附件1

龙港市财金助力扩中家庭项目实施方案

（征求意见稿）

为贯彻落实《浙江高质量发展建设共同富裕示范县实施方案（2021-2025年）》、《浙江省“扩中”“提低”行动方案》和《浙江省财政厅构建家庭型财税政策体系攻坚行动方案》，加快构建家庭型财税政策体系，为我省建设橄榄型社会提供龙港样板，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，以家庭为基本切入点，通过帮助扩中家庭求发展，扩大中等收入群体，提高低收入群体收入，为构建家庭型财税政策体系提供财金方案，助力我市加快橄榄型社会建设。

（二）主要目标

以财政贴息政策撬动金融资源向扩中家庭倾斜，力争到2024年底，撬动新增信贷投入5000万元，降低扩中家庭融资成本200万元以上，“扩中”家庭户均利息支出5000元以上。到2025年“扩中”家庭各项贷款余额达到1亿元，“扩中”家庭户均利息支出减少10000元以上。

二、工作思路

运用大数据锁定扩中家庭群体，发挥财政政策引导作用，撬动金融资源更好支持家庭扩中，通过财政贴息政策带动，引导金融机构分别针对经营类、就业类、农户类、托底类等各类扩中家庭，开展家庭建档、信用评价、需求分析，开发有针对性的金融支持产品，建立家庭型共富财金体系，助推实现家庭扩中。

**一是**面向有经营意愿和能力的扩中家庭，落实贴息贷款、延期还本付息、普惠型小微企业信贷等政策支持，创新发放创业担保贷款，配套专项产品与资金，满足其生产经营和创业需求。

**二是**面向以劳动就业收入为主的扩中家庭，围绕劳动力技能提升，提供教育培训类专项贷款产品。

**三是**面向农户扩中家庭，探索构建农民权益价值实现机制，试点承包土地经营权抵押贷款、住房财产权抵押贷款等农村权属信贷产品，盘活农村闲置资产。

**四是**面向有意在特色产业方面经营发展的扩中家庭，围绕地区、行业等产业发展特色，以产业主管政府部门政策为指导，创新共富类项目，以特色产业发展带动扩中家庭创业就业，实现家庭增收。

三、主要任务

（一）依托数据协同分析精准画像家庭。财政部门以家庭为基本切入点，以低保边缘户到家庭年可支配收入10万元为主要对象，推动扩中家庭精准画像工程，结合数据平台相关数据进行多维打标，精准识别政策目标群体，初步建立扩中家庭名单库。

（二）依托家庭信用建档开展家庭授信。龙港农商银行在家庭精准画像的基础上，开展扩中家庭信用评价，采取线上数字化与线下走访活动相结合的方式，收集、修改、丰富相关家庭信息标识，按照行社沉淀数据和龙港（行业）特色治理数据，与扩中家庭名单库数据进行融合匹配，形成包含基本信息、融资情况、行业分类等标识在内的扩中家庭金融服务核心名单，为差异化金融服务和支持提供数据支撑。建立以扩中家庭为单位的信用档案，按照资产情况、属地情况、融资情况、风险情况、消费偏好、生活数据等分层分类，明确扩中家庭综合授信情况，做到全面覆盖、应授尽授、便捷操作。

（三）依托金融产品创新推进试点。市财政局与龙港农商银行创新建立扩中家庭普惠金融服务机制，以财政贴息政策为核心，以增收、让利、提额为切入点，以政府性融资担保增信等辅助措施，通过不同准入条件、贷款额度、担保方式、贷款利率、贷款期限等，专项推出“共富”系列贷款产品，包括“共富助学贷”、“共富助医贷”、“共富安居贷”、“共富经营贷”等，助力缓解融资难融资贵问题。

（四）依托标准模式建立确保施策有力。不断完善政策体系与标准模式，及时优化调整政策和产品，构建标准化的产品体系，包括信贷准入、产品开发、贷后管理等；标准化的政策体系，包括贷款贴息、财政分担等；标准化的风控模式，包括内外部审计、操作风险防控等；建立相应的信息化模块，实现贴息金额等自动、准确计算与推送；建立责任制约机制，农商银行开展年度专项审计，采用经审计后的数据并报经市政府审定后，作为申请财政贴息的依据。

四、实施步骤

（一）启动实施阶段（2024年）：开展全市共富信贷产品推广投放，在投放过程中不断调整优化产品设置，定期总结、分析、交流，找不足、提质量，进行产品叠代，理顺贴息流程。

（二）完善巩固阶段（2025年）：强推广、抓进度，实现共富政策在全市102个社区的全覆盖，助推更多扩中家庭迈入中等收入群体。重点是机制范畴取得突破。全面完成目标任务，认真总结活动成功经验，建立助力家庭扩中的长效规范工作机制，加强项目品牌建设与宣传，提升社会影响力。

五、职责分工

**市财政局：**牵头制定龙港市财政贴息政策，会同主管部门对龙港农商银行贴息申请的相关数据资料进行审核，积极联系省财政厅做好财政贴息资金保障工作。

**龙港农商银行：**根据归集整理的扩中家庭名单库，开展扩中家庭信用评价，线上数字化与线下走访，收集、修改、丰富相关家庭信息标识，最终形成扩中家庭金融服务核心名单，建立以扩中家庭为单位的信用档案。负责开发“共富”专项产品，做好产品投放，提供综合金融服务。开展年度专项审计，形成财政贴息申报材料并报市政府有关部门审定。

**市经济发展局**：具体对龙港农商银行贴息申请的相关数据资料进行审核，履行主管部门职责。

**市委社会工作部：**按需组织辖区网格员配合龙港农商行开展扩中家庭线下走访调查和数据溯源。

**市社会治理中心：**按需与上级大数据部门做好协调对接工作，提供技术支持。

**市公安局：**会同市社会治理中心按需校验常住人口户籍数据、家庭机动车登记信息等有关数据。

**市社会事业局：**会同市社会治理中心按需校验家庭婚姻状态、低保低边特困家庭数据等有关数据；按需校验全市参加职工基本养老保险数据；按需校验全市参加职工基本医疗保险数据、医疗费用自费数据等有关数据。

**市自然资源和规划局：**会同市社会治理中心按需校验家庭不动产登记等有关数据。

**市市场监管局：**会同市社会治理中心按需校验市场主体年报数据等。

**市住房公积金管理中心龙港分中心：**会同市社会治理中心按需校验全市缴存住房公积金信息数据。

六、组织保障

（一）提高思想认识。要高度重视财金助力扩中家庭项目的重要意义，深刻认识到其作为我省构建家庭型财税政策体系的重要组成部分，是助力我省橄榄型社会建设的重要实践。相关部门在市委市政府的领导下，高起点、高标准、高要求，推动实施工作尽快取得实效，高质量完成财金助力扩中家庭实施任务。

（二）建立协调机制。建立财金助力扩中家庭项目专班，以顶层制度设计为引领，点上突破、面上推进，发挥好财政政策引导作用。建立沟通协调机制，明确目标任务、操作步骤、时间节点和责任人，加强财政政策与金融政策的协同，真正撬动更多资源支持家庭扩中。

（三）及时总结推广。不断总结政策体系，构建标准化的产品体系、政策体系、风控模式、信息化模块等，确保项目推进有质有量。及时将好的做法好的经验反馈至省级相关部门，为全省高质量发展建设共同富裕示范区贡献龙港力量。