### 关于《温州市应急管理“十四五”规划》的

编制说明

市应急管理局

2021年9月22日

1. 起草背景及过程

《温州市应急管理“十四五”规划》（以下简称《规划》）是机构改革后我市应急管理工作的首个五年规划，编制好规划意义重大，影响深远。按照市委市政府和省应急管理厅工作部署要求，我局自2020年初正式启动编制工作。2020年3月以来，规划编制组先后赴省应急管理厅、省应科院、市直部门、县（市、区）应急管理局交流调研，学习交流上级应急管理规划编制要点，同时制定调研计划，深入开展现代应急体系建设等重点课题研究，确定目标指标体系，形成了“十四五”应急管理事业发展的总体思路、指导思想、主要任务，并在此基础上详细论证了重点工程项目。2020年6月形成规划初稿并开展征求意见工作，召开6次专题座谈会，邀请市直部门、高校、研究院所专家学者献计献策。2020年8月，利用微信公众号、纸质与网络媒体媒介，面向社会公众征集应急管理“十四五”规划建议。2020年11月，面向全市工业园区代表、乡镇代表开展问卷调查。2021年3月3日，我局会同市发改委联合召开专家论证会，会后根据县（市、区）、市有关部门和专家组意见作了修改。

二、主要内容

《规划》以习近平总书记关于应急管理工作系列重要论述作为根本遵循，以防范化解重大安全风险为主题，以推进应急管理体系和能力现代化为主线，聚焦关键领域、紧盯薄弱环节，开展规划谋篇布局工作。规划共5章30节，主要总结“十三五”期间取得的成效，分析发展面临的挑战和机遇，明确“十四五”应急管理事业发展的指导思想、基本原则和发展目标，谋划推动新时代应急管理新理念在我市的实践，明确提出十大任务和十大工程。主要内容概括如下：

（一）关于“十三五”规划实施情况。市、县（市、区）两级应急管理部门组建到位，应急管理体制机制初步健全，全市安全生产形势持续向好，与“十二五”相比，全市各类事故死亡人数下降75.8%，亿元生产总值生产安全事故死亡率下降80.5%，道路交通万车死亡率下降44.1%。

（二）关于“十四五”发展目标。到2025年，形成与新时代要求相适应的“全灾种、大应急”工作格局，建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，应急管理体系和能力现代化建设成效全省领跑，安全生产和综合防灾减灾形势持续向好，全民安全、防灾意识与自救互救能力进一步提高，全社会应急管理水平再上新台阶，全力建成浙南应急救援中心、浙南应急培训中心、浙南灾害监测中心、浙南应急保障中心、浙南安全（应急）研究中心，争创安全发展示范城市、防灾减灾样板城市、航空应急救援标杆城市。到2035年，实现应急管理体系和能力现代化，建成能够应对发展中的各种风险、有快速修复能力的“韧性城市”，成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性重要窗口的“温州样本”。

（三）关于“十四五”主要任务。《规划》坚持目标导向和问题导向，从温州实际出发，突出重点领域和薄弱环节，全力补齐防灾减灾基础、重大风险精准防控、应急队伍建设、应急管理基层基础等方面的短板，提出了“着力打造十个体系、全面提升十大能力”的要求，分别为：建设权责分明的责任体系、综合立体的风控体系、信息全维的感知体系、完备实用的预案体系、法治公正的监管体系、规范有力的基层体系、全民参与的宣教体系、高效有序的救援体系、系统完备的资源体系、引领示范的科技体系，提升统筹协调能力、防范防治能力、监测预警能力、快速反应能力、依法行政能力、先期响应能力、全民应急能力、处置救援能力、数字支撑能力、应急保障能力。同时部署了十项重点工程，即灾害综合风险普查工程、自然灾害防治重点工程、重点领域整治提升工程、基层基础能力强化工程、应急指挥中心建设工程、全民安全素养提升工程、应急救援能力提升工程、数字应急整体智治工程、安全（应急）产业培育工程、应急保障能力提升工程。

（四）关于规划主要指标。按照继承延续、上下衔接和正向激励原则，围绕安全生产、应急救援和防灾减灾救灾三个方面，共提出17项主要指标，其中安全生产类约束性指标9项、应急救援类预期性指标3项、防灾减灾救灾类预期性指标5项，比如生产安全事故起数、亡人数在147起、147人基础上下降35%；较大以上生产安全事故起数不增加；亿元生产总值生产安全事故死亡率小于0.011；道路交通万车死亡率在1.37的基数上下降25%等。此外，“十四五”期间还新增避灾安置场所规范化建设率、专职消防人员占全市总人口的比例、社会救援力量红十字救护员取证率、森林火灾监测覆盖率、森林火灾高风险县（市、区）专业森林防灭火队伍配备率等指标。

三、其他事项

关于指标说明

因受疫情影响，2020年份较特殊，参照国家和省厅做法，各类事故起数和死亡人数以及道路交通万车死亡率数据采用2019年可比口径统计数据作为2020年基数。