

乐清市县道公路网规划(2021-2035年)

(意见征求稿)

县道是农村公路的主骨架，具有“上承国省干线、下接乡村公路”的交通功能，是我国公路网的重要组成部分，是交通强国建设的重要内容，是农村地区最主要甚至是唯一的交通方式和重要基础设施。2021年以来，《国家公路网规划》、《浙江省普通省道公路网布局规划(2021-2035年)》陆续印发，一批县道通道已提升为普通国省道，为适应上位规划调整，助推乡村振兴战略实施，支撑共同富裕示范区创建，根据2022年省交通运输厅印发《关于开展农村公路网布局规划编制试点工作的通知》《浙江省农村公路网布局标准(试点参考)》，我市开展了县道公路网规划编制工作。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，深入贯彻落实“交通强国”、“乡村振兴”发展战略和习近平总书记对农村公路的重要指示批示，以服务全市经济社会发展为主线，以服从于生产力布局、城镇体系规划和综合运输格局为宗旨，强化与干线公路网之间的有机衔接，优势互补，协调发展，进一步扩大服务范围，增强服务能力，提高网络效率，兼顾服务公平，充分发挥县道的网络功能，全面提高县道网的竞争力和经济安全保障能力，为社会提供安全、便捷、高效的交通条件与运输服务。

二、基本原则

1、布局合理

按照区域和县域发展总体战略、主体功能区战略和生态功能区划分要求，与城镇化格局、城镇体系布局、资源分布和产业布局相适应，统筹欠发达区域发展、应急救援等需要，在上位路网规划的基础上，合理布局公路网。

2、结构优化

加强重要公路网结构顶层设计，强化高速公路和普通国省道的主干线作用，注重发挥县道和乡道的次干线作用，构建层次分明、功能完备的县域主要公路网。

3、衔接顺畅

注重于其他运输方式的衔接，加强与城镇交通、乡村道路的转换，发挥综合运输整体效率。提高与周边县（市、区）路网的连通性，加强互联互通，形成区域运输通道，拓展区域合作和发展空间。

4、规模适当

构建综合交通运输体系，科学把握未来公路交通运输需求，综合考虑人口增长、经济水平、资源布局、产业结构、居民消费水平等因素影响，合理确定县道公路网总体规模，实现路网供给能力与经济社会发展要求相适应。

5、绿色发展

统筹规划通道资源，充分利用既有路线，节约集约利用土地；加强生态环境保护，贯彻低碳发展理念，避让环境敏感区和生态脆弱区，走资源节约型、环境友好型发展道路。

三、规划目标

至 2035 年，形成“布局合理、覆盖到位、高效衔接、内通外畅、安全环保”的县道网，实现县城辐射乡镇、片区之间多路连通、重点乡镇互联互通，有力支撑乡村振兴，为共同富裕当好先行。

——布局合理。基本形成县、乡道为骨架，村道为主体的“金字塔”状农村公路网体系，各层级路网功能明确、层次清晰，与城镇道路、专用公路等衔接顺畅合理。到 2035 年县道总里程达到约 510 公里，基本形成“四纵四横二十二联”的县道网络结构。

——覆盖到位。全面覆盖乡镇行政节点，火车站、港口码头、高速互通等交通节点，大型物流园区、省级以上开发区、省级以上农业园、3A 级以上景区等经济节点，基本实现 3A 级以上景区、重要矿产资源产区、省级以上开发区三级公路及以上等级公路连接，4A 级景区二级公路及以上等级公路连接，5A 级景区一级及以上等级公路连接。

——高效衔接。有效衔接国省道等干线公路，无缝衔接铁路站场、港口等重大交通枢纽节点，突出线网对农业、工业、旅游等产业支撑和衔接，实现人口密度、面积密度、经济密度全面提升，较好适应乐清市经济社会发展需求，有力支撑乡村振兴和共同富裕。

——内通外畅。技术等级全面提升，新建县道按不低于三级公路标准建设，原有县道达到不到三级公路水平的，根据经济社会发展需求，按不低于三级公路标准逐步开展等级

提升工作，到 2035 年，全市县道三级以上比例达到 80%以上，县道通行能力和服务水平大幅提升，较好适应乐清经济社会发展需求。

——安全环保。道路网络韧性更强，交通设施更加完善，交通运行更加安全、舒畅，有力支撑农村现代物流、农村客货邮融合发展。县道与旅游、产业发展更加融合，有力支撑对村振兴、共同富裕。

四、规划方案

乐清市共规划布局县道 30 条线路，网络结构为“**四纵四横二十二联**”，总里程约 512.8 公里，其中共线路段里程约 5.3 公里，拟新改建或提升里程 213.7 公里，规划 2035 年三级以上县道里程达到约 422 公里，三级及以上占比达到 80%以上，较现状提升约 40 个百分点。原有县道因规划国省道占用或改线后降级约 133 公里，本次规划新增县道约 311 公里。

纵一：乐清蒲岐（下堡）至北白象（琯头）公路（简称蒲琯线）。路线起点位于蒲岐镇，接 228 国道，沿围垦向南新建道路，经乐成、盐盆、开发区、翁垟后沿瓯江岸线向西经黄华、七里、磐石至北白象镇琯头，路线全长约 42.8 公里，拟采用双向六车道一级公路标准。

纵二：乐清清江至鹿城滨江公路（简称清滨线）。路线起点位于清江镇，接 104 国道和 228 国道交叉处，新建道路经虹桥、石帆、城东、城南、白石后进入永嘉境内，经乌牛后跨越瓯江接鹿城七都，止于鹿城滨江街道，接会展路，境

内路线全长约 42.235 公里，拟采用双向六车道一级公路标准，该廊道为温州市六纵六横城市快速路之一，是温州主城区与永嘉乌牛、乐清白石、乐成、虹桥等组团快速联络通道。

纵三：乐清城北至柳市黄华公路（简称城黄线）。路线起于乐清城北，接山老区连线，利用既有乐北线向南布线至灵山村后，新建隧道穿越山体至乐成城西大道至万岙，沿规划乐清西复线公路新建道路经乐清枢纽后接中心大道，后沿甬莞高速桥下空间利用道路向南布线，经黄华互通后与 325 省道相交，止于规划县道蒲北线，境内里程全长约 21 公里。

纵四：乐清岭底至白石公路（简称岭白线）。路线起于乐清岭底乡夏林头，沿既有县道白岭线经淡溪、四都、城北、中雁荡山后接既有县道白中线，沿白中线向南经白石、乐清站接乐白公路，止于规划县道清滨线，境内里程全长约 46.9 公里，已建部分均已达到三级公路技术标准，新建部分按四车道一级公路标准建设。

横一：乐清湖雾至永嘉岩坦公路（简称湖岩线）。路线起点位于台州温岭温峤镇下涵岙，接国道 228，沿既有县道湖江线至温州交界，乐清段其余温台交界，沿湖江线经湖雾至 104 国道，新建隧道穿越山体，沿大荆镇城镇外围向西布线，至双峰接既有县道水鹤线，经仙溪、高塘、甸岭下、后林后进入永嘉境内，经云岭、西源后，新建隧道穿越山体至岩坦鲤溪，接省道 208。乐清境内里程全长约 35.7 公里，其中仙溪至永嘉交界段为四级公路，其余已建路段均为二级公路，新建路段按不低于二级公路标准建设。

横二：乐清清江至永嘉沙头花坦公路（简称清花线）。路线起点位于乐清市清江镇，接沈海高速新增清江互通衔接，沿既有县道石清线至上埠头，后沿县道珍上线经芙蓉镇、岭底乡后进入永嘉境内，经永嘉水岩景区、花坦后止于永嘉沙头石柱村，乐清市境内里程全长约 26.8 公里。

横三：乐清蒲岐至永嘉峙口公路（简称蒲峙线）。路线起于乐清市蒲岐镇，接沈海高速蒲岐互通接线，新建石帆至淡溪公路至淡溪镇接既有县道虹三线，沿虹三线向西布线经四都、王十朋故里等节点后进入永嘉境内，经陡门后至永嘉沙头峙口村，接规划江东大道。乐清境内里程全长约 31.8 公里。

横四：乐清翁垟至龙湾瑶溪公路（简称翁瑶线）。路线起点位于乐清翁垟街道，接 325 省道，新建柳市至翁垟段，接中心大道，沿中心大道向西布线，经北白象镇后新建七都四桥及其接线至鹿城境内，后跨瓯江新建七都三桥进入龙湾境内，接茅永公路至环山北路，后沿瑶李线至瑶溪景区，路线全长约 20.2 公里，跨乐清、鹿城、龙湾三个县市。

联一：乐清岭底泽基至永嘉碧莲汤店公路（简称泽汤线）。路线起于乐清岭底乡泽基村，沿既有县道南啞线经湖上垟、隘岵后进入永嘉境内，沿农村公路、狮北线等至枫林镇，经杭温铁路楠溪江站、枫林镇、岩头镇接县道岩表线，经五鹇至表山，沿乡道岭汤线至永嘉碧莲汤店村，接规划国道 637。乐清境内里程长约 11.8 公里，现状为四级单车道公路。

联二：乐清淡溪兴城至永嘉沙头霞川公路（简称兴霞线）。路线起于乐清淡溪镇淡溪水库，接县道白岭线，沿既有县道淡下线向西布线，经诸永高速古庙互通至永嘉沙头三角岩景区，乐清境内路线全长约 9.2 公里，为单车道四级公路标准。

联三：台州黄岩上垟至温州乐清仙溪甸岭下公路（简称上甸线）。路线起于台州黄岩沈岙，接国道 637，沿既有县道进入乐清界后与高福线相接，沿既有高福线至福溪后，新建隧道穿越山体至甸岭下，接县道水鹤线，乐清境内路线全长约 6.9 公里。

联四：台州黄岩平田至温州乐清智仁公路（简称平智线）。路线起于台州黄岩平田乡，接规划国道 637，沿既有县道至乐清交界，后沿乡道智平线至智仁乡，该县道为既有乡道提升，与台州境内道路行政等级匹配，乐清段里程长约 6.8 公里，为单车道四级公路标准。

联五：台州黄岩沙埠至温州乐清大荆公路（简称沙大线）。路线起于台州黄岩沙埠镇，接规划国道 637，经佛岭水库后进入乐清境内，沿既有县道双店线经智仁、双峰后接县道水鹤线，沿水鹤线至大荆镇接 104 国道。乐清境内里程全长约 22.4 公里，其中双峰至智仁段按二级公路标准改建。

联六：乐清雁荡（跳头）至芙蓉公路（简称雁芙线）。路线起于乐清雁荡镇桐岙村，新建沿海公路至中庄，接 104 国道，后沿雁荡旅游环线至下屿坦，利用乡道卓庄线经龙西、埭头后新建隧道穿山体至芙蓉上垟，沿既有农村公路至芙

蓉。路线全长约 31.8 公里。

联七：乐清芙蓉至南岳公路（简称芙南线）。路线起于乐清市芙蓉镇，接省道 324，沿既有乡道虹芙线至虹桥，经乐永青高速虹桥互通、虹桥镇，止于南岳镇，接国道 228。路线全长约 18.2 公里，其中虹桥至南岳镇为新建一级公路，虹桥至芙蓉段为二级公路。

联八：乐成石帆绅坊（乐清东站）至南岳后塘（乐清湾站）公路（简称石南线）。路线起于乐清东站，沿城南大道至虹桥，新建虹桥至南岳段，路线连接乐清东站和乐清湾铁路支线乐清湾站，是虹桥中部的重要东西联络通道，路线全长约 12.7 公里，全部采用六车道一级公路标准。

联九：乐清南塘（接 G104）至淡溪（四都）公路（简称南四线）。路线起于乐清南塘镇，接国道 104，沿既有县道虹南线经南岳、蒲岐后至湾底村，新建县道至四都至火车站公路，利用四都至火车站公路至规划县道蒲沙线，路线全长约 24.8 公里。

联十：乐清虹桥信岙至乐成旭阳公路（简称信旭线）。路线起于虹桥镇，接 104 国道，沿原有 104 国道经石帆、天成等节点，止于乐清城东街道接 228 国道。路线全长约 13.8 公里，为既有 104 国道降级。

联十一：乐清城东龙兴至正泰产业园（简称龙正线）。路线起于沈海高速乐清西复线上叶互通，新建道路经乐清北互通、228 国道，止于规划县道蒲北线，路线全长约 7.5 公里，拟采用二级公路标准建设。

联十二：乐清乐成至白石公路（简称乐白线）。路线起于乐清乐成，接城西大道，沿既有县道乐柳线至乐清白石，接规划县道岭白线，改线连接乐清核心区与乐清东动车站，是乐清站的主要集疏运公路，路线全部为已建，路线全长约 9.9 公里，采用四车道一级公路标准。

联十三：乐清乐成至翁垟公路（简称乐翁线）。路线起于乐清乐成接 104 国道，沿盐盆山隧道至乐清经开区，沿既有县道柳翁线至翁垟，接规划县道翁瑶线，路线全长约 8.9 公里，全部为既有道路利用，采用四车道一级公路标准。

联十四：乐清盐盆至柳市公路。（简称盐柳线）。路线起于规划县道蒲北线，向西布线至 228 国道，接中心大道，沿中心大道至柳市镇，路线全长约 11.7 公里，其中蒲北线至 228 国道段为新建道路，拟采用四车道一级公路标准，228 国道至柳市段为利用既有中心大道。

联十五：乐清柳市张星至上岩公路（简称张上线）。路线起于柳市张星村，接规划县道清滨线，向南布线经 104 国道后，穿越山体至象阳工业区，沿控规规划线路至黄华，接规划县道蒲北线。全线均为新建，拟采用四车道一级公路标准，路线全长约 11.2 公里。

联十六：乐清市柳市柳湖至七里公路（简称柳七线）。路线起于柳市镇柳湖村，接规划县道清滨线，接新建柳市互通后与 104 国道相交，后沿既有县道柳七线向南经柳市镇、智能电气小镇、绕城高速七里互通等节点，止于七里港区，接规划县道蒲北线，路线全长约 8.7 公里，拟采用四车道一

级公路标准。

联十七：乐清白石车岙至洞头昆鹏公路（简称车昆线）。路线起于乐清市白石街道，接规划县道请滨线，新建道路沿规划温福高铁线位向南延伸，经磐石后与温福铁路公用跨瓯江大桥至灵昆，接瓯江口大道，经甬莞高速灵昆互通后与 211 省道相接。乐清境内里程长约 8.9 公里，拟采用四车道一级公路标准。

联十八：乐清七里至磐石公路（简称七磐线）。路线起于柳市七里，接规划省道 325，沿 325 省道连接线至磐石，接规划县道翁瑶线，路线全长约 5.5 公里，拟采用四车道一级公路标准。

联十九：乐清北白象至磐石公路（简称象石线）。路线起于北白象镇瑞里村，接规划县道翁瑶线，利用既有县道象石线至磐石，止于规划县道蒲北线，路线全长约 4.3 公里，采用二级公路标准。

联二十：乐清北白象七里至沈岙公路（接 104 国道）（简称七沈线）。路线起于七里，接规划省道 S325，沿既有绕城高速北线桥下空间至北白象沈岙村，路线全长约 5.9 公里，采用一级公路标准，

联二十一：乐清北白象（七里）至洞头昆鹏公路（乐清段）（简称七昆线）。路线起点位于北白象七里，接规划省道 S325，后向南延伸设江底隧道穿越瓯江至洞头灵昆街道，沿瓯锦大道延伸至围垦二期。其中乐清段全长约 2 公里，采用一级公路标准。

联二十二：黄华互通连接线。起点接甬莞高速黄华互通，重点止于国道 228，路线全长约 2.7 公里，采用双向四车道一级公路标准。

五、规划实施

（一）实施方案

1、建设需求

至 2035 年乐清市县道公路网总里程达到约 510 公里，扣除既有县道降级里程 133 公里，本次规划新增县道约 311 公里。规划后县道中新建、改建或提升县道约 213.7 公里。规划期内按照先通后拓的思路，以进一步打通主要节点道路，实现节点全覆盖，提高主要节点间道路技术等级，按照规划年推进县道改建，新建县道不低于三级公路标准要求，以满足交通需求。

2、实施安排

根据规划路网规模和技术构成，总体实施安排按照先通后扩、通扩并举的方式开展。

近期实施安排：近期实施年限为 2023-2027 年，结合十四五期间项目实施计划及十五五中期前谋划安排，近期计划投资 245.8 亿元，拟新建、改建或改造提升县道里程约 100 公里，近期拟新建或改建为主，着重强化节点覆盖和打通断头路。

中远期实施安排：中远期实施年限为 2028-2035 年，展望至 2050 年，结合规划期县道建设需求，预计中远期将投资 240 亿元，拟新建、改建或提升县道里程约 100 公里，远

期以改造提升为主，着重提升道路等级，强化服务能力供给。

3、实施要求

统筹安排，集中力量，逐步完善县乡道路网，消除盲点和断头路，进一步对既有路线进行升级改造，着力提升技术等级、服务能力和水平。科学论证、量力而行，有序推进县道建设，把握好建设节奏，合理确定建设时机，因地制宜确定建设标准。慎重决策县域公路网远期布局，原则上到 2035 年左右，视区域经济社会和交通发展需求适时开展建设，灵活掌握建设标准。在满足安全和运输需求的前提下，努力降低公路建设和运营成本。

（二）实施效果

1、扩大基本公共服务

县道里程大幅增长，由 329 公里调增至约 512 公里，全面覆盖市内主要节点，县道三级及以上公路占比达到 80% 以上，进一步提升公路交通基本公共服务能力，改善人民群众出行条件。

2、有效促进城镇化发展

强化城镇之间交通联系，提升路网对中、小城镇的覆盖水平，形成多中心放射的路网格局，为城镇化发展提供有效支撑，规划县道对外接口达到 14，其中与台州接口达到 4 个，与永嘉接口达到 7 个，鹿城接口 1 个（直接接口），洞头接口 2 个，较好的衔接了周边区域路网，对支撑乐清融入温州大都市中心城区，强化乐清市对外辐射起到了重要作用。

3、兼顾公平与效率

与高、快干线网络融合协调，实现高速公路、普通国省道和县道、乡道的有序发展，明确县道侧重体现基本公共服务，高速公路和普通国省道侧重体现高效服务，加强两者在功能和布局上的衔接协调。

4、实现资源环境协调发展

规划县道注重增量与存量的协调，尽量通过提升存量，降低增量，有效降低土地占用和环境影响，促进公路建设与资源环境和谐发展。

5、完善综合交通运输体系

加强与其他运输方式的协调衔接，统筹主要通道运输能力配置，促进综合交通运输体系构建和现代物流业发展。