

遂昌县生态文明建设规划
(2024-2035 年)
(文本)
(送审稿)

遂昌县人民政府

2024 年 12 月

目 录

前 言	1
一、基础条件与形势分析	1
(一) 区域特征	1
(二) 建设基础	3
(三) 存在的问题	9
(四) 机遇与挑战	11
二、规划总则	13
(一) 指导思想	13
(二) 规划原则	13
(三) 规划范围与期限	14
(四) 规划目标	15
(五) 建设指标	16
三、规划重点任务	20
(一) 健全目标责任体系，提升制度改革效能	20
(二) 持续擦亮美丽底色，守护仙县秀山丽水	22
(三) 发展绿色低碳经济，推动山区共同富裕	31
(四) 深耕特色文化保护，提升全民生态意识	38
(五) 强化数字科技赋能，完善生态文明制度	42
四、重点工程	45
五、保障措施	46
(一) 强化组织领导	46
(二) 严格监督考核	46
(三) 加大资金统筹	46
(四) 推广科技创新	47
(五) 鼓励社会参与	47
附表：重点工程	48

前 言

生态文明建设是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，是统筹推进“五位一体”总体布局的重要组成部分，是建设美丽中国的必然要求。党的二十大深刻阐释了中国式现代化的中国特色、本质要求，对生态文明建设与中国式现代化建设道路、生态文明建设与人类文明新形态逻辑关系等作出了系列重要部署和论述，为大力推进中国式现代化、奋进建设人与自然和谐共生现代化的新征程提供了根本遵循，全面开启了新时代中国特色社会主义生态文明建设新征程。党的二十届三中全会和中共中央、国务院印发《关于全面推进美丽中国建设的意见》《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》等进一步强调全面推进美丽中国建设，加快推进人与自然和谐共生的现代化，成为新时代推进生态文明建设、统筹生态环境保护与经济发展关系的强大思想指引和实践动力。

遂昌县地处钱塘江、瓯江源头，境内山川秀美，林海氤氲，云雾飘渺，素有“金山林海、仙县遂昌”的美誉，全县森林覆盖率 83.51%，居浙江省前列。生态环境优越、文化韵味别致，是美丽浙江大花园最美核心区建设的重要组成部分。党的十八大以来，遂昌县认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，始终把生态环境保护放在第一位，把创建国家生态文明建设示范区作为推进产业转型升级、激活县域生态竞争力、提升群众幸福指数总抓手，2018 年，遂昌县获得国家第二批生态文明建设示范区命名，成为丽水市第一个国家生态文明建设示范区。近年来，遂昌全面贯彻习近平生态文明思想，积极探索一条生态保护、

生产发展、生活富裕的山区科学发展之路，全力建设“全域共建、全业共融、全民共享”的美丽幸福大花园，生态文明建设水平不断提高。

为全面贯彻党的二十大、党的二十届二中、三中全会和全国生态环境保护大会精神，落实党中央、国务院关于生态文明建设的新部署新要求，持续深入推进生态文明建设，遂昌县组织制定《遂昌县生态文明建设规划（2024-2035年）》（以下简称《规划》），围绕完善目标责任制度体系、提升生态安全水平、发展生态经济、繁荣生态文化、完善生态文明制度等作出顶层设计和总体谋划，推动遂昌县走稳走好走实生态优先、节约集约、绿色低碳发展之路，高水平建设生态文明建设示范区，奋力谱写中国式现代化精彩遂昌篇章，打造浙江省乃至全国人与自然和谐共生现代化示范样板。

《规划》作为遂昌县新时期进一步推进生态文明建设的指导性纲领文件，实施范围为遂昌县行政区域，总面积 2539km²，基准年为 2023 年，实施期限为 2024—2035 年。

一、基础条件与形势分析

（一）区域特征

遂昌县属丽水市管辖，全县总面积 2539 平方公里。地处浙西南的钱塘江、瓯江上游，境内山川秀美，景色宜人，素有“金山林海，仙县遂昌”之美誉。地势西南高，东北低，属丘陵地貌，山高坡陡，总体为“九山半水半分田”的总体格局。气候温润适宜，四季分明，属中亚热带季风气候。东倚松阳县、金华武义县，南邻龙泉市和福建南平市，西接衢州市，北与衢州龙游、金华市区毗连，衢宁铁路、溧宁高速和 528 国道、222 省道、227 省道穿城而过，是连通长三角经济圈、海峡西岸经济区的重要节点。

1.生态环境质量优越

遂昌县水质优良，近年来地表水均表现 II 类及以上水质，交接断面水质连续 11 年考核优秀，县级集中式饮用水水源水质保持良好稳定，年均浓度表现为 I 类水，全县无城区黑臭水体以及农村较大面积黑臭水体。空气环境质量状况良好，2023 年遂昌县环境空气质量优良天数比例达 99.5%，环境空气质量综合指数 2.25，排名全省第 6 位，全市排名第 4 位，PM_{2.5} 排名全省并列第 3 位，全市并列第 1 位。森林覆盖率达 83.51%，居浙江省前列，被誉为“江南绿海”“中国天然氧吧”。

2.自然资源禀赋独特

矿产资源丰富，是浙江省黄金、白银和萤石的主要产地。萤石矿居全省第二位，金矿属浙江之冠，被誉为“江南第一大矿”。自然景

观和人文景观独具特色。拥有华东地区几近唯一的原始森林——九龙山国家级自然保护区，被誉为“小九寨”的千佛山，拥有一千多年历史的素有“明代一条街”之称“独山古寨”，是浙江省三个历史保护区之一；江南水乡韵味与红色文化交织的王村口等等，目前遂昌共有 1 个 5A 级景区镇，4A 级景区 4 个，3A 级 5 个，2A 级 1 个。

3.生态文化底蕴深厚

遂昌县人文资源丰富，拥有独特的汤显祖文化、红色文化、好川文化和耕读文化等，入选各级非物质文化遗产项目名录 96 项，涵盖了非遗十大类别的所有项目，其中班春劝农为世界非物质文化遗产，昆曲十番为国家级非物质文化遗产，被誉为中国民间文化艺术之乡，2023 年被列入浙江省非遗助力共同富裕试点县。好川遗址入选全国重点文物保护单位，“汤公遗爱·盛世遂昌”入选第二批浙江省文化标识建设创新项目。作为浙西南革命摇篮，王村口镇至今保留着中国工农红军挺进师纪念馆、宏济桥、挺进师师部、苏维埃政府等旧址，成立浙西南干部培训中心，被称为浙西南井冈山。

4.生态经济基础扎实

2023 年遂昌县生产总值为 181.07 亿元，在丽水市 9 个县市区中位列第四，实现了 7% 的增长，高于浙江省增长速度。人均 GDP 为 93,576 元，高于丽水市的 77,908 元，在浙江省 26 个山区县中排名第二。作为老牌工业县，上世纪 90 年代就形成了轻重工业并举、中小企业共存的发展态势，成为引领当时丽水工业发展的“三驾马车”之一，涌现出一批引领行业发展、走在全市前列的重点企业，其中五家

企业成为享誉一方的“五朵金花”。近年打造了全省块状经济向现代产业集群转型升级示范区试点、国家火炬特色产业基地，成为全省山区 26 县中 10 个百亿级产业集群之一。2019 年，遂昌获评中国营商环境百佳示范县市，2024 年，遂昌入选中国绿色发展百强县市，系丽水市唯一。

（二）建设基础

1.创新赋分考核，完善生态文明制度体系

创新生态文明建设考核制度，在年度环境状况和环境保护目标完成情况报告的基础上，实施生态文明建设情况报告制度，目前已列入浙江省生态文明建设情况报告制度试点，出台《遂昌县人大常委会关于建立生态文明建设情况报告制度的实施方案（试行）》，探索生态文明建设“赋分”体系，按照能量化、可统计、有对比的要求，设置了生态环境、生态经济、生态生活、生态制度和生态文化等五大领域 18 个方面的监督重点和 42 项评价指标，其中生态环境、生态经济两个领域指标数量占比达 74%，凸显了对生态环境、生态经济领域的重视和关注。

贯彻落实国家部署，全面推行生态环保责任报告制度，开展党政领导干部生态环境损害责任追究工作和领导干部自然资源资产离任审计。落实生态环境分区管控制度。严格执行“三线一单硬约束”。坚持规划引领，先后印发生态文明建设规划、生态环境功能区规划、“十四五”环境保护规划、高水平建设新时代美丽遂昌规划纲要等，形成了一个较为完整的生态环保规划体系，为县域绿色发展提供了科

学、合理、前瞻的理论依据。

2.强化修复治理，建设钱瓯之源江南绿海

近年来，遂昌深入打好蓝天、碧水、清废、净土保卫战，持续提升生态环境质量，2021年被生态环境部、财政部评为国家重点生态功能区生态环境保护管理较好的县域城市，系浙江省唯一。深入推进“污水零直排区”和“美丽河湖”建设，在全域推进“五水共治”，全县县控以上断面Ⅰ～Ⅱ类水比例、跨行政区域河流交接断面水质达标率、县级以上集中式饮用水水源地水质达标率常年稳定保持“三个100%”，在美丽丽水建设工作中连续16年考核优秀，在美丽浙江建设中连续7年考核为优，出现了松阴溪、乌溪江干流等6条“美丽河湖”，在“五水共治”工作中6次考核优秀，6年获得“五水共治”最高荣誉——“大禹鼎”，其中连续3次夺得银鼎。

强化生态空间保护与治理修复，建设九龙山国家级自然保护区，划定生态空间2130.21km²，占国土空间比重为83.9%，面积和比重在丽水各县市区中均排名前三，划定生态保护红线798.65km²，占比37.49%。统筹推进“山水林田湖草沙”系统治理，实施矿山修复、森林生态修复、土地保护修复等工程，松材线虫病防治工作全面完成疫木集中除治及验收工作，完成美丽生态廊道建设，并推动矿山基础数字化建设，实施绿色矿山质量再提升三年行动。遂昌金矿坚持生态治理与景区建设同步进行，积极开展矿山环境整治和生态保护工作，让有限的矿产资源焕发不竭的生机，成为全国矿山公园范本、资源枯竭型企业重生的典范。持续推动“一村万树”行动、美丽林相建设，被

评为全省公益林建设成绩突出集体。

不断加强生物多样性保护。2020年，遂昌在全国率先启动县域生物多样性本底调查工作，摸清生态家底，为提高保护效果提供科学依据；不断加大保护力度，积极打造九龙山、龙洋乡生物多样性体验地，促进生物多样性保护与可持续利用，2023年，九龙山生物多样性体验地入选浙江第二批生物多样性体验地，2024年龙洋乡生物多样性体验地入选浙江省省级生物多样性体验地。

3.加快精细治理，谱写山区乡村“变形记”

以“千万工程”为引领，加快推进新时代美丽乡村建设、推进乡村全面振新，创造了“洁净乡村”“农村电商”“未来乡村”等诸多遂昌模式，谱写了新时代的遂昌山区“变形记”。率先启动洁净乡村，全县农村生活垃圾分类村覆盖率、资源化利用率和无害化处理率均实现100%，生活垃圾回收利用率70%以上，连续三年荣获省级农村垃圾分类优胜县。积极开展未来乡村试点，制定发布“未来乡村”建设标准，创成市级精品花园乡村13个，连续两年获得省级新时代美丽乡村建设优胜县。2011年，遂昌县被评为全省首批美丽乡村创建先进县，2014年入选全国美丽乡村标准化试点单位，2017年，遂昌县成功创成丽水市首个省级美丽乡村示范县，2019年获评省级小城镇环境综合整治优秀县和全省首批全域旅游示范县，并入选第一批部省共建乡村振兴先行创建县。

加强历史文化村落保护利用，拥有明代一条街独山古村获得国家3A级旅游景区、中国最美的乡愁村寨30强等众多“头衔”，红色

古镇王村口入选全省首批 5A 级景区镇，目前成功创建 A 级景区村 94 个。有序推进城市更新，推动“多中心、聚落式”发展。中心城市建成区拓展至 14 平方公里，建成 27 个异地安置小区，搬迁群众 13033 人城镇化率达到 55%。县城污水达标率和生活垃圾无害化处理率分别达到 97.94%和 100%。

4.核算生态价值，唤醒林业生态“沉睡资产”

遂昌县探索生态产品价值实现先行先试，2021 年以来先后入选全国首批生态环境导向的开发（EOD）模式试点、全省首批大花园示范县、浙江省首批县级 GEP 核算试点县、浙江省林业增汇试点县、浙江省林业推进共同富裕试点县，2021 年，遂昌县 GEP 为 513.06 亿元，约为当年地区生产总值（153 亿元）的 335.34%。设立丽水市首个亿元生态价值转化产业基金，遂昌县仙侠湖流域生态环境导向的开发项目成功入选生态环境部首批（EOD）模式试点项目。依托两山集团平台，成立了“两山合作社”（两山银行），构建了生态产品价值实现全过程闭环工作体系。

积极推进林权制度改革，率全国之先开展林权抵押贷款，成为全国林权抵押贷款额度最大、林农受惠面最广的县。2009 年，遂昌在全省率先出台《关于加快生态林业建设的决定》，有力推动县域生态林业建设。林权改革的“遂昌模式”走在全国前列，先后获得全国“百个林改典型县”、首批国家林业科技示范县、浙江省集体林权制度改革模范县等称号。林业贷款贴息项目被评为“浙江省改革开放 40 年民生获得感示范工程”。遂昌高起点谋划生态资源整体转化为生态资

产、生态产品的可能性空间，遂昌将生态优势同各种创新要素有机地融合在一起，走出了一条以创新为特色的生态产品价值实现的路子。

5. 聚集绿色经济，打造天工之城·数字绿谷

以繁荣振兴生态工业为目标，以“生态经济化、经济生态化”为主线，以做优做强金属制品产业为主导，加快培育新材料、新能源、智能制造、生物医药等新兴产业和健康产业，推动特种纸、石材加工、竹木制品等产业转型升级，着力构建转型升级区、高新技术区和健康产业区“三区共竞”的发展新格局。遂昌县工业园区入选国家绿色产业示范基地名单，金属制品产业基地被列为国家火炬特色产业基地，遂昌被评为省淘汰落后产能和“腾笼换鸟”工作先进县、中国营商环境百佳示范县。创新驱动持续发力，成立全省首家生态经济知识产权保护服务中心，实现省级金属制品产业创新服务综合体、省级科技企业孵化器、省级众创空间、省级星创天地、省级科技园区培育等省级创新平台“零”的突破。

贯彻落实“数字浙江”战略部署，在国内最早探索农村电商，被评为浙江省电子商务示范县、中国电子商务发展百佳县，并入选农业部信息进村入户试点县。2015年，成功举办全国信息进村入户试点推进会、全国农村电子商务现场会，遂昌“赶街模式”在全国推广，获评全国唯一的农村电商强县创建先行县。近年来抢抓数字化机遇，聚焦软件开发、数字技术、生命健康等高端化、数字化、绿色化产业，构建“生态+”“文化+”“数字+”相融合的数字生态产业体系，走出一条山区县最美生态、绿色科技、数字经济、向往生活深度融合的

跨越式发展新路径。先后成功举办 2021 全国数字生态创新大赛总决赛暨全国数字生态创新发展峰会、2021 年“天工之城”引智共富大会暨中国(遂昌)数字人才发展峰会和数字绿谷·遂昌仙侠湖首届半程马拉松赛等活动。“遂昌县数字绿谷”作为数字经济类项目被列入省重大产业项目(第二批)名单的实施类项目。2021 年,遂昌入选省级数字经济创新发展试验区。2022 年被列为浙江省共同富裕示范区建设第 2 批试点,入选全国“两山”发展百强县。

农产品区域品牌建设水平进一步提高,品牌体系更加完善,品牌价值持续增长。深化“丽水山耕+特色产品”母子品牌运作模式,全县培育“丽水山耕”合作主体共 62 家,品牌共建主体 43 家,“丽水山耕”核心基地 3 个;新增绿色食品认定 23 个,绿色优质农产品比率为 56.44%。培育打造“原生态精品农业”县域品牌,建设十大原生态精品农业园区和百个原生态精品示范基地,推出全省首个原生态农产品地方标准,全面开展原生态农产品标准化生产,赢得了“中国竹炭之乡”“中国菊米之乡”“中国茶文化之乡”的美誉。

6.继承汤公文化,挖掘深化生态理念内涵

汤显祖文化是历史赋予遂昌的文化印记。遂昌县传承、发扬和提升汤显祖文化,深化优秀传统文化传承、促进国际人文交流、聚焦文化产业发展等举措,厚植文学根脉、赓续文化基因,全力打造汤显祖文化第一县域品牌。通过设立中国戏曲学会汤显祖研究分会、举办汤显祖国际学术交流会,建设汤显祖文化研究平台,创办全国第一份以汤显祖研究为专题内容的学术刊物《汤显祖研究》,将遂昌创成全国“汤

学”研究高地。开展汤显祖—莎士比亚文化交流活动，打造地方参与国际人文交流合作的样板。建立汤显祖纪念馆，打造汤显祖文化传承基地，被评为首批省级廉政文化教育基地。汤显祖文化价值不仅在于戏剧的思想气质和哲学高度，其所倡导的“山清水清、民清吏清、劝学劝农”和以人为本的执政理念，也是遂昌当下的发展方向和价值追求。

（三）存在的问题

1.环境质量持续改善面临较大挑战

目前遂昌县生态环境进入高位运行的瓶颈期，水、空气等主要约束性指标继续向上提升的空间比较有限。空气质量总体未摆脱气象影响，来自周边城市的影响仍然存在，PM_{2.5}下降速度减缓；臭氧治理任务仍然艰巨。生态环境保护领域跨区域、跨部门协调机制仍需健全完善，生态环境保护责任体系有待进一步建立健全。环境治理的市场手段和全社会参与度仍不足，多元参与的治理体系仍需建立健全。生态环境监测和预警体系有待进一步完善，尚未形成满足实际需求的监管体系。“无废城市”建设需加速推进。生态环境监管、污染排放处置设置等基础保障还有待进一步提升。

2.绿色低碳发展水平有待进一步提升

遂昌县在生态产业发展上取得了一定成绩，但县域经济总量不大，实力不强，传统产业仍占一定比重，如部分竹木加工、矿山采掘等产业，存在技术含量不高、附加值较低、资源消耗较大等问题，新兴产业、高新技术产业占比不高，生态工业经济发展不充分、不均衡，清

洁化、绿色化、低碳化生产不足，产业结构调整还需继续优化。传统产业数字化、智能化改造步伐不快，数字产业带动本地产业效应不明显。产业化集聚程度不高，乡村产业链条延伸不够充分，亟待建立健全覆盖全产业链的产业体系。产业龙头带动作用有限，缺乏大而强的龙头企业和知名品牌的带动。

3.生态环境治理体系和能力现代化仍需推进

目前遂昌已建立基于 GEP 核算的生态产品价值实现机制，但多元化生态补偿制度仍需健全，融资手段和金融产品有限，市场化金融机制需加快推进，排污权、用能权、水、电、气等资源要素市场化程度有待进一步提高。生态文明建设齐抓共管的工作合力还没有完全形成，环境监管手段较为单一，生态环境治理配套支撑还需强化，生态环境监测预警体系尚未实现全覆盖。

4.生态文明宣传教育仍需加强

遂昌县在推进生态文明建设的道路上已经取得了颇为显著的成效。然而，生态文明宣传教育力度仍需进一步加强。生态文明教育的深度和广度仍有待提升，以促进更多民众能够深刻认识到生态文明建设的重要性，并积极参与到这一进程中来。公众对生态环境的满意度水平依然偏低，反映出当前生态环境质量与人民群众日益增长的美好环境需求之间仍存在不小的差距。遂昌县还需通过更多元化、更贴近生活的宣传教育活动，激发广大居民的环保热情，提升他们的参与度和获得感，共同营造一个更加和谐美好的生态环境。

（四）机遇与挑战

党的二十大报告指出，“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”，明确了我国新时代生态文明建设的战略任务，总基调是推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。当前，生态文明建设已经进入以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。

1.人与自然和谐共生现代化的美丽中国建设提供了战略定力

2024年1月，中共中央 国务院印发《关于全面推进美丽中国建设的意见》，提出“打造美丽中国建设示范样板”“深入推进生态文明示范建设，推动‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地建设”，加快形成以实现人与自然和谐共生现代化为导向的美丽中国建设新格局。美丽中国建设为遂昌县提供了生态文明建设的方向指引，推动遂昌县保持生态文明建设的战略定力，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，推进人与自然和谐共生的现代化。

2.碳达峰碳中和目标为生态文明提供了方向指引

国家主席习近平在联合国大会等多个重大国际场合宣布，中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。把应对气候变化工作摆在了生态文明建设更加突出重要的位置，把实现减污降碳协同效应作为深入打好污染防治攻坚战的目标要求。浙江围绕打造美丽中国先行示范区、争创社会主义现代化先行省的战略目标，提出力争率先实现碳达峰碳中和的目标。这为遂昌生态文明建设实现新

进步提供了方向指引和根本遵循。

3.长三角一体化等发展战略为生态文明建设提供了重要契机

长三角一体化发展、“八八战略”等重大战略为遂昌经济高质量发展和宜居环境打造带来叠加红利。产业升级将进入加速期，传统产业竞争力有望得到整体性重塑，新兴产业具有诸多“引爆点”，文旅农体融合发展将催生一批新产业新业态。城市建设处于提升期，城市有机更新和融入长三角一体化将明显提速，宜居环境将进一步改善。

“重要窗口”的目标定位赋予遂昌展示生态文明先行示范的新使命。在全面开启新时代美丽浙江建设新征程的关键时期，习近平总书记赋予浙江省“重要窗口”的新目标新定位，“生态文明建设要先行示范”的新嘱托新要求。新时期，遂昌将忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，率先走出争创社会主义现代化先行省的县域发展之路，遂昌生态文明建设将在目标责任、生态制度、生态安全、生态经济、生态文化等五大领域不懈努力，努力打造美丽浙江大花园最美核心区县级样板、山区县共同富裕先行样本。

综合判断，未来一段时期遂昌生态文明建设仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但是也面临着经济转型升级、环境改善压力等方面的严峻挑战。面对新机遇、新挑战，必须准确把握战略机遇期内涵的深刻变化及发展阶段性特征和新的任务要求，克服各种挑战，推动遂昌生态文明建设再上新台阶。

二、规划总则

（一）指导思想

以党的二十大和二十届二中、三中全会以及全国生态环境保护大会精神为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察浙江重要讲话精神以及对丽水生态文明建设的重要指示批示精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，全面把握“重要窗口”的深刻内涵，忠实践行“八八战略”，以协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护为主题，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以建设美丽中国为根本愿景，坚持保护优先，绿色发展的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，全面激活山区发展的后发优势，从产业、创新、生态、乡村多维度赋能发力，催生新经济、新模式、新业态集聚发展，为遂昌打造的县域发展之路提供坚实的生态文明保障，努力把遂昌建设成为浙江生态文明建设成果的重要窗口。

（二）规划原则

生态优先，绿色发展。牢固树立“人与自然和谐共生”、“绿水青山就是金山银山”理念，坚持绿色、循环、低碳发展，严守生态保护红线，加大生态保护与建设力度，加快构建与生态保护相适应的产业发展空间格局、经济结构，科学规划产业发展和城镇建设，实现发展与保护协同共生。

统筹推进，重点突破。以国家生态文明建设示范县建设为载体和目标，统筹推进生态文明建设各项工作，明确各阶段、各领域目标任

务，精准施策，重点解决产业转型升级、空间格局优化等短板和问题，全面促进生态文明建设水平不断提升。

因地制宜，彰显特色。改善生态环境，优化发展环境，打造生态优势，再造发展优势。从遂昌资源禀赋、现状土地利用格局等本地实情出发，发挥本地资源、环境、区位优势，突出地方特色，通过生态文明建设，增强核心竞争力。

以人为本，富民惠民。遵从自然规律和经济社会发展规律，转变生产方式和生活方式，增强经济实力和公共产品供给能力，保障人民群众幸福生活。

深化改革，创新机制。坚持把深化改革和创新驱动作为推进生态文明建设的基本动力，充分释放改革红利，加快推进自然资源负债表编制、环境治理市场化机制等重点领域环保制度改革创新，加快实现生态环境治理现代化，形成系统完整的生态文明制度体系，为生态文明建设提供坚实的制度保障。

全民行动、共建共享。突出生态惠民、利民、为民，充分调动社会公众参与生态环境保护、推动绿色发展的积极性、主动性和创造性，提升全社会生态文明意识，不断激发市场活力，推动形成绿色低碳的生产生活方式，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要，持续增强人民群众的获得感、幸福感。

（三）规划范围与期限

规划范围为遂昌县行政区域所辖范围，包括妙高街道、云峰街道、北界镇、大柘镇、石练镇、金竹镇、黄沙腰镇、新路湾镇、王村口镇、焦滩乡、应村乡、湖山乡、濂竹乡、高坪乡、蔡源乡、龙洋乡、西畈乡、垵口乡、柘岱口乡、三仁畲族乡供给 2 街道 7 镇 11 乡，总面积

2539 平方公里。

规划基准年为 2023 年，规划期限为 2024—2035 年，其中重点攻坚期为 2024—2030 年，巩固提升期为 2030—2035 年。

（四）规划目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，高扬“丽水之赞”精神旗帜，大力弘扬“浙西南革命精神”，以“遂昌奋斗”落实“丽水之干”，围绕“精美城乡、生态工业、数字科创”三大发展主题，稳定形成与遂昌资源环境承载力相适应的区域开发保护格局，生态、生产、生活空间得到合理优化和有效保护，自然生态系统稳定性和生态服务功能持续提升；产业结构不断优化，绿色低碳发展和应对气候变化能力显著增强，生态产品价值实现路径不断拓宽，全面共享生态红利；生态环境质量持续提升，环境风险有效管控，蓝天白云、绿水青山成为常态；形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的环境治理体系，“大生态”理念融入社会各领域，人人尽责、共建共享的绿色自觉全面形成，把遂昌打造为美丽浙江大花园最美核心区县级样板、红绿金融融合发展典范城市、山区县共同富裕先行样本以及碳中和先行示范县，加快建设和美共富现代化遂昌家园。

到 2030 年，生态环境质量保持在全国前列，生态系统质量与稳定性进一步提升，生态环境治理体系和治理能力得到显著增强；绿色发展水平得到显著提高，产业结构逐渐优化，“绿水青山就是金山银山”转化通道进一步打通；生态文明制度体系更加健全；绿色生活方式全面形成，尊重自然、爱护自然的绿色价值观念深入人心，对良好生态环境的获得感幸福感显著提升，美丽遂昌建设取得突破性成效。

到 2035 年，遂昌县经济高质量发展、生态环境优良人民生活品质显著提高，实现社会治理体系和治理能力现代化，成为美丽浙江大花园最美核心区，生态文明建设样板区和碳中和先行示范县，建成人与自然和谐共生的美丽遂昌。

（五）建设指标

依据《生态文明建设示范区（县）建设指标》，结合遂昌实际，构建遂昌县国家生态文明建设示范县指标体系，包括目标责任制度、生态安全、生态经济、生态文化和生态文明制度五大体系 29 项考核指标以及遂昌县特色指标 2 项。

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2023 年值	2030 年	2035 年	
目标责任	(一) 目标责任落实	1.	生态文明建设占党政实绩考核的比例	%	≥20	34	保持稳定或提升	保持稳定或提升	
		2.	党政领导干部生态环境损害责任追究制度	-	建立	持续开展	持续开展	持续开展	
		3.	领导干部自然资源资产离任审计	-	开展	建立	持续开展	持续开展	
生态安全	(二) 环境质量改善	4.	PM _{2.5} 浓度	μg/m ³	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或持续下降	18	保持稳定	保持稳定	
		水环境质量							
		5.	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	完成上级规定的考核任务,且保持稳定或有所改善	100	100	100	
			县城污水处理率	%	≥95	98.46	99	100	
	较大面积农村黑臭水体整治率*	%	100%	无较大面积农村黑臭水体	不产生黑臭水体	不产生黑臭水体			
生态安全	(三) 生态质量提升	区域生态保护监管							
		6.	生态质量指数 (EQI)	-	ΔEQI>-1	-0.04 (2022 年 88.1, 2023 年 88.06)	>0	>0	
			自然保护地和生态保护红线生态环境重点问题整改率	%	100	100	100	100	
			生物多样性调查	-	开展	开展	开展	开展	
		7.	生态系统保护修复						
森林覆盖率*	-		保持稳定或持续改善	83.51	持续改善	持续改善			

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2023 年值	2030 年	2035 年
	(四) 生态环境 风险防范	8.	受污染耕地安全利用率*	%	≥93	100	100	100
		9.	重点建设用地安全利用	-	有效保障	有效开展，重点建设用地安全利用率达到100%	100	100
		10.	外来物种入侵防控	-	有效开展	有效开展	有效开展	有效开展
		11.	突发环境事件应急管理机制	-	建立	建立	持续完善	持续完善
生态 经济	(五) 节能减 排降碳增 效	12.	新增和更新公共汽电车中新能源和清洁能源车辆比例	%	≥80	100	100	100
	(六) 资源节 约集 约	13.	万元地区生产总值用水量下降率	%	完成上级规定的考核任务	完成，15.09	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务
		14.	农田灌溉水有效利用系数*	%	完成上级规定的考核任务	完成，农田灌溉水有效利用系数为0.59	完成上级规定的考核任务	完成上级规定的考核任务
		15.	农膜回收率*	%	≥85	92.52	95	98
		16.	一般工业固体废物综合利用率	%	保持稳定或持续改善	99.79	99.8	99.8

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	2023 年值	2030 年	2035 年
生态文化	(七) 全民共建共享	17.	公众对生态环境质量满意程度	%	≥90	91.83	93	持续提升
		18.	城镇新建绿色建筑比例	%	100	100	100	100
生态文明制度	(八) 体制机制保障	19.	生态环境信息公开率	%	100	100	100	100
参考性指标	1.	农村生活污水治理（管控）率	%	中西部地级及以上城市市辖区、东部地区：≥60； 中西部其他地区、东北地区：≥30	95.52	97	99	
	2.	声环境功能区夜间达标率	%	完成上级规定的考核任务，且保持稳定或持续提高	92.8，持续提高	持续提高	持续提高	
	3.	危险废物填埋处置量占比	%	持续下降	0.0003，持续下降	持续下降	持续下降	
	4.	河湖岸线保护率	%	完成上级规定的考核任务	无考核任务			
	5.	耕地土壤有机质含量	g/kg	保持稳定或有所提高	36.2，有所提高	有所提高	有所提高	
特色指标	1.	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重	%	持续提升		30	35	
	2.	旅游业增加值占 GDP 比重	%	持续提升		10.1	10.2	

三、规划重点任务

（一）健全目标责任体系，提升制度改革效能

1.探索“党建引领生态文明智治”新模式，强化落实生态文明建设责任

进一步深化党建统领和生态文明建设相融合、双提升，全面压实党委政府“一把手”生态文明建设“第一责任人”职责，推动形成以党建统领生态文明建设、以生态文明建设引领改革创新促进加强党的全面领导的良性循环。着力突出共同富裕导向、构建新发展格局、数字化改革、改革系统集成等遂昌元素，重点提升碳达峰碳中和发展、生态产品价值实现、生物多样性保护、美丽遂昌大花园建设等生态文明新发展领域改革效能，积极打造具有遂昌辨识度的生态文明智治县域样板。强化生态文明建设年度评估制度，实施生态文明建设报告制度，签订年度生态文明示范创建行动工作责任书，明确年度任务和目标，将考核结果纳入领导干部政绩考核中，进一步完善生态文明建设考核评价机制，根据不同乡镇街道主体、功能要求和目标定位，实行评价指标和权重分值不同的考核体制，引导全县差异化发展。

2.全面深化落实河（湖）长制，加强河湖监管和保护

全面落实总河长令，不断深化河湖长制落地见效。建立河湖长履职清单，压紧压实各方责任，完善河湖长报告、问题处置等工作机制，推动各级河湖长规范履职，提升河湖长制的工作质效。开展河湖标准化管理，将河道水域保洁、堤岸绿化养护、工程设施监测及日常巡查检查等工作全面纳入专业化管理。充分发挥美丽河湖治理“一件事”、

水域监管“一件事”等数字化场景应用功能，积极整合水利、生态环境、综合执法等部门资源力量，着力形成责任明确、协调有序、联动高效的护水治水新格局。坚持河长制联席工作会议制度，河道巡河和问题整治情况，跟踪落实水环境治理整改落实情况，及时报送河道相关工作活动信息，以线上管理促进线下治理，深入推进河长从“有名”到“有实”的转变。以河长制为抓手，持续推进污水零直排、清淤调水、污染源治理等治水措施，强化日常保洁与监管，全面杜绝黑臭河道治后反弹现象。

3. 健全自然资源资产管理体系，加强生态环境损害责任追究

以自然资源资产统一确权登记为基础，对乌溪江、松阴溪等主要河流和自然保护区、森林公园、绿地和水体等自然生态空间进行统一确权登记。建立健全自然资源资产管理长效机制，定期开展自然资源资产负债表编制，建立自然资源资产数据共享平台。全面开展领导干部自然资源资产离任审计，逐步开展领导干部自然资源资产任中审计。加强领导干部自然资源资产离任（任中）审计质量管理，以审计全覆盖为目标，探索创新大数据审计工作模式，结合自然资源资产数据共享平台，推动结果运用，将审计结果以及整改情况作为考核、任免、奖惩领导干部的重要依据。探索建立领导干部自然资源资产离任（任中）审计发现共性问题清单、领导干部履行自然资源资产管理和生态环境保护责任风险清单。建立生态环境质量综合排名制度，实行县、乡镇全覆盖的生态环境状况报告制度。建立公职人员生态信用档案、正负面清单和信用评价机制，将各部门单位、乡镇和公职人员在生态

环境保护工作中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理纳入失信范围，依法向社会公开。严格党政领导干部生态环境损害责任追究，实行失职追责和损害担责。

4.聚力推进“七张问题清单”应用贯通，推动生态环境问题整改

建立健全“七张问题清单”（即重大巡视问题、重大审计问题、重大督查问题、重大生态环保督察问题、重大安全生产问题、重大网络舆情问题和重大信访问题等七张问题清单）应用工作体系，强化对生态文明建设工作的推动和生态环境问题整改。聚焦迭代问题发现机制，全面压实各级党委（党组）“一把手”责任，围绕问题发现、分析、整改、评估、预防全周期，运用数字化改革理念、方式和手段，推动七个重点关注领域问题发现整改工作系统性重塑。以问题管控力为切入点，全面推进中央和省级生态环境保护督察、长江经济带警示片问题整改。推动有关部门形成多跨协同工作机制，全面构建“态势感知-问题发现-在线交办-督察整改-线上反馈”的全过程闭环管理体系。创新拓展问题发现技术手段，围绕重发复发、风险预警等问题开展重点研判分析，系统提升全量问题发现能力，有效解决群众身边关心、关注的突出生态环境问题。

（二）持续擦亮美丽底色，守护仙县秀山丽水

1.优化国土保护开发格局，切实维护生态安全格局

加强国土空间用途管控。落实生态保护红线、基本农田、城镇开发等空间管控边界。加强对全县优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元的分类管控，推进精细化管理。将生态环境管控单元及其准

入要求作为城镇建设、资源开发、空间布局、产业机构调整、重大项目选址的重要依据。构建“两江源头、一湖三山”生态安全格局。保护乌溪江流域与松阴溪流域的河流水系，持续开展流域综合治理工程。加强湖南镇水库岸线保护与水生态修复，推进水库生态资源价值的转化。以生态保护、生态修复、生态涵养为重点，保护白马山、九龙山、南尖岩为主体的三大生态屏障。

强化生态空间管控。开展生态保护红线优化评估、勘界立标和生态保护重点区域隔离缓冲带建设，稳步清退不利于生态保护的人工设施，实现一条红线管控重要生态空间。开展自然保护地和生态保护红线强化监督专项行动，持续强化森林公园、湿地公园、风景名胜区、公益林以及饮用水源地等各类自然保护地的执法监管，加大对九龙山自然保护区、森林公园、林场、公(铁)路沿线生态公益林等区域的监管力度。加强对红线区内生态环境质量和生态系统功能的监控和评估。

统筹山水林田湖草生态保护修复。持续推进废弃矿山治理，深化破损山体生态修复与水土保持，提升生态系统碳汇能力。开展美丽河湖建设，完成重点河流与饮用水源河流生态修复改善水质环境，提升水环境质量，综合推进钱塘江、瓯江流域水域生态修复保护、水环境治理改善。持续推进遂昌县成屏二级水库扩建工程、湖南镇水库岸线保护及水生态修复工程，加强山塘综合整治工程和小型水库系统治理工程。以河流、道路为主线，结合美丽乡村建设，开展林相改造，提升沿线景观，打造美丽彩色长廊。以山地森林、坡地森林建设为主，统筹协调城市、乡村、通道森林发展，促进森林资源持续增长，保障森

林覆盖率不降低，公益林总量不减少。

2.加强生物多样性保护，促进生物资源可持续利用

提升生物多样性保护水平。深入落实丽水市建设“全国生物多样性保护引领区”，切实加强生物多样性保护工作。建立生物多样性管理机制，编制并实施遂昌县生物多样性保护规划、行动计划。依据遂昌县生多点本底调查结果，编制生物多样性白皮书和生物多样性红色名录。完善生物多样性监测体系，加强生多调查监测，对区域内植物、哺乳动物、鸟类、两栖爬行动物、昆虫、水生生物等类群进行常态化、持续性监测，完善调查监测技术标准体系，提升生物多样性监测和管理水平，定期开展生物多样性保护成效评估。加强野生动植物保护执法监管，健全联合执法机制，形成常态化网格化巡防管控，严厉打击非法猎捕、采集、运输、交易野生动植物及其制品等违法犯罪行为，形成严打严防严管严控的高压态势。

推动生物多样性可持续利用。依托九龙山、南尖岩等生态旅游景点，大力发展生物多样性主题旅游，将遂昌打造成为生物多样性主题旅游目的地。聚焦孑遗植物、多肉、药用植物、特色农产品等为主题，建设生物多样性体验地网络，打造科普研学新高地。依托千佛山、神龙谷丰富的鸟类资源，积极打造生态观鸟基地，着力发展观鸟主题生态旅游。开展以菊米、箬叶、三叶青等为代表的重要植物等种质资源迁地保护，充分利用丰富的竹林等经济林资源优势，探索构建林-药、林-草、林-蜂等林下经济发展模式，为生物经济持续健康发展奠定坚实的物质基础。

加强生多宣传和外来物种入侵防控。深入开展“5·22”国际生物多样性日主题宣传活动，发挥环保公益组织的宣传平台作用，提高公众对保护生物多样性重要性的认识、关注和参与度。利用生物多样性体验地，围绕爱鸟周、湿地保护日、生物多样性保护日、世界环境日等开展生物多样性保护宣传，对特色动植物知识、生物多样性本底调查结果等进行展示，设置生物多样性保护特色互动体验项目，营造良好氛围。加强外来入侵物种联防联控，制定完善外来入侵物种名录和管理办法。采取加强监测调查、组织铲除活动、示范绿色防控技术、制定应急预案等措施，有效防范外来物种入侵和扩散，强化加拿大一枝黄花、松材线虫等外来物种入侵治理。强化野生动植物监管执法、疫源疫病防控，强化重点区域野外巡护。

3.深入打好污染防治攻坚战，巩固提升生态环境质量

打好打赢蓝天保卫战。持续开展建设清新空气示范县活动。聚焦挥发性有机物(VOCs)治理、秋冬季污染防治攻坚、夏季臭氧污染等问题，以钢铁、化工、石材等行业为重点，推进能源低碳转型，推进太阳能、风能、氢能等清洁能源开发利用。以生物医药、新材料、金属制品、化工等行业为重点，完善环保设施建设及运管措施，实现全面稳定达标排放。强化在用车辆污染控制，加强新车环保达标监管完成机动车排气污染管理二期平台建设，实现车辆检测站视频联网，确保与省平台稳定联网和数据传输。推进农作物秸秆综合利用，提高秸秆综合利用率，禁止露天焚烧秸秆。完善污染天气应对机制，实施重点行业企业绩效分级管理。加强空气质量预测预报能力建设，进一步提

升预报准确率，及时启动重污染天气预警和应急响应。协同推进区域大气污染联防联控，推动开展与衢州、龙泉等周边城市环境空气质量会商分析、污染治理和联合执法。

持续深化水环境治理。分类推进工业企业（工业园区）“污水零直排区”、城镇生活小区“污水零直排区”。全县深入实施排水管网雨污分流改造和城镇生活污水纳管建设，实现城镇建成区雨污分流全覆盖。强化工业集聚区集中水污染治理，实施企业废水处理设施及工业园区污水集中处理设施提升改造。强化工业污染长效监管，建立完善生物医药、化工等重点行业废水长效监管机制。深化重点水污染行业源头管控，加强“总量”“浓度”双控。推进城乡生活污水处理设施清洁化改造，强化生活污水治理。强化农业源污染控制。实施河湖水系综合整治，全力开展美丽河湖创建，深入开展河道护岸生态化改造。加强滨河（湖）带生态建设，开展河湖健康评估，严厉打击侵占河湖水域岸线、围垦湖泊、填湖造地等行为。

持续优化土壤环境质量。根据受污染耕地“源解析”结果，落实污染源管控措施，开展成效评估。落实在产企业土壤污染预防与风险管控法定义务，落实重点监管单位周边土壤监督性监测要求。建立健全土壤污染重点监管企业的环境管理制度体系，定期更新土壤污染重点监管企业清单。分类落实农用地土壤优先保护、安全利用和严格管控要求。落实建设用地风险管控和修复，严格重点行业企业用地土壤和地下水环境管控。建立健全建设用地土壤污染调查评估和管控修复全过程监管体系，从严管控工业企业原址污染地块规划用途变更的环

境风险，深入落实工业企业退役场地土壤污染状况调查。加强地表水与地下水污染、土壤与地下水污染协同防治，积极开展地下水监测，评估地下水环境风险。

加强固体废物污染防治和新污染物治理。推进“无废城市”建设，扎实开展“无废细胞”创建工作，着力提升固体废物减量化、资源化和无害化水平，广泛宣传“无废理念”，共同营造“无废氛围”强化危险废物(医疗废物)环境管控。制定一般工业固体废物分类制度，重点抓好工业危险废物分类贮存规范化管理，强化运输过程二次污染风险防控，拓宽工业固体废物综合利用渠道，深入推进资源循环利用示范基地建设，加快建立固体废物资源循环利用体系。抓紧补齐固体废物处置能力缺口，深入实施危险废物利用处置行业整治提升行动。探索小微企业危险废物收集试点改革，解决小微企业危险废物收集“最后一公里”问题，进一步提高危险废物物联网申报率。统筹推进新污染物环境风险管理，实施调查评估、分类治理、全过程环境风险管控，加强清洁生产和绿色制造，规范抗生素类药品使用管理，强化农药使用管理。

建设美丽宜居和谐乡村。按照新时代美丽乡村标准，持续深化“千万工程”，推动美丽乡村建设向更高水平发展，高质量打造新时代宜居乡村。对人口聚集自然村普遍开展农村人居环境提档升级，加强农村生活污水治理与厕所改造有效衔接，逐步提高农村污水收集率与处理率。建立健全黑臭水体发现及动态更新机制，协同推进农村生活污水治理与黑臭水体整治，逐步消除农村黑臭水体。推进农村垃圾减量

化、资源化、无害化，强化农村生活垃圾的分类与收集。加快乡村电气化建设和农村线网改造，推广天然气、太阳能等清洁能源，推动天然气配气管网向镇街、城郊村、中心村延伸。完善农村公共交通服务体系，推动县乡道改造，提档升级乡村路，新建、改造危桥。加快农村饮用水供水管网建设，推动城乡供水一体化和智能化管理，巩固提升农村饮水安全。完善农村信息基础设施，加快 5G 网络向农村延伸，实现镇街全覆盖。打造美丽乡村风景线、精品乡村旅游路线，打造在浙江省内有较高知名度的高水平美丽乡村特色精品村。

实施环境噪声污染防治行动。制定噪声污染防治行动计划，强化声环境功能区管理，开展声环境功能区评估与调整，推进工业企业噪声纳入排污许可管理。推进噪声监测能力建设，在声环境功能区安装噪声自动监测系统。加强城市噪声敏感建筑物等重点领域噪声管控，严厉查处工业企业噪声排放超标扰民行为，加快解决群众关心的工业领域突出噪声问题。完善高架路、快速路、城市轨道等交通干线隔声屏障等降噪设施，对穿越噪声敏感建筑物集中区域的，加强环境噪声污染防控。严格夜间施工审批并向社会公开，鼓励采用低噪声施工设备和工艺，强化夜间施工管理，采取有效措施降低投诉热点领域噪声污染。加强对文化娱乐、商业经营中社会生活噪声热点问题日常监管和集中治理。倡导制定公共场所文明公约、社区噪声控制规约，鼓励创建宁静社区等宁静休息空间。

4.加快减污降碳协同推进，积极应对生态环境风险

构建减污降碳协同推进体系。把实施结构调整和绿色升级作为减

污降碳的根本途径，大力支持化工等行业加快原燃料替代。推动能源供给体系清洁化低碳化和终端能源消费电气化，严格合理控制煤炭消费增长，重点削减散煤等非电用煤。加快推进“公转铁”“公转水”，提高铁路、水运在综合运输中的承运比例。加快形成绿色生活方式，扩大绿色低碳产品供给和消费，推进构建统一的绿色产品认证和标识体系。强化生态环境分区管控，增强区域环境质量改善目标对能源和产业布局的引导作用。通过加强空间协同调控，在落实降碳任务的同时，有效提升区域减排效益和环境改善效果。探索将温室气体管控纳入现有生态环境保护体系，推动减污降碳一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核。引导企业从能源供给、生产工艺、高效处理、资源利用等方面落实减污降碳协同措施，推动绿色低碳转型。

加快能源清洁低碳转型。落实能源消耗总量和强度双控制度，实施能源消耗总量和强度双控行动。建立健全能源消费总量与强度下降目标分解与考核机制，完成各年度能耗双控目标任务。优化能源供给结构，提高能源利用效率。加强节能管理，大幅提升重点行业和企业能效水平。推动能源产业结构和消费结构双优化，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，不断提升全区清洁能源消费占比。采取政策扶持措施，加速发展可再生能源、清洁能源，扩大利用天然气，替代燃煤消费。逐步提高清洁能源占比，形成煤、电、气、油和可再生能源等互为补充的能源结构。大力发展低碳交通，推广节能和新能源车辆。构建绿色低碳建筑体系，全面推行绿色低碳建筑，持续扩大可再生能源建筑应用。大力发展低碳农业，降低农业领域温室气体排放。

推动工业领域低碳发展。积极推广低碳新工艺、新技术，加强企业能源和碳排放管理体系建设，强化企业碳排放管理，主要高耗能产品单位产品碳排放达到国际先进水平。实施低碳标杆引领计划，推动重点行业企业开展碳排放对标活动。持续深化重点温室气体排放企业强制性清洁生产审核，全面推广循环型生产方式，推动高耗高碳企业建立集约、循环、清洁、高效的低碳循环生产体系。延伸拓展区域上下游绿色产业链、供应链，打造全生命周期且充满活力的绿色制造体系。

加强碳汇建设。结合湿地公园建设等工作，逐步提升湿地生态功能，增强湿地固碳能力。深入挖掘农业碳汇潜力，通过农业技术改进、种植模式调整等措施，增强农业生态系统碳汇能力。积极发展林业碳汇，全面推进国土绿化行动和森林建设，加强生态保育区森林生态系统保护修复，强化重点区域水源涵养林建设，提高森林蓄积量和森林固碳能力，探索建立生态系统碳汇监测核算体系。

提升应对气候变化能力。加强极端天气与气候事件的预报，以及暴雪、暴雨、森林火灾等灾害的防灾减灾措施。构建重点行业温室气体监测体系，提升大气二氧化碳、甲烷等主要温室气体监测、污染源温室气体排放量核算、燃料元素分析等能力。加快气候治理数字化转型，强化气候领域人才队伍建设。推动应对气候变化制度建设，在国土空间开发、生态环境保护、资源能源利用、城乡建设等领域制度建设过程中，增加应对气候变化相关内容，推动将应对气候变化要求纳入环境影响评价。积极推进陆地生态系统、水资源等生态保护修复与

适应气候变化协同增效，协调推动农业、林业、水利等领域以及城市、生态脆弱地区开展气候变化影响风险评估，实施适应气候变化行动，提升重点领域和地区的气候韧性。多措并举建设应急备用水源，提高应对特大干旱、突发水安全事件的能力。提高江河洪水调控能力充分考虑气候变化引发的极端天气影响，科学提高洪水防御工程标准，提高洪水风险防控能力。

防范环境污染风险。以重金属、化学品、危险废物、持久性污染物等相关行业为重点，开展环境风险隐患排查，建立重点环境风险源、敏感目标、环境应急能力及环境应急预案等基础数据库。完善企业突发环境事件风险评估，推进突发环境事件风险分类分级管理，严格重大突发环境事件风险企业监管。完善政府、部门、风险源单位突发环境事件应急预案，对风险源单位应急处理设施建设要做到全过程介入，确保环境应急设施、应急物资落实到位。绘制重点区域、重点流域环境风险“一张图”，重点行业企业突发环境事件应急预案备案率全覆盖，重点企业有毒有害气体预警体系建设全覆盖。加强日常环境监管和信息分析研判，加大危险废物、医疗废物、危险化学品等高风险领域隐患排查力度。

（三）发展绿色低碳经济，推动山区共同富裕

1.建立高效生态农业体系，绘制乡村振兴全新画卷

打造乡村产业发展新格局。立足遂昌生态资源禀赋、产业基础及市场新需求，以“一轴一心一链”为产业发展定位，因地制宜布局乡村产业，构建“一带三区多基地”的生态高效农业发展格局。“一轴

一心一链”即以以数字化为主轴，着力解决农业产业基础薄弱问题，以现代化为核心，助力乡村产业发展实现新突破，以全产业链为抓手，构建乡村现代产业体系。通过数字赋能、品牌塑造、区块优化、产业融合，推动产业集聚成链，引领产业提质增效，促进乡村产业高质量绿色发展迈上新台阶。“一带三区多基地”即以共富为主题的乡村产业共富示范带，“三区”指以高坪乡、金竹镇、新路湾镇等为主体的北部生态农业功能区，以湖山、三仁、大柘等为主体的中部高效农业示范区，以柘岱口、黄沙腰、王村口等为主的南部山地农业发展区，“多基地”是基于遂昌特色的长粽产业基地、箬竹产业基地、中药材种植基地等。

做优做强特色农业产业。以耕地“非粮化”整治为契机，提高种粮综合效益，稳定粮食播种面积和总产量。开展茶叶、蔬菜、中药材等产品标准化种植，推广标准化生产技术，以打造“丽水山耕”核心基地、种植示范区等为抓手，突出品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，培育一批高标准引领的绿色优质农业基地，实现种养基地规模化、特色化、标准化、设施化、精准化发展。积极开展茶叶、箬竹两大农业主导产业转型发展，延伸产品产业链，提升产品附加值，以市场为导向，积极开发多品类茶和茶叶精加工产品；积极开展竹林产品结构调整，从以生产竹材、春笋为主逐渐向生产效益较高的冬春笋转移；进一步探索竹炭产品与食品、纺织品等方面应用上的新产品研发，积极推动“以竹代塑”。培育壮大长粽、三叶青、土蜂蜜、猕猴桃、菊米等优质特色农业产业，提升“遂昌龙谷”“牡丹亭”等县

域共用品牌知名度，深化无公害、绿色和有机认证单位、地理标志产品、名特优新农产品认证。

培育壮大农业龙头企业。充分发挥农业龙头企业在引导生产、带动农户、拉长产业链、开拓市场等方面的带动作用，通过内育外引，全面加强茶叶、长粽、薯条、生鲜果蔬等生产经营主体的培育力度，鼓励企业做大做强。在妙高、云峰、石练、黄沙腰等乡镇建设遂昌长粽、薯条标准化加工厂，积极引导生产企业做好规范化生产，建设标准化生产车间及生产线，配套建设冷库及仓储物流中心。鼓励企业进园区，实现集聚和规模效应。

深化“农村电商模式 2.0”。创新发展智慧农业，提高产业数字化水平，大力实施“机器换人”，在种植、加工、销售等关键环节，充分融合物联网、大数据等先进技术，加快生产经营智能化改造。通过加强数字化场景应用，推动智能设施装备运用，加快数字农业发展。充分发挥农村电商优势，整合构建网商、电商、微商融合的营销体系和品牌推介平台，通过线上+线下销售活动联合发力，依托健全的线上销售模式以及规模建设运营，积极开展特色农产品电商销售和直播活动；规范建设农产品产地、集散地、乡镇集贸市场，加快构建覆盖全县各乡镇的快捷智慧的冷链物流体系，提升行政村物流服务点覆盖率。进一步完善电商孵化服务体系，有序开展电商人才培养、电商特色村培育、直播基地建设等系列工作，扶持培育一批电商达人。

2.发展绿色低碳工业体系，打造山区经济新增长极

扎实推进传统产业转型。坚持高、新、特、优产业方向，改造提

升金属制品、特种纸、竹木深加工、精细化工四大特色产业，推进产业转型升级。聚焦金属制品及装备制造、新能源新材料两大主导产业，积极打造主导产业集群。抢抓新发展格局下市场增量机遇，全力打造传统制造业改造提升 2.0 版，鼓励企业向下游产业链延伸，推动实施传统制造业改造提升，加快传统制造业数字化智能化绿色化改造，支持搭建行业级工业互联网平台，深入推进智能化改造提升攻坚行动，大力培育“未来工厂”、智能工厂、数字化车间，加快实现规上工业企业自动化、数字化、智能化全覆盖，着力构建“数字技术+实体经济”深度融合的产业形态。针对有实力的骨干企业加大培育力度，持续优化迭代升级产业政策，积极打造世界一流企业。发挥龙头企业的带动效应，强化品牌效应，鼓励企业实施“走出去”战略，再造传统特色产业竞争新优势。强化资源消耗总量与强度的“双控”管理，推进遂昌工业园打造国家绿色产业示范基地，淘汰落后产能。

大力培育新兴产业。以先进制造技术、信息技术和智能技术在装备产品上的集成和融合为发展方向，重点发展以智能成套装备、精密基础件为重点的高端装备制造产业，加强政企协同开展智能制造试点示范，打造“万物开源·智造遂昌”浙西南智能制造先行县。围绕产业转型升级的关键材料需求，以金属类、化工类、建筑类新材料为重点，着力引进国内外高新技术企业和高端创新平台，以重大项目突破带动新兴产业发展，打造百亿级新产业集群。以绿色食品加工、功能型保健品、中药材深加工、生物医药为重点，坚持一二三次产业融合发展，加快产业集聚，并逐步向养生养老、智慧健康等复合领域拓展和延伸，

着力打造服务和制造融合发展的大健康产业基地。深入实施“隐形冠军”“专精特新”企业培育计划，分类培育潜力型、重点型“专精特新”和小巨人企业。

深入发展生产性服务业。抢抓数字经济机遇，以数字化改革推动经济社会系统性重塑，深入推进科创平台攻坚行动、“双招双引”行动，加速转变产业发展方式，驱动县域经济高质量发展。以“产业数字化、数字产业化”为主线，深入实施数字经济“一号工程”。以省级数字经济创新发展试验区创建为主要抓手，打造数字产业加速平台、数字人才培养平台、数字户外集聚平台，推动数字经济头部企业创新中心和联合实验室等项目建设。以生态防护、智慧服务、精准时空、物联数智等高新技术产业为核心，积极推进与等数字经济龙头企业战略合作，发挥龙头企业集聚效应，大力引聚中小微创新企业，逐步培育发展软件开发、数字应用、数字服务等开源产业。锚定数字经济头部企业生态圈，深化建设“天工之城—数字绿谷”，深入挖掘物联网、大数据、数字文创等上下游企业，依靠产业业态互补，形成产业集聚效应。

3.提升发展现代服务业，打造红绿融合发展示范区

打造标识鲜明“旅游+”IP。大力引进龙头型、旗舰型旅游项目，推动旅游与现代农业、健康运动、文化创意等产业融合发展。**因地制宜打造“体旅融合”IP。**聚焦体育与旅游产业深度融合，打造长三角户外休闲运动目的地，着力构建集吃、住、行、游、购、娱与运、健、学于一体的体育休闲运动品牌。**弘扬传统打造“文旅融合”IP。**重点

推进汤显祖文化等文化品牌建设，举办“班春劝农”典礼、汤公音乐节等，打响遂昌国际音乐研学目的地、原创音乐打卡地、音旅融合的先行地三张“音旅融合”金名片。做优“旅游+红色”，切实发挥革命老区的红色优势，弘扬践行浙西南革命精神，开展干部培训工作，持续开展浙西南干部培训中心红色教育课程，深化红色旅游路线。**发挥特色打造“数旅融合”IP**，围绕“天工之城·数字绿谷”，引进半程马拉松、桨板、皮划艇、潜水以及露营等年轻业态，积极打造打卡遂昌的新地标。继续举办仙侠湖半程山地马拉松赛、浙江省自行车联赛一遂昌大柘茶山越野赛、百里红军古道定向越野赛、山地越野公开赛等大型赛事彰显体育康养优势。**带动传统产业，打造“农旅融合”IP**，积极创建省级农村产业融合发展示范园、全国乡村旅游重点村、银果级“浙江省采摘旅游体验基地”、浙江省“最美田园”、省级休闲与乡村旅游精品线路等。

打造五大精品主题旅游产品。**精品化打造户外运动产品。**重点开发涉水、越野、低空三大运动板块，建设一批游泳、桨板、潜水等涉水休闲运动基地，推出浙西川藏线等越野路线，引进无动力滑翔、热气球及无人机赛事等项目，打造最具影响力的赛道和赛事。**精品化打造研学旅游产品。**突出文化内涵提升、红色文化元素植入和设施配套完善，立足竹炭博物馆、九龙山、金矿、王村口等省级研学营地基地，加快研学营地基地建设，积极争创国家级、省级荣誉，规划精品研学旅游线路，深度开展研学游。**精品化打造旅居旅游产品。**大力发展康体养生、休闲度假等业态，重点在湖山、王村口、高坪等生态人文佳

地布局打造一批高端品牌酒店、精品民宿。**精品化打造特色团建旅游产品。**大力发展户外拓展、亲子游乐、团体培训、运动竞技、房车露营等业态，培育主题式、培训式、竞技式、定制式等深度团建产品，加快建成一批特色团建营地基地。**精品化打造高端会议旅游产品。**加大高端会议旅游产品供给，建设“云巅”国际学术交流地，加快完善会议接待设施，常态化举办“湖山论剑”等高端学术交流会议，招徕国内外行业协会、学会、商会、科研院校以及大集团、大企业等来遂开展会议活动。

提升旅游服务水平。优化重组旅游企业，促进旅游产业规模化、品牌化、网络化经营，打造一批具有行业竞争力的旅游集团。大力发展符合地域特色的五星级酒店、金鼎级特色文化主题酒店、金桂级品质饭店等酒店业态。高标准打造天工之城、古院未来社区、关雎文化园等消费坐标。开发文创、农创等多元化特色化旅游商品。依托“风炉宴”等美食文化，立足高山蔬菜、山野食材等资源，打造一批有特色的“仙味”美食，打响“食在遂昌”的美食品牌。

4.统筹资源保护与利用，不断拓宽“两山”转化通道

深化集体林权制度改革。实行集体林地所有权、承包权、经营权“三权分置”。坚持集体林地所有权不变，保持集体林地承包关系稳定并长久不变，推动林地经营权依法再流转或依法向金融机构融资担保，为林地经营者提供了政策保障，消除了地实际经营人和金融机构的顾虑，盘活森林资源资产，增强加大投入，提高经营的信心，支持专业合作社、家庭农场、经营大户等发展效益林业。着力培育新型

林业经营主体，以林业规模化、标准化、生态化为基本方向，不断完善林业经营体制机制，形成以家庭承包农户为基础，专业种养大户、家庭林场和林业专业合作社、林业龙头企业为骨干的新型林业经营主体队伍，对典型的林业专业合作社、家庭林场给予奖励，增强专业合作社的凝聚力、影响力，不断提高林业生产的规模化、产业化水平。大力支持林业社会化服务改革，探索“林事服务+机械化”创新机制，从根本上改变竹产业生产方式落后、社会化服务缺失，降低生产成本等问题，为竹产业全产业链融合发展奠定坚实基础。针对由农村集体经济组织统一经营管理的林地，开展集体林地收益权量化到户工作。

做强做实“两山合作社”。加快生态资源资产登记确权、数据集成、价值评估体系建设，引入专业的评估机构和评估方法，对各类生态资源和闲置资产的价值进行科学评估。完善产权流转制度，健全生态产品交易体系，开发绿色信贷产品，推动生态资产资本化。完善“两山合作社”运营模式和运作机制，聚焦生态农业、生态旅游等领域制定“两山”转化合作项目清单。加强与其他地区的“两山合作社”以及相关企业、机构的品牌合作，共同打造生态产品和生态服务的品牌联盟。通过品牌合作，可以实现资源共享、优势互补，提高品牌的影响力和市场占有率。例如，与周边地区的“两山合作社”合作，共同开发跨区域的生态旅游线路，打造区域生态旅游品牌。

（四）深耕特色文化保护，提升全民生态意识

1.深挖生态文化富矿，传承文化血脉基因

加强传统文化研究与保护。实施遂昌传统文化资源普查工作，摸

清文化遗产类型、总体数量、分布状况、传承脉络、保护措施和存续情况，建设文化综合数据库。深入推进文化基因解码、用码工作，形成遂昌文化基因转化利用方案以及转化思路。推动汤显祖文化常态化研究，打造汤显祖文化研究高地。鼓励举办各种形式的学术交流活动，推动具有遂昌特色的生态文化理论创新。依托中国戏曲学会汤显祖研究分会等智库资源，创新举办“中西方汤显祖文化学术交流”“汤显祖高校学习交流”“汤公莎翁戏曲艺术成就学习交流”等相关研究活动。以汤莎文化为桥梁，加强中西交流互动。

提升非物质文化遗产保护水平。实施传统技艺等民俗保护工程；实施传统戏剧保护提升工程；加强传统音乐和传统舞蹈保护；积极采取措施推动非遗项目有序传承和发展。以非遗传承薪火行动为契机，探索遂昌特色的非遗传承保护之路，全面推进遂昌非物质文化遗产的创造性转化和创新性发展。实施传承人培育计划，培育壮大非遗传承人群队伍，营造全社会共同参与的良好氛围。

创新文化传承方式。建立戏曲振兴会、昆曲曲社、越剧促进会和“遂昌十番传承学校”，开展儿童系列传承教育，周期性举办“班春劝农”等活动，提高文化普及度。发挥文艺作品在生态文化中的传播作用，鼓励文学、影视、戏剧、绘画、雕塑等多种艺术形式创作，将生态哲学、生态美学、生态伦理等现代生态文化理念渗透到文艺作品中，推出一批能体现遂昌特色和生态文明理念的优秀文艺作品。实施“红色基因代代传”工程，推动浙西南革命精神弘扬践行活动与时俱进、不断深入。深化“红绿”融合发展研究，推出一批有影响力的研

究成果。

2.深化生态文化产业发展，促进传统文化活化利用

推动生态文化产业创新。整合独山古寨等历史文化古村资源，深化拓展特色历史文化街区，优化汤显祖文化、浙西南革命等文化产业布局，形成文化性、生态性、主题性、景观性、康养性于一体的风景名胜文化旅游度假区。鼓励支持将古桥、古树、古祠堂、非物质文化遗产等元素融入新型城镇化和美丽乡村建设，增加各类建设和设施的文化内涵。开发国际戏曲周、国潮戏服体验嘉年华等主题活动，打造体验活动与演艺联动的主题文化产品。深入挖掘传统文化中的各类文化艺术元素，并联动长粽、黑陶、竹炭等本土特色制作工艺及农业生产资源特色，研发符合新时代审美时尚的艺术品、日用品、旅游纪念品等，并结合各类文化创意产业形态，衍生动漫、动画、游戏、手游等相关的文化艺术产品。充分挖掘汤显祖笔下的沉淀的爱情文化，整合牡丹亭游梦园等资源，开发乡村花海婚纱旅拍产品等，打造汤显祖文化特色的爱情之城名片。

培育生态文化产业集群。依托遂昌县的自然资源和生态优势，大力发展生态农业、生态旅游、生态工艺品等生态文化产业，形成一批具有市场竞争力的生态文化企业和品牌。注重培育生态文化产业的龙头企业，通过龙头企业的示范和带动作用，引领整个产业的发展。借助天工之城数字绿谷等平台，吸引生态文化企业入驻，形成产业集聚效应。大力培育数字科创平台，加大对生态文化产品的研发力度，开发具有地方特色的文化产品，助推文化产业数字化升级，推动数字技

术在生态文化产业中的创新应用。与高校、科研机构等合作，开展生态文化产品的技术研发和创新，提升产品的附加值和竞争力。

3.加强宣传力度，提升市民精神文明素质

强化生态文化理念引领。实施“固本培元铸忠诚”工程，充分运用浙西南革命老区红色资源，抓实党史学习教育、对党忠诚教育，全面开展机关“六讲六做”大宣讲等理论学习、研究、宣讲活动，建设新时代机关党建高地。深化新时代文明实践中心建设，筑牢基层宣传思想文化阵地，打造有影响力的理论发声平台。持续开展新时代文明实践活 动，加强家风建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、行为规范。聚焦汤显祖文化的德育意义，开展汤显祖“乡风家训”培育活动。

加强全社会生态文明宣传力度。健全多层次生态文化宣传引导机制，传播生态意识，普及生态文化，提倡先进的生态价值观和生态审美观，使生态文化理念和生态意识成为社会主流价值观。推动汤显祖文化、好川文化、浙西南革命精神融入中小学基础教育，引导学生了解家乡深厚文化底蕴，滋养学生乡土情怀。结合“世界环境日”“世界水日”“世界地球日”“植树节”“浙江生态日”等纪念活动，开展全方位生态环境保护宣传教育活动，切实加强对部分宣教薄弱地区生态文化宣传工作机制和工作制度的建设。

提升全民生态意识与生态自觉。提升全民生态意识，将生态文明教育全面纳入国民教育体系，不断壮大生态环保志愿者队伍，引导生态环保社会组织规范化发展，引导公众参与生态环保事业，争做生态

文明建设的倡导者、行动者、示范者。扎实推进“清洁空气蓝天行动”，广泛开展垃圾分类、空调调高一度、文明餐桌、节水护水等主题活动，引导市民养成绿色生活习惯，培育勤劳节俭之风。组织实施“文明交通、绿色出行”主题实践活动，深化礼让斑马线专项行动，努力提高交通遵章达标率。推出“文明旅游”等主题的宣传活动的，提升游客文明素质。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。广泛开展全民学礼仪、讲环保、守秩序、讲诚信、传爱心等系列活动，激发全社会崇德向善的正能量。

（五）强化数字科技赋能，完善生态文明制度

1.完善生态产品价值实现机制，促进自然生态资源保值增值

鼓励全县乡镇因地制宜构建和实施生态产品价值实现机制，积极开展生态产品价值核算，探索建立生态产品价值核算应用办法，严格遵守省级 GDP 与 GEP 协同增长的评价考核体系，因地制宜将考核结果应用于遂昌县财政转移支付、领导干部自然资源资产离任（任中）审计和责任追究等领域。建立生态产品价值核算结果发布制度，适时评估县域生态保护成效和生态产品价值。加快构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态产品价值体系。健全生态产品交易体系，开发绿色信贷产品，推动生态资产资本化。积极建立市场化、多元化生态保护补偿机制。进一步深化水权、林权、排污权、用能权、碳排放权等要素的市场化配置方式改革，提高资源能源利用效率，助力碳减排目标达成。持续推进完善瓯江、乌溪江等流域的水生态补偿机制工作，探索建立跨界水质保护生态补偿、流域上下游横向生态补

偿机制。

2.建立健全绿色金融服务体系，助力遂昌绿色产业发展

探索建立促进绿色金融发展的正向激励机制，建立绿色信贷的贴息制度和担保制度，通过财政资金杠杆，放大银行的投入比例，降低绿色融资成本，提升绿色效应商业可持续性。鼓励各类金融机构按照风险可控、商业可持续原则，加大对遂昌县绿色发展的支持力度，优先支持生态产品价值实现重点项目。推动银行、证券、基金等金融机构与遂昌县合作设立生态产品价值实现专项基金，争取国家开发银行等对试点工作的支持。积极培育优质企业，支持提供生态产品的企业发行绿色债券融资。依据绿色发展的需求调整资源价格形成机制，加大对绿色产业的扶持力度，鼓励企业积极投身绿色发展事业，引导金融机构开发绿色金融产品和服务，为绿色项目提供充足且低成本的资金支持。

3.深化生态环境治理体制改革，完善生态环境保护制度

坚持以“最多跑一次”改革为牵引纵深推进生态环境管理模式创新。扩大“区域环评+环境标准”改革范围，建立以亩产排污强度为基础的环境准入制度。整合衔接环评审批、污染源监控、执法监管等环境管理制度，建立健全以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系。建立环境污染问题发现和查办激励机制，完善环境执法监督网络，创新执法监管方式，推动部门监测协调与信息共享，消除部门与部门间数据孤岛，探索跨行政区域跨部门的联席会议制度，研究联合调查执法、综合治理机制，加大环境违法行为的查处和责任追究力度。

推动环保法庭、环保监察机构等环保司法队伍建设，健全环境公益诉讼制度。

4.加强执法监测预警能力建设，提升生态环境治理能力

全面推进生态环境监测监察执法能力标准化建设，配备工作力量，保障一线监测、执法用车，按需配备特种专业技术车辆，确保与生态环境保护任务相匹配。持续推进生态环境监测网络建设，探索建立生态安全监测预警体系。以固定污染源全面监测为基础，逐步建立统筹固定源、移动源、面源的污染源监测体系。加强环境风险管控能力建设，建立全方位的突发环境事件预防和预警体系，加强重点领域的全过程环境风险管理。推进生态环境领域数字化转型，推进生态环境保护综合协同管理平台升级迭代，构建区域生态环境信息资源共享数据库，强化科技支撑能力建设，加大重大治理项目科技攻关，加强区域重大生态环境问题对策性研究。

四、重点工程

对照生态文明建设示范区（县）建设指标标准，充分结合遂昌实际，从目标责任、生态安全、生态经济、生态文化、生态文明制度 5 个方面提出 19 项重点项目，总计约 117.25 亿元（见附表）。

坚持发展导向、目标导向、问题导向，加强重点工程项目前期可研研究，建立项目动态调整机制，实施项目滚动管理，及时更新增补和调减项目，形成建成一批、淘汰一批、充实一批的良性循环机制。强化项目环境绩效管理，建立重点工程项目责任制，明确各项工程的责任单位、资金源和建设计划，抓好重点工程项目检查督促和验收评估。

五、保障措施

（一）强化组织领导

完善遂昌县国家生态文明建设示范区创建领导小组工作机制，全面负责规划落实过程中的领导、组织和决策。建立部门权责明确、分工协作的推进机制，明确工作进度、落实具体措施。设立专职的领导小组办公室，协调组织国家生态文明建设示范区创建工作。成立全县国家生态文明建设示范区创建工作网络，强化部门之间的横向联系、上下级之间的纵向联系。

（二）严格监督考核

进一步完善生态文明建设评价体系，建立健全反映建设美丽遂昌要求的区域发展绩效评价体系。加强方案任务实施进度、目标指标完成情况的评估，把美丽遂昌建设的各项工作纳入党委政府年度工作计划，对实施进展缓慢、重点工程任务滞后或运行不稳定、政策措施落实不到位的乡镇和部门，及时约谈或通报。

（三）加大资金统筹

在资金投入机制上体现生态优先，把生态文明建设资金纳入本级年度财政预算予以重点保障。加大政府在生态保护修复、生态环境保护、资源节约利用、生态机制体制改革等方面的资金投入力度。积极争取生态环境保护领域中央、浙江省级专项资金支持和流域补偿资金支持。建立多元化融资渠道，把生态文明建设重点项目纳入招商引资范围。完善专款专用监管制度，严格审核资金来源、申请、使用，对

资金使用的重大失误进行责任追究。

（四）推广科技创新

在细颗粒物及臭氧污染协同防治、VOCs 综合整治、土壤和地下水污染治理及修复、生态环境监测等领域，积极开发、引进和推广应用各类新技术、新工艺、新产品。制定优惠政策，吸引科技含量较高的生态产业项目落户遂昌，利用国内外先进技术引领行业企业绿色低碳发展。集合重点高校、科研单位、环保高新技术企业的技术优势，打造服务决策、服务发展的“外脑”。探索建立“周末工程师”“假日专家”“候鸟专家”等人才柔性引进机制，搭建生态环境保护可持续发展研究平台，为遂昌生态环境保护和绿色低碳转型提供科技支撑。

（五）鼓励社会参与

加大对典型经验做法和创新成果的宣传力度，组织各类新闻媒体开设专栏或专题，广泛宣传生态文明建设发展脉络与地方实践。全面畅通生态文明建设监督渠道，建立民意反映监管平台。统筹安排、正确解读重点工作及任务的改革方向，努力构建全民参与环境保护社会行动体系，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织及其他社会组织的作用，积极引导公众知行合一，激发市民参与生态文明建设的积极性、自觉性和主动性，自觉履行环境保护义务，广泛凝聚社会共识和建设力量，形成政府积极引导、部门协作配合、社会共同参与的建设氛围。

附表：重点工程

遂昌县生态文明建设规划重点工程

序号	项目名称	建设规模及建设内容	投资估算 (万元)	责任单位	建设时限 (年)
一、目标责任制度体系					
1	完善领导干部自然资源资产离任审计制度并实施	持续开展领导干部自然资源资产离任（任中）审计和责任追究制度，完善适用于全县的制度体系。	100	考核办	2024-2027
2	实施生态文明建设情况报告制度	探索生态文明建设“赋分”体系，通过试点工作与年度监督重点同谋划、同部署、同落实，推进生态文明建设落地见效。	100	考核办	2024-2027
小计			200		
二、生态安全体系					
3	北溪、三都源、洋条源流域综合整治工程	项目综合整治河道包括北溪、三都源、洋条源，总长度约 23.06km，两侧绿化整治宽度 10-20 米，整治范围面积约 461200m ² ；包括水环境治理新增截排污管道总长约为 6.45km，设置 2 座一体化预制泵站，同时配套建设“零直排”监管平台；水生态修复河流长度约 23km，水域面积 0.35km ² ，建设生态防护型滩地以改善水体环境，提升河道绿化景观；水生态水环境改造工程涉及北溪，总长 8.921km，重点改造段为古院至南北溪汇合口，长度约为 4km，改造内容主要为防洪堤生态化改造，河道清淤。	22000	生态环境分局	2022-2026
4	松阴溪流域综合治理工程	河道综合治理总长 47.5km，堰坝改造 25 座（濂溪支流新建堰坝 6 座，修复堰坝 7 座；天堂源修复及新建堰坝 6 座，北溪新建及修复	28492	水利局	2024-2027

序号	项目名称	建设规模及建设内容	投资估算 (万元)	责任单位	建设时限 (年)
		堰坝 6 座), 护岸整治 28km, 防汛管护道路 16.5km, 滩地节点 7 处, 山洪沟治理等。			
5	遂昌县水系连通及水美乡村项目	新建、改造堰坝 19 座, 河道清障 9.97km, 清淤疏浚 15.2km, 堤岸整治 27.28km, 创建美丽山塘 15 座; 景观提升节点 12 处, 堤岸绿化 8.3km, 河湖管护等。	50264	水利局	2024-2026
6	乌溪江流域水资源综合利用工程	新建拦河坝 5 座, 以及发电、引水系统工程等。其中, 白岩坑水库正常库容 218.52 万立方米, 总库容 247.88 万立方米, 装机 800 千瓦; 靠独口水库正常库容 19.74 万立方米, 总库容 24.44 万立方米; 长弄坑水库正常库容 41.71 万立方米, 总库容 50.38 万立方米; 靠独口电站装机 4800 千瓦; 黄塔坑水库正常库容 48.88 万立方米, 总库容 63.08 万立方米, 装机 2100 千瓦; 黄家坪水库正常库容 105.78 万立方米, 总库容 126.46 万立方米。	70341	遂昌县两山投资发展集团有限责任公司	2024-2027
小计			171097		
(三) 生态经济体系					
7	共富生态产业平台拓展项目	依托矿地综合利用项目成果, 建设道路总长约 18.7 公里及亮化、标志标线、给排水等附属设施, 对各地块进行场地标高调整及挡土墙建设。	69803	云峰街道	2024-2030
8	遂昌县仙侠湖阿里云创新中心	项目总用地 31.5 亩, 总建筑面积约 3.1 万平方米, 作为阿里云在遂昌的科研攻坚中心, 创新企业孵化平台和信息技术研发中心, 同时具有会议培训, 共享交流等功能。	26978	遂昌县两山投资发展集团有限责任公司	2024-2025
9	遂昌冷链物流城项目	项目总用地 138.14 亩, 建筑总面积约 7 万平方米, 包括市场安置、冷链物流综合体及相关配套, 涉及冷链中心、物流中心、车辆维修中心、商业配套等。项目分为金岸市场安置工程和冷链物流中心两个部分。	61000	遂昌县易鲜冷链物流有限公司	2024-2025
10	浙江凯恩新材料一特高压电子隔膜项目	新建一条 2850/200 特高压电子隔膜生产线 (年产 1.5 万吨) 和二条 1880/200 高效过滤基材生产线 (年产 4000 吨)。数字化工厂项目	32672	浙江凯恩新材料有限公司	2024-2026

序号	项目名称	建设规模及建设内容	投资估算 (万元)	责任单位	建设时限 (年)
		建设内容包含工业互联网平台、智能工厂门户、MES 生产过程执行管理系统、WMS 仓储物流管理系统等。			
11	遂昌县白马山 康体养生区项目	项目位于新路湾镇白马山大坪殿，项目总用地 60.94 亩，建筑面积约 4.35 万平方米，主要包括新建、改建建筑、外立面和屋面修复改造及配套基础设施工程等。	16500	遂昌县两山投资发展集团有限责任公司	2024- 2025
12	遂昌县竹产业 绿色发展共富 项目	产业园项目总用地 79.3 亩，建筑面积 7.8 万平方米，支持竹产业的技术服务与推广，为竹产业企业创新创业提供场所，以及产业运营、产品溯源、水电路暖、集中供热、污水处理等配套基础设施和公共服务设施等，实现竹生态产品价值高质量发展；收储、提质、监测 13 万亩竹林。	36718	遂昌县两山投资发展集团有限责任公司	2024- 2026
13	衢丽铁路衢松 段（遂昌段）	正线全长 95.851 公里，设计时速 200 公里（预留 250 公里提速条件），其中：遂昌段里程约 29 公里。	510000	县发改局	2024- 2025
14	义龙庆高速公路 义乌至龙泉 段（丽水段） 遂昌段	义龙庆高速丽水段主线全长约 93 公里，其中遂昌段约 8.1 公里，并同步建设濂竹互通连接线约 6.4 公里。	234000	县交通局	2024- 2029
15	生态农业壮大 工程	农业示范基地建设工程。建设一批“600”绿色有机农林产品基地、国山万元钱”示范推广基地、综合性农产品精深加工业基地、育种基地等。	1000	县农业农村局	2024- 2030
16	“以竹代塑” 项目	以竹炭、竹再生纤维等为重点，探索“资源-产品-废弃物-再生资源”的循环型竹产业链，提高竹产业资源产出率，降低塑料制品使用率。	10000	县发改局	2024- 2026
			998671		
（四）生态文化体系					
17	遂昌生态文化 展	举办文化展览，宣传遂昌的竹炭文化、茶叶文化、汤显祖文化、好川文化、革命老区文化等，让公众认识到遂昌的自然之美、人类之美，对遂昌的生态文明建设成果进行宣传报道。	500	县委宣传部 文化和广电旅 游体育局	2024- 2028

序号	项目名称	建设规模及建设内容	投资估算 (万元)	责任单位	建设时限 (年)
18	浙西南革命精神弘扬和红色资源价值转化工程	深化红色旅游路线，在以王村口镇、门阵村、泉湖寺、苏村为核心的红色游基础上做大做精。	1000	县委宣传部	2024-2028
小计			1500		
(五) 生态文明制度体系					
19	党员、干部、人才培养(人才交流)项目	加强组织干部人才培养提能，举办干部人才生态文明培训班，每年组织生态文明相关培训千余人次。	1000	县委组织部	2024-2027
小计			1000		
合计			1172468		