关于《推进“双强行动”加快农业高质量发展的实施计划（2021-2025）》《支持农业“双强”行动的若干政策意见》的起草说明

一、起草背景及过程

8月23日，省政府召开全省农业高质量发展大会，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述精神，认真落实省委工作要求，部署实施科技强农、机械强农“双强行动”，全面提高农业生产效率和效益，打好农业高质量发展攻坚战，确保一年大突破、三年大跨越、五年创一流，为推进共同富裕奠定重要产业基础和物质基础。温州市委市政府高度重视，第一时间传达贯彻大会精神。刘小涛书记赴泰顺县、文成县、苍南县等地调研时,强调要以“双强行动”为牵引,加快农业高质量发展，走好山区蝶变之路。9月2日，姚高员市长、娄绍光副市长赴鹿城区专题调研农业“双强行动”。9月3日，市政府常务会议传达全省农业高质量发展大会精神，姚市长对筹备全市农业高质量发展大会和出台五年计划、2021年任务、配套政策，作了具体部署。9月28日全市实施农业“双强行动”推进农业高质量发展大会召开，刘小涛书记作重要批示，姚高员市长作了全面部署。

《关于推进“双强行动”加快农业高质量发展的实施计划（2021-2025）》（简称《实施计划》）和《关于支持农业“双强”行动的若干政策意见》（简称《政策意见》）由市农业农村局牵头代拟，联合市科技局、市财政局等单位组织多次专题讨论。9月13日，根据娄市长的指示进行了修改。9月15日，市政府专题召集市相关部门进行了研究讨论。9月18日，以书面形式向市直相关部门和县（市、区）农业农村局征求意见，进行了修改完善。9月28日，全市实施农业“双强行动”推进农业高质量发展大会上印发了征求意见稿。10月15日，由市府办再次发文征求了各县（市、区）、相关部门的意见，我们进一步完善，形成送审稿。

二、总体框架和基本思路

（一）《实施计划》。共五部分。第一部分，指导思想和工作目标。第二部分，实施科技强农行动，全面提高农业技术创新水平。一是推进种业振兴计划。二是打造高能级农业科创平台。三是提升农产品精深加工能力。四是创新农业绿色低碳模式。五是推进数字农业工厂建设。第三部分，实施机械强农行动，全力提升农业装备应用水平。一是创新特色农机适用推广。二是开展全程机械化示范试点。三是加快推进宜机化改造。四是做强农机综合社会化服务。第四部分，创新要素支撑机制，建立健全政策支持保护体系。一是创新一二三产融合机制。二是创新多元化投融资机制。三是创新重大项目招大引强机制。第五部分，强化组织实施保障，构建高效协同推进格局。一是加强组织保障。二是加强要素保障。三是加强“赛马”机制。附件是2021年农业“双强行动”重点任务。

（二）《政策意见》。共5部分、21条。第一部分，全面提高农业科技创新水平。一是打造高能级农业科创平台。二是创新发展数字工厂化农业。三是提升农产品精深加工水平。四是发展绿色生态种养。五是加快农业全产业链创新。第二部分，加快提升农业装备应用水平。六是加快丘陵山区农业机械化。七是示范推广先进机械装备。八是引导发展农机综合社会化服务。九是推进农地适度规模经营。第三部分，实施种业振兴计划。十是大力培育现代种业龙头。十一是加强种质资源保护利用。十二是支持新品种自主研发。十三是做大做强展示展销平台。第四，不断强化农业人才支撑。十四是培养农业“双强”领军人才。十五是强化农技推广队伍建设。十六是深入实施科技特派员制度。第五部分，加大金融要素支持力度。十七是加大金融政策支持。十八是拓宽多元化融资渠道。十九是加强设施用地保障。二十是推行农业“标准地”制度。

三、几点说明

（一）关于指导思想。我们的目标定位是紧抓打造高质量发展建设共同富裕市域样板、争创农业农村现代化先行市等重大机遇，紧扣“走前列、创特色、育样板、惠农民”要求，力争“一年大突破、三年大跨越、五年创一流”。

（二）关于主要指标。我市仍存较明显的短板。一是农业劳动生产率。2020年为1.9万元/人，低于全省4.1万元/人，2025年目标是5万元/人。二是农业（除捕捞、林业外）亩均产出率。2020年为5388元/亩，低于全省8800元/亩，2025年目标是8000元/亩。三是土地规模经营占比。2020年，100亩以上种植业集中连片适度规模经营比例为43.5%，低于全省55%的比例，2025年完成60%目标的难度大。

（三）关于政策配套。财政政策重点支持科技、农机、种业、人才、金融等方面，突出农业科创平台打造、农产品精深加工、数字工厂化项目揭绑挂帅、农机服务社会化建设与集团企业招引、种业龙头企业培育。市级重点做好顶层设计、试点示范、关键项目攻坚、产业延链补链强链等工作，通过示范推广，推动各县（市、区）科技强农、机械强农。经初步测算，2022年-2025年，每年需市财政资金8000万元左右。

温州市农业“双强行动”主要指标汇总

| 序号 | 指标名称 | 2020年指数 | | 2025年目标 | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 浙江省 | 温州市 | 浙江省 | 温州市 |
| 1 | 农业劳动生产率（万元/人） | 4.1 | 1.9 | 6.5 | 5 |
| 2 | 农村居民人均可支配收入（元） | 31930 | 32428 | 44000 | 47200 |
| 3 | 山区县与全省（全市）农村居民收入倍差 | 1.32 | 1.3 | 1.2 | 1.2 |
| 4 | 农业科技进步贡献率 | 65% | 65% | 71% | 71% |
| 5 | 农业高新技术企业 |  | 28 |  | 100 |
| 6 | 每千个农业从业人员拥有基层农技推广服务人员 | 2.9 | 3 | 4 | 4 |
| 7 | 数字农业工厂（家） | — | — | 300 | 30 |
| 8 | 农作物耕种收综合机械化率 | — | 81.1% | 84% | 85% |
| 9 | 设施种植业机械化 | 31.5% | 27.22% | 50% | 50% |
| 10 | 水产机械化率 | 47.9% | 36.59% | 50% | 55% |
| 11 | 畜牧机械化率 | 43.4% | 62.49% | 50% | 65% |
| 12 | 农业（除捕捞、林业外）亩均产出率（元/亩） | 8800 | 5388 | 10000 | 8000 |
| 13 | 农村土地规模经营比例 | 61.4% | 61.21% | 68% | 70% |
| 14 | 100亩以上种植业集中连片适度规模经营比例 | 55% | 43.5% | 60% | 60% |
| 15 | 省主导品种占有率 | 70% | 79.7% | — | 87.2% |
| 16 | 高标准农机综合服务中心建设（个） | — | — | 300 | 32 |
| 17 | 农机创新研究试验基地（个） | — | — | 100 | 12 |
| 18 | 高水平农艺农机融合示范基地建设（个） | — | — | 600 | 61 |
| 19 | 农创客数量（人） | 7221 | 715 | 100000 | 10000 |