《深化农业“标准地”改革 实施农业双强行动 大力推进农业高质量发展行动计划（2021—2025年）》起草说明

一、起草背景

农业高质量发展，事关经济社会发展大局，是“国之大者”。2021年8月23日，我省召开农业高质量发展大会，时任省长郑栅洁主持，部署实施科技强农、机械强农“双强行动”。实施“双强行动”，是提高农业生产效率的关键之举，是提升农业效益和农民收入的必由之路，也是破解资源环境约束的根本途径。特别是我们义乌，受制于“七山二水一分田”资源禀赋的先天不足，土地资源有限，环境要素制约也十分明显，向科技要效益、向机械化要效率，“双强行动”恰逢其时，这是义乌探索实践破解农业发展瓶颈的关键之举，也是实现农民共同富裕的必由之路。

二、起草过程

1.深入学习调研。认真学习领会省市农业高质量发展大会精神和“双强”系列政策文件要求，先后走访了30多家农业经营主体，召开不同类型座谈会3次，深入了解掌握我市农业发展现状，理清农业“双强行动”基本思路。

2.反复交流探讨。农业农村局各相关科室开展内部讨论5次。市府办召集相关部门专题研究3次，深入研究农业“双强行动”五年计划目标任务、重点工作和保障举措。在前期工作基础上，我局起草制定了《实施科技强农机械强农行动大力推进农业高质量发展行动计划》初稿。

3.广泛征求意见。2021年11月5日，农业农村局召集自规局、市场监管局、统计局、市场集团、供销联社、科技局等相关部门座谈交流。同时向相关部门部门和各镇街书面征求意见，对农业“双强行动”五年计划初稿进行进一步修改完善。2022年2月18日，市政府罗副市长就农业“双强行动”工作计划和政策开展专题研究，提出指导性意见。2月23日组织各镇街召开农业“双强行动”计划和政策意见讨论征求意见会，对农业“双强行动”计划修改稿进行再次完善，形成代拟稿。

三、内容解读

此次“双强行动”，义乌聚焦农业高质高效发展主题和科技强农、机械强农“双强”主线，主题鲜明、主线清晰。紧贴义乌实际，着眼“目标导向、短板导向、效果导向”，遵循“摸清底数、结合实际、富有特色、推进工作”的基本原则，聚焦高质量、竞争力、现代化，围绕打造一个集成平台，开展三大强农行动，实施十项重点工作，突出提高农业生产效率和效益导向，加快推动农业高质量发展。

本计划体现三大特点。**一是目标高远。**着眼五年行动，到2025年，所有重点指标设定，都大大高于全省以及金华市平均水平，达到全省前20%行列，如农业劳动生产率，全省和金华的目标是6.5万元/人,而我市自定目标为10万元/人,金华最高,充分体现自我加压、负重拼博、勇创一流的工作作风和精神状态。**二是紧贴实际。**既全面贯彻落实上级指示要求，突出科技强农、机械强农两大重点，又紧密结合实际，以“引进吸收、推广辐射”为主要手段，以“创新培育、自主研发”为辅助手段，做到保护选育一批、引进推广一批、创新研发一批等“三个一批”，做到规定动作不走样，紧贴实际可操作。**三是富有特色。**优化农业生产经营主体，支持市场集团从流通领域向农业生产领域延伸，探索国企投资建设农业新格局。深化农业“标准地”改革，打好“标准地改革+农业双强”组合拳。构建农业数字化应用体系，探索“数字化改革+农业双强”发展模式。

**1.构建一个集成平台，即构建现代农业发展平台。**重点是在佛堂和义亭建设2个万亩农业综合园区，在全市范围内打造10千亩集成示范畈，支持市场集团参与农业综合开发，探索搭建集土地流转、现代农业示范、带动农民致富等功能一体的现代农业综合集成平台，做大做强农业板块。

**2.开展三大强农行动，实施十项重点工作。一是科技强农行动，**重点是通过开展新品种、新技术引进示范推广应用、加强本地优质种质资源定点保护、鼓励院企开展技术合作，推进产业基础再造和产业链提升等举措，大力推动农业科技创新应用。另外，通过推进农业低碳绿色生态发展，深化“肥药两制”改革，农产品区域公用品牌打造，加快农业优品提升。**二是实施机械强农行动，**重点**通过**“三快三化”实现“一个提升”，即加快粮油生产机械化、加快畜牧养殖业机械化、加快农业特色产业机械化，提升主导产业机械化水平。**通过**构建“基地+中心+机制”的农机农艺融合体系，实现“一个提升”，即通过打造农机创新试验基地、全程机械化应用基地和农事服务中心，建立健全农机农艺协作攻关机制，提升农机综合服务能力。**通过**“三大改造建设”实现“一个提升”，即通过加强农田“宜机化”改造建设、大农水工程改造建设、“美丽田园”改造建设，全域推进农田基础设施改造提升。**三是实施改革强农行动。**通过积极推进农村土地规模流转，推进农业集约化、规模化经营水平，增加农业“标准地”储备量。按照省厅打好“标准地改革+农业双强”组合拳要求，深化农业“标准地”改革，实施农业“标准地”提质、扩面、调结构和数字赋能，推动粮食生产功能区、高标准农田与农业“标准地”有机融合。探索“农业产业大脑+未来农场”发展模式，打造“义乌红糖”产业大脑，构建农业数字化应用体系。

**3.强化组织保障。**主要从三个方面强化：**一是强化组织领导，**成立由市农业农村局牵头统筹协调、各有关部门各司其职、密切配合的农业“双强行动”工作协同机制，合力推进“双强行动”顺利开展。**二是强化经费保障。**出台“双强”行动扶持政策，加大农业“双强行动”资金投入力度，这个政策意见等下杨总会具体介绍。**三是强化人才支撑，**主要通过推进与科研院所合作、加强人才骨干培训、加大新型主体培育、实施素质提升工程，为“双强”提供人才支撑。