**温州市科学技术发展“十四五”规划**

（征求意见稿）

温州市科技局

2021年6月

目 录

[一、开启高水平创新型城市建设新征程 （1）](#_Toc30208)

[（一）现实基础 （](#_Toc1989)1）

[（二）发展形势 （4）](#_Toc24409)

[（三）指导思想 （5）](#_Toc2147)

[（四）基本原则 （6）](#_Toc15008)

[（五）主要目标 （7）](#_Toc9677)

[二、](#_Toc206)[实施高能级平台建设攻坚工程，打造全域创新强大引擎 （9）](#_Toc29604)

[（一）全域推进国家自主创新示范区建设 （9）](#_Toc17221)

[（二）全力打造环大罗山科创走廊 （11）](#_Toc228)

[（三）加快高新技术产业园区高质量发展 （12）](#_Toc5040)

[三、实施创新主体倍增提质工程，推动产业高级化发展 （14）](#_Toc17602)

[（一）培育科技企业雁阵梯队 （14）](#_Toc20439)

[（二）构建技术创新中心体系 （15）](#_Toc936)

[（三）扩大高新技术产业有效投资 （16）](#_Toc6458)

[（四）打造重量级创新型产业集群 （16）](#_Toc29924)

[（五）推进产业创新服务综合体建设 （17）](#_Toc15989)

[四、实施科技人才引育集聚工程，打造全球“人才蓄水池”（17）](#_Toc30470)

[（一）大力引育高端创新人才 （17）](#_Toc19633)

[（二）加快汇聚青年科技人才 （18）](#_Toc20488)

[（三）加强产业人才队伍建设 （18）](#_Toc29103)

[（四）充分激发人才创新创业活力 （19）](#_Toc8099)

[五、实施基础研究提能造峰工程，加快打造创新策源地 （20）](#_Toc23354)

[（一）加快提升高校院所科研能力 （20）](#_Toc7567)

[（二）加快构建新型实验室体系](#_Toc26358) （21）

[（三）大力引进培育高端新型研发机构 （22）](#_Toc19067)

[六、实施关键核心技术攻关引领工程，努力抢占发展制高点 （22）](#_Toc19950)

[（一）实施战略性新兴产业核心技术攻坚计划 （23）](#_Toc12796)

[（二）实施传统产业赋能提升计划 （25）](#_Toc4432)

[（三）实施前沿技术引领计划 （27）](#_Toc3273)

[七、实施科技成果转化应用工程，建立健全技术转移体系](#_Toc23088) （28）

[（一）完善技术要素市场化配置机制](#_Toc19961) （28）

[（二）加快科技服务体系建设](#_Toc19537) （29）

[（三）加快推动科技成果落地转化](#_Toc15142) （30）

[八、实施品质生活科技赋能工程，提升人民群众获得感 （30）](#_Toc3134)

[（一）全面支撑乡村振兴 （30）](#_Toc28315)

[（二）推动生命健康领域科技创新](#_Toc31558) （31）

[（三）强化“碳达峰碳中和”科技支撑 （31）](#_Toc23540)

[（四）强化科技支撑社会可持续发展](#_Toc7) （31）

[九、实施科技合作开放深化工程，构建双循环创新大网络](#_Toc29414) （32）

[（一）深化国内科技合作 （32）](#_Toc10419)

[（二）积极开展海外科技合作](#_Toc6397) （33）

[（三）推动市县协同创新](#_Toc7229) （33）

[十、实施创新治理体系现代化工程，营造良好创新生态](#_Toc14996) （36）

[（一）加快科技管理体制改革 （36）](#_Toc14848)

[（二）推进科技领域数字化改革 （36）](#_Toc29784)

[（三）加强科技金融融合](#_Toc938) （37）

[（四）健全知识产权法治环境](#_Toc8722) （38）

[（五）强化创新氛围营造](#_Toc2927) （38）

[十一、强化政策供给，保障规划落实](#_Toc17549) （38）

[（一）加强组织领导](#_Toc12487) （38）

[（二）加强政策供给](#_Toc32716) （39）

[（三）加大财政科技投入](#_Toc2129) （39）

[（四）强化考核评价](#_Toc15352) （40）

[附件：1.重大平台](#_Toc28555) （41）

[2.重大项目 （45）](#_Toc4986)

[3.重大政策 （54）](#_Toc32627)

[4.重大改革](#_Toc14365) （55）

“十四五”时期是温州坚决贯彻新发展理念，深入实施创新驱动发展战略，开启社会主义现代化建设新征程、实现第二个百年奋斗目标的起步期和关键期。根据《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，《温州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，特制定本规划。规划主要描绘未来五年温州科技创新发展蓝图，是指导温州“十四五”科学技术发展的重要纲领性文件，规划基准年为2020年，期限为2021-2025年。

# 一、开启高水平创新型城市建设新征程

## （一）现实基础

“十三五”期间，在市委、市政府领导下，温州全面深化科技体制改革，深入实施创新驱动发展战略，着力推进国家自主创新示范区建设，科技创新事业快速发展。

**1.高能级平台建设有序推进。**“十三五”期间，有序开展国家自主创新示范区和环大罗山科创走廊建设。中国科学院大学温州研究院、浙江大学温州研究院、科思技术（温州）研究院、光子集成（温州）创新研究院等创新平台加速落地，高能级创新平台逐步发挥成效，累计引进共建创新载体37家。开展科技飞地建设，启用温州（嘉定）科技创新园等科技飞地10家。推进产业创新服务综合体建设，覆盖传统产业和战略性新兴产业，创成省级产业创新服务综合体14家。眼视光学和视觉科学国家重点实验室获科技部批准建设。温州医科大学附属眼视光医院获批国家临床医学研究中心，温州大学获批城镇水污染生态治理技术国家地方联合工程研究中心。高新区“进等升位”成效显现，2020年国家高新区在全国排名第80位，较2018年上升了19位。国家农业科技园区获批创建，是目前我省两家正在创建的园区之一。

**2.企业创新能力显著提升。**从2015年至2020年，规上工业企业R&D经费支出从70.61亿元增加到153.59亿元、规上工业企业研发强度从1.63%提高到3.03%、规上工业企业研发活动覆盖率从34.82%提高到59.95%、规上工业企业R&D人员占企业就业人员的比重从6.02%提高到9.75%，研发强度、研发活动覆盖率、研发人员比重均居全省首位；省创新型领军企业（含培育）增加到28家；高新技术企业从618家增加到2404家，规上高新技术企业占规上工业企业比重为24.9%，1200多家传统企业改造提升为高新技术企业；高成长科技型企业增加到781家，省科技型中小企业从2652家增加到10340家；截至2020年，累计建成国家级企业技术中心6家、省级企业研究院197家（其中省级重点企业研究院20家）、省级高新技术企业研发中心484家、市级企业研发中心1369家。

**3.高新技术产业快速发展。**从2015年至2020年，高新技术产业增加值从404.84亿元提高到673.82亿元，高新技术产业增加值占规上工业增加值的比重从39.43%提高到60.90%，高新技术产品出口额从25.4亿元提高到60.6亿元。2020年，高新技术产业投资增速达到20.3%。

**4.科技创新生态不断优化。**“十三五”期间，科技创新政策日趋完善，制定出台“科技新政”30条，形成覆盖“工业+农业+服务业”等科技产业全链条扶持体系，实现惠企政策兑现直通车；科技成果产出质量明显提升，水平居全省设区市前列，累计112项科技成果获得省级以上奖励（其中一等奖11项），产生本土首位院士；技术市场趋向繁荣，技术合同总额由2015年的17.8亿元增至2020年的217.37亿元；科技创新体制机制性障碍明显破除，科技经费包干制、成果转化三定向制度、科研诚信红黑榜、职务科技成果权属改革、技术产权证券化试点等系列改革扎实推进，形成一批改革案例和推广经验。

虽然“十三五”期间，全市科技创新工作取得显著成效，但也存在一些问题和困难。**一是科技投入力度不强。**2020年，全社会R&D经费投入151亿元，占地区生产总值比重2.2%。**二是科创资源集聚不足。**在温高校、院所不多不强，国家级基础研发机构极少。创新型领军企业少，2020年度浙江省高新技术企业创新能力百强中，温州仅有2家。对人才的吸引力弱，集聚的国家级和省级领军人才数较先进地区有较大差距，高层次创新创业人才不足，2020年度每万名从业人员中R&D人员数为130人年（预估值），居全省第6位（预估值）。**三是产业结构不优**。2020年，我市战略性新兴产业增加值仅292.61亿元，占全省份额5.3%，居全省第7位，高新技术产业增加值673.82亿元，占全省份额6.76%，居全省第6位。**四是科技服务支撑不足。**温州自创区“一区五园”建设刚刚起步，2020年，温州高新区居全国第80位，处于全国各类园区中游，环大罗山科创走廊基础建设尚未完成，无法为温州的高质量发展提供强有力的科技服务支撑。

## （二）发展形势

创新全球化时代，世界创新发展的格局不断发生变化，我市“十四五”时期科技创新发展面临着新的发展机遇和挑战。

从全球看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，5G、大数据、人工智能等新一代信息技术全面渗透，量子信息、脑科学等前沿领域加快突破，合成生物学等生命健康领域科技快速发展，数据驱动和场景驱动成为新趋势，新技术、新产品、新赛道、新业态不断涌现，正在重塑全球产业链、供应链、价值链。与此同时，当今世界正处于百年未有之大变局，全球新冠疫情影响深远，单边主义、保护主义上升，中美关系持续紧张、国际创新竞争加剧，依赖美欧等发达国家的外源性技术创新路径面临巨大挑战，我市必须走科技自立自强之路。

从国内看，科技创新成为推动高质量发展、构建新发展格局的重要支撑。我国发展的环境和条件发生变化，劳动力成本逐步上升，资源承载能力达到瓶颈，需求结构发生重大变化，经济结构转换的复杂度上升,需要更多依靠创新驱动高质量发展。同时发展不平衡不充分问题依然突出，人口老龄化加剧、生态环保任务艰巨，保障人民生命健康、改善生态环境、完成碳达峰碳中和目标、实现全体人民共同富裕都对科技创新提出了更高要求。

从省内看，浙江将继续深度融入长三角一体化发展和“一带一路”建设，加速嵌入全球创新版图，打造全球创新网络重要节点。同时，新一轮城市洗牌和分化进一步加剧，高端要素向头部城市集聚的态势日趋明显，在浙江省内已逐步形成杭甬为双核的科创新局面，嘉兴、绍兴也在持续加大科技创新投入，温州面临着更加激烈的区域竞争和城市竞争。

从温州自身看，“十四五”时期将处于人均生产总值从 10000美元向15000美元跨越的阶段，是我市新旧动能转换的提速期，新发展格局构建的窗口期，都市能级跃升的关键期，改革系统集成的深化期，为温州科技创新带来新契机。

未来五年，我们必须胸怀“两个大局”，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，准确把握新发展阶段的新特征新要求，以国际化视野、超常规力度，扛起忠实践行“八八战略”的政治使命，对标对表建设“重要窗口”的新目标新定位，主动融入新发展格局，强优势补短板，下好科技创新的先手棋，在危机中育先机、于变局中开新局，巩固浙江省科技创新“第三极”地位。

## （三）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，全面落实省委省政府、市委市政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持把科技自立自强作为发展的战略支撑，坚持“四个面向”，坚持创新首位战略，坚持系统观念，坚持以数字化改革引领全面深化改革，加强高能级创新平台建设，加大人才引育力度，加速创新资源汇聚，加快构建“一区一廊一会一室”创新格局，为浙江成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口贡献温州力量。

## （四）基本原则

坚持高原造峰。聚焦产业发展需求强化应用基础研究，主动谋划和前瞻布局高能级平台载体，加速催生原始创新成果，实现优势领域跨越式发展，抢占科技创新制高点。

坚持协同创新。充分发挥社会主义集中力量办大事的制度优势，完善“企业出题、政府立题、协同联动解题”的技术创新机制，打通创新全链条，强力推进关键核心技术攻关。

坚持企业主体。遵循技术创新的市场规律，充分发挥市场在技术创新资源配置中的决定性作用，强化民营企业在创新决策、研发投入、技术攻关和成果转化中的主体作用，培育壮大一批科技型民营企业。

坚持人才集聚。将人才作为科技创新第一资源，统筹国际国内两种人才资源，坚持培养引进双轮驱动，为人才成长提供良好平台及环境，激发各类创新人才在基础研究、技术创新、成果转化、创新服务等方面的澎湃动能。

坚持开放合作。立足全球视野，推动开放融合，深度融入长三角一体化发展和“一带一路”建设，充分发挥湾区汇聚配置优质高端创新资源优势，在更高层次上参与国际合作和竞争，加速融入全球创新网络，助力国内国际双循环相互促进新格局。

（五）主要目标

到2025年，重要指标实现“五倍增五提升”，初步建成综合创新实力全省领先，“一区一廊一会一室”创新格局协同高效，产业创新能力一流的高水平创新型城市, 全力打造全国民营经济科技创新示范区、世界青年科学家创新创业引领区、全球新兴科创资源集聚先导区，为建设“五城五高地”“做强第三极、建好南大门”提供重要支撑。

——**综合创新实力大幅提升**。到2025年，综合创新实力跻身全省前列，全社会R&D经费支出占GDP比重达到3.0%左右，基础研究经费占研发经费比重达到7%。高新技术产业投资年均增速达到12%以上，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到62%以上，每万人就业人员中研发人员达到136人年，全社会劳动生产率达到18万元/人。

——**重大创新平台取得突破**。国家自主创新示范区建设取得明显成效，环大罗山科技创新生态圈基本成型，创新协同机制基本建立。瓯江实验室投入运行，力争成为国家实验室分部。到2025年，高能级创新平台累计数达到30家，国家自主创新示范区重点科技指标进入全国21个自主创新示范区前10位；温州国家高新区在全国排名进入前40%，乐清、瑞安省级高新园区保持全省前列，支持平阳、永嘉、瓯海、龙港等地创成省级高新区。

**——企业创新能力显著增强。**到2025年，全市高新技术企业达到4400家、科技型中小企业达到16000家、省市级创新型领军企业（培育）达到100家，省级企业研究院达到240家。规上工业企业R&D经费支出占营业收入的比重力争达3.25%。PCT国际发明专利260件，每万人高价值发明专利拥有量达到9.7件。

**——人才高地建设加快推进**。科技创新人才引育取得明显进展，到2025年，面向全球引进一批顶尖杰出人才和世界一流学科带头人，集聚海内外院士人才或“鲲鹏计划”人才10名以上，引进国内外知名的学科骨干和领军人才100名以上，高水平创新团队60个以上，领军型人才创业项目100个以上。

**——创新创业生态持续优化。**创新创业体制机制和政策环境加快形成，系统构建“产学研用金、才政介美云”十联动创新创业生态系统，创新创业活力竞相迸发。到2025年，全市科技创新创业投资基金规模新增100亿元，技术交易年成交额达到313亿元。

“十四五”科技创新主要指标

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 指标 | 单位 | 2020年基数 | 2025年目标 | 年均增长  [累计提高] | 指标  属性 |
| R&D经费占地区生产总值的比重# | % | 2.2左右 | 3.0左右 | -- | 预期性 |
| 规上工业企业R&D经费支出占营业收入比重# | % | 3.03 | 3.25 | [0.22] | 预期性 |
| 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重# | % | 60.9 | 62以上 | -- | 预期性 |
| 每万名就业人员中研发人员# | 人年 | 120 | 136 | 2.53% | 预期性 |
| 全社会劳动生产率# | 万元/人 | 12 | 18 | 8.45% | 预期性 |
| 基础研究经费占R&D经费比重# | % | 4.0 | 7.0 | [3] | 预期性 |
| 国际专利（PCT）申请量# | 件 | 206 | 260 | 4.77% | 预期性 |
| 数字经济增加值# | 亿元 | 3250 | 6500 | 14.87% | 预期性 |
| 高新技术企业数量# | 家 | 2404 | 4400 | 12.85% | 预期性 |
| 科技型中小企业数量# | 家 | 10340 | 16000 | 9.12% | 预期性 |
| 顶尖人才 | 人 | -- | 10 | -- | 预期性 |
| 领军人才 | 人 | -- | 100 | -- | 预期性 |
| 本级财政科技拨款占经常性支出比重 | % | 6 | 6以上 | -- | 预期性 |
| 高新技术产业投资增速 | % | 12 | 12以上 | -- | 预期性 |
| 每万人高价值发明专利拥有量 | 件 | 3.6 | 9.7 | 21.93% | 预期性 |
| 技术（合同）交易总额 | 亿元 | 217.37 | 313 | 7.56% | 预期性 |

# 注：#为“五倍增五提升”指标，[]为五年累计数。

# 二、实施高能级平台建设攻坚工程，打造全域创新强大引擎

## （一）全域推进国家自主创新示范区建设

持续推进“八大攻坚”行动，加快构建形成以温州国家高新区（浙南科技城）为核心，联合浙南产业集聚区核心区、国家自主创新示范区瓯江口园区、温州高教园区、乐清智能电气省级高新技术产业园区、国家自主创新示范区瑞安园的“一区五园”发展格局，打造带动全域创新发展的强大引擎。以全面打造全国民营经济科技创新示范区为“一条主线”，加快形成智能装备、生命健康两大主导产业，生命健康、智能装备两大主导产业工业增加值年均增长12%以上。推进投资主体多元化，打造科技金融融合发展引领区；推进创新合作开放化，打造“一带一路”国际国内科技合作先导区；推进高新产业集聚化，打造新旧动能转换示范区；推进科技服务一体化，打造产教研融合发展探索区；推进创新机制市场化，打造科技体制改革试验区。到2025年，培育打造生命健康、智能装备两大高成长创新型产业集群，高端创新资源要素更加集聚，民间资本参与创新创业更加活跃，开放协同创新更具深化，自主创新能力全面提升，构建形成完善的区域科技创新网络体系，基本发展成为全国民营经济创新创业新高地。自创区“一区五园”全社会研发经费支出占GDP比重达到3.6%，高新技术产业投资增速达到25%。

专栏1：自创区八大攻坚行动

|  |
| --- |
| 1.提质打造高能级创新平台。提质发展中国科学院大学温州研究院、浙江大学温州研究院等已建高能级创新平台；推进科思技术（温州）研究院、光子集成（温州）创新研究院等新引进平台建设，新引进培育一批高水平研究院，五年累计打造高能级创新平台30家以上。  2.培育创新型领军（瞪羚）企业。落实高新技术企业所得税优惠、研发费用税前加计扣除等惠企政策，加快构建创新型领军企业培育库，五年累计培育创新型领军（瞪羚）企业50家以上。  3.招引落地创新型重大科技项目。对照科技招商地图，聚焦自创区生命健康和智能装备两大主导产业，推动统筹招商、集中布局、错位发展，五年累计招引落地自创区创新型重大项目100个以上。  4.引育高水平创新创业人才团队。引进培育一批符合我市重点产业发展导向，有望突破核心技术、引领产业发展，产生显著经济社会效益的海内外高水平科技团队，五年引进集聚高水平创新团队30个，新认定和支持领军型人才创业项目60个以上。  5.攻坚“卡脖子”核心技术。对接国家科技创新2030重大项目、省“双尖双领”重大科技 创新计划，更大力度实施自创区核心技术攻关计划，五年开展重大科技创新攻关项目200个以上， 攻坚“卡脖子”核心技术50个以上。  6.深化突破性改革举措。深化一批能够实质性推进构建“产学研用金、才政介美云”十联动创新创业生态体系的改革创新举措，结合“一区五园”各自特色，及时落地推广，五年深化推进突破性改革创新举措50项以上。  7.推进科技开放合作。积极探索建立科技创新合作协调机制，共建开放型科技合作基地，推动创新要素合理流动和创新资源开放共享，五年各类创新服务平台转化落地成果项目200个以上，开展科技合作1000项以上。  8.提升十大关键性指标。力争两大主导产业主营业务收入增速、高新技术产业投资增速、技 术交易额增速、规上工业企业研发费用增速、高新技术产业增加值增速等增速指标实现“五提升”，新增省级及以上创新载体数、新增引进培育海内外高层次创新创业人才数、新增高新技术企业数、新增科技型中小企业数、创投机构当年对园区企业的投资总额等总量指标实现“五倍增”。 |

## （二）全力打造环大罗山科创走廊

聚焦“创新引领、带动产业、辐射区域”，启动科创走廊三大会战“升级版”，加快构建形成以浙南科技城为“一核”，以科创带和外围辐射产业带为“两带”，联动瓯江口产业集聚区、乐清经开区、瑞安经开区、瓯海经济开发区等产业园区的“一核两带多园区”发展格局，加快形成一批科创资源集聚、创新引领作用显著的标志性区块，力争形成“高端要素集聚在自创区、科技孵化在大走廊、成果溢出在全市域”的创新联动格局。到2025年，环大罗山科技创新生态圈基本成型，创新协同机制基本完善，科技创新支撑产业发展作用显著，区域创新能力与产业核心竞争力进一步提升，形成一批高能级的产学研用协同创新联合体，培育若干高新技术产业集群，基本建成世界青年科学家创新创业引领区，在全省五大科创大走廊中进入前三，成为全市科技创新策源地。

专栏2：重点区块打造计划

|  |
| --- |
| 强化科创走廊科创带和产业带联动发展，突出特色，大力推进科创研发、创新智造、创新服务三大类重点区块建设。具体按照有高科技标杆型企业、高能级研发机构、高端化公共研发检测平台、高精尖科技型产业化项目、高素质领军型研发人才和团队、高品质城市配套功能、高辨识度主导产业、高效率政务服务环境、高颜值周边环境等等“九大场景”的要求，全市集中资源打造形成10个以上科创资源集聚、区域创新引领作用显著的标志性重点区块。以温州浙南科技城核心区和温州南湖科创小镇为示范区块，加快实现九大场景显现；谋划推进中国眼谷、文昌创客小镇、瓯海生命健康小镇、茶山梦创小镇、金海湖科创核心区、东新科创城、阁巷科创城、电力科技小镇、柳白片区智能电气小镇、中国·温州安全（应急）产业园、温州未来科技岛等重点区块加快九大场景显现。 |

## （三）加快高新技术产业园区高质量发展

实施高新区高质量发展行动计划，持续推进国家高新区进等升位。加快国家高新区“一区多园”融合发展，以“产业引领、创新驱动、产城融合”为宗旨，以“高端化、特色化、国际化”为发展方向，以重大项目带动、产城融合建设、高端人才引进为抓手，突出转型升级，加快整合全球创新资源，推动园区特色发展、错位发展。加强乐清、瑞安、永嘉、平阳省级高新园区建设，突出特色，加强创新型企业培育，乐清、瑞安省级高新园区保持第一方阵；永嘉、平阳省级高新园区争取进入全省高新区前50%。支持瓯海区、平阳、永嘉、龙港市等地创建省级高新区，争取实现工业强县省级高新区全覆盖。推进七都国际未来科技岛建设，加快国际科技金融中心、长三角科技企业总部园等项目落地，形成辐射长三角、在全国具有影响力的科技创新高地和区域性科技金融中心。谋划洞头科技创新岛建设，打造辐射全省的海洋科技创新策源地。

专栏3：省级高新区培育行动

|  |
| --- |
| **平阳：**规划南北两个园区，南园区依托滨海新兴产业园，规划面积6.64平方公里，北园区依托万全现代产业园，规划面积6.67平方公里，以智能装备制造、新材料、时尚轻工产业作为主导产业，建成产业层次分明、特色彰显、联动协作的“一区两园”空间布局。到2025年，力争在规模效益、创新能力、结构优化、科技服务等方面取得显著成效，达到省级高新区的认定标准，为初步建成高水平创新强县提供强大动力支撑。  **永嘉：**规划以永嘉经济开发区（省级工业园区）区域的核心区域为高新园区创建区块，由瓯北区块和乌牛区块两大区域组成，总规划面积12.66平方公里，其中瓯北区块、乌牛区块建设范围面积分别为10.15平方公里、2.51平方公里，可开发用5.20平方公里。园区形成系统流程装备、大文创产业和智能电子电气三大主导产业体系，链接集聚电子电气产业高端创新资源，力争到2025年，智能电子电气业企业工业总产值超40亿元。  **瓯海：**规划以瓯海经济开发区“一区六园”建设格局为创建基础，依托温州高教园区等区域资源进行拓展，形成以智能装备制造、新能源、光电材料与器件、节能环保等为代表的新兴产业，同时转型提升鞋服、眼镜、锁具等传统优势产业。不断优化空间布局，完善高新园区配套环境，形成科学合理的产业发展布局，充分发挥科教资源优势，加强高能级创新平台建设，加速创新资源汇聚，努力达到省级高新区认定标准，为瓯海经济高质量发展注入动能。  **龙港：**规划以龙港新城产业集聚区为高新园区创建区块。该片区位于龙港市时代大道以西，舥艚中心渔港以北，总规划面积约12.66平方公里，发展导向为：充分利用临港优势及岸线资源，发展智能印刷包装、新型材料、绿色纺织等产业，着力培育新能源装备、医疗卫材、通用机械等新兴产业。发挥港口优势，辅以物流业、现代服务业等。以龙港本地传统产业转型提升及智能化转型为主，逐步引进新材料、新能源等产业，形成临港服务业中心，力争到2025年，成为鳌江流域高新产业示范区域。 |

# 三、实施创新主体倍增提质工程，推动产业高级化发展

## （一）培育科技企业雁阵梯队

实施科技企业新“双倍增”计划、创新型领军企业“百家计划”，构建“微成长、小升高、高壮大”的企业梯次培育机制，加快培育一批省科技型企业、高成长型企业、高新技术企业和创新型领军企业。鼓励科技人员自主创办、大中型企业孵化派生、海外高层次人才来温领办创办一批科技型中小企业。开展高新技术企业后备培育工程，建设科技型企业和企业研发机构后备库。深入实施规上企业和高新企业“双迈进”千企计划，推动“高升规”400家、“规进高”1000家。引导科技型中小企业走专精特新发展之路，培育一批“隐形冠军”“单项冠军”高新技术企业。深入实施“雄鹰行动”，切实加强具有产业链控制能力和国际竞争力的“头部企业”培育力度，培育一批创新能力强、引领作用大、研发水平高、发展潜力好的创新型领军头部企业。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。大力实施头部企业“聚变”培育计划和科技企业“凤凰行动”，支持更多优质民营科技型企业在境内外上市、挂牌。到2025年，全市高新技术企业达到4400家、科技型中小企业达到16000家、省市级创新型领军企业（培育）达到100家，新产品产值率达到55%以上。

## （二）构建技术创新中心体系

围绕战略性新兴产业培育和传统产业转型升级，聚焦智能装备、生命健康等优势领域，依托创新能力突出的领军企业和高校院所，明确牵头单位，整合产业链上下游有优势、有条件的创新资源，引进集聚国内外优势创新要素，创建省技术创新中心，培育战略科技力量。支持企业牵头组建创新联合体，深化重点企业研究院建设，打造在产业链重要环节的专业化单点技术创新优势，增强企业的产业链话语权。以集聚整合创新要素、组织开展科技创新、支撑企业持续发展和引领行业技术进步为目标，鼓励企业自建或与高校院所联合组建省级企业研究院，加强企业内外部创新资源有机整合，推动企业由模仿、跟踪创新向自主创新转变，不断增强企业自主创新能力。以推动企业技术进步和成果转化为目标，加快布局建设省级高新技术企业研发中心，研究开发具有广泛市场前景和自主知识产权的新技术、新工艺、新产品，培养高水平的研发人员和工程技术人员，增强企业竞争力。加大装备首台套、材料首批次、软件首版次等创新产品应用政策支持力度，引导企业加大重大技术装备的创新研发。到2025年，争创省技术创新中心1-2家，新增重点企业研究院8家、企业研究院100家、高新技术企业研发中心260家，实现规上工业企业研发机构全覆盖。

## （三）扩大高新技术产业有效投资

推动新基建与新技术、新材料、新装备、新产品、新业态协同融合发展，促进基础设施改造、关键技术突破、市场化水平提升。加快建设大数据中心、5G设施、人工智能应用平台、工业互联网等重点新型基础设施。在数字经济、智能装备、生命健康、新能源、新材料等领域，依托行业龙头企业，推动一批技术含量高、产业辐射带动性强的高新技术产业化项目。进一步健全完善重大高新技术产业投资项目库，强化政企联动、优化要素保障，加大科创用地保障力度，进一步拓展创新发展空间。“十四五”期间，高新技术产业投资每年增长12%以上。

## （四）打造重量级创新型产业集群

围绕五大战略性新兴产业发展，从需求端与供给侧同步发力，推动物联网、大数据、人工智能、生物技术等同各产业深度融合，强化创新链产业链精准对接，实现科技创新与商业化路径有机结合，提高产业链附加值。实施创新链贯通工程，畅通基础研究、技术开发、中间试验、企业孵化、规模生产各个环节，推动新兴技术、新兴产品规模化发展，加快形成数字经济、智能装备、生命健康等若干创新能力一流的千亿级产业集群。按照现代产业集群理念深化传统产业改造提升，以信息技术的应用和融合创新，推动制造方式创新、产品创新、业态创新和商业模式创新，建设一批未来工厂、数字工厂，促进鞋业、服装、泵阀等优势传统产业向价值链中高端攀升。

## （五）推进产业创新服务综合体建设

坚持政府引导、企业主体、市场运行、多方参与，推动现有产业创新服务综合体加快整合集聚各类创新服务机构，引进“标志性”大院名校，开展关键共性技术攻关，完善运行机制和服务功能，提升产业创新服务综合体能级，着力打造具有温州特色的省级标杆型产业创新综合体。着眼于产业痛点、短板问题，集聚高校、科研院所、行业协会及专业机构等创新资源，建设一批中试平台，强化公共服务集成功能，新建一批集创意设计、研究开发、技术中试、创业孵化等功能于一体的产业创新服务综合体，到2025年实现市级及以上综合体“5+5”产业全覆盖。

# 四、实施科技人才引育集聚工程，打造全球“人才蓄水池”

## （一）大力引育高端创新人才

建立更加开放灵活的人才引育机制，量身定制顶尖人才引进支持政策，突出“高精尖”导向，精准引进一批院士专家，以顶尖人才引领产业发展。全力推进国家和省级重大人才工程，深入实施全球精英高层次人才特殊支持计划等市级重大工程，持续推进海外人才引进和国内高层次人才培育，重点集聚一批创新型科技领军人才。支持企业及高校院所从海内外引进技术水平处于国际创新前沿的优秀人才组建创新团队，积极扶持带技术、带项目、带资金，具有较好市场前景的一流创业团队，力争在数字经济、生命健康、新材料等技术依赖度较高领域，突破关键核心技术、引领带动传统产业转型升级和战略性新兴产业发展。巩固、拓展与海外知名高校、科研院所、行业协会等组织机构的联系与合作，建立海外人才联络站点，开辟面向全球靶向引进科技人才的有效渠道，力争“百万人才聚温州”取得明显进展。到2025年，新引进培育海内外各领域杰出人才、领军人才和青年拔尖人才1000名以上，引进培育高水平创新团队60支以上和领军型人才创业项目100个以上。

## （二）加快汇聚青年科技人才

放大世界青年科学家峰会效应，打造集聚全球高端智力资源的峰会品牌。利用峰会加大招才引智力度，定期开展全球青年科技英才（温州）峰会、中国·温州民营企业人才周、高层次人才创业创新投融资对接会、全球精英创新创业大赛、创新创业合作国际研讨会等具有全球影响力的活动赛事，不断释放峰会“溢出效应”。巩固提升“一园一城一中心”，努力打造成为服务国家战略的重要平台、加强国际科技合作的示范样板。持续实施“人才新政40条”“510计划”，加大青年人才政策支持力度，建立比潜力、比贡献的青年人才评价体系，吸引青年人才集聚温州，扎根温州。到2025年，引进峰会签约项目落地200个以上，新引进培育博士1000名以上。

## （三）加强产业人才队伍建设

聚焦温州主导产业和科技创新重点领域，推进新型企业家、高技能人才、新动能工程师等产业人才队伍建设。重点面向“领军型”“高成长型”“隐形冠军”培育企业负责人、科技型中小企业负责人和“创二代”，大力实施“青蓝接力工程”和新生代企业家培育行动，打造创新型温商队伍。以先进制造业等领域紧缺关键人才为重点，实施新时代工匠培育工程，构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系，壮大新型蓝领队伍。以温州产业新动能培育壮大为目标，实施“新动能工程师引进计划”，鼓励支持温州企业引进从事过工程、技术、研发、设计等工作的工程师、程序员和设计师等，集聚一批产业创新中坚人才。到2025年，培育新时代青年企业家50人左右，引进培育新动能工程师300名以上，高技能人才占技能劳动者比例达到30%。

## （四）充分激发人才创新创业活力

实行更加积极、开放、有效的人才政策，构建贯通人才引进、培养、评价、流动、激励的全链条政策体系。开展人才管理改革试验区建设，以“一区一策”方式，充分赋予人才“引育留用管”自主权。坚决破除“四唯”倾向，加强机构评估、学科评估与人才评价的有效衔接，建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系，突出标志性成果评价，探索引入国际同行评价。深化中意（温州）人才交流合作创新试点，加强和德国、日本等国的人才项目交流合作。支持新型研发机构开展人才使用、管理和激励等创新政策试点，打通高校、科研院所与企业人才流动通道。探索通过高校和重大科研平台留编引才方式，鼓励高校、科研院所科研人员兼职或离岗创办科技型企业。建立包容和支持非共识创新制度、资助机制，鼓励自由探索未知前沿。加快特色产业工程师协同创新中心、院士之家等引才育才平台的建设，大力提升服务水平。大力推进人才客厅建设，推进人才工作数字化转型，完善并实施人才住房租售并举办法，切实解决人才住房等实际问题，为各类人才安居乐业创造条件。

# 五、实施基础研究提能造峰工程，加快打造创新策源地

## （一）加快提升高校院所科研能力

大力实施一流高校院所培育工程，完善“教学研究型大学+应用型大学+中外合作大学+高职院校”的高水平大学体系，提升源头创新能力。支持温州医科大学眼视光学、老年病学、儿科学、药学等优势学科科学研究发展，促进建设“双一流”高校，打造具有全国影响力的生命健康创新基地；支持温州大学对标国内外一流高校，聚焦化学、材料科学、工程学等优势学科科研发展，促进建成特色鲜明的高水平教学研究型大学；推动温州肯恩大学提升办学层次，构建高水平专业群，建设高水平国际化高校；支持温州理工学院加大研发投入，培育一批能够适应温州制造业发展的工科人才；推进高职院校强化特色学科领域技术研究，支持温州职业技术学院、浙江工贸学院加快“双高”建设，打造技术技能人才培养高地和技术技能创新服务平台，支持温州科技职业学院建设，为乡村振兴战略实施提供重要科技支撑。建立健全高校、科研院所间学科协同和多学科交叉融合发展机制，跨校跨院融合提升一批优势特色学科。提升学城联动效能，深入打造高等学校与产业园区、骨干企业紧密协同的创新生态系统，大力推进高校科研创新、科技成果转移转化和产教融合，全面增强高校服务地方、服务经济能力。深化与名校名院名企的战略合作，建立温州与在杭、在沪、在汉高校科研院所战略联盟，强化地方院所产学研协同创新，实现“以产定研、以需定研、以研促产”。

## （二）加快构建新型实验室体系

瞄准前沿科技，聚焦战略需求，强化基础研究和应用基础研究，加快构建由国家实验室、国家重点实验室、省实验室、省级重点实验室、市级重点实验室等组成的实验室体系。强化国家重点实验室建设，引导眼视光学和视觉科学国家重点实验室持续开展相关基础研究与应用研究，形成重大科技成果。支持有条件的实验室围绕光电材料与器件、生命健康领域集聚优势科研资源，争创国家重点实验室。推进浙江省实验室建设，围绕组织再生和器官功能康复，以“聚焦特色、创新引领、交叉融合、对标一流”的路径，全面推进瓯江实验室建设，努力打造全国第一、世界一流的再生调控和眼脑健康创新平台，力争成为国家实验室分部。培育壮大省级重点实验室队伍，聚焦数字经济、生命健康、智能装备、新材料、新能源等重点领域，依托高校院所、龙头企业等优势主体，培育新建一批省级重点实验室。加快市级重点实验室优化提升，优化市级重点实验室建设方向，大力支持企业主体建设重点实验室，鼓励行业龙头企业联合高校院所、上下游企业共建联合实验室。落实省级重点实验室、市级重点实验室奖励政策，完善绩效评价制度。到2025年，建成国家重点实验室3家、省实验室1家、省级重点实验室30家、市级重点实验室100家。

## （三）大力引进培育高端新型研发机构

瞄准世界科技前沿，紧扣“5+5”产业发展，通过引进共建一批、优化提升一批、整合组建一批、重点打造一批的方式，引导建设一批投入多元化、管理现代化、运行市场化、人员招聘自主化、薪酬激励市场化、收益分配企业化的新型研发机构，促进国科大、浙大、华中大温州研究院等研究机构科研成果加速落地。围绕战略性新兴产业发展，吸引国内外一流高校、科研机构、领军企业、外资研发型企业及高层次人才团队来温设立或联合组建新型研发机构。支持高校、科研机构、重点实验室、工程研究中心等开展体制机制和治理模式创新，向新型研发机构转型。优化整合研究方向相近、关联度较大、资源相对集中的研发机构，支持优势企业或科研机构整合相关领域创新资源，联合建设新型研发机构。在现有新型研发机构中择优打造一批国内一流、国际领先的标杆型研发机构。完善共建创新载体协调管理机制和新型研发机构考评机制，落实新型研发机构奖励政策。到2025年，全市建成新型研发机构50家、其中省级15家，打造一批覆盖科技创新全周期、全链条、全过程的高水平创新平台，有力推动高水平创新型城市建设。

# 六、实施关键核心技术攻关引领工程，努力抢占发展制高点

面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，围绕温州“5+5”产业及前沿技术的创新需求，加强顶层设计、提前部署，启动实施战略性新兴产业核心技术攻坚计划、传统产业赋能提升计划和前沿技术引领计划，突破一批“卡脖子”技术，抢占一批前沿技术制高点，攻克一批重点产业关键核心技术，形成技术创新持续供给能力和进口替代能力。

## （一）实施战略性新兴产业核心技术攻坚计划

围绕战略性新兴产业发展需求，建立“卡脖子”技术攻关库，推广“企业出题、院校破题、政府助题”模式。围绕人工智能、新一代通信与智能网络、再生医学、新药创制、眼视光技术、高端制造、新材料、新能源、激光与光电、高性能科学仪器仪表设备、现代农业等重点领域，迭代实施重大科技攻关专项，加快攻克一批进口依赖较为严重、对产业高质量发展有重大影响的关键核心技术，加快产业集群创新变革，推动产业集群向价值链中高端环节攀升，有效支撑培育战略性新兴产业发展。

专栏4：战略性新兴产业重点攻关技术

|  |
| --- |
| **人工智能技术。**研发知识计算引擎与知识服务技术，跨媒体知识表征、分析、挖掘技术，基于群智感知的知识获取和开放动态环境下的群智融合与增强技术，混合增强智能新架构与新技术，面向复杂环境的自主无人系统共性技术，虚拟现实智能建模技术，类脑计算芯片与类脑智能系统，自然语言处理技术。  **新一代通信与智能网络技术。**研发5G通信终端、测试仪器仪表、高密度核心网络设备、低功耗流量终端与综合应用平台，增强移动宽带、低时延高可靠技术、低功耗大连接、5G多接入融合组网、5G高低频融合组网等技术，5G与云计算、大数据、物联网等融合技术，5G垂直领域应用关键技术。研发带工业互联的边缘控制器、边缘网管智能控制器，支持工业互联网的各种速度与敏感网络技术，分布式网络节点控制器技术，低功耗传感模块及系统技术等。  **再生医学技术。**研发重大传染病应急检测、监测预警、流行规律、早期筛查、早期诊断、中西医临床救治技术、相关疫苗、防控产品；针对恶性肿瘤、代谢病、消化系统疾病、神经精神系统疾病、心脑血管疾病等重大慢性非传染疾病及常见多发病，研发早期筛查、分型分类、个体化治疗、疗效和安全性预测与监控、基因编辑与治疗、细胞与免疫治疗、肿瘤与靶向治疗等精准诊疗产品。  **新药创制技术。**围绕恶性肿瘤、神经精神系统疾病、代谢性疾病、免疫相关疾病等重大疾病，研发新靶标与新结构小分子药物、抗体类药物新品种、重组新型蛋白药物及核酸药物新品种、细胞治疗药物、现代中药、生物类似药等创新药物；研发人工智能药物合成、药物毒性靶标发现与干预、药物精准智能递送、临床精准用药等关键共性技术及装备。  **眼视光技术。**研发近视防控靶点新药物、不基于VEGF作用的针对眼底新生血管的新药物、生长因子类眼药、以纳米技术为导向的青光眼药物，接触镜、泪点塞、结膜下植入物、玻璃体植入物等创新缓释给药载体，眼科再生材料，高精度扫频OCT成像设备，近视的遗传因子鉴定试剂盒和自动化检测系统等技术与装备。  **高端制造技术。**研发金属材料3D、5D打印装备、多轴联动智能数控系统和超硬刀具，高精度RV减速器、高性能伺服电机与驱动产品、控制器、矢量摆线减速机、智能传感器件与感知系统等关键部件，智能异质异构集成技术、柔性微纳集成技术、先进传感集成技术、多维数字量智能设计制造技术、自适应柔性制造和封装技术、制造平台多信息融合感知技术、柔性数字孪生技术、跨平台数据共享和制造实体互联技术、人机物智能交互和深度融合制造系统。  **新材料技术。**研发聚芳醚酮、聚苯硫醚、耐高温聚酯、耐热尼龙、聚酰亚胺等高性能工程塑料材料，高品质特种钢铁材料、高性能轻金属及合金、电工合金等高端合金材料，高性能无机纤维、有机纤维及其增强复合材料、产业用高端纺织材料等高性能纤维及复合材料，石墨烯、防护涂层、通讯材料等纳米材料，植介入材料、医用3D打印材料、创面修复材料、骨修复材料、医疗检测探测材料等新型生物医用材料，聚氨酯、高品质橡胶、新型薄膜材料、绿色可降解高分子材料等新型高分子材料，柔性电路板材料、可穿戴无线传感和智能电子设备用新型感知材料、柔性光子材料及器件等柔性电子材料技术，及下一代太阳能转换利用新材料。  **新能源技术。**研发核电关键设备、核电风险防控与应急技术、新型风电机组、超大型海上风电机组及关键部件、热电转换和利用技术、太阳电池光-电-热的综合转换和利用技术、高效低成本晶硅电池、薄膜电池结构与工艺、适应多场景的光伏系统、分布式能源大容量储热（冷）技术，及高能量密度、环保安全的储能系统。  **激光与光电技术**。研发超高功率激光智能切割加工头、工业用红外皮秒激光器、高功率光纤激光器、半导体激光器、光路调制系统、扫描振镜系统、精密运动平台、控制系统软件、定位监测系统、超快激光精密制造装备、超高功率光纤激光智能切割数控机床等技术。  **高性能科学仪器仪表设备技术。**研发气体成分测量、气体超声测量、超高精度温度测量及标定、仪器仪表状态参数动态监测、运行特征智能识别、故障表征、预测性维护、仪器仪表智能运维平台、第四代核能和石油石化领域高精度流体测控等技术。  **现代农业技术。**研发以种质资源创新、分子标记育种、分子设计育种为代表的现代生物育种技术，农畜产品品质劣变调控与加工过程品质保持基础理论以及产地初加工、深加工、综合利用、危害物主动防控等农畜产品梯次加工与质量安全保障关键技术，农业资源化增值高效利用、农业生物资源高效转化技术，畜禽高效养殖和疫病诊断与防治等技术，农产品储藏、现代保鲜物流关键技术等。 |

## （二）实施传统产业赋能提升计划

提升温州传统制造业在国际产业分工和价值链中的地位，围绕电气、汽车零部件、泵阀、印刷包装、眼镜、功能鞋、功能服装等领域开展关键核心技术攻关，突破一批“杀手锏”技术，研制一批自主创新产品，推进传统制造业数字化、集群化、服务化转型。

专栏5：传统产业赋能提升重点攻关技术

|  |
| --- |
| **电气技术。**研发低压/高压交直流输变电装备、低压断路器智能微控制器、现场总线技术、继电器自动调试技术、接触器控制技术、真空断路器真空检测技术、无功补偿电容器容量配置技术、电子整机小型化、表面贴装、成型技术、基于物联网和数字孪生平台的先进设计和制造技术，开发智能电网、泛在电力物联网电气设备及相关软硬件，研发太阳能、风能发电设备及配套电气设施。  **汽车零部件技术。**研发国Ⅵ以上排放标准的发动机、自动变速箱、无级变速器、电动及混合动力汽车动力模块，高级驾驶辅助及智能网联系统、汽车卫星导航系统，高效汽车空调系统、高安全性电子化制动系统和转向系统、独立悬挂系统、主动安全系统和汽车电子控制系统，高能量密度高可靠性动力电池、电池管理系统。  **泵阀技术。**研发耐腐蚀、耐磨、耐高温、耐低温新材料以及行业共性技术工艺，开发模块化、轻量化、节能化和智能化泵产品。研发能够满足高温高压、零泄漏等极端工况使用要求的大型超（超）临界火电机组关键阀门、石油化工及煤化工阀门、核电站用关键阀门、天然气长输管线及液化天然气装置配套阀门等高附加值产品，以及具备在线监测、远程控制、故障诊断、失效保护等功能的高端智能化阀门新产品。  **印刷包装机械技术。**研发高精度齿轮、高性能液压气压元件、高性能密封件、高精度高速电机及驱动系统、高性能直线电机、PC+运动控制器的开放式数控系统、高速EthCAT总线数字伺服驱动器、大中小功率数字PWM伺服驱动器、伺服电机编码器等关键零部件及嵌入式运动控制、视觉检测、机械制图/机械设计软件等技术。  **眼镜技术。**研发等离子镜架抛光、铝合金表面粘接、冷喷涂+等离子喷涂、石墨烯涂层技术，开发镜架自动化制造装备、镜片质量自动化检测装备、光学薄膜在线缺陷检测系统、智能磨抛机器人等智能制造装备，以及智能眼镜及配套软硬件技术。  **功能鞋技术。**研发用于防滑功能鞋的高性能止滑材料、基于纺织纤维的鞋面和鞋衬纳米复合材料、基于聚合物的鞋垫和鞋底纳米复合材料、散热或隔热鞋、防水或防火鞋、抑制微生物气味鞋、舒适度智能自适应鞋和防止静电积累鞋等各类功能鞋。  **功能服装技术。**研发用于功能性服装的新型功能性纤维和高性能纤维产品、服装产业3D数字化服务平台、面向个体差异的快速设计与快速交付、工业设计云服务平台、基于大数据的批量定制、个性化定制等智能制造模式。 |

## （三）实施前沿技术引领计划

按照“长远部署、系统推进”的原则，从已有优势和潜在优势出发，在光电材料与器件、通信材料与器件、新型显示、智慧化城市建设、重大疾病精准诊疗、高端医疗器械、海洋蓝色能源、二氧化碳捕集与资源化等领域，每年实施一批重大引领性项目，攻克一批具有颠覆性变革性的前沿技术，力争取得一批在国际上具有原创性和重大影响的标志性成果，抢占未来产业发展先机。

专栏6：前沿技术引领重点攻关技术

|  |
| --- |
| **光电材料与器件。**面向医疗影像、智能传感、5G通讯等应用领域，发挥光电材料和器件的先导和基础作用，建立光电新材料和新器件的制备、表征与应用平台，重点开展辐照检测与成像、红外探测与成像、发光与显示、新型敏感陶瓷与传感材料等方向的关键材料与器件研究。  **通信材料与器件。**面向5G和6G通信、智能汽车驾驶、VR/AR、大功率激光器、智慧城市等应用领域，开展关键通信材料与器件的研究，重点突破5G基站用微波天线、微波滤波器、环形器、LTCC材料及无源集成器件、微波超材料、微波PCB、透明激光增益介质材料、压电铁电材料的高端制造技术。  **新型显示技术。**研发新型高光效发光材料及其低成本大规模制备，印刷用发光墨水，大面积光转换膜，高性能LED器件及其柔性衬底集成，光泵浦、电泵浦激光等技术；研究发光材料结晶动力学，激子高效复合动力学，LED器件工作、老化机理等关键科学问题。  **智慧化城市建设。**聚焦智慧城市建设全流程数据感知、建模和优化分配，研发基于群智感知数据的城市信息收集方法、探索动态及多层混合的城市结构网络模型，建立精细化、智能化的资源调度策略，为智慧城市建设提供解决方案。  **重大疾病精准诊疗。**围绕组织器官再生与重塑、眼疾病与视觉功能康复、脑疾病与认知功能康复、新型癌症诊疗等重点领域，开展内源性细胞生长因子时空调控网络，细胞生长因子突变文库和高通量筛选体系，重大眼病的基因和干细胞治疗，眼-全脑连接图谱，基于遗传、环境和生物标志物的阿尔茨海默病发病机制，低成本高效癌症早筛技术，伴随诊断技术，新型非侵入癌症组织溯源技术，人工智能多组学大数据分析技术，免疫调控生物材料等研究。  **高端医疗器械。**围绕体外检测设备、数字医学影像和诊断设备、生物医疗机器人、植介入产品等重点领域，聚焦新材料、自动化、人工智能等维度，研发体外检测诊断、高端医疗成像、植入式治疗器件等医疗系统，研发具有特定光学响应的软材料光学原器件和医用材料，设计具有抗黏附、低摩擦、耐摩擦、抗菌、抗凝血或药物可控释放的多功能凝胶涂层材料，研发能适应制备医疗器械表面功能涂层的设备和工艺方法，研发自驱动医疗传感技术、人工智能分子生物传感技术等。  **海洋蓝色能源技术。**研发基于纳米发电机的海洋能发电网络装置，大规模高效收集波浪能、潮汐能等能源。研发高性能摩擦电材料批量制备技术、发电机防水防腐封装技术、海洋流固耦合动力学技术、直流输出的器件阵列化系统集成技术、纳米发电机匹配型电源管理与存储技术、专用测试技术，开发专用科研仪器装备。  **二氧化碳捕集与资源化技术。**研发从空气中污染物处理的废气中捕获二氧化碳的高效分离膜技术，研发二氧化碳环化加成催化剂体系，实现二氧化碳的捕集-资源化一体化，为碳中和及碳达峰国家战略提供技术支撑。 |

# 七、实施科技成果转化应用工程，建立健全技术转移体系

# （一）完善技术要素市场化配置机制

深化科技成果处置权和收益权改革，赋予市属高校、科研院所科研人员职务成果所有权和长期使用权。支持重大技术装备、重点新材料等领域的自主知识产权市场化运营。完善科技创新资源配置方式。完善科研成果评价制度，建立健全科技成果常态化路演和科技创新咨询制度。改革科研成果管理制度，完善技术成果转化公开交易与监管体系，创新完善科技成果转移转化利益分配机制。复制推广“定向服务、定向研发、定向转化”研发转化机制，鼓励高校、科研院所以市场需求为导向，研发团队全程参与企业技术攻关和成果转化，帮助企业突破发展急需的关键技术。

## （二）加快科技服务体系建设

加快科技服务业发展，繁荣技术市场，建设3.0版网上技术市场，打响温州拍品牌，打造线上线下一体化科技大市场。督促高校、科研机构和科技企业设立技术转移部门，提升技术服务机构能力建设，培育集聚一批技术交易、咨询评估、科技金融、研发设计、知识产权等重点科技中介服务机构，加快科技成果转化中试基地和服务平台建设，形成一站式科技成果转移转化的产业创新服务链。探索技术经理人职称改革等新培养模式和激励政策，加强技术转移管理人员、技术经纪人、技术经理人等技术转移人才队伍建设。加快国家科技成果转移转化示范区建设，着力培育一批专业化、服务能力强的技术转移转化机构。规划建设温州国际科技成果转移转化中心（世界温州人科技成果转移转化中心）。加强军民融合创新，完善科技军民融合发展机制，探索温州特色的两用技术成果转化体系。探索完善“众创空间—科技企业孵化器—科创园”孵化链条，打造一批专业化科技企业孵化器、众创空间和星创天地，推动众创空间、孵化器成为科技型企业的摇篮。到2025年，省级以上孵化器和众创空间累计达到100家，科创园达到30家。

## （三）加快推动科技成果落地转化

探索建立成果转化扶持专项。实施千项授权发明专利产业化工程，扶持鼓励企业加快推动已授权发明专利落地转化，面向企业评选一批重大贡献专利成果，讲好企业创新故事，以示范引领激励企业推动成果转化的主动性和积极性。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。进一步落实国家有关科技成果转化的政策，激励高校和科研机构科技人员进行科技成果转化的积极性。

# 八、实施品质生活科技赋能工程，提升人民群众获得感

## （一）全面支撑乡村振兴

加快国家级农业科技园区发展，推进管理体制机制创新、科技支撑能力建设、科技创业孵化发展，设立面向市内外科研院所、高校、企业的“浙江温州国家农业科技园区开放性项目”，发挥科技创新引领作用。加大农业科技创新载体建设，统筹推进省农业科技园区、星创天地、省重点农业企业研究院建设，增强农业创新平台服务和支撑能力。坚持“资源跟着平台走”理念，深化农业科技特派员工作，将科技特派员选派到农业科技园区、星创天地等重要农业科技创新载体，支持科技特派员带项目在基层开展科技成果转化、示范基地建设、科技帮扶等工作。“十四五”期间，新增创建国家级农业高新技术产业示范区1家、省级农业科技园区2家、省级及以上星创天地10家、现代农业科技示范基地100个，培育农业类科技型企业50家。

## （二）推动生命健康领域科技创新

坚持把保障人民生命健康作为社会发展科技创新的工作重点，面向眼脑健康、再生调控、生物医药、医疗器械、精准医疗等重点领域，突破一批“卡脖子”技术，推动信息技术与生物技术融合创新，研制一批国产化进口替代装备及新技术新产品。面向重点人群健康保障，研究生殖健康与妇儿健康新技术、主动健康与老龄化应对新技术，提升群体生活品质。大力培育生命健康产业，推进国科大温州研究院等重大科创平台建设，充分发挥温州医科大学省部共建眼视光学和视觉科学国家重点实验室作用，推动高端平台医学创新资源向医药制造、康养服务两头延伸，打造浙南闽东赣东生命健康产业高地。

## （三）强化“碳达峰碳中和”科技支撑

充分发挥科技创新在碳达峰碳中和中的战略支撑作用，重点聚焦能源、工业、交通、建筑等领域，开展低碳、脱碳、负碳关键技术研发与示范，着力提高森林碳汇功能，探索开发海洋“碳汇”，支持洞头建设海洋生态养殖蓝色碳汇示范区，引领构建我市低碳/零碳技术与产业协同创新体系，推动碳中和领域技术和产业迭代升级，保障碳排放高质量达峰，实现碳中和目标。

（四）推进科技支撑社会可持续发展

坚持新发展理念，深入实施可持续发展战略，面向资源环境、公共安全、海洋科技等领域，聚焦生态建设、污染防治、资源利用、食品安全、消防安全、应急保障、防灾减灾、海洋资源开发等方向加强共性关键技术攻关，加快科技成果的示范应用，重视妇女、儿童、残疾人以及应对老龄化方面的科技研究。融入“城市大脑”建设，不断提升城市治理的科学化精细化智能化水平。推动体育、文化、旅游等产业与数字技术深度融合，催生壮大数字生活新服务。推进“科技兴海”，谋划建设洞头海洋科技产业园，加快形成以绿色石化、清洁能源、海洋高端装备、海洋生物医药、海洋新材料、港口物流为主的海洋产业集群，打造浙江省大湾区临港产业新增长极。

# 九、实施科技合作开放深化工程，构建双循环创新大网络

## （一）深化国内科技合作

全面对接上海全球科创中心建设，加快温州（嘉定）科技创新园、长三角G60温州（松江）科创基地等“科技飞地”建设，发挥对外科创窗口作用。推动长三角区域内科创要素资源深度对接，举办科技成果对接会、长三角科技成果交易博览会等，全面参与长三角科技协同创新。推进温州（浙大）科技飞地建设，强化与G60科创走廊、杭州城西科创大走廊等的联合，推动跨区域共建“飞地园区”和跨区域实施科技创新，推进跨区域科创飞地政策突破，在政策、产业、平台方面形成联动，积极推进跨区域科创飞地政策突破，在政策、产业、平台方面形成联动，建设科创飞地样板，打造“研发创新在外地、成果转化在温州”的良好创新创业生态。深化杭温两大中心城市、两大都市区联动发展，协同宁波高水平共建国家自主创新示范区，服务全省“一盘棋”。

## （二）积极开展海外科技合作

坚持科技创新“走出去”和“引进来”并举，加强与“创新大国”“关键小国”以及“一带一路”沿线国家在关键技术、前沿科技和重大基础研究等领域的合作交流，引进集聚国外优质创新资源，打造科技精准合作升级版。以温州建设中国(温州)华商华侨综合发展先行区为契机，积极开展全方位、多层次、高水平的国际创新合作。探索建立全球温商合作中心，推动科技界、产业界、创投界三界融合。谋划建设离岸科技企业孵化器，支持园区、企业、高校、科研院所在德国、日本、美国等全球科技资源密集地区建立海外创新孵化中心。创新要素集聚模式，谋划建设承接科技飞地创新资源的总部基地**。**到2025年，建设海外创新孵化中心20家。

## （三）推动市县协同创新

强化市区与县域创新协同发展。全面提升中心城区创新集聚力、辐射力、带动力，大力支持鹿城区（浙南闽北赣东科技服务业发展领跑区），龙湾区（全球眼健康科创引领高地），瓯海区（产教研融合发展试验区）、洞头区（辐射全省的海洋科技创新策源地）建设，增强中心城区创新资源优化配置能力，推动市县两级创新资源共建共享共治共管。全面提升县域科技创新能力，推动县域创新错位发展，大力支持乐清市（全国民营经济科技创新引领区）、瑞安市（高端智能汽车关键零部件创新生态示范区）、龙港市（国家级高新技术产业集聚区）、永嘉县（全国有竞争力的系统流程装备产业科创高地）、文成县（乡村振兴科技引领示范地）、平阳县（浙南沿海智能装备制造集聚区）、苍南县（全国清洁能源技术集成研究与示范的样板区）、泰顺县（温州西南（浙南闽北）生态产业集聚区）、浙南科技城（全市经济高质量发展的驱动力和主引擎）、浙南产业集聚区（先进制造数字化改造示范区）、瓯江口产业集聚区（产城人融合的湾区城市发展标杆窗口）建设，培育一批创新型县（市），打造具有温州特色的县域创新驱动示范引领高地。

专栏7：市县协同创新推进计划

|  |
| --- |
| 鹿城区：结合产业基础及主城区城市功能配套资源优势，立足科技创新发展态势与需要，打造浙南闽北赣东科技服务业发展领跑区，进一步构建良好的创新创业生态，为全面提升中心城区首位度、建设创新强区提供科技支撑。  龙湾区：以国家高新区、国家自主创新示范区和温州环大罗山科创走廊建设为主抓手，集聚创新资源、提升创新能力，优化创新环境，全力打造全球眼健康科创引领高地。  瓯海区：以建设创新生态最优区为目标，以建设国家自主创新示范区、环大罗山科创走廊为载体，加强高能级创新平台建设，加速创新资源汇聚，着力完善区域创新体系，建设产教研融合发展试验区，为建设“科教新区、山水瓯海”提供强劲动力。  洞头区：充分发挥洞头在海洋产业领域的独特优势，着力建设科技创新岛，积极培育参与区域海洋科技竞争的新优势，打造辐射全省的海洋科技创新策源地。  瑞安市：创成国家创新型县（市），城市对人才的吸引力、区域人才的集聚度、人才对产业发展的贡献度、科技创新对经济发展的支撑力显著增强，区域自主创新能力大幅提升，打造高端智能汽车关键零部件创新生态示范区。  乐清市：以支撑高质量发展为主线，以抢占技术制高点为核心，积极承接世界青年科学家峰会乐清分会成果，锚定科技创新“1110”计划（一园一廊十平台）构建多领域互动、多要素联动的创新生态体系，打造全国民营经济科技创新引领区。  龙港市：按照“两个健康”先行区和“高端产业城”建设要求，以创新发展为动力，以平台、技术、装备、产品、政策升级为重点，落地“温州高新区龙港产业园”，对接列入中国（浙江）自贸区温州联动创新区，争设省级、国家级产业发展平台，引进一批战略性重大产业项目，推进产业高端化、规模化、集群化发展。  永嘉县：瓯江北岸科创走廊基本成型，省级高新技术产业园区挂牌创建，全面融入全市科技创新格局。创新驱动引领高质量发展的创新生态逐步健全,重点领域关键核心技术取得重大突破，基本建成全国有竞争力的系统流程装备产业科创高地。  平阳县：以建设高水平创新强县为目标，以省级高新技术产业园区创建为载体，聚力打造浙南沿海智能装备制造集聚区，努力在全国创新百强县排名中实现晋等升位，为新时代平阳高质量发展提供强大动力支撑。  苍南县：大力打造面向浙南闽北区域科技创新开放协作的战略高地、引领温州都市区南翼副中心产业创新发展的重要增长极、全国清洁能源技术集成研究与示范的样板区，积极在科技创新领域创造新的温州模式，力争县域科技创新能力水平实现进等升位。  文成县：全力打造区域产业转型升级新高地、乡村振兴科技引领示范地、科技服务创新提升先行地，加快创新文成、绿色文成、智慧文成、健康文成的发展。  泰顺县：抓牢“生态县也要发展生态工业”这一理念，以打造生态工业平台为支撑，以“一区四园一基地”建设为新引擎，全力打造温州西南（浙南闽北）生态产业集聚区。  浙南科技城：坚持人、产、城深度融合，高水平打造支撑高能级平台聚才育才的承载环境，培育生命健康、智能装备、数字经济三大主导产业，坚持以大平台支撑大项目，以大项目引领大发展，建设成为全市经济高质量发展的驱动力和主引擎。  瓯江口产业集聚区：聚焦创新指标突破、高能级创新平台打造、技术创新体系建设、创新人才队伍引育、创新生态政策供给、科技队伍建设等，全力助推“创新驱动的四新经济发展核心窗口、优质一流的营商环境示范窗口、两区叠加的对外开放示范窗口。产城人融合的湾区城市发展标杆窗口”的湾区经济大平台。  浙南产业集聚区：以推动制造业数字化转型为主攻方向，加快人工智能、物联网、大数据、区块链技术等信息技术与制造业的深度融合发展，打造先进制造数字化改造示范区。 |

# 十、实施创新治理体系现代化工程，营造良好创新生态

## （一）完善新型科技管理体制

改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度。推进科研项目经费使用“包干制”改革，下放经费用途自主调剂权、经费使用自主支配权、项目实施自主调整权，推出科研全过程诚信管理升级版，充分激发科研人员创新创造活力。全面落实“三评”改革精神，完善适应颠覆性创新的研发组织模式。深化科研放权赋能改革，对科研项目实行审计、监督、检查结果互认，一个项目周期实现“最多查一次”。进一步深化科技系统事业单位改革，推进全市科技系统融入“一盘棋”的大科技体系格局。

## （二）推进科技领域数字化改革

深化温州“科技大脑”建设，以数字化改革理念实施科技管理服务的流程再造，打造全省领先、全市领跑的科技领域综合性管理平台。加快科技创新治理领域数字化应用，加强数字化技术支撑体系建设，深化科技领域“互联网+政务服务”“互联网+监管”，简化科研项目申报评审和实施管理流程，加强推进科技项目电子合同、电子档案等改革，进一步下放科技管理权限，再造办事服务流程。依托5G网络建设线上视频验收系统，实现科研项目远程验收。强化科技、发改、财政等综合管理部门对科技改革发展的统筹设计与指导，强化行业部门在重大需求凝练、技术推广应用、行业政策标准制定和科技公共服务方面的重要作用，提升科技创新管理服务能力。

## （三）加强科技金融融合

创新财政科技资金分配机制，建立完善科技金融体系，做强做大百亿科创基金，大力发展天使投资、创业投资、投贷联动、科技担保、科技保险，推动在温商业银行设立科技支行，实现“科技+金融+产业”新金融模式，将温州打造成为“天使之城”“创业投资之城”。引导金融机构加大对科技创新发展的信贷倾斜，指导银行机构探索开发科技信贷系列产品，推广知识产权和动产质押贷款。加大技术产权资产证券化试点改革复制推广，发行技术产权资产证券化产品，探索以政策引导和市场机制发行技术产权资产支持专项计划。加快完善温州科技金融中心基础设施配套，深入推进温州金融综合服务平台深化应用，推进温州金融综合服务平台与省平台、企业数据宝等平台对接融合，全面提升“一站式”科技金融服务水平。鼓励支持科技企业在科创板、创业板等资本市场上市和挂牌交易，支持挂牌上市科技企业通过资本市场增发、配股、发行股份购买资产等方式融资。实施融资畅通工程，加快建立全市实施融资畅通工程“一表两指数”新机制，破解科技型中小微企业融资难问题。

## （四）健全知识产权法治环境

深化知识产权示范城市建设，完善知识产权管理体制，加快形成与政用产学研相适应的知识产权制度，积极构建知识产权护航科技创新发展的工作格局。加强知识产权保护和运营，提升中国（温州）知识产权保护中心服务水平，争取设立温州知识产权法庭，完善知识产权维权援助机制，加大对知识产权侵权假冒行为的打击力度。健全知识产权海外风险预警机制，加强企业海外知识产权纠纷应对指导与援助，引导企业建立知识产权涉外维权联盟。

## （五）强化创新氛围营造

建立科技创新贡献奖励机制，激励科技创新工作。深入实施全民科学文化素质行动计划，广泛开展群众性科技创新活动，着力提升全民科学素质和创新意识。进一步弘扬科学家精神，尊重科研规律，激励和引导广大科技人员追求真理，勇攀高峰。建立科技创新容错机制，探索推行包容审慎监管模式，营造鼓励创新的氛围。

# 十一、强化政策供给，保障规划落实

## （一）加强组织领导

健全党委领导、政府主管、科技部门牵头、相关部门协同、社会共同参与的科技领导体制，完善科技领导小组会议机制。加快政府职能转变和数字化改革，加强科技创新的顶层设计和整体部署，加快形成创新型城市建设的政策法规体系。加强党建引领，落实全面从严治党主体责任，推进模范机关和清廉机关建设，广泛开展岗位建功和创先争优。打造科技铁军，建设一支与新时代科技创新发展相适应的科技管理队伍，加强统计监测和分析决策能力，为建设高水平创新型城市提供组织保障。

## （二）加强政策供给

深化落实《关于深入实施创新驱动战略建设高水平创新型城市的实施意见》《全面加快科技创新推动工业经济高质量发展的若干政策意见》等重大政策举措，研究出台新一轮的科技创新发展的政策意见。全面落实研发费用税前加计扣除、高新技术企业所得税优惠政策。加大普惠型科技创新投入，支持民营企业开展科技创新。强化科技、教育、财政、投资、土地、税收、人才、产业、金融、知识产权、政府采购、审计等政策协同，建立“一区一廊”创新资源统筹协调机制，构建适应未来发展需要的科技政策法规体系，提升创新体系整体效能。支持在全市范围内开展重大创新项目揭榜挂帅试点工作，构建“基础研究-技术研发-中间试验-企业孵化-规模生产”全生命周期创新链。探索实行科技导向的差别化用地价格机制，提高工业企业绩效综合评价中研发投入的指标权重。

## （三）加大财政科技投入

建立财政科技投入稳定增长机制，全市财政科技投入年均增长15%以上，本级财政科技拨款占经常性支出比重达到6%以上，五年全社会累计实现关键核心技术攻关专项投入、重大科研平台设施投入、重大人才引进投入“三个百亿”目标。优化市级财政科技专项经费预算，支持市属科研院所加大科研条件建设和人才团队引育。不断优化投入方式和投入结构，提高基础研究、应用研究的占比，落实国家有关企业投入基础研究的税收优惠政策。鼓励各地加大“双倍增”行动财政激励力度，完善研发后补助、研发风险分担等激励措施，鼓励有条件的县（市、区）对高新技术企业和科技型中小企业再按25%研发费用税前加计扣除标准给予奖补。

## （四）强化考核评价

构建突出创新导向的绩效考核体系，将创新发展成效作为市直各单位和县（市、区）领导班子和领导干部考核的重要指标，开展党政一把手抓科技创新述职评议考核。构建以创新投入、创新产出、自主创新能力、人才贡献、成果转化率等要素相结合的创新发展考评体系，建立合理、优化、完善的考评指标。制定市县两级“夺鼎”行动方案，完善市科技进步统计监测和评价体系，促进各项规划任务的落实。

# 附件1

# 重大平台

| 序号 | 平台  名称 | 规划范围（发展载体） | 发展重点及工作举措 | 发展目标 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 温州国家自主创新示范区 | 规划面积246.3平方公里，规划建设“一区五园”。“一区”即温州国家高新区（浙南科技城），“五园”分别为浙南产业集聚区核心区、国家自主创新示范区瓯江口园区、温州高教园区、乐清智能电气省级高新技术产业园区、国家自创区瑞安园。 | 推进投资主体多元化、创新合作开放化、高新产业集聚化、科技服务一体化、创新机制市场化，打造生命健康和智能装备产业创新中心。加强全域创新，逐步将鹿城区、永嘉县、平阳县、苍南县等地产业园区纳入自创区建设范围。 | 到2025年，自创区“一区五园”全社会研发经费支出占GDP比重达到3.6%，高新技术产业投资增速达到25%，生命健康、智能装备两大主导产业工业增加值年均增长12%以上；五年累计打造高能级创新平台30家以上。 |
| 2 | 环大罗山科创走廊 | 规划面积230.5平方公里，包括温州国家高新区（浙南科技城）、高教园区、浙南产业集聚区核心区（温州经开区）、三垟湿地、瑞安科技城等。 | 全面建成环大罗山交通环，强化科创带和外围辐射产业带联动发展，大力推进科创研发、创新智造、创新服务三大类重点区块建设，打造全球有竞争力的眼健康科创高地。 | 集中资源打造形成10个以上科创资源集聚、区域创新引领作用显著的标志性重点区块，新增省级企业研究院、企业研发中心、企业技术中心300家以上。 |
| 3 | 高新技术产业园区 | 系统重构以重大创新类高能级战略平台为引领、省级以上高新区等高质量骨干平台为支撑、特色化基础平台为补充的高能级产业平台体系。 | 实施高新区高质量发展行动计划，推进以重大项目带动、产城融合建设、高端人才引进为抓手，持续稳定推动温州国家高新区“一区多园”融合发展。加强乐清、瑞安等省级高新园区建设，突出特色，加强创新型企业培育。支持平阳、永嘉、瓯海、龙港等地创建省级高新区。 | 国家高新区排名进入全国前40%。  乐清、瑞安等省级高新园区保持全省前列，并建设全省一流高新技术产业园区。  新创建省级高新区4家。 |
| 4 | 实验室体系 | 加快构建由“国家实验室、国家重点实验室、省实验室、省级重点实验室、市级重点实验室”等组成的实验室体系。 | 推进瓯江实验室建设，做好重点实验梯队培育，落实省级重点实验室、市级重点实验室奖励政策，完善绩效评价制度，大力支持企业主体建设重点实验室。 | 瓯江实验室投入运行，开展基础研究和应用基础研究，努力打造全国第一、世界一流的再生调控和眼脑健康创新平台，力争成为国家实验室分部。以瓯江实验室为龙头，构建全市基础研发体系，到2025年，累计建成国家重点实验室3家、省实验室1家、省级重点实验室30家、市级重点实验室100家，基础研究和应用基础研究整体水平和国际影响力显著提升，支撑引领创新驱动发展的源头供给能力显著增强,取得一批具有世界影响力的原创性重大科研成果,集聚一批具有国际顶尖水平的战略科技人才和团队,建立实验室支撑学科发展和产业壮大的新机制。 |
| 5 | 新型研发机构 | 实施新型研发机构建设行动，做好新型研发机构梯队培育。 | 实施新型研发机构建设行动，完善共建创新载体协调管理机制和新型研发机构考评机制，落实新型研发机构奖励政策，做好新型研发机构梯队培育，引进共建一批、优化提升一批、整合组建一批、重点打造一批新型研发机构，加快推进国内外大院名校落地建设，持续推进已引进创新平台发挥实效，提升创新平台研发产出率、技术转化率、成果落地率。 | 到2025年，全市建成新型研发机构50家、其中省级15家，打造一批覆盖科技创新全周期、全链条、全过程的高水平创新平台，有力推动高水平创新型城市建设。 |
| 6 | 产业创新服务综合体 | 按照“一个产业一个综合体”的建设思路，深入实施市级产业创新服务综合体建设行动。 | 以KPI指标体系推动完善综合体运行机制和服务功能，建设一批“专精特新”特色化产业创新服务平台，着力打造具有浙江特色的创新综合体标杆。 | 到2025年，实现市级及以上综合体“5+5”产业全覆盖，建成省市县三级产业创新服务综合体40家，其中省级15家，打造省标杆型产业创新服务综合体3家以上。 |
| 7 | 技术创新中心体系 | 加快构建由“省技术创新中心、省级重点企业研究院、省级高新技术企业研发中心”等组成的特色优势明显的技术创新中心体系。 | 以集聚整合创新要素、组织开展科技创新、支撑企业持续发展和引领行业技术进步为目标，鼓励企业自建或与高校院所联合组建高水平研发机构，全面增强企业持续创新能力和核心竞争力。 | 到2025年，争创省技术创新中心1-2家，新增重点企业研究院8家，企业研究院100家，高新技术企业研发中心260家，实现规上高新技术企业研发机构全覆盖。 |
| 8 | 科技合作平台 | 开展国际国内科技合作载体提升发展行动，创建一批精准合作示范平台。 | 全面对接上海全球科创中心建设，加快科技飞地建设，发挥对外科创窗口作用。加强与“创新大国”“关键小国”在关键技术、前沿科技和重大基础研究等领域的合作交流，打造科技精准合作升级版。 | 到2025年，累计建设科技飞地8家、海外创新孵化中心20家。 |
| 9 | 成果转化平台 | 健全科技成果转化机制，搭建科技成果转化平台，促进产学研用合作,不断提升科技成果转化率。 | 建设3.0版网上技术市场，打造线上线下一体化科技大市场，加强技术转移人才队伍和技术转移转化机构建设。打造一批专业化科技企业孵化器和众创空间。 | 到2025年，省级以上孵化器和众创空间累计达到100家。 |
| 10 | 农业科技园 | 加大农业科技创新载体建设，打造国家级、省级联动的农业科技园建设梯队。 | 着力拓展农村创新创业、成果展示示范、成果转化推广和高素质农民培训四大功能，把科技园区建设成为现代农业创新驱动发展的高地，加快培育育繁推一体种业企业，积极创建省级农业产业化龙头企业或农业科技企业。 | 到2025年，温州国家农业科技园推广新品种20个以上，新品种、新技术覆盖率90%以上，形成有影响力的区域品牌2-5个。实施创业项目30个，种业科技成果转化10项。  新增创建2家省级农业科技园区，争创1家国家级农业高新技术产业示范区。 |
| 11 | 科技型小微企业创新园 | 单个园区面积在2万平方米以上，建有较完善的基础设施、生产经营和生活配套设施等。 | 聚焦五大战略性新兴产业，精准定位科创园主导产业，稳步抓好规范化管理，逐步加大科技支撑要素供给。 | 将科创园建设纳入小微园年度建设供地计划，优先安排用地指标。到2025年，科技型小微企业创新园达30家。 |
| 12 | 温州国际未来科技岛 | 规划面积12.7平方公里。启动区面积117亩，即温州国际智能制造产业化服务中心。 | 加快推进启动区建设，建设长三角科技企业总部园、温州国际科技金融中心。充分发挥高校资源优势，建设瓯越院士之家，引进高端前沿产业，落地高层次人才团队，打造科技创新高地，形成区域性金融总部中心。 | 到2025年，引进5个以上院士产业化项目和500家以上企业落户，引进培育规上数字经济核心产业企业40家，引进培育产值超亿元总部项目10个。 |

# 附件2

# 重大项目

| 序号 | 项目名称 | 项目  类型 | 项目  期限 | 建设  地点 | 建设内容和规模 | 总投资  （万元） | “十四五”计划投资（万元） | 建设单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 龙湾国际云软件生态谷项目 | 新建 | 2021年—2027年 | 龙湾区 | 项目总用地面积约500亩，其中一期国际软件云测研发总部拟选址状元北单元，用地面积约92亩，总建筑面积约21.3万平方米，二期开发建设国际软件云测中心项目。 | 1000000 | 300000 | 龙湾区政府 |
| 2 | 瓯江实验室 | 新建 | 2021年—2025年 | 龙湾区 | 安排2万平方米场地作为启动区。围绕再生调控与眼脑健康领域布局建设“三大集群（五大研究中心）两大平台”。打造该领域“国内第一、国际领先”的综合研究平台，力争成为国家实验室分部，成为创新资源汇聚、高端人才云集、科研成果溢出的温州创新“塔尖”“重器”，5年集聚国内外顶尖水平创新团队5个以上、高层次人才2000人以上。 | 680000 | 680000 | 市政府、浙南科技城管委会 |
| 3 | 北斗产业基地 | 新建 | 2021年—2025年 | 龙湾区 | 北斗信息产业基地分一期创新中心和二期北斗信息产业示范园，计划建设周期5年。一期创新中心作为先行区，选址于双创新天地一期核心区2万平方米（轻资产运营）；二期北斗信息产业示范园作为拓展区，选址黄石山北单元55亩产业用地用于今后北斗产业扶持发展。 | 33000 | 33000 | 浙南科技城管委会 |
| 4 | 温州中科纳米创新城 | 新建 | 2021年—2025年 | 瓯海区 | 总用地面积约200亩，引进一批具备自主创新能力和科技研发实力的中科院产业化项目、中科系企业和产业链相关企业，打造人才、技术、产业、资本集聚的温州创谷。 | 300000 | 300000 | 瓯海区政府 |
| 5 | 安防智慧科技产业园 | 新建 | 2021年—2025年 | 瓯海区 | 总用地面积 200 亩，与安防学院开展校地合作，打造集生产、研发、消费、服务等多种功能于一体的科技产业园区。 | 200000 | 200000 | 瓯海区政府 |
| 6 | 诚意药业海洋生物医药制造项目（年产1000吨超级鱼油EPA及中药项目） | 新建 | 2021年—2024年 | 洞头区 | 主要建设鱼油提取车间、中试车间、中药车间、鱼油库等，项目建成后形成年产1110吨鱼油、2600吨中药饮片的生产能力。 | 100000 | 100000 | 浙江诚意药业股份有限公司 |
| 7 | 永嘉数字经济产业园 | 新建 | 2021年—2024年 | 永嘉县 | 建设永嘉县数字经济产业园，引进工业互联网、5G电信、电商产业链、跨境电商、新零售、直播等数字经济产业。 | 300000 | 300000 | 永嘉县政府 |
| 8 | 大数据中心项目 | 新建 | 2022年—2025年 | 文成县 | 建设用地面积80亩，建设标准44U机柜5000个，服务器60000台，推动企业上云。 | 100000 | 100000 | 文成县政府 |
| 9 | 苍南浙南云计算数据中心 | 新建 | 2022年—2026年 | 苍南县 | 25000个5KW机架，2个110KV变电站。 | 220000 | 160000 | 苍南县政府 |
| 10 | 科思技术（温州）研究院 | 新建 | 2023年—2030年 | 浙南科技城 | 由温州市人民政府与中国科学院院士王中林、知名研究员董洁林为代表的科思团队共建的新型研发机构。重点围绕新能源、新材料等产业领域，打造具有国际竞争力的前沿高科技研发中心和产业化基地。 | 200000 | 50000 | 浙南科技城管委会 |
| 11 | 君浩高端高精密度电子电路板项目 | 新建 | 2021年—  2025年 | 温州经济技术开发区 | 项目用地面积200亩，拟生产高端高精密度电子电路板项目，达产后可实现产值20亿元，税收1.2亿元。 | 100000 | 100000 | 经开区管委会 |
| 12 | 高端医疗器械产业园 | 新建 | 2021年—2025年 | 温州经济技术开发区 | 高端医疗器械产业园项目拟用地约200亩，目前在洽谈阶段。 | 100000 | 100000 | 经开区管委会 |
| 13 | 机器人（温州）科创中心项目 | 新建 | 2021年—2025年 | 温州经济技术开发区 | 机器人（温州）科创中心项目拟用地约200亩，目前在洽谈阶段。 | 100000 | 100000 | 经开区管委会 |
| 14 | 温州经济技术开发区海洋科技创新园一期、二期项目 | 新建 | 2022年—2025年 | 温州经济技术开发区 | 园区集中优势资源，打造科技创业新空间、科技服务新平台、科技研发新领地和人才聚集新社区。引进高层次人才创业项目100个以上、培育高科技企业100家以上、共建高能级科创平台10家以上，最终形成具有内在发展基因的科创新生态。 | 100000 | 100000 | 经开区管委会 |
| 15 | 年产2000台套高功率激光数控机床建设项目 | 新建 | 2021年—  2025年 | 温州经济技术开发区 | 项目拟用地约100亩，建设年产2000台套高功率激光数控机床建设项目。 | 50000 | 50000 | 经开区管委会 |
| 16 | 中国温州安全  （应急）产业园 | 新建 | 2020年—2023年 | 瓯江口产业集聚区 | 建设以安全（应急）产业为主导的企业总部、双创生产、研发、办公等工程。 | 252000 | 200000 | 温州瓯江口产业集聚区管理委员会 |
| 17 | 温州（嘉定）科创园二期建设项目 | 新建 | 2021年—2023年 | 上海市嘉定区 | 总建筑面积9万平方米，建设内容主要包括研发用房、科研和生活配套等。 | 100000 | 100000 | 温州现代集团有限公司 |
| 18 | 瓯江口电力物联网与工业互联网融合发展项目 | 新建 | 2021年—2024年 | 瓯江口 | 包括工业云数据中心、城市基础设施升级、电动汽车充电网络和具备能源特色的行业级工业互联网平台等。 | 131000 | 131000 | 瓯江口产业集聚区管委会 |
| 19 | 东新科创园 | 续建 | 2020年—2022年 | 瑞安市 | 建设成以信息产业为核心，以创意产业为特色的创业平台和产业基地。 | 500000 | 450000 | 瑞安市政府 |
| 20 | 鹿城-泰顺总部科创园 | 续建 | 2019年—2022年 | 鹿城区（七都片区） | 本项目功能定位是集总部办公、研发、产业孵化、商贸展销、金融、互联网大数据等功能于一体的综合性“飞地”园区。项目总占地面积9240平方米，总建筑面积为43596平方米。 | 32100 | 16050 | 温州鹿泰置业有限公司 |
| 21 | 中国基因药谷 | 续建 | 2020年—2025年 | 瓯海区 | 项目总用地630亩，总建筑面积约93万平方米。打造集研发生产、孵化办公、医学中心、人才配套为一体的生物医药产业综合体。 | 600000 | 598000 | 瓯海区政府 |
| 22 | 世界青年科学家峰会创业园/孵化器 | 续建 | 2020年—2025年 | 瓯海区 | 总用地面积54392.67㎡（81.589亩），总建筑面积约195838.55㎡，聚焦数字经济、智能装备、生命健康、新能源、新材料等五大战略性新兴产业，以“资本驱动”为特色，融合科技、人才、金融、市场等特色功能，打造一个集资源要素、孵化服务为一体的创新创业生态平台，五年内引进20个以上高层次科创项目。 | 93378 | 63548 | 市高教新区发展中心、  市高教新区建设中心、  瓯海科创集团 |
| 23 | 温州健康产业创新中心7号楼工程 | 续建 | 2018年—2021年 | 瓯海区 | 项目位于温州市生命健康小镇（茶白片区上蔡单元）B-11b地块，用地面积41.92亩，建筑面积为4.95万平方米，其中地下室建筑面积1.27万平方米。 | 48705 | 7000 | 市高教新区建设中心（温州市瓯海健康产业投资有限公司） |
| 24 | 温州数字经济大厦 | 续建 | 2020年—2024年 | 瓯海区 | 温州数字经济（总部）大厦位于温州瓯海大道与东方路交叉路口，占地面积10亩，已建成2.1万平方米。打造软件信息产业企业集聚平台，快速形成一座辐射带动效应明显的数字经济集聚发展示范大楼，推动温州数字经济产业蓬勃发展。园区2020年主营业务收入10亿元以上，5年主营业务收入累计超100亿元。 | 20000 | 16000 | 温州市高教新区发展中心 |
| 25 | 天心天思数字经济产业园 | 续建 | 2019年—2022年 | 浙南科技城 | 该项目用地约169亩，建设建筑面积约29万平方米，拟打造数字经济与智能制造高端产业链，推进温州企业两化融合和智能制造升级，拟建设温州数字经济转型升级示范产业基地、研发中心、创新应用中心。 | 200000 | 160000 | 温州高新区（浙南科技城）管委会 |
| 26 | 创新创业新天地 | 续建 | 2016年—2023年 | 龙湾区 | 建设用地91809.98㎡（约138亩），项目建筑占地面积为30042.01㎡，项目分三期建设。主要建设内容为：研发用房、办公用房、宿舍，会议中心、公共活动、食堂、配套用房、天街等。 | 190660 | 75000 | 温州高新技术产业开发区建设投资有限公司 |
| 27 | 浙南科技城数字产业中心 | 续建 | 2020年—2023年 | 龙湾区 | 总建筑面积22.1万平方米，建设以智能制造与自动化、生命健康、数字经济核心产业等产业研发、小试为主的产业园区。 | 100000 | 92000 | 浙南科技城管  委会 |
| 28 | 中国眼谷－温州眼视光国际创新综合体 | 续建 | 2018年—2025年 | 龙湾区 | 建设集研发、生产一体的产业基地、眼视光研发中心、眼视光产业孵化器、眼视光创新创业人才集聚区及眼视光学术交流中心、国际眼视光高端医疗中心。 | 300000 | 200000 | 龙湾区政府、温州医科大学 |
| 29 | 中国科学院大学温州研究院 | 续建 | 2018年—2025年 | 龙湾区 | 用地面积约31亩，总建筑面积约58000平方米，主要建设内容有科研用房、会议中心、食堂、动物实验室、精密仪器室等。 | 29500 | 18000 | 国科大温州研究院 |
| 30 | 智能电气互联网创新中心 | 续建 | 2019年—  2022年 | 乐清市 | 总用地面积80亩，建筑面积13万平方米,打造集智能电气研发、工业设计及自动控制、电气云数据、工业机器人、企业孵化于一体的创新型互联网中心。 | 105000 | 40000 | 乐清市政府 |
| 31 | 温州高新区龙港分园（一期）配套中心 | 续建 | 2020年—2024年 | 龙港市 | 规划用地面积37267平方米，折约55.9亩。总建筑面积105290平方米，其中地上建筑面积75590平方米。地上建筑包括3栋蓝领、白领公寓、3栋研发孵化器及办公。相关配套设施同步建设。 | 53000 | 40000 | 温州市双龙建设发展有限公司 |
| 32 | 龙港新城产业孵化园 | 续建 | 2020年—2024年 | 龙港市 | 建设用地面积36739.86平方米，总建筑面积95975平方米，其中地上建筑面积88175平方米，包括1栋科技孵化大楼、1栋人才服务中心、4栋孵化厂房、6栋标准厂房以及在科技孵化大楼和人才服务中心下新建1层地下室，相关配套设施同步建设。 | 31000 | 30000 | 龙港市新城建设发展有限公司 |
| 33 | 永嘉鞋服时尚科技产业园项目 | 续建 | 2019年—2021年 | 永嘉县 | 总用地97.1亩，总建筑面积29.39万平方米，厂房2栋，研发中心1栋，宿舍2栋，地下建筑面积1.6万平方米。 | 110000 | 45000 | 永嘉县政府 |
| 34 | 仓储机器人研发应用中心项目 | 续建 | 2019年—2021年 | 平阳县 | 总用地约133亩，总建筑面积约为26.6万平方米，包括建设具有智慧仓储、智能分拨等功能于一体的高标准现代物流供应链设施 | 110000 | 81000 | 平阳县人民政府 |
| 35 | 大唐5G全球创新中心中国长三角区域中心项目 | 续建 | 2020年—  2025年 | 浙南科技城 | 建设5G微基站长三角智能制造中心、5G云制造全国创新总部、5G微基站长三角运营总部、5G创新应用研究院等。 | 520000 | 490000 | 温州高新区（浙南科技城）管委会 |
| 36 | 温州瓯江口机器人产业园项目 | 续建 | 2020年—2022年 | 瓯江口 | 建设机器人研发和生产基地、机器人应用示范区、机器人博物馆及等配套工程。 | 203000 | 150000 | 瓯江口产业集聚区管委会 |
| 37 | 温州城市数字科创园 | 续建 | 2020年-  2027年 | 鹿城区 | 建设温州数字经济和科技创新综合示范产业基地、创新中心、科技服务中心。 | 300000 | 200000 | 鹿城区政府 |

# 附件3

# 重大政策

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序号 | 政策名称 | “十四五”具体内容 | 预期目标 |
| 1 | 落实科技型企业税收优惠和财政支持政策 | 落实好研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等税收优惠政策。推进科技型企业认定奖励、科技企业孵化器奖励、众创空间（星创天地）奖励、市外引进高新技术企业奖励、创新型领军（瞪羚）企业培育奖励等政策刚性兑现。五年累计税收优惠减免税金额100亿元以上。 | 科技型中小企业创新动能显著增强。 |
| 2 | 加大科技成果转化激励 | 完善科技成果转移转化渠道和利益分配机制。研究促进高校院所与企业产学研深度融合的政策。研究支持技术转移机构和技术经理人培育发展政策，形成“科技创新-成果转化-科技创新”的良性循环。 | 科技成果转化 效率明显提高。 |
| 3 | 加强关键核心技术攻关 | 围绕科研重点领域和产业链供应链关键环节，滚动编制关键核心技术攻关清单，采用定向研发、揭榜挂帅、竞争赛马等机制，迭代实施重大科技攻关专项，加大专项资金支持力度。五年全社会累计实现关键核心技术攻关专项投入达100亿元。 | 探索形成关键核心技术攻关新型举国体制的温州路径。 |
| 4 | 新型研发机构建设运营政策体系 | 完善新型研发机构支持政策体系和绩效评价机制，引进共建一批、优化提升一批、整合组建一批、重点打造一批，持续推进已引进创新平台发挥实效，提升创新平台研发产出率、技术转化率、成果落地率。五年全社会累计实现重大科研平台设施投入达100亿元。 | 培育打造一批覆盖科技创新全周期、全链条、全过程的高水平创新平台。 |
| 5 | 生物医药专项扶持政策 | 针对产业规模不够大、研发能力不够强、服务体系不够全等制约生物医药发展的瓶颈问题，从加强源头创新能力、提升产业发展能级、构建多元服务体系、支持产品市场开拓、优化产业发展机制等五个方面，对做大存量、做多增量、鼓励创新提供政策引导和支持。 | 建成具有温州特色和全国影响力的生命健康产业高地。 |

# 附件4

# 重大改革

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 项目名称 | 主要任务 |
| 1 | 建立提升创新首位度的体制机制 | 1. 建立面向“5+5”产业的全产业链协同创新体系、以企业为主体的全要素协同创新体系、以关键核心技术为突破口的全程式协同创新体系、以人才为中心的全生态协同创新体系。 2. 加快构建“1+8”一体化科创服务体系。 3. 积极构建“三界融合”创新发展联盟， 放大世界青年科学家峰会效应，打造 “科技创新策源地”。 4. 进入全国创新型城市和人才强市行列。 |
| 2 | 完善人才激励机制 | （1）健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，实行以增加知识价值为导向的人才激励机制。  （2）改进人才遴选方式，实行高校院所、领军型企业人才引进的推荐任聘制。 |
| 3 | 构建创新链与产业链融合发展体制机制 | 1. 完善以企业为主体的技术创新体系，优化“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态，实施一批产业链协同创新和急用先行项目，支持组建创新联合体“揭榜攻关”。 2. 围绕产业链创新链搭建资金链、人才链、政策链、服务链、生态链，推动各链条、各环节深度融合、协同运转，提升产业链整体价值。 3. 逐步形成创新链与产业链双向深度融合的格局。 |
| 4 | 深化科技金融结合 | （1）加大技术产权资产证券化试点改革复制推广，发行技术产权资产证券化产品，探索以政策引导和市场机制发行技术产权资产支持专项计划。  （2）创新财政科技资金分配机制，建立完善科技金融体系，做强做大百亿科创基金，推动在温商业银行设立科技支行，培育科技金融生态。 |
| 5 | 深化科研评价制度改革 | （1）全面落实项目评审、人才评价、机构评估“三评”改革精神，改变“重论文、轻转化”现象，建立以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系，形成以成果论英雄的鲜明导向。  （2）推进科研单位职称自主评聘改革。 |
| 6 | 推进科技服务体系改革 | （1）探索技术经纪人职称改革，将技术经纪人纳入专业技术职业资格。  （2）强化与G60科创走廊、杭州城西科创大走廊等的联合，推动跨区域共建“飞地园区”和跨区域实施科技创新。 |
| 7 | 加快科技创新治理方式改革 | 1. 推进科研项目经费使用“包干制”改革，下放经费用途自主调剂权、经费使用自主支配权、项目实施自主调整权，充分激发科研人员创新创造活力。 2. 全面落实“三评”改革精神，完善适应颠覆性创新的研发组织模式。深化科研放权赋能改革，对科研项目实行审计、监督、检查结果互认，一个项目周期实放“最多查一次”。 |
| 8 | 推进科技行政管理服务手段改革 | （1）简化科研项目申报评审和实施管理流程，加强推进科技项目电子合同、电子档案等改革，进一步下放科技管理权限，再造办事服务流程。  （2）加强数字化技术支撑体系建设，深化科技领域“互联网+政务服务”“互联网+监管”，提升科技创新管理服务能力。  （3）依托5G网络，改革科技项目验收方式，研发线上视频验收系统，实现科研项目远程验收。 |
| 9 | 加强科研诚信和监管体系建设 | （1）改进科研作风学风，建立健全职责明确、高效协同的科研诚信管理体系。健全评审监督机制，落实评审专家承诺制，开展评审行为记录。  （2）深化科技监督机制建设，建立完善全主体、全流程、全覆盖的科研诚信体系，推进省市统一的科研诚信与科技监督信息系统建设。  （3）健全科技伦理治理体系，加强新兴技术领域的风险管控。 |
| 10 | 建立健全创新尽职免责机制 | （1）探索通过负面清单等方式，对已勤勉尽责、但因技术路线选择失误或其他不可预见原因，导致难以完成市级科研项目预定目标的单位和项目负责人予以免责。 |
| 11 | 深化科技特派员制度 | （1）落实科技成果转化收益分配机制，拓展科技特派员服务模式和领域。  （2）支持科技特派员带着项目、资金、技术和成果扎根服务乡村和企业，开展科技成果转化、示范基地建设、科技帮扶等工作。 |