《磐安县人民政府办公室关于严格规范涉企行政检查进一步优化法治化营商环境的实施意见（征求意见稿）》起草说明

为了进一步规范和控制行政执法检查行为,杜绝执法检查干扰企业正常生产经营活动,切实减轻企业负担,建立良好的营商环境。依据《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54号）（以下简称《意见》）和《浙江省人民政府办公厅关于严格规范涉企行政检查的实施意见》（浙政办发〔2025〕5号），结合我县实际,磐安县综合行政执法局牵头起草了《磐安县人民政府办公室关于严格规范涉企行政检查进一步优化法治化营商环境的实施意见（征求意见稿）》(以下简称《实施意见》)，起草情况说明如下：

一、起草背景

党的十八大以来，习近平总书记就推进行政执法规范化建设、着力解决行政执法突出问题作出一系列重要论述和重要指示。近年来，党中央、国务院围绕提升行政执法质效作出一系列重要部署，如扎实推进提升行政执法质量三年行动、加强行政裁量权基准的制定和管理、规范行政处罚设定和实施，一定程度上有力提升了严格规范公正文明执法水平，但是执法不规范甚至不作为、乱作为的问题在一些地方和部门还时有发生。

制定出台《意见》就是落实这些决策部署的一项具体举措，也是为解决经济运行中的突出问题推出的一揽子增量政策中的重要措施之一，针对行政检查事项多、频次高、随意性大，以及任性检查、运动式检查等突出问题，通过加强依法行政，确保行政检查于法有据、严格规范、公正文明、精准高效。

县委主要领导批示专题研究部署，全面领会、贯彻落实《意见》精神，关键是正确处理服务企业与依法监管的关系，守住安全生产底线。根据县委主要领导批示，我局认真落实县委县政府部署，牵头梳理《磐安县人民政府办公室关于严格规范涉企行政检查进一步优化法治化营商环境的实施意见（征求意见稿）》，切实规范涉企行政检查，提升行政执法质量和效能，不断提升企业获得感。

1. 制定依据

1.《国务院办公厅关于严格规范涉企行政检查的意见》（国办发〔2024〕54号）

2.《浙江省人民政府办公厅关于严格规范涉企行政检查的实施意见》（浙政办发〔2025〕5号）

三、起草过程

2024年12月30日，国务院办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的意见》。2025年1月10日，我局牵头梳理我县涉企执法现状，研究起草《磐安县人民政府办公室关于严格规范涉企行政检查进一步优化法治化营商环境的实施意见（征求意见稿）》。1月21日，结合前期专项监督开展情况，我局多次召集县级重点执法部门座谈研究，结合建议意见，经过多轮修改完善，形成《实施意见》征求稿。《实施意见》征求稿于2月11日向县级重点部门征求意见。2月16日浙江省人民政府办公厅发布《关于严格规范涉企行政检查的实施意见》，在结合省政府实施意见以及各单位的反馈意见进一步修改完善形成《实施意见》草案。

四、主要内容

《实施意见》主要有五方面共十四条内容，包括规范行政检查主体、严格落实权责清单、严格行政检查标准、科学编制行政检查计划、加大行政检查计划统筹、全面深化“亮码检查”、做到“五个禁止”“八个不得”、实行简单事项委托检查、深入“综合查一次”联合执法、推进信用风险分级分类监管、深化“预约式”指导服务、健全“罚后回访帮扶”制度、建立信用修复跨部门协同联动机制、深化“行纪联动”贯通机制、强化数智赋能监管等方面内容。《实施意见》中关于明确责任单位，优化行为实施以及地方特色应用等方面在对照上级任务的基础上结合磐安实际进一步细化要求和举措，确保不折不扣落地。

（一）严格行政检查行使

**1.规范行政检查主体。**加强行政执法主体资格管理，不具备法定资格的任何组织和个人不得实施行政检查。严禁政府议事协调机构以各种名义实施行政检查。严禁检验检测机构、科研院所等第三方实施行政检查。严禁外包给中介机构实施行政检查。严禁未取得执法证件的执法辅助人员、网格员、临时工等人员实施行政检查。

**2.严格落实权责清单。**理清各行政部门检查事项清单、检查对象、检查内容、检查方式、检查频次等内容，形成“综合查一次”事项清单依据，并动态管理。

**3.严格行政检查标准。**不同行业不同领域检查标准不一致、不衔接的，相关主管部门要组织开展评估论证和协商解决；协商不成的，提请县政府或者上级行政机关协调。鼓励各行政执法单位围绕安全生产、中药材等制定监管合规标准，逐步统一重点行业检查标准。

（二）规范涉企综合监管

**1.统筹制定行政检查计划**

**（1）科学编制行政检查计划。**各行政执法部门结合上级部署和本地实际，制定年度行政检查计划，于每年3月底前公布。对多部门共同承担监管职责的、纳入综合行政执法的，有关主管部门要联合制定检查计划，并明确牵头单位、协同单位；控制专项检查，除上级统一部署外，行政执法主体评估确需组织专项检查的，经合法性审核、集体讨论后，报县政府或实行垂直管理的上一级行政机关批准并向社会公布。

（2）**加大行政检查计划统筹。**加大年度行政检查计划统筹协调，对“检查对象相同、检查方式相近、检查时长相近”的按照“低频就高频”原则提出整合意见。同一行政执法主体对同一企业实施现场检查的年度频次原则上不超过两次，国家另有规定的，从其规定。除依法不予公开、不适宜事先通知等情形外，行政执法机关要将检查时间、依据和理由、目的和内容等事先通知检查对象。

根据投诉举报、转办交办、数据监测、巡查发现等线索确需实施行政检查，或者应企业申请实施行政检查的，可以不受频次上限限制。

**2.规范行政检查行为**

**（1）全面深化“亮码检查”。**开展现场检查时，要向检查对象出示“行政行为码”，不得无码入企检查。因突发情况开展临时性、“四不两直”、暗查暗访等，要经行政执法机关负责人在线批准，由省“大综合一体化”执法监管数字平台赋码后实施。因特殊原因无法事前报批的，在检查任务完成后一个工作日内补办批准手续并赋码。

**（2）做到“五个禁止”“八个不得”。**严禁逐利检查，不得接受被检查企业的任何馈赠、报酬、福利待遇，不得参加被检查企业提供的宴请、娱乐、旅游等活动，不得由被检查企业支付消费开支或者将检查费用转嫁给企业，不得强制企业接受指定的中介机构提供服务。严禁干扰企业正常生产经营，不得刻意要求法定代表人到场。严禁任性处罚企业，不得乱查封、乱扣押、乱冻结、动辄责令停产停业。严禁下达检查指标，不得将考核考评、预算项目绩效与检查频次、罚款数额挂钩。严禁变相检查，不得以观摩、督导、考察、走访等名义行检查之实。

（三）优化综合监管方式

**1.实行简单事项委托检查。**对涉及多部门多项检查的，推行简单事项“一表通查”。各行政执法部门围绕监管场景下容易发现、高频多发的问题隐患，进一步梳理相对应的可查可见、专业性低的行政检查事项，拓展简单事项委托检查应用清单。健全完善委托流程、委托责任、协作配合等工作机制。配强配齐执法装备，统一接入县行政执法指挥中心平台，开展“云端”交互，确保检查质效。

**2.深入“综合查一次”联合执法。以**跨部门联合检查为原则、部门单独检查为例外。到2027年部门、层级、领域年度联合检查实施率达80%。同一监管对象涉及多个执法主体的，按照执法监管“一件事”场景应用，厘清部门分工，加强跨部门综合监管，实现“进一次门、查多项事”。

**3.推进信用风险分级分类监管**。根据行业领域特点和企业信用等级、守法情况、违法风险、社会评价等开展分级分类检查，推行“五色工作法”，在检查方式、抽查比例和频次等方面采取差异化措施。各行政执法领域的综合评价信息，应当归集至涉企行政检查对象库，并进行动态调整。

**4.推广非现场行政检查。**按照“无感、无痕、无形”要求，推行远程监管、移动监管、线上监管等以预警防控为特征的非现场行政检查。通过互联网、大数据等技术手段可以满足监管需求的，原则上不实施现场检查；对通过信息共享、书面核查、网络核验等方式可以达到检查目的的，不再进行现场检查。

（四）完善帮扶整改措施

**1.深化“预约式”指导服务。**构建线上线下快捷预约通道，通过“体检式”联合帮助整改方式，将涉企增值服务纳入预约范畴，落实全流程闭环管理。组建跨部门联合指导服务团队，提供综合性、预防性、精准性的指导服务。为鼓励企业自觉遵守合规要求，对合规表现良好的企业，将减少检查频次；对首次或轻微违规的企业，给予适度的容错空间，允许其限期整改。

**2.健全“罚后回访帮扶”制度。**优化三级三类回访机制。了解罚后行政相对人需求形成帮扶措施，构建回访问题“发现一交办一整改一评价”全流程执法服务闭环。

**3.建立信用修复跨部门协同联动机制。**加强部门沟通，打破数据壁垒，切实提高经营主体信用修复便利性，节约经营主体信用修复时间。社会信用体系建设牵头部门、市场监管部门、行政执法部门要做好各自系统内部、系统间工作流程与技术适配，及时发现和解决问题，确保修复数据共享、修复结果互认。

（五）强化行政检查监督

**1.深化“行纪联动”贯通机制。**聚焦“成果转化”，通过常态化监督、定期调度、跟踪督导、监督整改、“三书一函”等方式，推动行政执法监督与纪检监察协调联动，形成监管合力。开展规范涉企执法专项行动，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封，梳理形成涉企行政执法问题清单。健全执法类诉求反馈机制，设立行政检查执法企业观察站（点、员），多渠道掌握涉企检查执法相关情况。

**2.强化数智赋能监管。**运用人工智能、大数据等技术，开展涉企行政检查态势分析，推动行政检查情况自动监测、预警，对多头检查、重复检查、高频次检查等普遍、高发的问题实现自动预警。探索通过AI等技术手段对不合格行政检查主体、未按公布的行政检查事项和标准实施检查、未按法定程序实施检查、擅自部署专项检查、超计划实施检查或明显超过合理频次检查等突出问题进行监督。畅通涉企行政检查的投诉举报通道，鼓励支持企业通过“行政行为码”、“磐安执法”微信小程序等对检查活动进行评价、提出意见建议等。

磐安县综合行政执法局

2025年3月5日