《温州市综合交通运输发展“十四五”规划》

编制说明

（温州市交通运输局 2021年8月）

一、规划编制情况

按照市委市政府和省交通运输厅工作部署要求，我局自2019年5月启动《交通“十四五”规划》编制工作。姚高员市长于2020年6月11日专题调研综合交通“十四五”规划编制工作，8月7日对“十四五”规划“四个一批”项目作出重要批示。9月形成规划初稿并开展征求意见工作，10月中旬完成反馈意见梳理、修改完善，11月中旬向陈建明常务汇报规划成果。2021年2月20日，陈建明常务副市长听取规划成果汇报，提出了具体修改意见。期间与市国民经济十四五规划实时动态做好衔接，密切配合，及时做好本规划与《纲要》的衔接工作。根据4月1日省政府常务会议审议省综合交通“十四五”规划相关意见精神，我局会同各县（市、区）对拟纳入省规划项目出具建设资金来源说明，并争取更多温州元素纳入省级规划。4月6日我局会同市发改委联合召开规划评审会，会后根据县（市、区）、市有关部门和专家组意见作了修改，并按照4月15日、25日陈建明常务副市长修改意见和4月26日市“十四五”规划办审核意见进一步完善。6月9日，吴曙光副秘书长再次召集市有关部门研究市综合交通运输发展“十四五”规划，我们根据会议意见建议，进行了认真修改完善。6月30日-7月30日，按照重大行政决策事项程序，通过市政府门户网站公开征求意见，现已完成相关流程，形成审议稿。

二、规划主要内容

规划紧紧围绕市委市政府提出的“建设五城五高地，打造两翼一极”的战略部署，以打造全国性综合交通枢纽城市为核心目标，开展规划谋篇布局工作。规划报告共10章36节，涵盖了“铁路、轨道、公路、港航、航空、管道、邮政、枢纽、绿道”等综合交通九要素。主要内容概括如下：

（一）关于综合交通“十三五”规划实施情况。“十三五”，温州交通取得了跨越式发展。规划确定的35项指标总体完成情况良好，部分指标虽与规划目标存在差距，但都实现了大幅提升。综合交通投资大幅增长，五年累计完成综合交通投资超2000亿元，较“十二五”翻一番，交通投资“稳增长”作用凸显。

（二）关于综合交通“十四五”发展指导思想及原则。**1.** 指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真落实“交通强国”战略和高水平交通强省建设部署，坚持“大干交通、干大交通”，全力推进综合交通高质量发展，着力构建便捷高效、立体多元、绿色经济、安全智治的现代综合交通运输体系，以完善的交通圈拓展都市圈、培育经济圈，为我市打造长三角金南翼、粤闽浙沿海城市群金北翼和浙江省第三极提供重要战略支撑。

2.发展原则。主要是“服务大局、先行引领；多元立体、融合发展；改革创新、数字赋能；绿色安全、普惠共享”四项原则。

（三）关于综合交通“十四五”发展目标。2025年目标：基本建成“畅达国内国际、引领区域协同、统筹开放融合、更加绿色智能”的全国性综合交通枢纽城市。2035年远景目标：全面建成开放、畅达、高效、领先的全国性综合交通枢纽城市，率先实现交通运输现代化。

规划明确了39项主要指标，提出“十四五”全市完成综合交通投资2200亿元，新增综合交通网总规模2000公里，较高水平建成3个“1小时交通圈”，基本形成“521”高铁时空圈，海港集装箱吞吐量突破200万标箱，机场旅客吞吐量力争2500万人次，实现5万人以上乡镇15分钟上高速，基本实现万人以上乡镇通二级路（含二级以上），快递量突破22亿件，邮政行业业务总量达到160亿元。

（四）关于综合交通“十四五”主要任务及项目支撑。规划提出了七大主要任务，分别为建设多层次轨道交通体系、打造区域性国际航空枢纽、打造东南沿海重要枢纽港、提升道路网络品质和效能、完善一体化综合枢纽布局、扩大邮政快递设施覆盖面、增强能源网供给保障能力。

规划重点项目共209个，其中实施类项目164个，预备类项目45个。投资规模超过100亿元的项目有20个，投资规模50-100亿元的项目有13个。“十四五”全市完成综合交通总投资2200亿元，其中轨道交通（含铁路、市域铁路、城市轨道交通）830亿元，公路930亿元（其中高速公路650亿元），水运80亿元，民航80亿元，客货运枢纽80亿元，其他200亿元（包括城市公共交通、信息化和智慧交通、油气干线管道、邮政快递、城市快速路等）。

（五）关于保障措施。主要包括加强党的领导、强化统筹协调、完善治理体系、加强规划衔接、强化要素保障等五个方面。重点是规划衔接和要素保障。特别要说明的是，经精心对接，国土空间规划生态保护红线和自然保护地为“十四五”重大交通项目调整预留了廊道，后续涉及“永农”调整需要资规部门大力支持。