浙江省水库安全管理办法

(修订草案征求意见稿)

第一章 总则

第一条 【立法目的】为全面加强水库安全管理，充分发挥水库综合效能，保障人民生命财产安全，促进经济社会高质量发展，根据《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《水库大坝安全管理条例》《浙江省水利工程安全管理条例》等法律、法规的规定，结合本省实际，制定本办法。

第二条 【适用范围】本省行政区域内总库容 10 万立方米以上的水库安全管理，适用本办法。

位于军事禁区、军事管理区或者纳入军事设施管理的水库，按照军事设施管理有关规定执行。

本办法所称水库，包括大坝和库区。大坝包括挡水、泄水、放水、输水、引水、通航等建筑物及其设施设备。库区是指水库校核洪水位以下的区域，包括水域、陆地、岛屿等。

第三条 【管理原则】水库安全管理遵循安全第一、统筹兼顾、系统治理、合理利用的原则。

第四条 【安全责任制】水库安全实行各级人民政府行政领导负责制。

县级以上人民政府应当加强水库安全管理工作的领导，将其

纳入国民经济和社会发展规划纲要，保障水库建设用地，落实水库建设、运行管护经费，协调解决水库安全管理工作中的重大问题，督促有关部门依法履行水库安全管理职责，保障水库安全正常运行，发挥水库在水资源开发利用和防灾减灾中的作用。

县级以上人民政府水行政主管部门负责本行政区域内水库安全的监督管理。

县级以上人民政府其他有关部门应当按照各自职责，做好水库安全的相关监督管理工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当按照县（市、区）人民政府确定的职责做好本辖区内水库安全管理工作。

第五条 【管理单位】 水库应当按照国家和省有关规定建立专门管理单位负责水库日常运行管理工作。没有条件成立专门管理单位的小型水库应当明确具备相应专业能力的管护组织。鼓励采用县域或区域集中管护等方式落实水库管理单位。

第六条 【监督管理】 县级以上人民政府水行政主管部门应当按照下列规定，对水库安全实施监督管理：

（一）大型水库、跨设区的市的中型水库，由省水行政主管部门负责监督管理；

（二）设区的市行政区域内，中型水库、跨县（市、区）的小型水库和其他市本级小型水库，由设区的市水行政主管部门负责监督管理；

（三）前两项以外的小型水库，由县级水行政主管部门负责

监督管理。

开发区（园区）、风景区等各类功能区内，未纳入属地管理的小型水库，由功能区管理机构负责监督管理。

第七条 【数字化建设】省水行政主管部门依托公共数据平台建设全省统一的水库数字化应用系统，设区的市、县（市、区）水行政主管部门可以根据管理需要开发完善其相关应用功能。

第八条 【不动产登记】新建水库和具备条件的改扩建、加固水库应及时完成不动产登记。鼓励已建水库依法办理不动产登记。

第九条 【保护与奖励】水库受国家保护，任何单位和个人都有保护水库安全的义务，不得侵占、毁坏。

在水库安全管理工作中做出显著成绩的单位和个人，各级人民政府及有关主管部门应当给予表彰和奖励。

第二章 水库建设

第十条 【水库建设】新建、改扩建、加固等水库建设，按照国家 and 省有关规定执行。

水库下游河道应当按照规划标准建设，保障水库防洪功能的正常发挥。

水库建设应当在可行性研究阶段明确水库建成后的主管部门、管理单位、管护经费来源、运行管护设施设备 etc，编制水库管理范围和保护范围划定方案。

第十一条 【管理设施】水库建设应当设置满足水库安全管

理需要的管理设施，与主体工程一体设计、同步建设、同步验收。

水库管理设施包括管理用房、交通道路、电力、通信、安全监测、雨水情测报、视频监控、照明、报警、消防、安全防护等。

水库应当按照国家和省有关规定和标准构建数字监测感知体系，建设智能预报预警模块。

第十二条 【登记备案】 水库蓄水验收合格后的三十日内，应当将该水库的权属、主管部门、管理单位、规模、功能等情况报具有相应监督管理权限的水行政主管部门备案。

备案信息发生变化的，水库管理单位应在三十日内完成变更备案。

第十三条 【竣工验收】 水库竣工验收应同时具备以下条件：

- （一）大坝安全管理责任人已明确；
- （二）管理范围和保护范围已划定，界桩和公告牌已设置；
- （三）水库放水预警方案已公布；
- （四）大坝安全管理应急预案已批复；
- （五）配备的技术管理人员满足水库运行管护需要；
- （六）水库运行管护经费已按照国家和省有关标准落实；
- （七）新建水库和具备条件的改扩建、加固水库已取得不动产权属证书或者登记证明。

第三章 大坝管理

第十四条 【责任人】 大坝应当明确安全管理责任人。县级以上水行政主管部门按照监督管理权限，每年汛前公布大坝安全

管理政府责任人、主管部门责任人和管理单位责任人。

新安江水库、富春江水库大坝安全管理政府责任人由浙江省人民政府负责人担任，湖南镇水库、紧水滩水库和滩坑水库大坝安全管理政府责任人由衢州市、丽水市人民政府负责人担任，其他水库大坝安全管理政府责任人由大坝所在地设区的市、县（市、区）人民政府负责人担任。

第十五条 【主管责任】大坝主管部门对大坝安全负管理责任，其主要负责人是大坝安全主管部门责任人。

县级以上人民政府有关部门是其所管辖大坝的主管部门，乡镇人民政府、街道办事处是其所管辖的农村集体经济组织所有的大坝的主管部门，其他大坝的主管部门为大坝资产所有者（实际控制人）。

大坝主管部门应当做好以下大坝安全管理工作：

（一）落实水库管理单位，配备满足大坝安全运行管护工作需要的技术管理人员；

（二）按照国家和省有关规定和标准保障大坝管护经费；

（三）建立健全大坝安全管理制度，定期组织开展大坝安全检查，对发现的问题提出整改意见并督促整改落实；

（四）定期组织开展大坝安全鉴定并及时消除安全隐患；

（五）其他大坝安全管理工作。

第十六条 【管理责任】水库管理单位对大坝安全负直接管理责任，其主要负责人是大坝安全管理单位责任人。

水库管理单位应建立健全安全检查、安全监测、调度运行、维修养护、档案管理、信息化管理、安全保卫、应急管理 etc 运行管护制度，按照国家和省有关规定和标准组织开展大坝安全管护工作，保障大坝安全正常运行。

第十七条 【安全监测】 水库管理单位应按照国家 and 省有关规定和标准，加强水库雨水情测报、大坝安全监测、设备运行监测等工作，做好大坝运行信息采集、监控预警、性态评估，动态掌握大坝安全运行状况。

第十八条 【维修养护】 水库管理单位应当按照国家和省有关规定和标准，做好大坝维修养护工作。

大坝维修养护等管护工作可委托专业机构承担。

第十九条 【鉴定加固】 大坝实行定期安全鉴定制度。

大坝安全鉴定应当明确大坝安全类别。大坝安全类别分为一类坝（正常坝）、二类坝（病坝）、三类坝（危险坝）三类。

大坝安全鉴定为三类坝或二类坝的，除险加固或加固改造工程应在大坝安全鉴定报告书印发后两年内开工，大坝主管部门应当优先保障建设所需资金。工程竣工验收后，大坝安全类别视作一类坝。

第二十条 【应急管理】 大坝安全管理应急预案由水库管理单位应组织编制，经大坝安全管理行政责任人所在人民政府的水行政主管部门技术审核后，报同级防汛指挥机构批准。

水库管理单位应当按照批准的大坝安全管理应急预案落实

相应措施，做好报告、信息报送等相关应急工作，按照国家和省有关规定和标准储备必要的备品备件和抢险物资。大坝安全管理应急预案有关内容发生变化的，水库管理单位应及时组织修订并重新审批。

大坝所在地人民政府及其有关部门应按照批准的突发事件应急预案，做好大坝出现险情时的预警、人员转移避险、险情处置等应急管理工作。

第四章 安全运行

第二十一条 【控制运用】 水库应当每年编制控制运用计划并报批。批准的水库控制运用计划必须严格执行。水库管理单位应严格执行水行政主管部门下达的水库调度指令，同时服从防汛指挥机构的调度指挥。

水库控制运用计划由水库管理单位编制，经有关水行政主管部门审查后，由具有相应监督管理权限的水行政主管部门批准。新安江水库、富春江水库，由水库管理单位直接报省水行政主管部门批准。

水库管理单位应当掌握水库上下游左右岸全要素信息，推动构建全天候监控体系，强化预报、预警、预演、预案措施，提升安全管理和控制运用能力。

第二十二条 【动态管理】 新建、改扩建大中型水库应同步开展水库汛期控制运用水位动态管理设计。

鼓励已建大中型水库实施汛期控制运用水位动态管理。采用

汛期控制运用水位动态管理的，应技术论证，经有管辖权的水行政主管部门审查后，由具有相应监督管理权限的水行政主管部门批准后实施。

第二十三条 【放水预警】有关机构、单位应当按照公布的水库放水预警方案建立完善预警设施设备，做好预警信息发布、预警和安全防范工作。

水库放水预警方案有关内容发生变化的，水库管理单位应及时组织修订并报当地人民政府重新公布。

第二十四条 【淹没补偿】县级以上人民政府应当建立水库洪水临时淹没补偿机制。因水库拦蓄洪水导致库区临时淹没造成损失的，有关人民政府应当按照规定给予相应补偿。

鼓励推行水库洪水灾害保险。

第二十五条 【指标调整】确需调整水库的工程规模、功能和特征水位等，应当进行科学论证，由具有设计审批权限的行政主管部门审批。

第二十六条 【降等报废】存在以下情况的，按照国家和省有关规定实施水库降等或者报废。

（一）水库功能萎缩或基本丧失；

（二）水库规模减小或者大坝存在重大安全隐患，实施改扩建或者除险加固在技术上不可行或经济上不合理；

（三）重大战略实施需要；

（四）其他需要降等或者报废的情形。

位于平原区、滨海区或坝高较低、大坝下游地势平缓等有条件的小型水库，经采取相应安全措施并技术论证后，可有序退出水库名录，纳入其他水域管理。

第五章 库区管理

第二十七条 【库区保护】县级以上人民政府及其有关部门应当加强库区的水土保持、水资源保护、生态保护修复和地质灾害防治等工作。

库区保护和治理纳入河湖长制管理。河湖长负责监督和协调库区保护和治理相关工作。

第二十八条 【库容管理】水库管理单位应定期开展库容复测、水库防洪能力评估，及时修订水库调度规程和年度控制运用计划，必要时可采取库区清淤疏浚、水库降等或报废等措施。

第二十九条 【库区巡查】库区应当定期开展巡查检查，发现存在违规占用库区水域、危害库岸稳定、威胁大坝安全的，应当及时向有关部门报告。

县级以上人民政府有关部门检查发现或者接到违规占用库区报告的，应当依法核查处。

第三十条 【开放共享】在库区开展文化、体育、旅游等活动的，应当满足水库防洪安全、水资源保护、水污染防治等要求并服从水库管理，不得影响水库调度运用与运行管护。

确需在库区建设基础设施的，应依法审批，根据占用库容情况在相应高程区域补偿相应库容，实行占补平衡、先补后占。

第三十一条 【遗留处置】库区移民线以下的居民，当地人民政府应当有计划地组织迁移。

库区征地线以下的农田，当地人民政府应当制定计划有序退出。

第六章 附 则

第三十二条 【转置条款】法律法规对水库安全管理已有规定的，从其规定。

第三十三条 【施行时间】本办法自 年 月 日起施行。1997年10月30日浙江省人民政府公布的《浙江省水库大坝安全管理办法》同时废止。