

关于公开征求《衢州市衢江区云溪乡国土空间总体规划（2021-2035年）》意见建议的公告

为落实中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》战略要求，不断满足人民对美好生活的需求，推进云溪乡全域国土空间实现高水平保护、营造高品质生活、提升高效能治理，促进高质量发展，我乡特编制《衢州市衢江区云溪乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），作为云溪乡乡域范围内国土空间保护、开发、利用、修复、治理的行动纲领，并形成引领云溪乡全域协调发展、优化空间资源配置的空间蓝图和战略部署。

目前，《规划》已形成初步草案，为凝聚智慧和共识，现公开征求社会各界意见建议，征询时间为即日起至2024年6月15日，共30天。

《规划》初步草案方案可在衢州市衢江区人民政府网站（网址：<http://www.qjq.gov.cn/>）查阅。社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议，邮寄地址：衢江区云溪乡人民政府（请在信封上标注“衢州市衢江区云溪乡国土空间总体规划意见建议”字样）；电子邮箱：446565593@qq.com（请在邮件标题标注“衢州市衢江区云溪乡国土空间总体规划意见建议”字样）。

云溪蓝图，期待您的参与！

2024年5月16日

注：1、本次成果为草案公示稿，所有数据和内容以最终批复方案为准；

2、部分照片来源网络，如涉及版权问题，请联系我们及时审核处理。

衢州市衢江区 云溪乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示稿

二〇二四年五月

前言

PREFACE

为持续推进生态文明建设，贯彻落实党的二十大精神，按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，结合云溪乡的实际情况，实现以打造配套服务完善、区域协同顺畅的农业服务型乡镇节点小城镇发展目标，特编制《衢州市衢江区云溪乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是对《衢州市区国土空间总体规划(2021-2035年)》的细化和落实，是对云溪乡全域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用和修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。



目录

CONTENTS

01

规划概述

02

规划定位与目标

03

总体格局

04

优化国土空间布局

05

完善支撑体系

06

镇区用地空间布局

07

规划传导与实施保障



规划概述

1.1 规划概况

1.2 指导思想

1.3 规划原则

1.4 规划范围和期限



1.1 规划概况

地理区位



云溪乡位于衢州市城北，距离市中心仅10公里。辖区东临衢江区高家、莲花两镇，西接浮石街道和柯城区九华、万田两乡，北与衢江区杜泽、周家两乡镇接壤，南与衢江毗邻。

自然格局



云溪乡位于衢江北岸，西北高东南低，整体较为平整，整体上呈现“一山一水八分田”的自然生态本底。

行政区划



下辖17个行政村，乡镇府驻地**为云溪村**。

人口规模



2020年底总人口**26517人**，**10881户**。

2020年第七次人口普查数据

经济发展



云溪乡是农业大乡，是衢江区粮食和生猪的重要产地，省级生猪示范区。云溪乡目前形成以第一、第二产业为核心，观光旅游业为辅，兼备少量加工业和其他服务业的产业结构。

1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和省第十五次党代会精神，牢记习近平总书记关于衢州“打造四省边际中心城市”和“成为全省经济向中西部临省拓展的一个桥头堡”的殷殷嘱托，忠实践行“八八战略”，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，突出做强自身、服务周边、创新合作、彰显示范。

精准实施主体功能区战略，推动区域、城乡统筹，弘扬历史人文特色，严格落实空间控制线与传导指标，全面推进乡域国土空间治理体系和治理能力现代化，助力“活力新衢州，美丽大花园”建设。

1.3 规划原则

底线约束、刚性管控

深化布局、完善功能

以人民为中心、高质量发展

注重实施、突出近期

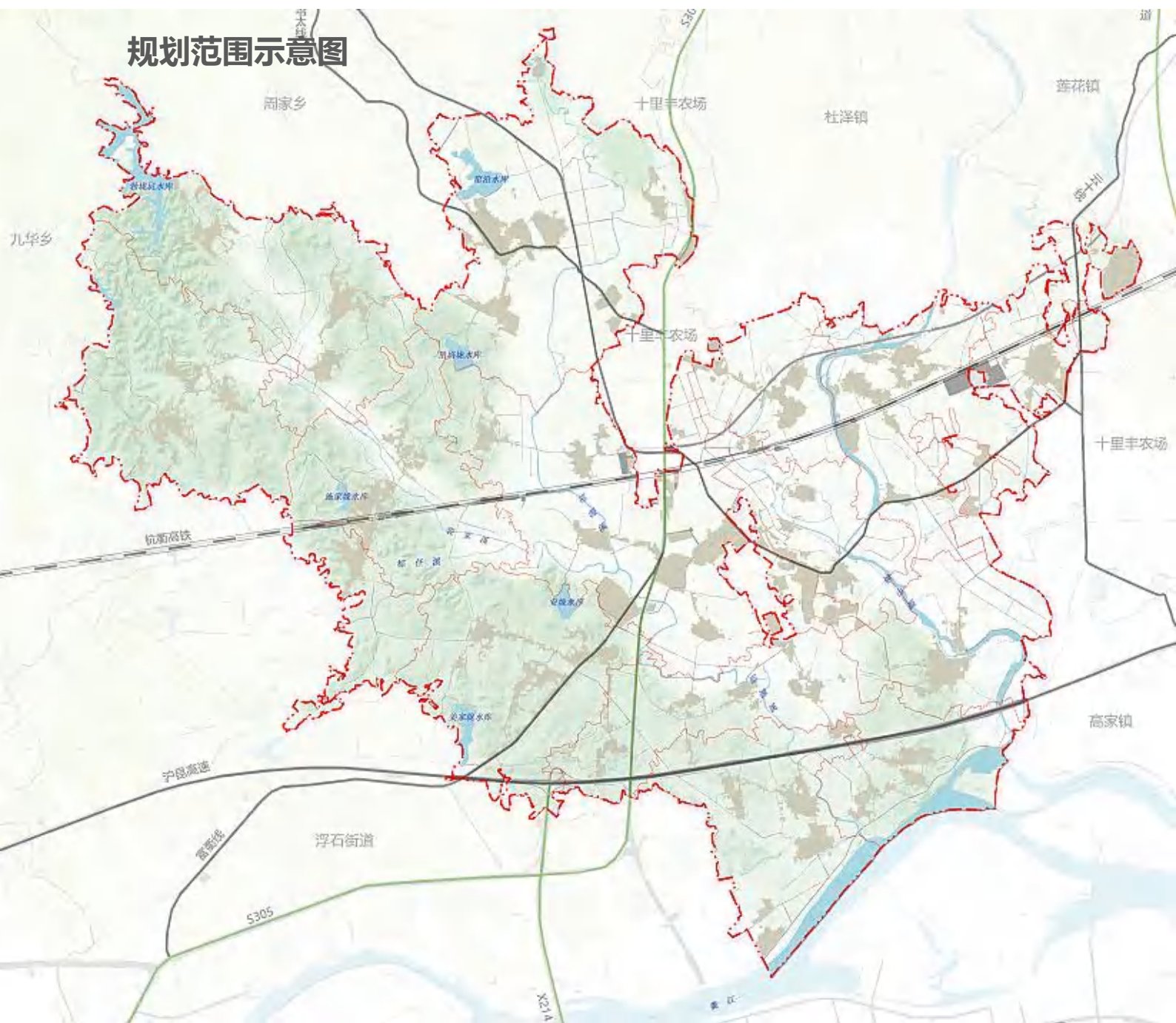


1.4 规划范围和期限

■ 规划范围

云溪乡行政范围，总面积**46.36平方公里**。

规划范围示意图



■ 规划期限

规划基期年2020年

规划目标年
2035年

规划近期到
2025年

远景展望到
2050年

规划定位与目标

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.3 发展规模

2.4 发展策略



2.1 规划定位

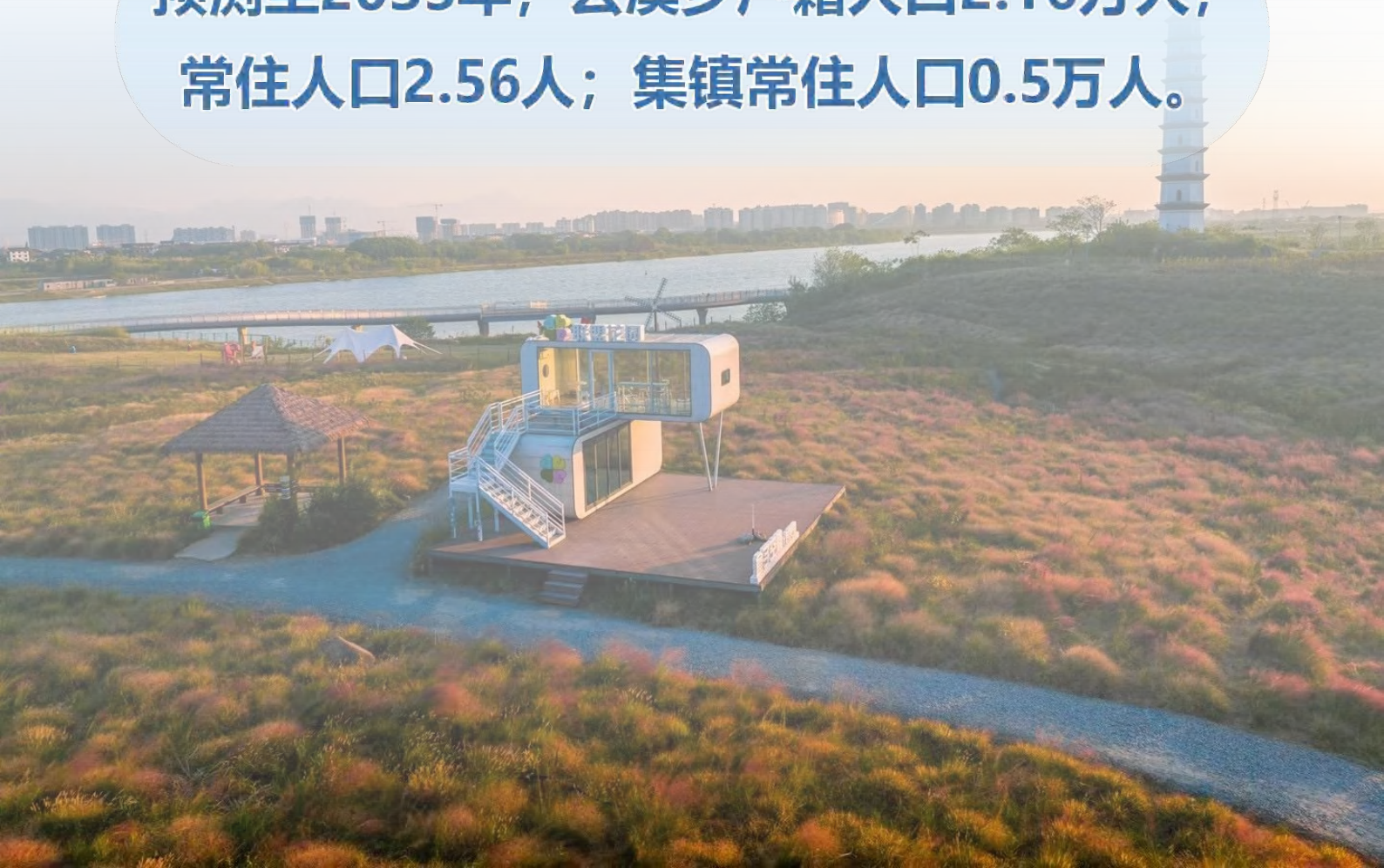
打造配套服务完善、区域协同顺畅的农业服务型乡镇节点。

2.2 规划目标

衢州北门户的现代农业展示窗口
衢州城区的都市农文旅示范基地

2.3 发展规模

预测至2035年，云溪乡户籍人口2.16万人，
常住人口2.56人；集镇常住人口0.5万人。



2.4 发展策略

• 生态原乡

依托优质山水林田资源，守护人与自然和谐相处的原生态本底

蓝绿筑底，底线管控，筑牢山水生态屏障。严格保护河流、水库的生态岸线，管控岸线硬化，严格管控岸线利用。结合国土空间的底线管控要求，梳理生态保护红线、永久基本农田、建设用地的空间关系，处理好保护与开发的关系。打造原生态都市城郊休闲腹地，守护山水林田村美丽图景。

• 产业兴乡

激活文化旅游资源，实现乡镇产业跨二进三

一产优化发展，二产提升转型，三产文旅融合。点-线-面全方位发展，推动乡域产业提质升级。

• 宜居美乡

立足“城乡一体化”，打造区域协同、设施共享的美好家园

通过与城市级公服共建共享，打造乡镇级公服与乡村级公服，全力推进民生福祉大提质，大力推进基本公共服务均等化。



总体格局

3.1 严守空间底线

3.2 构建国土空间开发保护格局

3.3 合理规划用途分区



3.1 严守空间底线

优先划定

永久基本农田

保障国家粮食安全，落实最严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田。云溪乡永久基本农田保护任务为**20.0378平方公里**（3.01万亩）。

合理划定

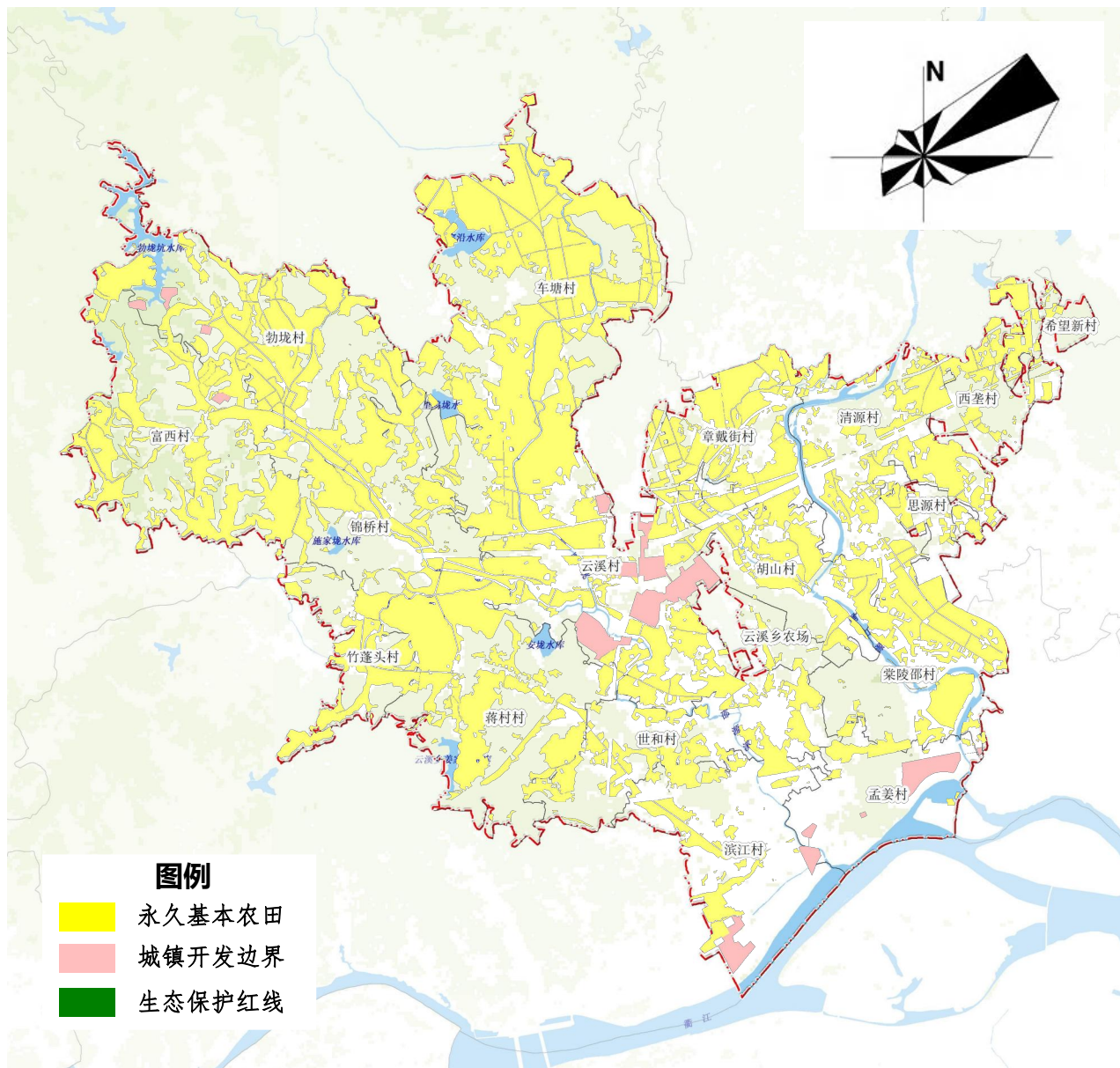
城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界，促进城镇空间格局和功能布局优化。云溪乡共划定城镇开发边界**0.9241平方公里**（0.14万亩）。

严格划定

生态保护红线

严格保护自然保护地、湿地公园等，划定全域生态保护红线范围内坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。云溪乡**不涉及**生态保护红线。



3.2 构建国土空间开发保护格局

一心一轴——强心聚能，两片两翼——特色发展

■ 一心：

集镇服务核心

■ 一轴：

集聚发展轴

两片：

历史文化创意片

滨江休闲风光片

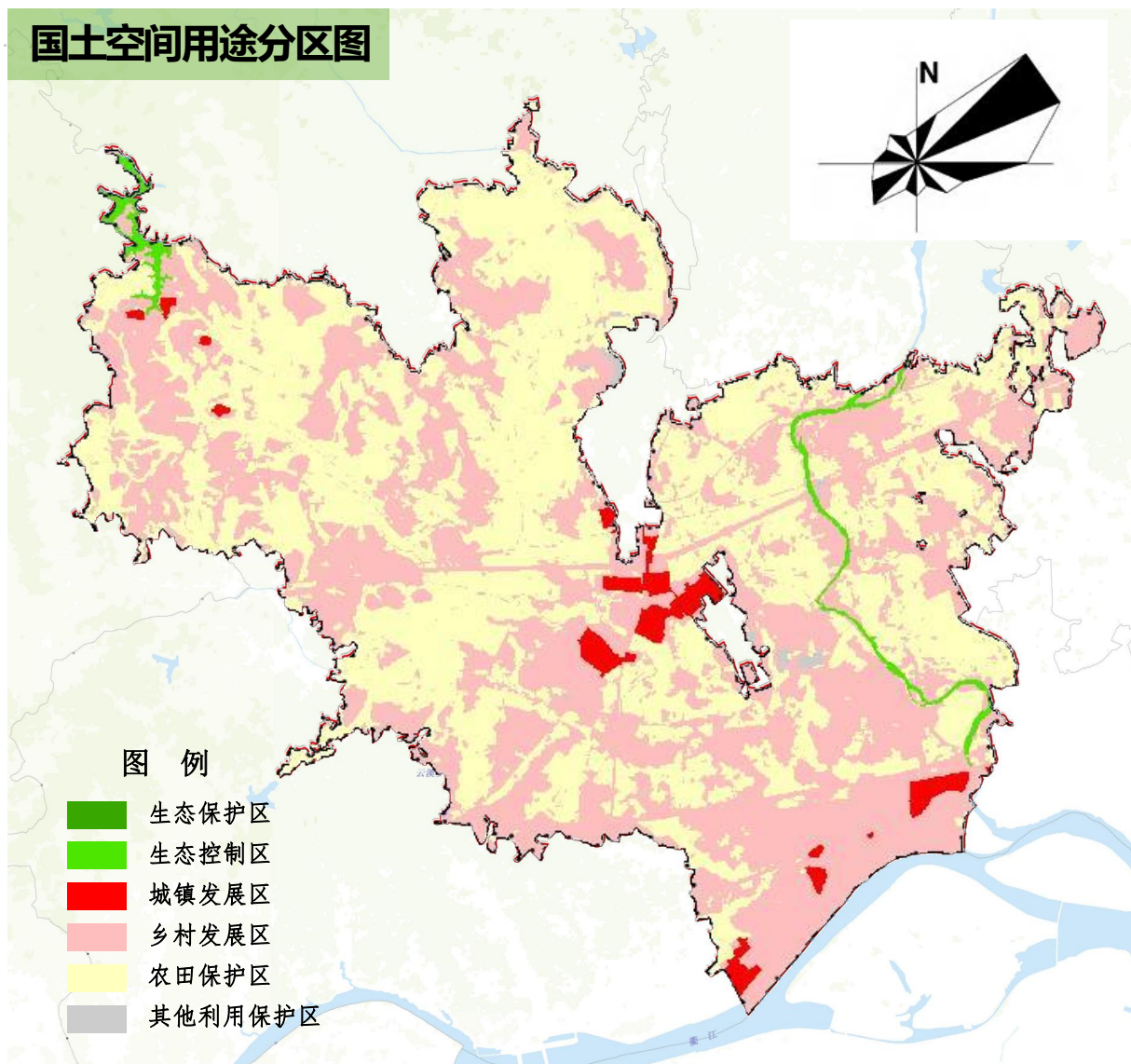
■ 两翼：

都市田园康养发展翼

生态循环农业示范翼



3.3 合理规划用途分区



功能分区	一级分区名称	分区说明
生态空间	生态保护区	包括核心保护红线区、陆域保护红线区。
	生态控制区	生态保护红线外，生态保护重要性较高的区域，集中连片纳入生态控制区。
城镇空间	城镇发展区	以城镇居民生产、生活为主体功能的国土空间。
农业空间	农田保护区	包括永久基本农田集中区、永久基本农田一般区。
	乡村发展区	包括村庄建设区、一般农业区、农田整備区和相关农业发展、农民生活和生产配套。
	其他保护利用区	包括文化遗产保护区、区域基础设施集中区、特殊用地集中区。

优化国土空间布局

- 4.1 严格保护农业空间
- 4.2 优化生态保护空间
- 4.3 完善镇村体系
- 4.4 构建人文体系空间



4.1 严格保护农业空间

◆ 现代农业发展特色区

以现代农业园区建设为主导,以特色农产品生产为主要用途,将其中零星分布耕地同步纳入现代农业发展特区。

◆ 生态空间耕地轮换区

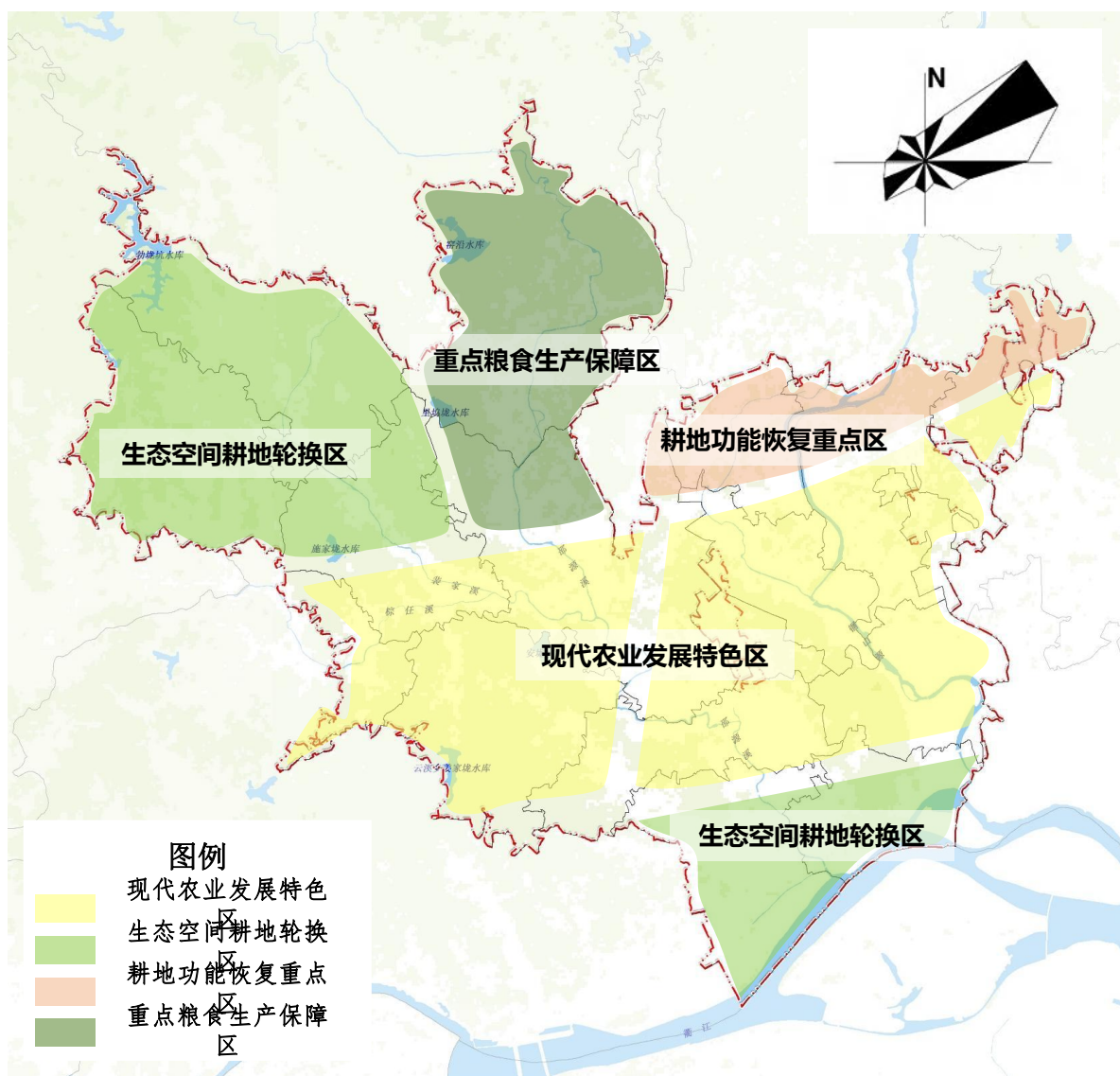
以林区、山区、水库区为主要范围,将其中零星分布耕地同步纳入生态空间耕地轮换区,重点开展平原林地与山坡耕地调整转换、河湖耕地固水稳田等。

◆ 重点粮食生产保障区

结合耕地现状粮食生产情况,重点衔接粮食生产功能区,将集中连片的主导用途为粮食生产的区域划入重点粮食生产保障区。

◆ 耕地功能恢复重点区

通过分析和调查,确定全市即可恢复和工程恢复地类可恢复为耕地的重点实施区域,划入耕地功能恢复重点区。



4.2 优化生态保护空间

构建“一廊三带，五区多点”的生态保护格局
塑造水清林密的生态空间

一廊

南北生态联动廊

三带

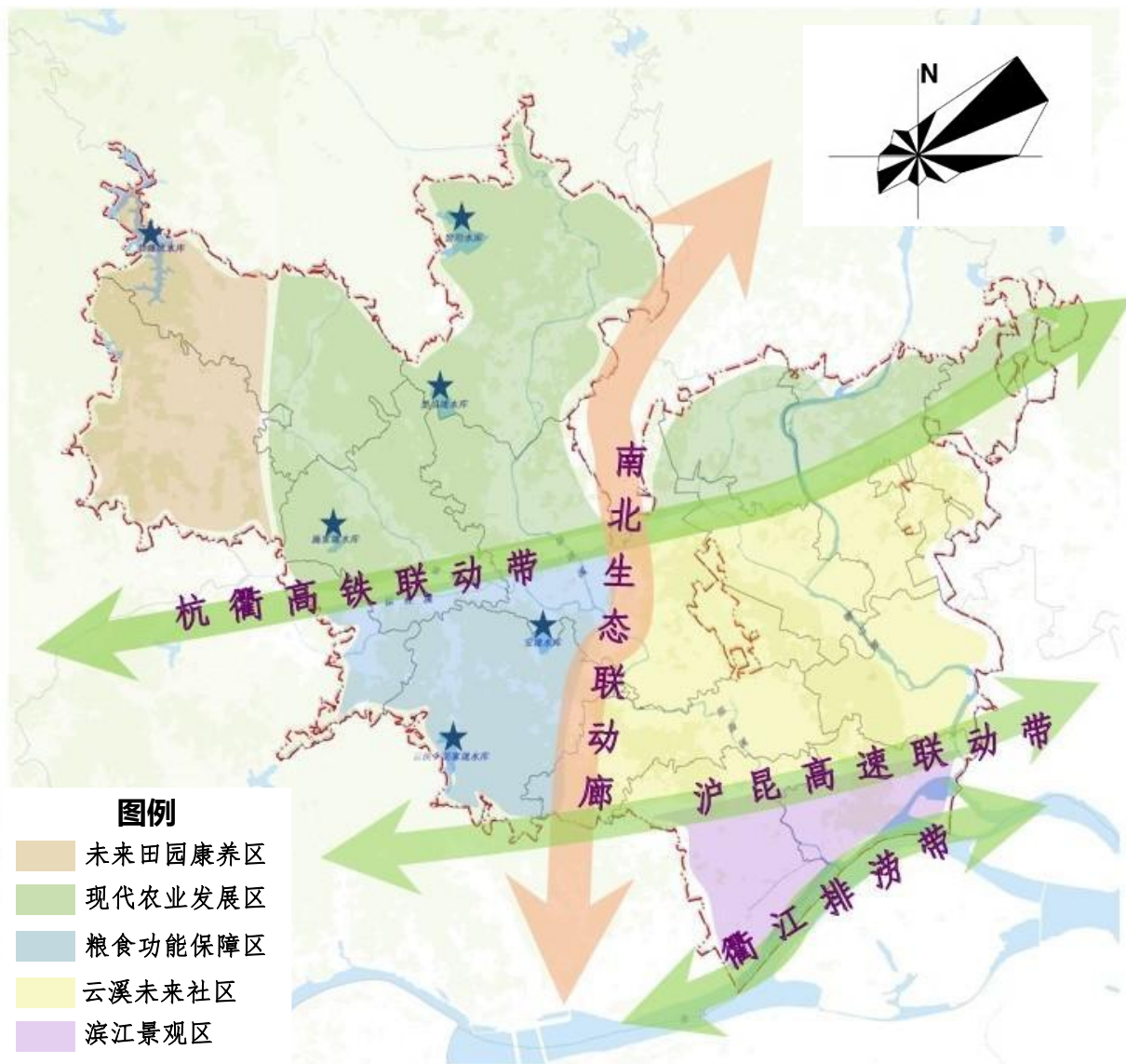
杭衢高铁联动带、沪昆高速联动带、衢江排涝带

五区

未来田园康养区、现代农业发展区、粮食功能保障区、云溪未来社区、滨江景观片区

多点

勃垄坑水库调节点、坑塘补充点、衢江水源汇集点等



4.3 完善镇村体系

规划期内云溪乡村体系以城乡一体化发展为宗旨，依托现有的资源条件，将镇村等级划分为“**政府驻地—中心村—一般村**”三级职能等级结构。

政府驻地

政府驻地，主要在云溪村

中心村

云溪村

一般村

竹蓬头村、章戴街村、希望新村、西垄村、棠陵邵村、思源村、世和村、清源村、孟姜村、锦桥村、蒋村村、胡山村、富西村、车塘村、勃垌村、滨江村



4.4 构建人文体系空间

明确物质文化遗产保护对象及范围

9 处文物保护单位

序号	文保单位名称	地理位置	级别	类别	时代
1	吴氏宗祠	车塘村	国家级	古建筑	明
2	黄甲山塔	孟姜村	省级	古建筑	明
3	蒋村张氏宗祠	蒋村村	省级	古建筑	清
4	石角山城址	车塘村	省级	古遗址	周
5	西周土墩墓群	云溪乡	省级	古墓葬	周
6	车塘吴氏墓葬群	车塘村	市级	古墓葬	明
7	棠陵邵邵氏宗祠	棠陵邵村	市级	古建筑	清
8	庙山尖土墩墓遗址	棠陵邵村庙山尖	市级	古遗址	周
9	徐致远妻吴氏节孝坊	锦桥村	县级	古建筑	清

168 处文物保护点

序号	文物保护点名称	类型	地理位置	时代
1	锦桥村徐氏宗祠	古建筑	锦桥村	清
2	竹蓬头村姜氏宗祠	古建筑	竹蓬头村	明末清初
3	车塘村吴清泉民居	古建筑	车塘村	清咸丰
4	车塘村吴龙松民居	古建筑	车塘村	明
5	车塘村吴银泉民居	古建筑	车塘村	明万历
6	车塘村吴六六民居	古建筑	车塘村	明
7	车塘村吴氏南厅	古建筑	车塘村	明
8	车塘村吴氏小厅	古建筑	车塘村	明
9	车塘村吴氏后门厅	古建筑	车塘村	明
10	芦岭村徐美达民居	古建筑	勃垅村	清
.....				

4.4 构建人文体系空间

明确非物质文化遗产保护对象

6 项非遗项目名录

序号	项目名称	级别	类别
1	十番锣鼓	省级	传统音乐
2	马灯戏	省级	传统戏剧
3	衢北重阳节	省级	民俗
4	古砖瓦烧制技艺	省级	传统技艺
5	墙绘	市级	传统美术
6	立春牛节	区级	民俗



完善支撑体系

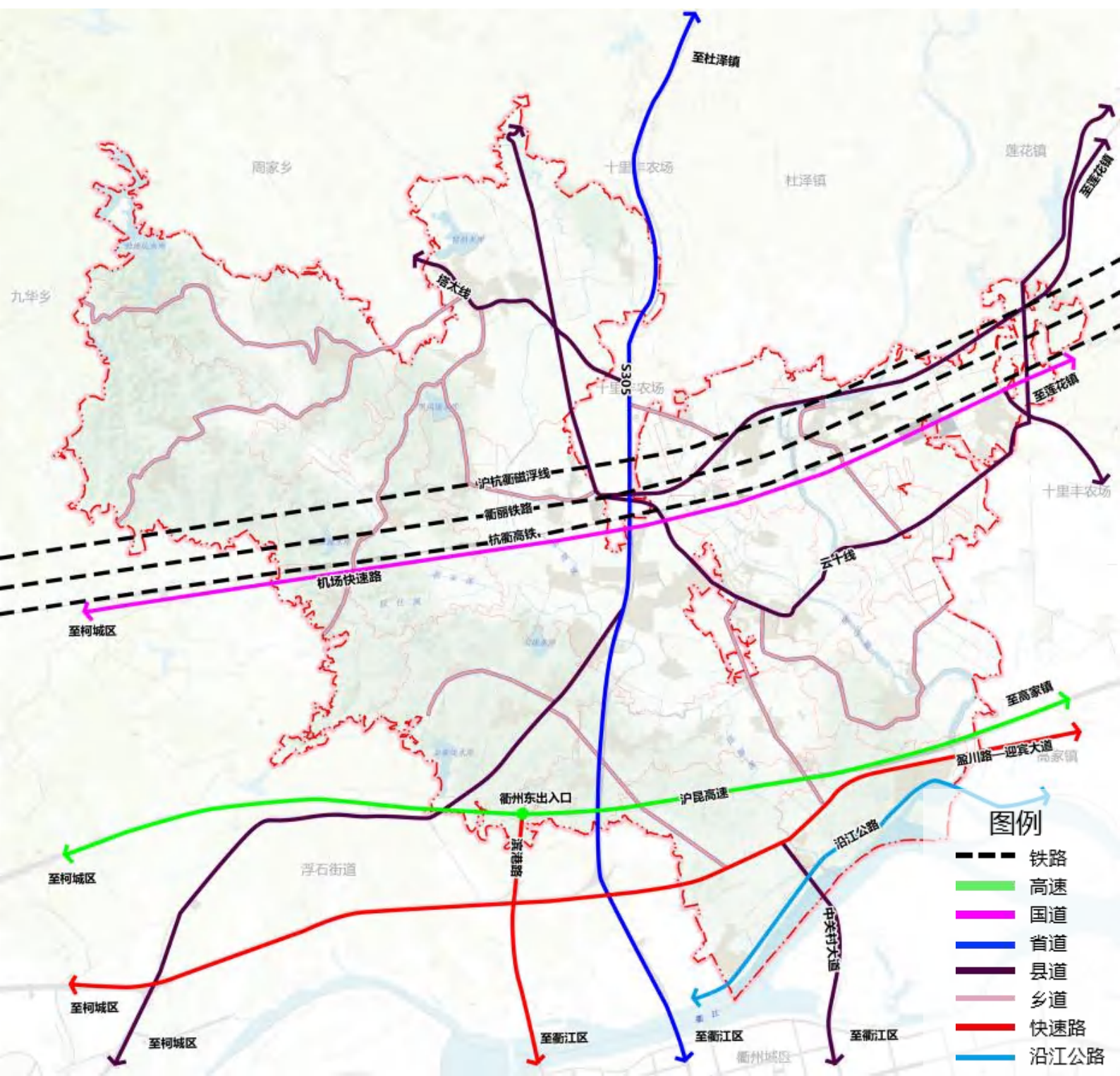
- 5.1 复合高效的综合交通体系
- 5.2 优质共享的公共服务体系
- 5.3 完善可靠的综合市政体系
- 5.4 安全韧性的防灾减灾体系



5.1 复合高效的综合交通体系

构建互联互通的区域交通网络

衔接衢州市横向和纵向大通道建设，以杭衢高铁、衢丽铁路、机场快速路、沪昆高速、富衢线等区域性交通为支撑，预留交通设施空间，提升区域直通连接水平。



5.1 复合高效的综合交通体系

完善交通服务设施，提升城乡居民出行品质

完善云溪乡镇区和各行政村停车场设置，可充分利用存量建设空间设置停车场或停车位。

完善全乡公交通络，实现城乡客运公交全覆盖。

强化慢行交通，链入诗画风光带系统

结合衢州市沿江美丽公路——浙江省首条生态休闲沿江道路示范工程，全省“万里美丽经济交通走廊”的精品示范项目，完善公路服务点、自行车租赁点、观光驿站等，积极打造富有云溪特色的沿江公路段。



5.2 优质共享的公共服务体系

区域协同，共享市区多级公服体系

衢州市规划构建“市级-区级-城镇圈-社区生活圈”四级公共服务体系，云溪乡作为中心城区的组成乡镇，纳入市级与区级公共服务圈内，与城区共建共享教育、医疗、文体、福利等优质公共服务设施。

普惠共享，完善乡镇公共服务体系

构建“乡集镇-村/组”两级社区生活圈：集镇配置面向全体居民、内容丰富、规模适宜的各类服务要素；村/组级以行政村为主要单元，以村委为核心构建一站式的乡村便民中心，结合村庄特定需求进行差异配置。

提质升级，优化公共服务设施供给

加强公共服务设施的硬件软件配套，提升全方位的服务品质，建设高水平、高品质的乡村公共服务设施供给。



5.3 完善可靠的综合市政体系

构建一体化市政基础设施体系

提升供水保障能力

完善雨污处理能力

打造资源循环体系

建立低碳能源体系



5.4 安全韧性的防灾减灾体系

推动绿色低碳发展，践行生态文明



01

多措并举
节能减排



02

提高生态
碳汇能力



03

应对极端
天气变化



04

推进海绵
城市建设

镇区用地空间布局

6.1 总体结构

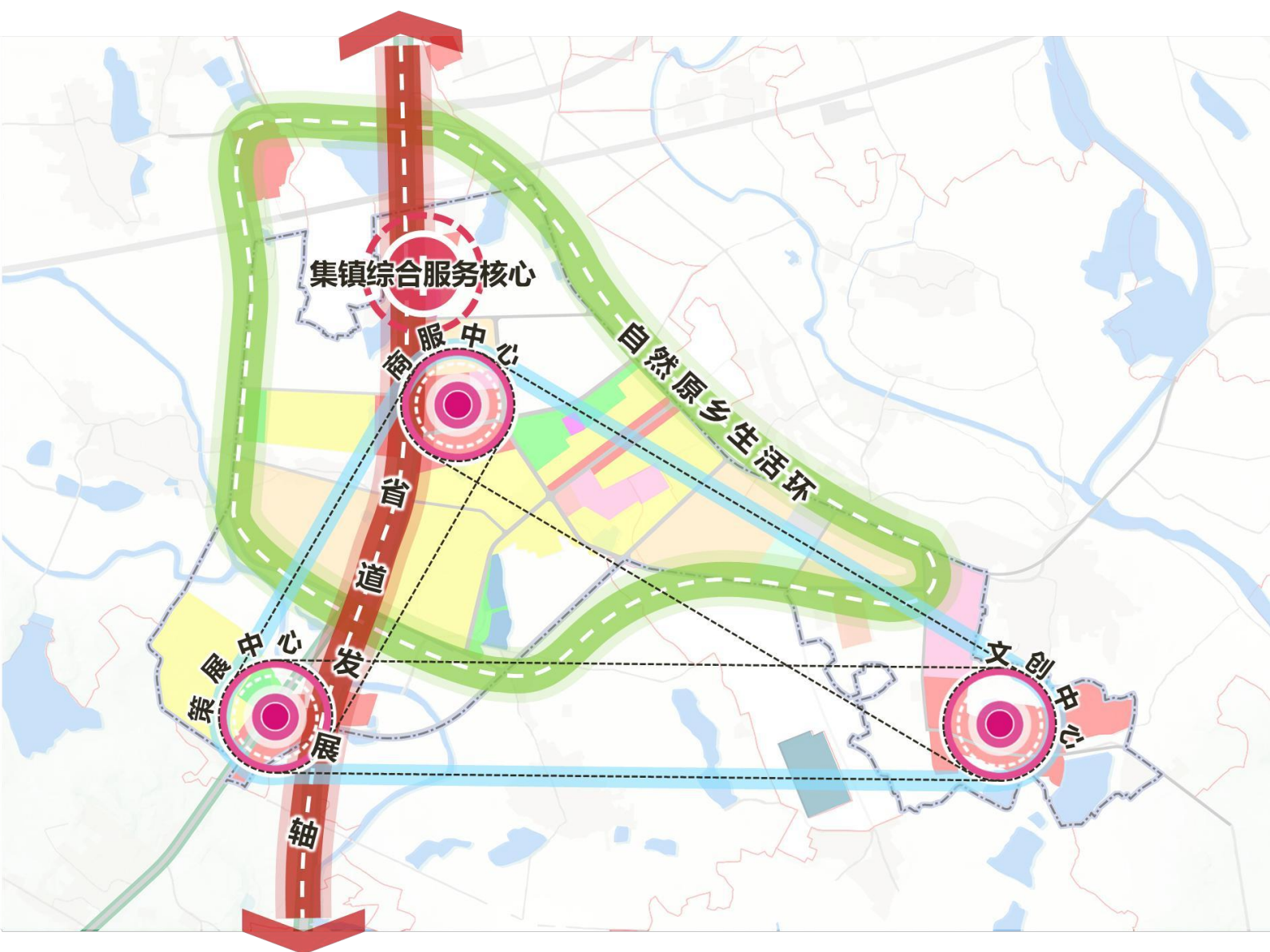
6.2 公共服务设施体系



6.1 总体结构

一核三心，一轴一环

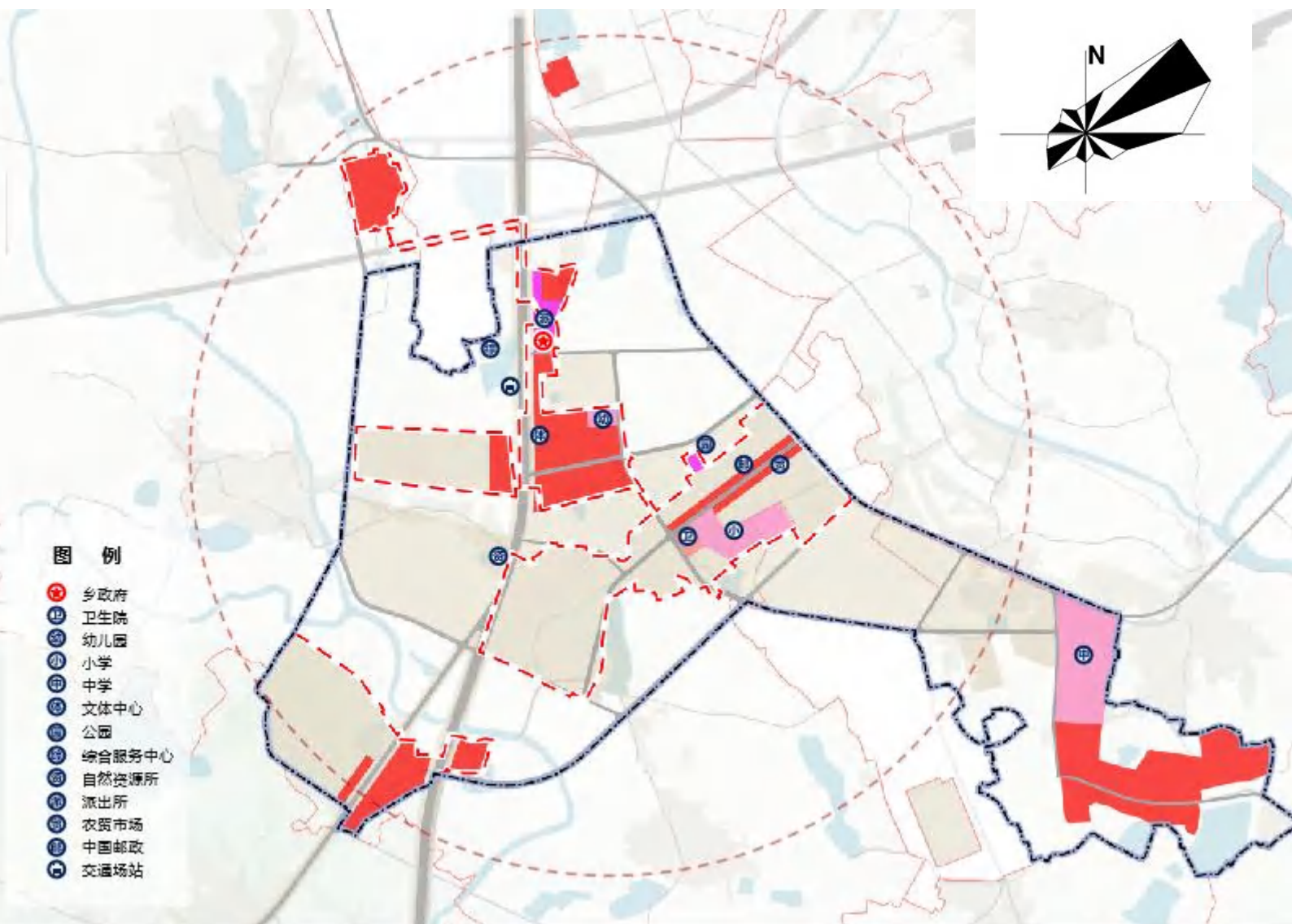
- **一核：**集镇综合服务核心
- **三心：**商服中心、策展中心、文创中心
- **一轴：**省道发展轴
- **一环：**自然原乡生活环



6.2 公共服务设施体系

集镇区重点补充完善文化、机关团体、公园等乡镇级设施，提升15分钟生活圈服务质量。

设施类型	设施名称	备注
行政办公设施	乡政府	现状保留
	综合服务中心	现状保留
	派出所	现状保留
文化设施	云溪乡文化活动中心	现状保留
教育设施	云溪乡中心小学	现状保留
	云溪乡中心幼儿园	迁建
医疗设施	云溪乡卫生院	现状保留
其他设施	农贸市场	扩建
	公园	新增



规划传导与实施保障





强化规划传导



加强规划实施监督



实行用途管制



建立国土空间规划 “一张图”



制定近期建设计划



完善规划政策保障

