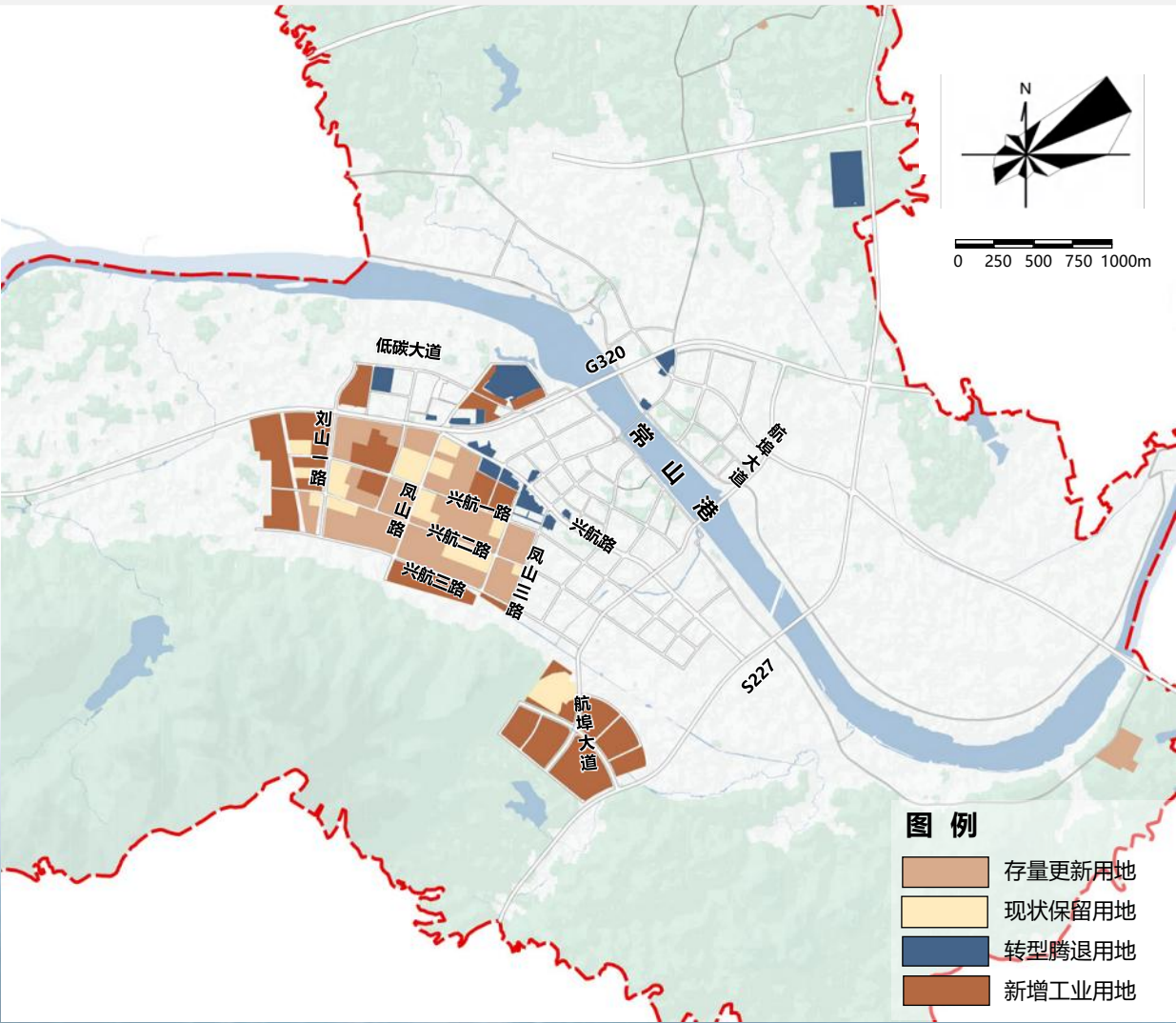


高端装备制造



7.2 工业用地布局优化

按照现状保留、转型腾退、存量更新、引进新增四种方式有序调整镇区产业用地布局，促进产业的持续转型和迭代升级。



工业用地布局优化图

08

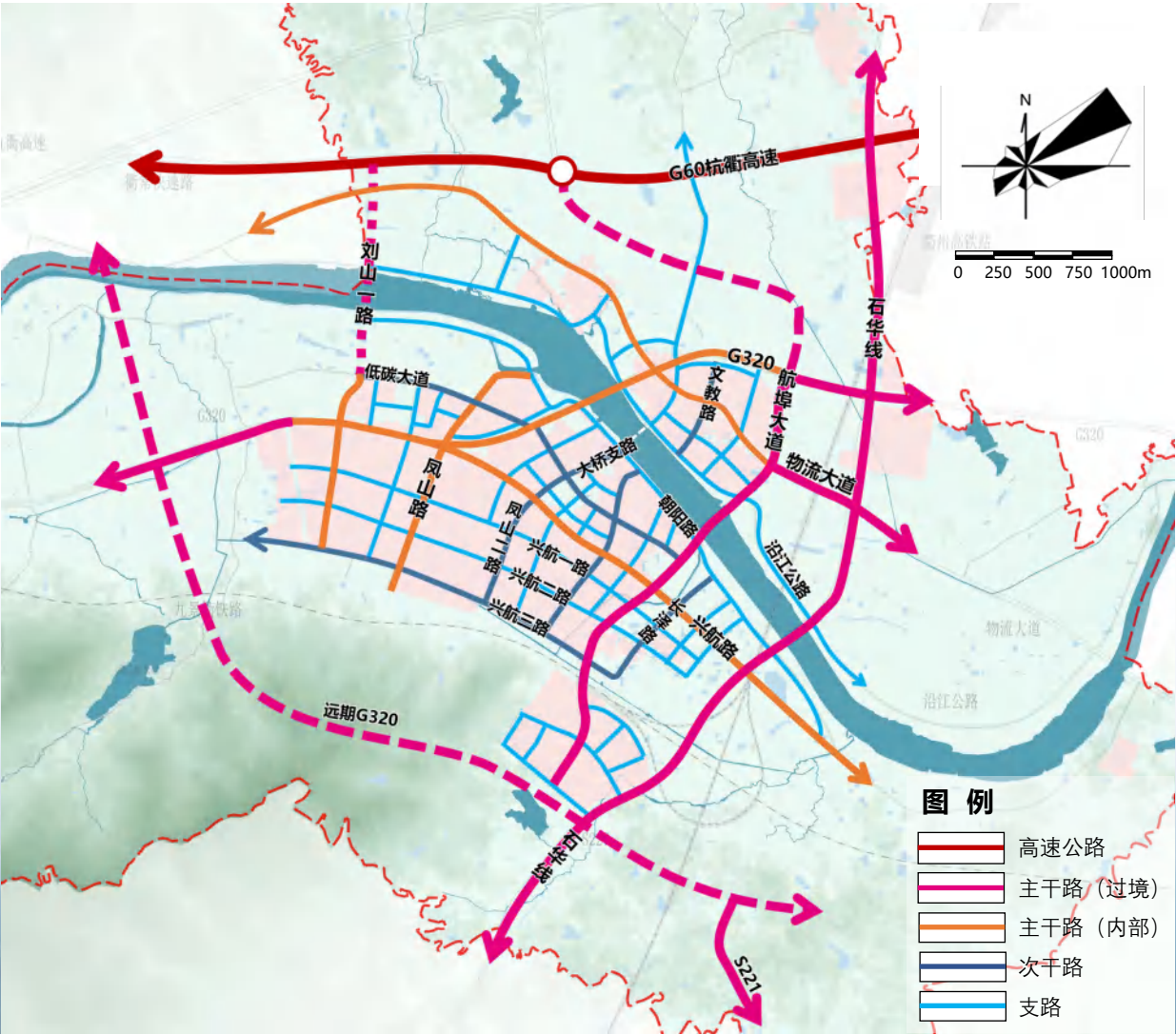
交通体系： 内畅外联，打造高效互联交通网络

- 镇区道路交通规划

8.1 镇区道路交通规划

形成“五横四纵”的城镇交通体系

五横：G60杭衢高速、G320、物流大道、兴航路、远期G320；
四纵：刘山一路、凤山路、柯城互通连接线-航埠大道、石华线。



镇区道路交通规划图

09

公服设施： 全民共享，实现公共服务均等化

- 推进公共服务设施均等化
- 构建城乡健康宜居生活圈

9.1 推进公共服务设施均等化

■ 构建城乡一体化公共服务设施体系

- 落实县级规划的传导，配置“镇区—中心村—一般村”三级公共服务设施，均衡布局教育、体育、文化、养老、医疗、商业等六类设施。



学有优教

扩大优质教育资源有效供给



文有惠民

完善文化服务设施体系



病有良医

提升各级医疗资源



体有康达

健全体育健身设施体系



老有所依

实现养老服务区域全覆盖

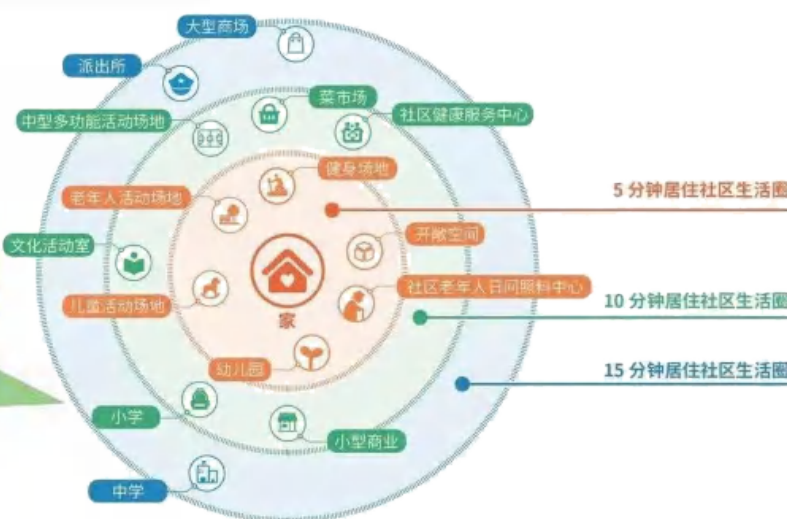


弱有所扶

完善弱势群体服务设施体系

9.2 构建城乡健康宜居生活圈

■ 建设15分钟生活圈



10

市政基础： 安全韧性，构建绿色基础设施网络

- 完善城乡一体的基础设施
- 建设安全韧性的防灾体系

10.1 完善城乡一体的基础设施

- 落实上位规划要求，结合镇区及村庄实际情况完善市政基础设施，补齐基本短板，提升市政设施运行效能和抗风险能力，全面改善人居环境。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化市政基础设施体系。

给水工程



推进城乡供水一体化进程，打造农村饮水安全“升级版”。

排水工程



规划采用雨污完全分流制。

燃气工程



近期规划采用液化气罐+管道燃气相结合供生活生产能源使用；现状部分主要道路下中/低压配气网已配置，具备一定燃气管道化的条件。

供电工程



规划镇区内采用地下电缆敷设，将现有杆上变压器逐步增容改造为箱式变电站供电，同时升级改造老旧供电设备及线路。镇域内村庄仍采用架空式线路敷设，并将高低压镇域线路整合到同一杆上。

通讯工程



规划镇区内现状通信架空电力线路近期保留远期拆除改线，通信线路全部采用地下通信管道排管的方式敷设，多家通信公司共用同一路由，避免重复建设。镇域内村庄近期仍采用架空敷设方式，开展“线乱拉”整治，规范各类杆线架设。

10.2 建设安全韧性的防灾体系

排洪防涝规划

按照适度超前，防控结合理念，提高全镇洪涝灾害防治水平和工程建设质量。防洪标准根据水利部门审核确定的水利规划进行调整。

消防规划

完善镇域内各村庄消防设施建设，中心村和基层村建设义务消防队，配备灭火装备。

抗震规划

利用广场、公园及学校等开敞空间建立避震疏散场所，以道路为主要避震疏散通道，沿路建筑的抗震能力与建筑高度等必须满足震时道路畅通的要求。

地质灾害防治规划

推进气象地质灾害基础防灾能力建设。完善立体气象观测网络，全面提升灾害性、突发性等天气过程的预测预报水平及防御和响应能力。

应急保障

完善镇级——村级应急指挥体系，大力推进镇、村应急避难场所建设，规划建设镇级救灾指挥中心并依托村部设立救灾指挥点。



11

规划传导与实施保障

- 健全国土空间规划体系
- 健全规划管控机制
- 建立四大保障措施

11.1 健全国土空间规划体系

■ 落实“五级三类”中县级、乡镇级国土空间规划体系

落实“五级三类”中区（县）、乡镇两级国土空间总体规划。总体规划、详细规划和专项规划“三类”规划上下衔接、相互支持。

■ “区镇联动、同步推进”的乡镇级国土空间规划引导

推动区镇联动，对乡镇级国土空间总体规划提出战略引导、指标约束、底线管控、空间布局、要素配置等方面的要求。

■ 指导详细规划和相关专项规划

制定详细规划单元划分方案和单元规划指引，建立详细规划分层编制审批机制。明确各专项要素需要统筹的重点，制定重点区域、领域专项规划编制目录清单。



11.2 健全规划管控机制

以控制线管控、用途管控及指标管控为核心，切实保障国土空间统一用途管制。

控制线管控

生态保护红线
永久基本农田保护线
城镇开发边界

用途管制

“用途引导-用地分类”的分级管控机制

指标管控

指标分解、形成分村指标体系，严格落实上级下达规划约束性指标要求

11.3 建立四大保障措施

分期实施目标重点

01

全域整治，提升功能，完善结构，强化节点

严格规划实施监管

02

建立规划监督、责任、评估制度

强化城镇工作领导

03

推进组织协调，加强能力建设，严格工作考核

切实落实公众参与

04

参与实施，加大宣传，提高认识