《温州市制造业高质量发展“十四五”规划》起草说明

温州市经济和信息化局

（2021年11月）

一、起草过程

《温州市制造业高质量发展“十四五”规划》（送审稿）（以下简称《规划》）属于重点专项规划，为做好《规划》编制工作，我们专门成立温州市经信局“十四五”规划编制工作领导小组，经过多次调研走访、座谈研究，广泛征求意见后形成《规划》（送审稿）。**一是全面摸底调研。**会同编制单位对所有县（市、区）、产业集聚区、重点行业协会、重点企业等进行走访调研，掌握第一手资料。**二是深入谋划研究。**去年10月-12月，编制形成《规划》初稿，并分别召开各县（市、区）、相关部门和专家学者、企业家、行业协会座谈会，深入谋划“十四五”温州制造业的发展方向、发展目标、指标体系、重点产业、空间布局等，听取各界意见并对《规划》初稿进行完善。**三是广泛征求意见。**按照“开门编规划”的要求，把加强顶层设计和坚持问计于民、问需于企结合起来。《规划》三轮征求部门、各县（市、区）意见，并在市政府门户网站面向社会各届征求意见和建议，采纳吸收后报市“十四五”规划编制工作领导小组办公室审核、市司法局合法性审查，最终形成《规划》送审稿。

二、主要内容

《规划》共六个章节内容。

**第一章是发展背景，重点突出“两个立足、两个面向”，**即立足本地、面向全球；立足现在、面向未来。规划重点梳理总结了温州制造业“十三五”期间取得的八项主要成就，分析了“十四五”时期面临的六大机遇和四大挑战（六大机遇：新一轮科技革命和产业变革、数字改革赋能、碳中和、碳达峰、双循环新发展格局、打造共同富裕示范区市域样板、全球先进制造业基地建设；四大挑战：科技创新合作的外部环境复杂严峻、持续扩大国际市场规模的困难增大、产业链自主循环的体系还不顺畅、新一轮城市发展和分化进一步加剧）。

**第二章是总体思路，重点突出“科学定位、上下衔接”。发展定位一脉相承，**《规划》提出“十四五”期间温州要打造全球有竞争力的先进制造业基地、全国领先的时尚智造基地、长三角南翼制造业创新基地和全省数字经济领跑区，这既与浙江省打造全球先进制造业基地一脉相承，也是温州工业“十三五”规划提出打造我国先进制造业和高新技术产业重要基地的延续提升。**目标设置更加积极，**《规划》总体目标任务是实施“三千三万”行动计划（千个超亿元项目引进建设、每年千企智能化改造、千亿减负降本、万亿产业集群培育发展、万家企业达规升级、万家企业上云用数），确保制造业占GDP比重稳中有进，占比提升2个百分点。在具体目标方面，我们提出规模效益、结构优化、动能转化、绿色发展、营商环境等五个方面共计25项具体指标，并在主要指标设置方面更加积极。比如规上制造业增加值的目标是1450亿元，年均增长7.6%，较“十四五”GDP的年均增长高1.1个百分点，较“十三五”期间规上工业增加值年均增速高0.6个百分点；比如规上工业企业数要达到1万家，每年要净增660家（“十三五”每年净增363家）。

**第三章是产业培育，重点突出“彰显特色、完善体系”。**围绕党的十九大提出的“培育若干世界级先进制造业集群”的要求，在重塑五大传统优势制造业（电气、鞋业、服装、汽车零部件、泵阀）、培育五大战略性新兴产业（数字经济、智能装备、生命健康、新能源、新材料）的基础上，结合温州基础和产业需求，提出同步加快发展五大区域性特色产业（智能时尚家居、高端应急安防、时尚文体用品、绿色印刷包装、节能环保低碳）、做强五大现代制造服务业（工业设计、科技服务、数字贸易、会展、物流），培育打造“5+5”万亿产业集群。

**第四章是空间布局，重点突出“全市统筹、分层设置”。**围绕产业空间，提出构建沿海先进智造产业带、“G104”时尚智造走廊、环大罗山科创走廊“一带两廊”总体格局；针对平台建设，明确加快产业平台整合提升，构建14个重大产业平台，以及发展都市型现代工业园区、万亩千亿新产业平台、制造业特色小镇、山区生态产业平台、都市型现代工业园区、小微企业园等六类特色产业平台。

**第五章是工作措施，重点突出“与时俱进、注重实效”。**结合“双碳”目标、“双循环”新格局、数字化改革、“两个健康”先行区创建、产业链强基补链等新要求新任务，谋划了支撑“十四五”温州制造业发展的九项重点措施，分别为推进产业数字化变革、建设制造业创新高地、推动绿色低碳化发展、实施产业链强基补链、促进“两业”融合发展、融入“双循环”新格局、深化“两个健康”先行区创建、促进制造业品质革命和构筑全要素支撑体系。

**第六章是保障措施，重点突出“机制健全、政策匹配”**围绕规划的有效落地，从健全规划推进机制、加强规划落地支撑、强化规划监测考评、做好规划实施宣传四个方面保障目标任务顺利完成。

《规划》有六个附件，即“六重清单”：分别是110个超10亿元重大项目、24个重大平台、20个重大产业、8项重大改革、15项重大政策和10项重点要素等六张清单。

十三五规划指标完成情况

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级**  **指标** | **二级指标** | **单位** | **2015年** | **2020年** | **2020年实际值** | **“十三五”年均增长〔累计〕** | **实际年均增长** |
| 规模  效益 | 规上工业增加值 | 亿元 | 1091.3 | 1450 | 1106.5 | 6%左右 | 7.0 |
| 工业投资（未完成） | 亿元 | 886.8 | 1600 | 520 | 13%左右 | 11.6 |
| 技改投资（未完成） | 亿元 | 672.0 | 1300 | 325 | 14%左右 | 13.8 |
| 规上工业增加值率（未完成） | % | 22.0 | 22.5 | 20.2 | 〔0.5〕 | 〔-1.8〕 |
| 规上工业全员劳动生产率 | 万元/人·年 | 14.7 | 21.5 | 14.96 | 8%左右 | 10.6 |
| 规上工业主营业务收入利润率（未完成） | % | 6.0 | 7.0 | 6.3 | 〔1〕 | 〔0.3〕 |
| 结构  优化 | 战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重 | % | 7.8 | 13 | 26.4 | 〔5.2〕 | 〔18.6〕 |
| 高新技术产业增加值占规上工业增加值比重 | % | 36.8 | 42 | 60.9 | 〔5.2〕 | 〔24.1〕 |
| 装备制造业增加值占规上工业增加值比重 | % | 43.4 | 45.5 | 53.2 | **〔**2.1**〕** | 〔9.8〕 |
| 工业产值超10亿元企业（未完成） | 家 | 55 | 100 | 52 | **〔**45**〕** | 〔-3〕 |
| 创新  能力 | 规上工业企业研发经费支出占主营业务收入比重 | % | 1.43[[1]](#footnote-0) | 1.86 | 3.2 | **〔**0.43**〕** | 〔1.77〕 |
| 规上工业新产品产值率 | % | 23.9 | 35.7 | 38 | 〔11.8〕 | 〔14.1〕 |
| “两化”融合 | 两化融合发展水平 | —— | 71.32 | >85 | 95.39 | **〔**18.5**〕** | **〔**24.0**〕** |
| 企业装备数控化率 | % | 47.81 | 60 | 61.63 | **〔**12.2**〕** | **〔**13.8**〕** |
| 绿色  发展 | 单位工业增加值能耗下降幅度 | % | —— | 比2015年下降15% | 完成目标 | —— | —— |
| 单位工业增加值用水量下降幅度 | % | —— | 比2015年下降16% | 完成目标 | —— | —— |
| 主要污染物排放量下降幅度 | % | —— | 完成省里下达的削减任务 | 完成目标 | —— | —— |
| 工业固体废弃物综合利用率 | % | —— | 93以上 | 完成目标 | —— | —— |

**表2-1：温州市“十四五”制造业高质量发展主要指标设置**

|  |  |  |  | **市里** | | | **省里** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **一级**  **指标** | **序号** | **二级指标** | **单位** | **2020年** | **2025年** | **年均增长〔或累计〕** | **2020年** | **2025年** |
| 规模  效益 | 1 | 规上制造业增加值 | 亿元 | 1006.1 | 1450 | 7.6% |  |  |
| **2** | **制造业增加值占GDP比重** | **%** | **31** | **33** | **[2]** | **32.7** | **33.3左右** |
| 3 | 工业投资 | 亿元 | 520 | 800 | 8.8% |  |  |
| 4 | 技改投资 | 亿元 | 325 | 480 | 8% |  |  |
| 5 | 规上制造业增加值率 | % | 20.4 | 22 | [1.6] |  |  |
| **6** | **规上制造业全员劳动生产率** | **万元/人** | **14.96** | **28** | **[13]** | **23.5** | **33** |
| 7 | 规上工业企业数 | 家 | 6641 | 10000  左右 | [3300]  以上 |  |  |
| 8 | 工业产值超10亿元企业 | 家 | 52 | 100 | [48] |  |  |
| 结构  优化 | 9 | 规上数字经济核心制造业增加值 | 亿元 | 163.7 | 288 | 12% |  |  |
| **10** | **数字经济核心产业增加值占GDP的比重** | **%** | **7.1** | **10左右** | **——** | **10.9** | **15** |
| 11 | 战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重 | % | 26.4 | 32 | [6]左右 |  |  |
| 12 | 高新技术产业增加值占规上工业增加值比重 | % | 60.9 | 60以上 | —— |  |  |
| 13 | 装备制造业增加值占规上工业增加值比重 | % | 53.2 | 60 | [7] |  |  |
| 动能  转换 | **14** | **规上制造业研发经费占营业收入比重** | **%** | **3.2** | **3.4** | **[0.2]** | **2.8** | **3.4** |
| **15** | **规上工业企业每百亿元营业收入有效发明专利数** | **（件）** | **105** | **130** | **4.3%** | **103** | **140** |
| 16 | 规上工业新产品产值率 | % | 38 | 55 | [17] |  |  |
| 17 | 智能化改造项目数 | 个 | 1294 | —— | 每年1000家左右 |  |  |
| 绿色  发展 | **18** | **规上工业单位增加值能耗降幅** | **%** | **完成省下达指标** | **[15]** | **——** | **——** | **16以上** |
| **19** | **单位工业增加值用水量** | **立方米/万元** | **12.93** | **11** | **——** | **——** | **16** |
| 20 | 单位工业增加值二氧化碳排放降幅 | % | —— | 完成省下达指标 | —— |  |  |
| 21 | 工业固体废物利用处置率 | % | —— | 99 | —— |  |  |
| **22** | **规上工业亩均增加值** | **万元/亩** | **174.7** | **240** | **6.5%** | **136** | **180** |
| 23 | 规上工业亩均税收 | 万元/亩 | 33.87 | 46 | 6.3% |  |  |
| 营商环境 | **24** | **营商环境便利度指数** | **——** | **85.2** | **90** | **[5]** | **76.1** | **90** |
| 25 | 民营经济健康指数 | —— | 90.3（2019） | 92 | [2] |  |  |

1. 18项指标有5项未完成。 [↑](#footnote-ref-0)