

关于公开征求《衢州市衢江区黄坛口乡国土空间总体规划（2021-2035年）》意见建议的公告

为落实中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》战略要求，不断满足人民对美好生活的需求，推进黄坛口乡全域国土空间实现高水平保护、营造高品质生活、提升高效能治理，促进高质量发展，我乡特编制《衢州市衢江区黄坛口乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》），作为黄坛口乡乡域范围内国土空间保护、开发、利用、修复、治理的行动纲领，并形成引领黄坛口乡全域协调发展、优化空间资源配置的空间蓝图和战略部署。

目前，《规划》已形成初步草案，为凝聚智慧和共识，现公开征求社会各界意见建议，征询时间为即日起至2024年6月16日，共30天。

《规划》初步草案方案可在衢州市衢江区人民政府网站（网址：<http://www.qjq.gov.cn/>）查阅。社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议，邮寄地址：衢州市衢江区黄坛口乡政府（请在信封上标注“衢州市衢江区黄坛口乡国土空间总体规划意见建议”字样）；电子邮箱：402937373@qq.com（请在邮件标题标注“衢州市衢江区黄坛口乡国土空间总体规划意见建议”字样）。

黄坛口蓝图，期待您的参与！

2024年5月17日

衢州市衢江区黄坛口乡国土空间 总体规划

(2021-2035年)
——草案公示——



衢江区黄坛口乡人民政府

2024年5月



前言

为持续推进生态文明建设，贯彻落实党的二十大精神，按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础、以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，结合黄坛口乡的实际情况，实现乡镇以发展生态旅游、森林药养、水利人文休闲为主，兼顾服务本级生活的“生态文旅配套型乡级镇”发展目标，特编制《衢州市衢江区黄坛口乡国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

本《规划》是对《衢州市区国土空间总体规划(2021-2035年)》的细化和落实，是对黄坛口乡全域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用和修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。



An aerial photograph showing a wide river flowing through a landscape. The river is surrounded by green vegetation and some built-up areas. The water is a light blue-grey color. The sky is not visible.

目录

- 01 规划概述
- 02 规划定位与目标
- 03 总体格局
- 04 优化空间格局
- 05 完善支撑体系
- 06 镇区空间优化
- 07 规划传导与实施保障

01

规划概述

1.1 规划概况

1.2 规划目的

1.3 规划原则

1.4 规划范围与期限





1.1 规划概况

区位特征

黄坛口乡位于衢州市东南部，距离衢州中心城区16公里。东邻大洲镇，东南倚举村乡，西南、西接湖南镇，西北交廿里镇，北枕柯城区石室乡。与黄坛口库区和衢州烂柯山—紫微山风景区相互交错，是衢州南部后花园。

地理环境

乡域地势自南向北倾斜，南部山区高山连云，境内山体属仙霞岭山脉，分布于衢州和遂昌交界处，其中又以水门尖为衢州市的最高点，海拔1452.6米，总体呈现出“九五山岭半田川”的地貌格局。

行政区划

黄坛口乡辖7个行政村，包括黄坛口村、紫薇村、坑口村、汉都村、黄泥岭村、茶坪村。2020年普查常住人口数为5046人。（人口数据来自2020年第七次人口普查）

历史文化

“龙门峡川黄山景，仙霞飞瀑神龙风。古树青藤绿峭壁，水门尖耸紫云中。”黄坛口乡地处乌溪江畔，两旁群山拥立，山水文化在这里得到不断演进和升华，逐渐形成了博大精深的人文底蕴。

经济发展

截至2023年上半年，区里下达我乡固定资产投资任务数为2300万元，实际已完成5000万元，完成率为217.4%，同比2022年增长141.1%；下达我乡外贸进出口任务数为156万元，1-4月已完成169万，超额完成半年目标任务。经济社会各项事业稳步发展。



1.2 规划目的

- 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行。
- 全面落实习近平总书记对衢州工作的重要指示精神，忠实践行“八八战略”，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，突出做强自己、服务周边、创新合作、彰显示范。
- 精准实施主体功能区战略，推动区域、城乡统筹，彰显历史人文特色，贯彻落实“三区三线”，全面推进乡镇国土空间治理体系和治理能力现代化，纳入安全永续、集约高效、美丽宜居、协同融合的市区国土空间“一张蓝图”，建设“药养小镇，原乡黄坛”。

1.3 规划原则



统筹协调、优化布局

充分衔接上位经济社会发展规划和国土空间规划，对各类专项规划进行统筹整合，全面优化国土空间布局、生产力布局、基础设施布局、公共服务设施布局以及新型城镇化和乡村振兴发展布局，推动区域一体化协同发展。



因地制宜、彰显特色

充分考虑乡镇自然资源禀赋、经济地理格局和历史人文背景等条件，综合人口、土地、产业等各类关键因素，准确把握乡镇发展方向定位，厘清规划思路、对策、布局与管控要求，实现与周边乡镇的优势互补及差异化发展。



底线思维、绿色发展

根据下达的目标任务，落实永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界等控制底线，切实维护粮食安全和生态安全、全面提高土地资源的利用效率，促进人与自然和谐共生。



近远结合、强化引导

加强规划的可实施性与操作性，明确对下位详细规划的指导要求，突出规划分期实施，对近期的国土开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定实施规划，对远期实施项目做出统筹安排，形成远近结合、梯次接续的储备格局。



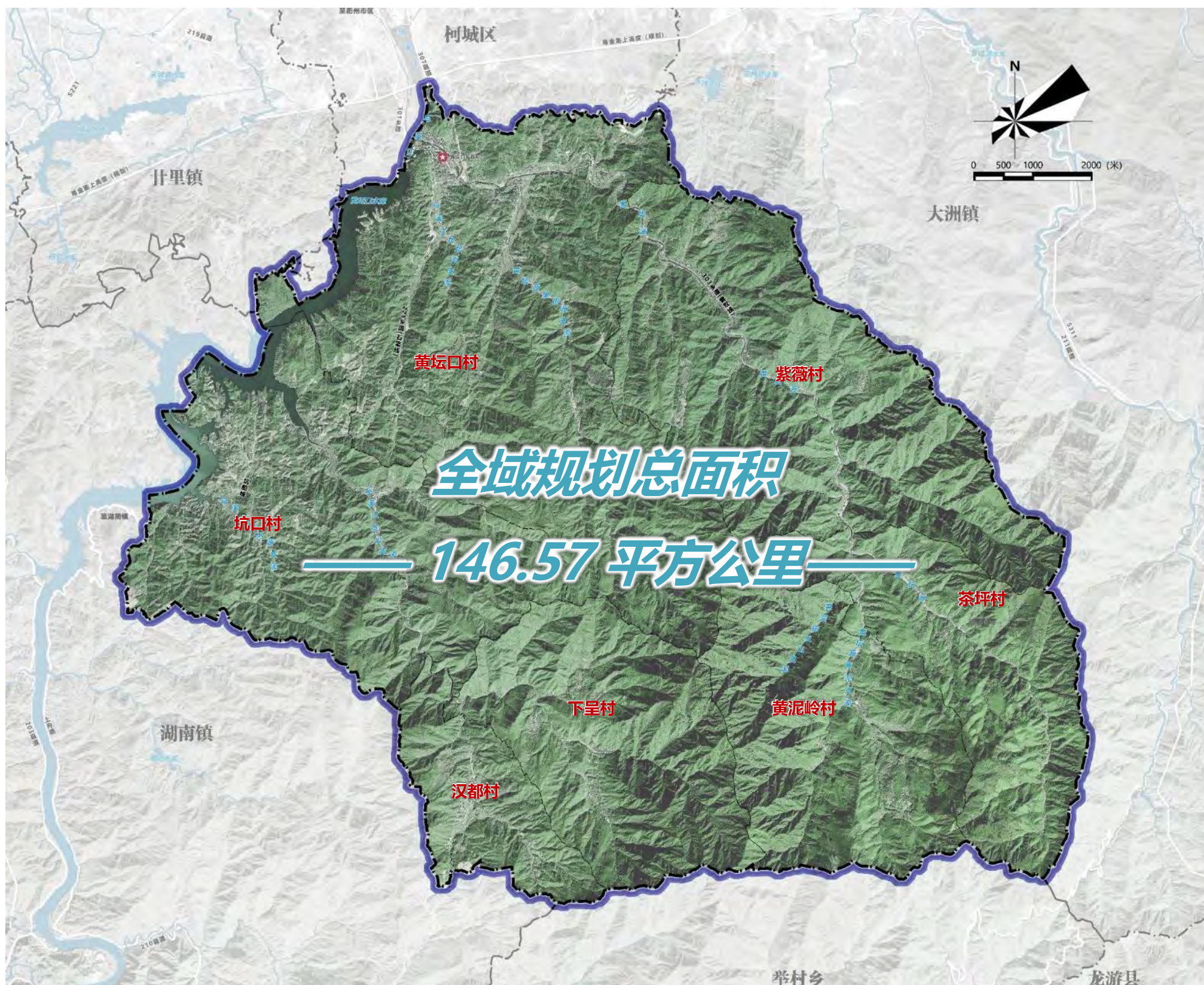
1.4 规划范围与期限

□ 规划期限

本规划基期年为**2020年**，规划期限为**2021年至2035年**，远景展望至**2050年**。



□ 规划范围



规划范围图

02

规划定位 与目标

2.1 规划定位

2.2 发展战略

2.3 规划目标





2.1 规划定位

□ 发展定位

充分衔接《衢州市区国土空间总体规划（2021-2035年）》、《衢州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等规划和文件，立足衢江区域的功能要求和自身发展条件及需求，通过产业发展和配套完善带动自身及周边乡镇联动发展，**立足山水资源优势，挖掘水电摇篮价值，强化水绿驱动、坚持产业联动、紧扣生活互动**，将黄坛口乡打造为：

“药养小镇，原乡黄坛”

□ 城镇性质

集生态旅游、森林药养、水利人文休闲于一体，兼顾服务本级生活的
生态文旅配套型乡集镇

-山水共美-

立足山水养生-宜游

-产业共富-

立足乡村旅游-宜业

-城乡共治-

立足原乡生活-宜居





2.2 发展战略

策略一：生态优先

擦亮蓝绿山水生态底色，加强区域协同发展



策略二：创新突破

农文旅融合发展，谋求黄坛口两山转化新路径



策略三：全域景区

服务配套蝶变升级，焕发乡域人文底蕴



策略四：原乡韵味

靓化新时代乡村颜值，构建美好生活图景



2.3 规划目标

► 规划目标

2025年

初步建成衢江区乡镇全域景区化新样板

全域空间格局初步形成，近期建设项目有序推进并落地。全域旅游亮点频闪，积极推进衢南旅游集散中心建设以及景区乡镇、景区村庄创建提升工作。同时，加快构建产业融合发展的现代产业体系，农文旅融合发展初见成效，形成有序的全产业链发展。

2035年

稳步绘就“药养文旅配套型乡集镇”

国土空间开发保护格局持续优化，建成环境优美、产业特色突出、风貌和谐、绿色宜居的配套型乡集镇。依托衢州水电摇篮IP、天脊龙湖双5A景区的建设等特色资源构筑水利文化体验标杆，康养文旅示范区。全面提升农村环境、完善村内水、电、路等基础设施，以实现生态宜居；促进农村文化教育、医疗卫生等事业发展，以实现乡风文明；建立健全现代乡村社会治理体制，以实现高效治理；促进基本公共服务均等化，着力提高保障和改善民生水平，以实现生活富裕。

2050年

高质量建设“生态原乡旅居目的地”

高质量发展的局面基本形成。区域辐射能力得到明显提升，建设成为乌溪江流域经济发展的重要节点。全域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通，地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，初步打造两山转化共富基地，共同富裕取得实质性进展。奋力谱写“活力新衢州，美丽大花园”黄坛口篇章。

► 人口规模

到2035年：



黄坛口乡域常住人口：**4000人**

03

总体格局

3.1 严守空间底线

3.2 构建国土开发保护格局

3.3 合理规划用途分区



3.1 严守空间底线

永久基本农田

严格落实划定永久基本农田

- 落实最严格的耕地保护制度，保质保量落实划定永久基本农田。黄坛口乡划定永久基本农田2.73平方千米（0.41万亩）。

生态保护红线

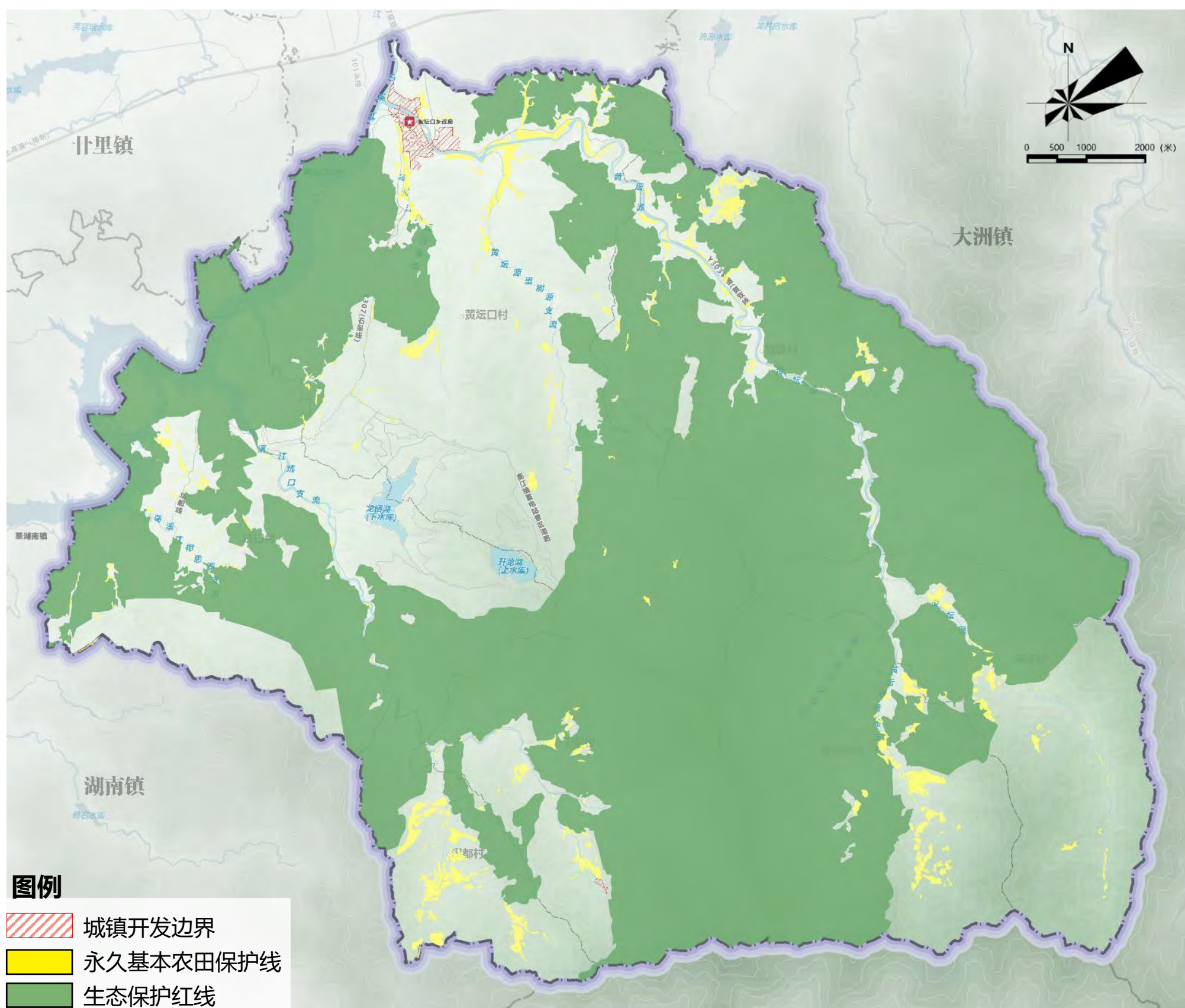
科学落实划定生态保护红线

- 严格保护自然保护地、湿地公园、饮用水水源保护区等。黄坛口乡共划定生态保护红线90.26平方千米（13.54万亩）。

城镇开发边界

合理落实划定城镇开发边界

- 优化城镇空间结构，划定城镇开发边界。黄坛口乡共划定城镇开发边界0.42平方千米（0.063万亩）。

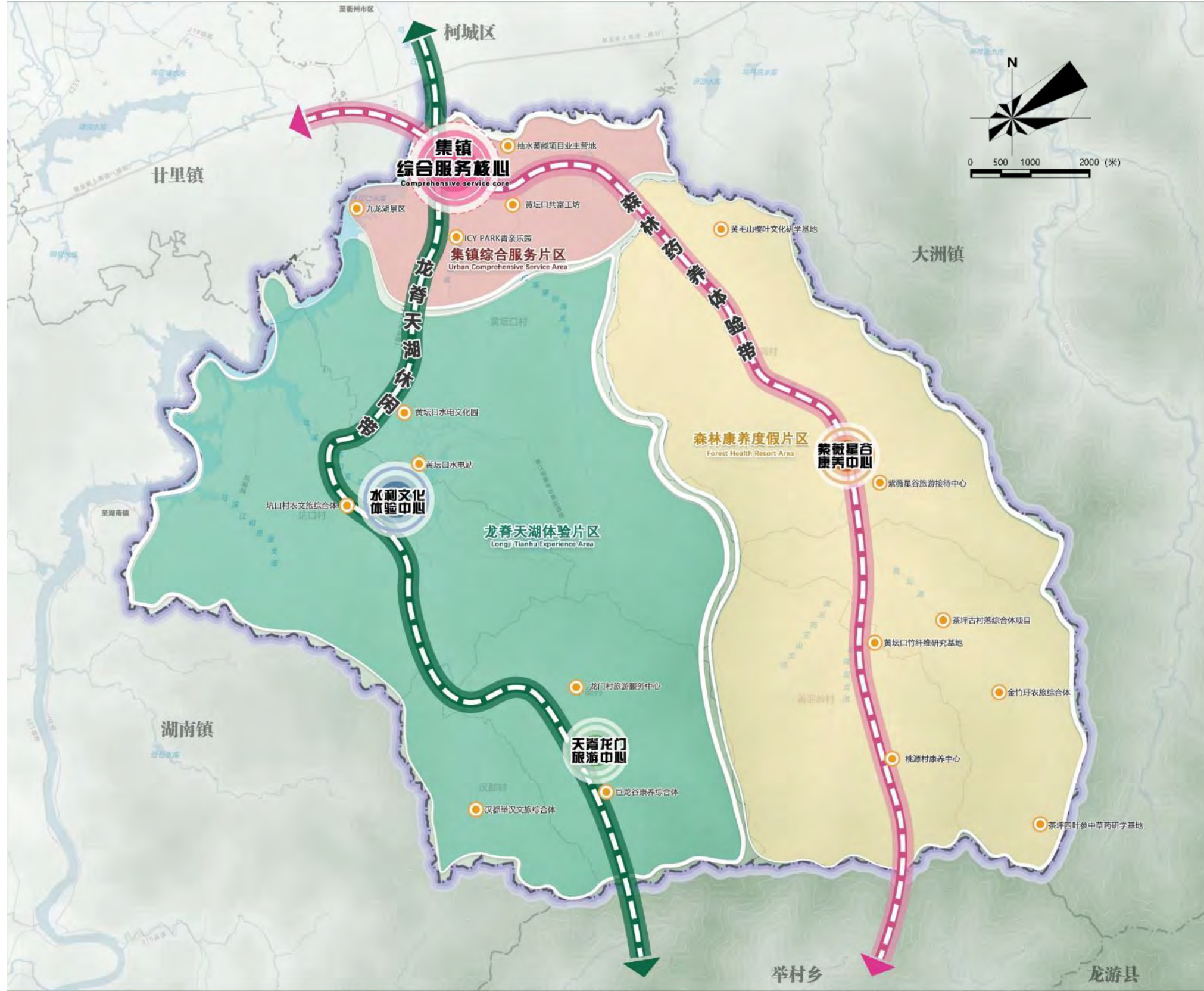


黄坛口乡三条基本控制线规划图

3.2 构建国土空间开发保护格局

构建“一核三心，两带三区”的国土空间开发保护格局

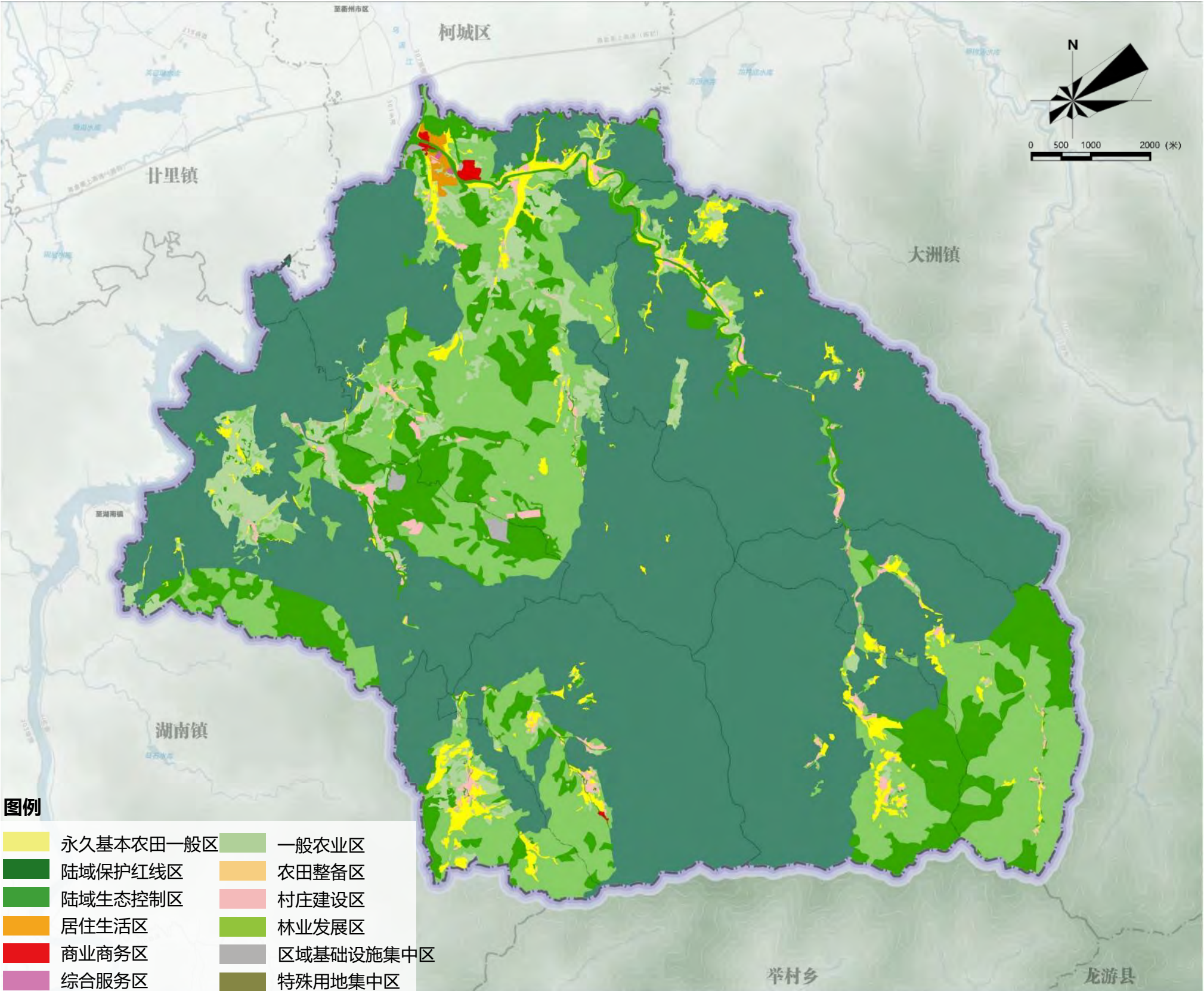
一核	三心	两带	三区
集镇综合服务核心	水利文化体验中心 天脊龙门旅游中心 紫薇星谷康养中心	龙脊天湖休闲带 森林药养体验带	集镇综合服务片区 森林康养度假片区 龙脊天湖体验片区



黄坛口乡国土空间开发保护总体格局图



3.3 合理规划用途分区



黄坛口乡国土空间用途分区图

一级分区	二级分区	分区说明
生态保护区	陆域保护红线区	具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域。
生态控制区	陆域生态控制区	生态保护红线外，陆域部分需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的陆地自然区域。
农田保护区	永久基本农田一般区	为保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地集中区域。
城镇发展区	居住生活区、商业商务区、工业发展区、城镇弹性发展区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。
乡村发展区	村庄建设区、一般农业区、农田整备区、林业发展区	农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展、农民集中生活和生产配套为主的区域以及农田整备区。
其他保护利用区	区域基础设施集中建设区、特殊用地集中区	指其他上述分区未列明的其他保护利用区域。

04

优化空间格局

4.1 严格保护农业空间

4.2 优化生态保护空间

4.3 完善镇村体系空间

4.4 构建人文体系空间



4.1 严格保护农业空间

聚焦连片提质，优化农旅融合，形成 **“三片多点”** 的现代化农业空间格局

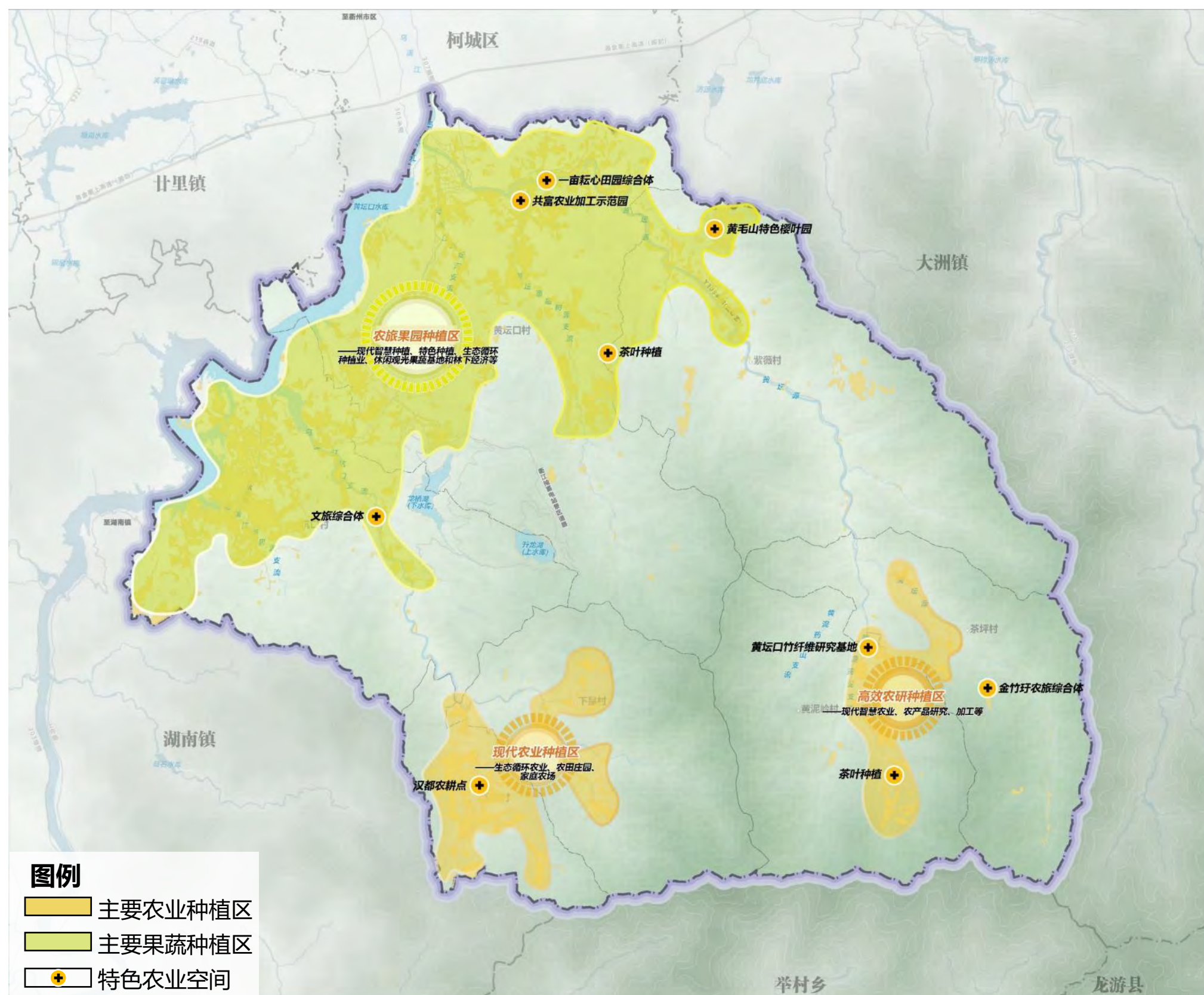
三片

农旅果园种植片
现代农业种植片
高效农研种植片

多点

共富农业加工示范园
黄坛口竹纤维研究基地
黄毛山特色樱叶园
一亩耘心田园综合体
.....

- 规划引导农业向特色观光农业方向发展，以此推进农业产业化进程，加快农业经济结构调整，大力发展生态、绿色、观光农业。

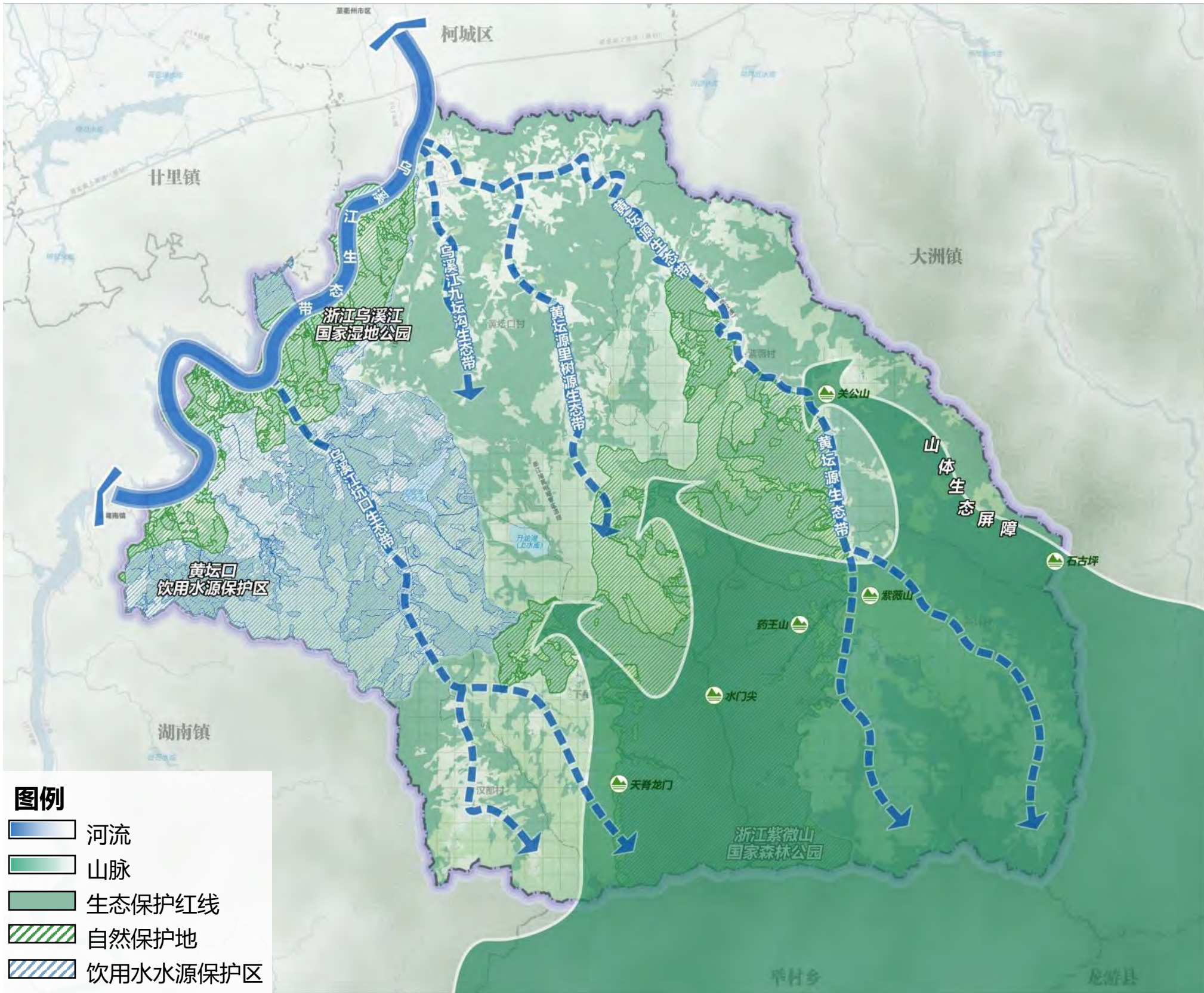


农业空间规划图

4.2 优化生态保护空间

识别重要生态空间、锚固生态整体格局、建立自然保护地体系，
构建 **“一屏五带，蓝绿共融”** 的生态保护格局。

一屏	五带	蓝绿共融
乡域南部紫薇山、天门龙脊、药王山连贯形成的山体生态屏障	乌溪江生态带 九坛沟生态带 乌溪江坑口生态带 黄坛源生态带 黄坛源里树源生态带	乡域北侧乌溪江国家湿地公园自然保护地、南侧紫薇山国家森林公园自然保护地、西侧黄坛口饮用水水源保护区以及中部竹林带形成的互融成片生态区

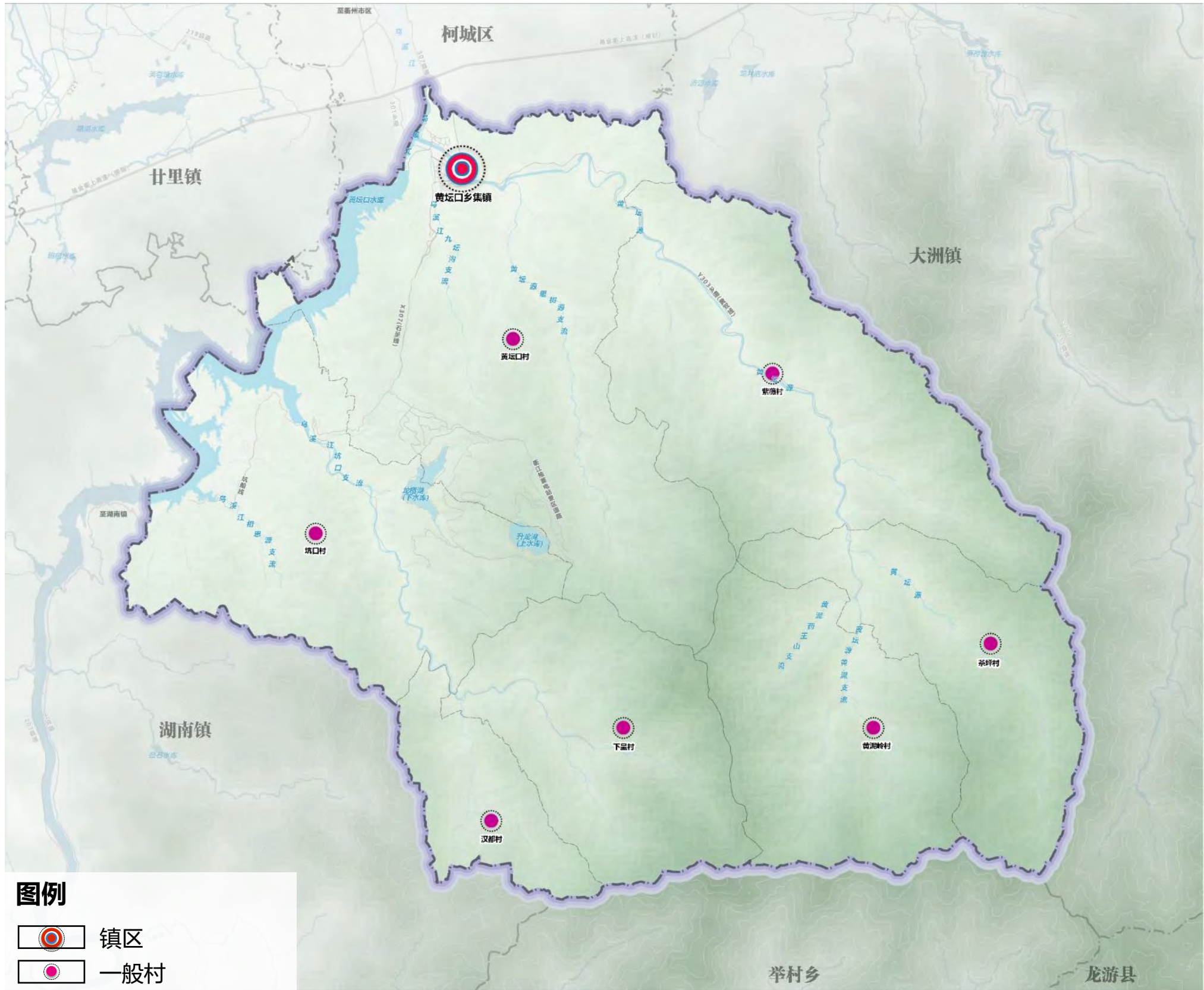


4.3 完善镇村体系空间

黄坛口乡镇村体系以城乡一体化发展为宗旨，依托现有的资源条件，将村庄等级划分为2级，进行分级指导。以集聚共富、宜居宜业为宗旨，按照适建村、限建村和禁建村分类体系，划示村庄建设边界。

黄坛口乡村庄等级体系一览表

等级	名称	数量（个）	备注
中心村	无	0	-
一般村	紫薇村、下呈村、坑口村、黄坛口村、黄泥岭村、汉都村、茶坪村	7	-



村镇体系规划图

4.4 构建人文体系空间

1

保护传统村落

保护1个中国传统村落即茶坪村。将标志性历史遗存的保护与传统村落公共空间的建設有机结合。

2

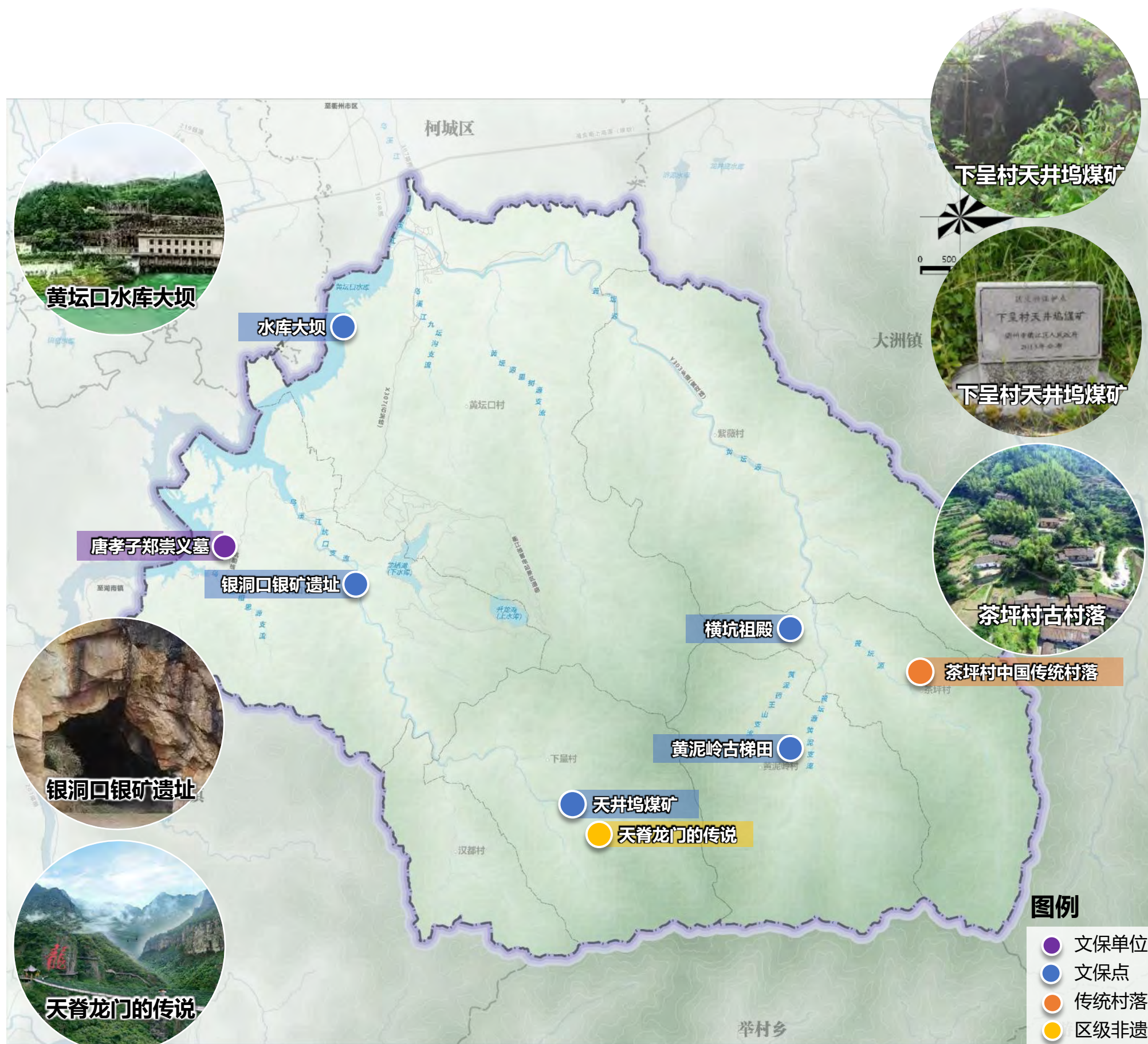
保护文物保护单位

保护县级文物保护单位一处，即唐孝子郑崇义墓。保护区级文保点5处。

3

保护传统文化及非物质文化遗产

传承发扬“天脊龙门的传说”民间文学非物质文化遗产，积极推进文物旅游融合发展。



黄坛口乡历史文化保护图

05

完善支撑体系

5.1 优化综合交通体系

5.2 夯实基础设施支撑提提

5.3 完善公共服务设施体系

5.4 健全稳固防灾减灾体系



5.1 优化综合交通体系

➤ 区域交通

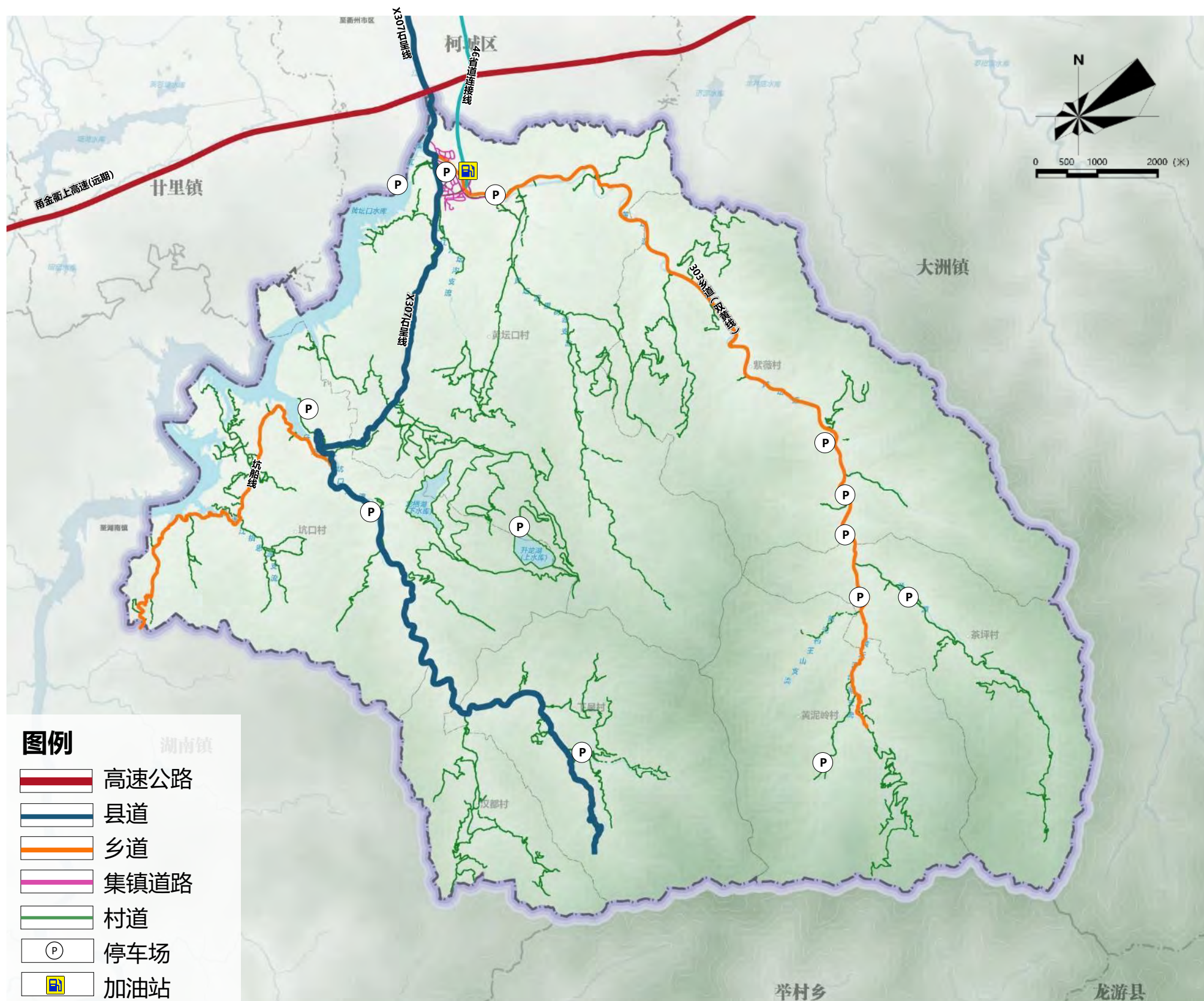
- 落实区域重大交通设施和干线公路布局，加强区域性道路建设，积极融入区域发展，提升区域内交通安全水平。

➤ 城乡交通

- 完善镇村县乡公路框架，对石呈线、坑船线、Y303黄双线在路面条件、排水设施、景观环境方面进行提升，提升城镇整体路网运行效率。

➤ 交通设施

- 完善乡域范围内公交停靠站设施，公交站点沿石呈线、乡道303东西侧纵向贯连，基本实现客运公交化全覆盖。结合各行政村规划公共停车场所13处。保留提升现状加油站1处。



综合交通规划图



5.2 夯实基础设施支撑体系



给水工程

- 形成给水规划城乡一体化，完善联网供水体系。
- 新建黄坛口水厂（位于茶坪村），利用已建茶坪山塘作为供水水源。完善给水管网布局，全面提升水厂、输水、配水环节安全保障水平，提升各行政村水站设施。



排水工程

- 实施雨污分流排水体制，城镇污水处理率稳步提升。
- 结合地形地势合理布置管道，推进水环境综合治理。



电力工程

- 规划新增35kV紫薇变，增强片区内供电能力，均衡片区供电配置。实现片区电网互连，电容互补。
- 规划黄坛口衢江抽水蓄能电站居于浙江电网的中南部，靠近衢州500kV主环网，主要承担浙江电网的调峰、填谷、调频、调相及紧急事故备用等。



燃气工程

- 规划至2025年采用LNG+CNG气源，至2035年使用管输天然气
- 结合道路规划安排环状燃气管道，保证供气的安全性。



环卫工程

- 按照减量化、资源化、无害化的要求，全面实施垃圾分类运输，中转、处置。
- 结合村庄发展新增无害化厕所，布局以附属式为主，独立式为辅。

5.3 完善公共服务设施体系

➤ 构建“镇-村”两级城乡生活圈体系

落实上位规划及相关规划要求，因地制宜构建**城乡生活圈体系**，实现公共服务全覆盖、高品质服务均等化的规划目标。



行政管理

- 乡镇级：派出所、警务室与乡政府综合设置。
- 村级：保留提升7处村委。



公共教育

- 小学：保留黄坛口乡中心小学。
- 幼儿园：保留黄坛口乡中心幼儿园，东港幼儿园黄坛口分园托育部。



文化体育

- 乡镇级：保留黄坛口乡综合文化站，黄坛口文化广场主题公园、健身广场。在浙江石油加油站东侧规划新增衢南文化旅游中心（业主营地）。
- 村级：保留提升各行政村文化礼堂7处，其中黄泥岭村文化礼堂兼设党群服务中心。新增老年活动中心6处，新增健身广场5处。



医疗卫生

- 乡镇级：保留中医院医共体黄坛口分院。
- 村级：按照村（社区）行政区域布局社区卫生服务站。规划共设置村级卫生站6处，其中新增村级卫生室5处。



社会福利

- 乡镇级：保留黄坛口乡居家养老服务照料中心，紫薇山养老院。远期规划于黄坛口新建一处乡镇居家养老服务中心，增设公办养老设施。
- 村级：远期形成农村社区步行20分钟的居家养老服务圈，规划共设置6处村级居家养老中心，其中1处保留提升，2处新增，3处保留。



特色服务

- 乡镇级：保留黄坛口乡农贸市场。保留提升现状邮政代办所等社区服务设施。规划改建一处根角雕技艺传习所，新增一处衢南药养中心。
- 村级：保留各村庄便民超市以满足村民的日常生活需求，补充完善快递服务站等设施，有条件或有需求的多个村庄可合设村庄集贸市场。



5.4 健全稳固防灾减灾体系

➤ 提高黄坛口乡防灾减灾能力，打造安全韧性城市

综合防灾

➤ 健全综合防灾体系、保障镇村安全

防洪排涝

➤ 整治完善防洪设施，提升城镇防洪能力

消防防护

➤ 完善城镇消防体系，提升城镇消防水平

人防工程

➤ 加强人防设施建设，合理开发地下空间

防疫体系

➤ 落实城镇防疫要求，合理布局防疫设施

公共安全

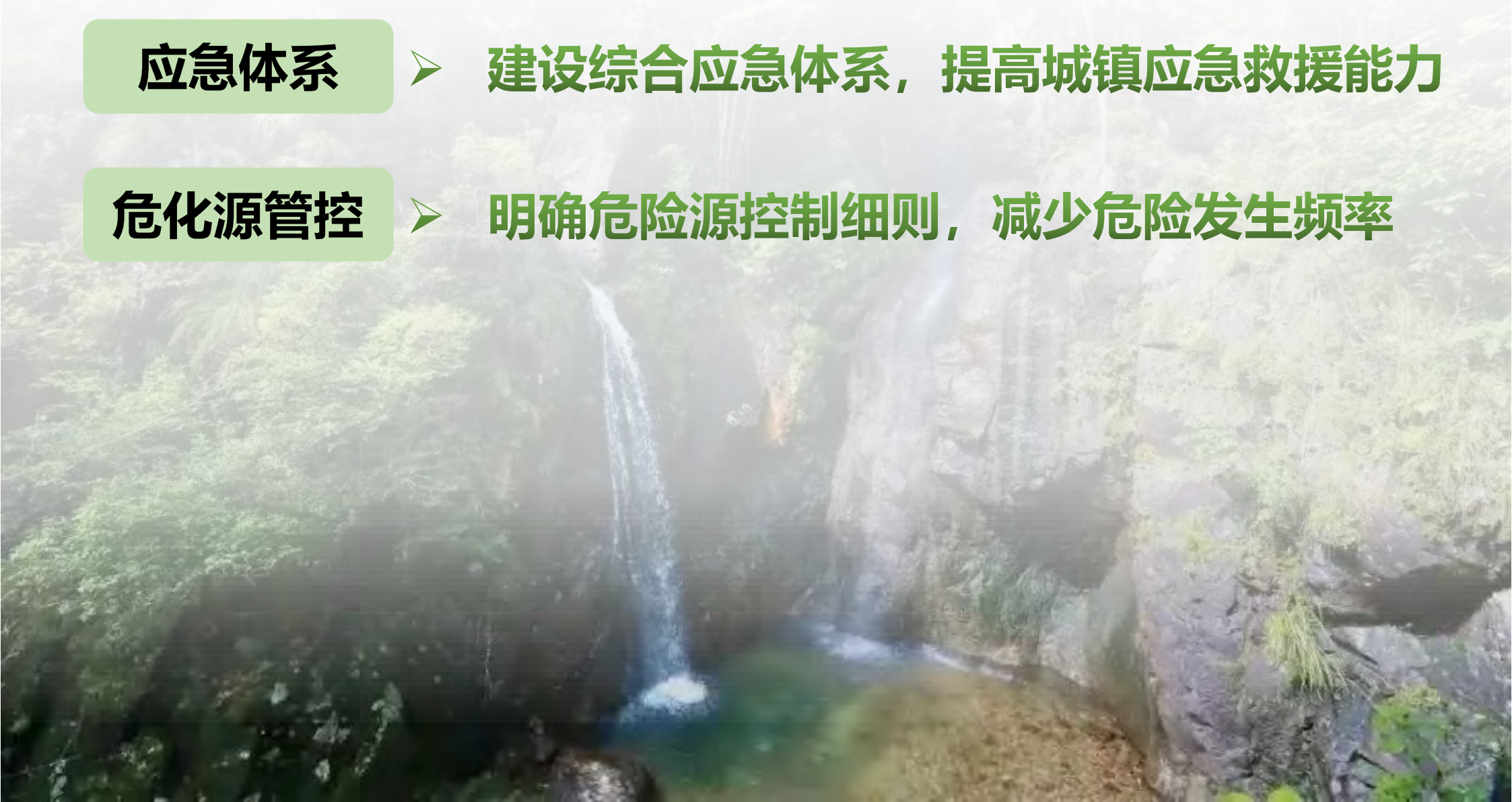
➤ 健全监督预警体系，提高城镇公共安全水平

应急体系

➤ 建设综合应急体系，提高城镇应急救援能力

危化源管控

➤ 明确危险源控制细则，减少危险发生频率



06

镇区空间 优化

6.1 总体空间结构

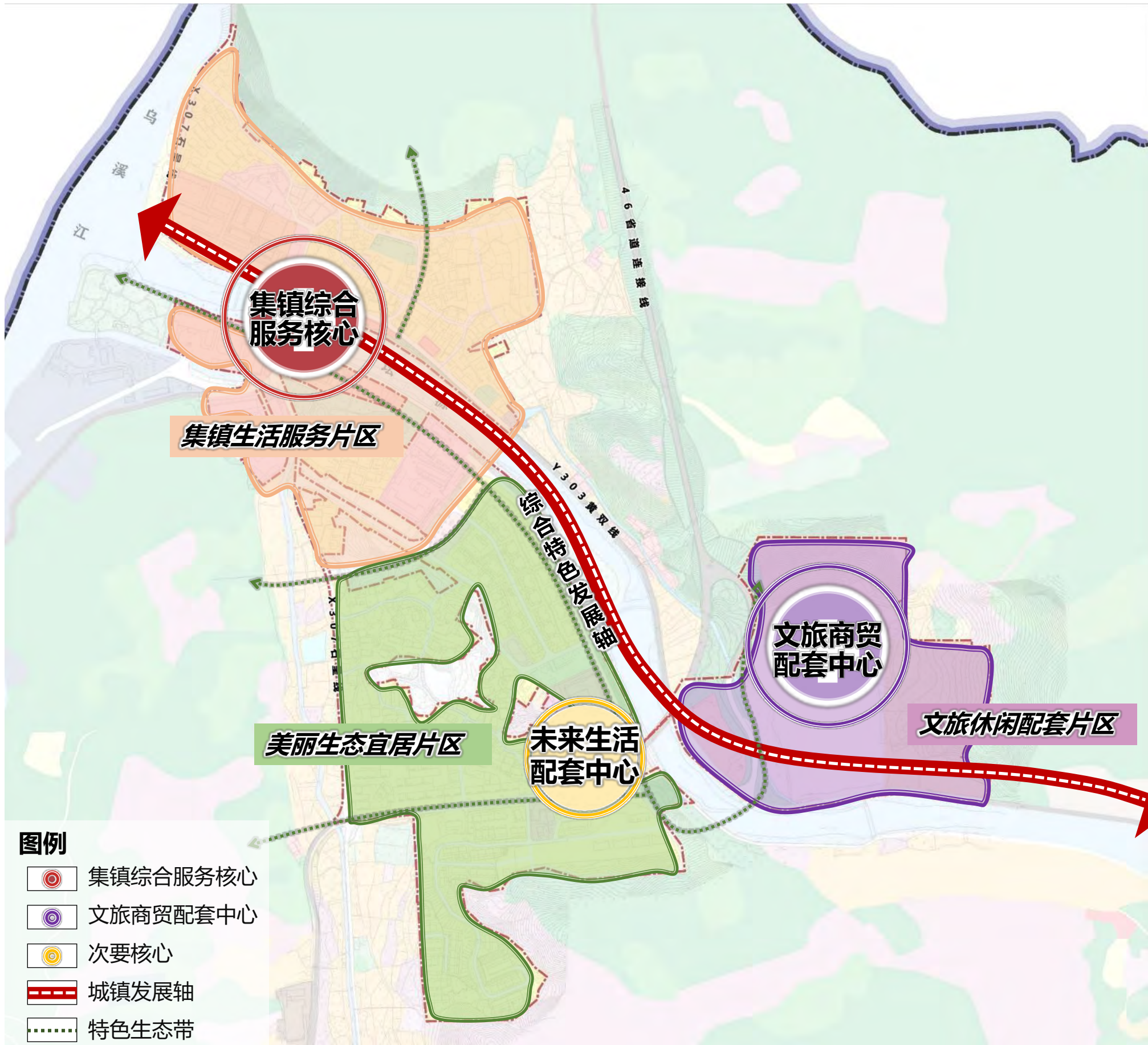
6.2 公共服务设施体系



6.1 总体空间结构

➤ 构建“两轴一带，双核四片”的镇区规划结构

一轴	一核	两心	三片
城镇综合特色发展轴	集镇综合服务核心	文旅商贸配套中心 未来生活配套中心	集镇生活服务片区 美丽生态宜居片区 文旅休闲配套片区



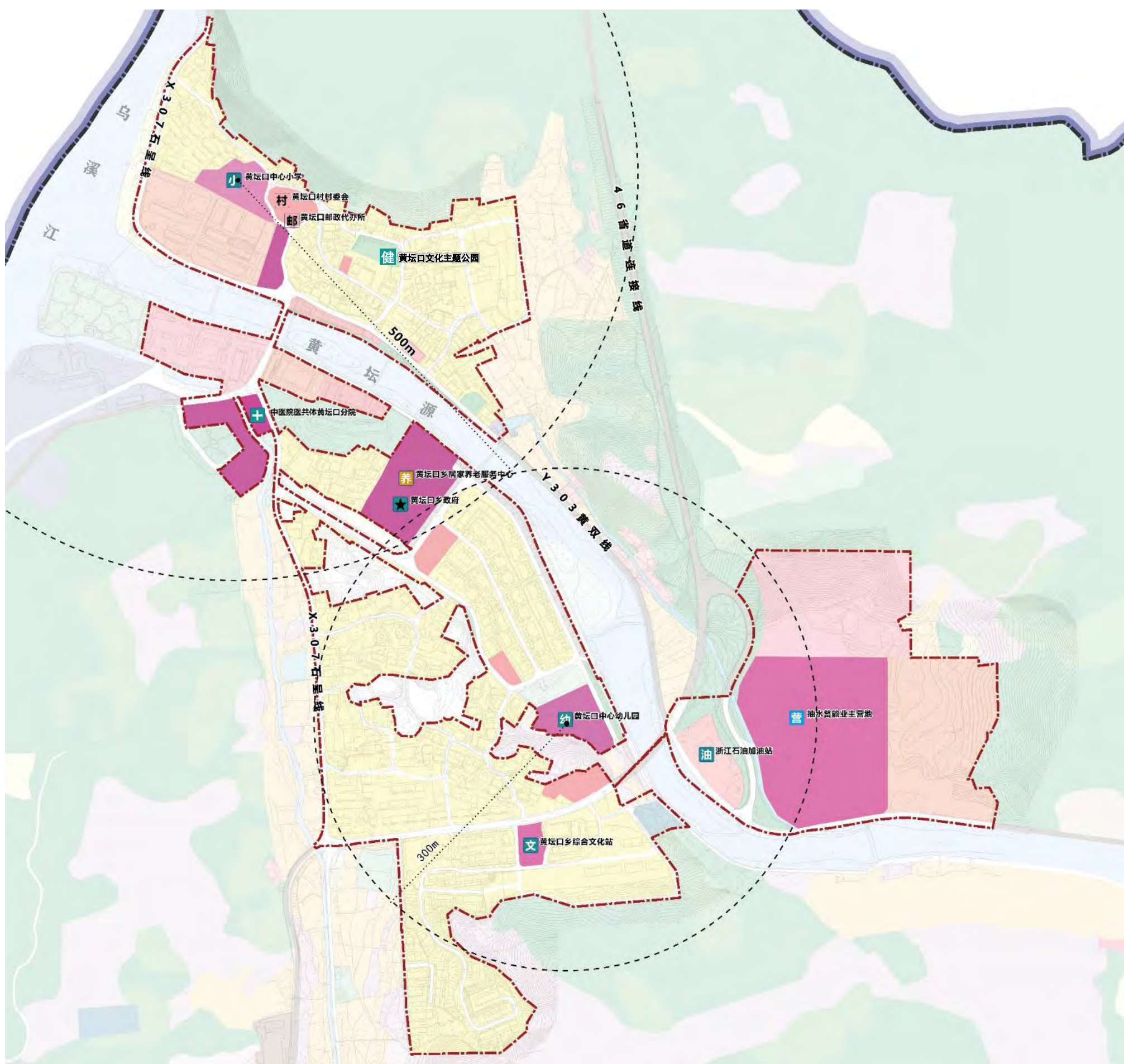
城镇空间规划图



6.2 公共服务设施体系

➤ 完善集镇公服设施体系，科学构建高品质社区

- 教育设施规划：保留现状小学1所，幼儿园1所，不单独设置初中及高中。
- 医疗卫生设施规划：保留现状中医院医共体黄坛口分院。
- 文化设施规划：保留现状黄坛口综合文化站。
- 体育设施规划：保留提升黄坛口健身广场。
- 养老福利设施规划：保留提升黄坛口居家养老服务中心。



城镇公共服务设施规划图

07

与实施保障 规划传导



7.0 规划传导与保障实施



强化

规划传导



加强

规划实施监督



实行

用途管制



建立

国土空间规划”一张图“



制定

近期建设计划



完善

规划政策保障

