关于《绍兴市突发公共卫生事件应急办法》修订情况起草说明

市卫生健康委

2021年7月

根据市委市政府工作部署，结合《浙江省突发公共卫生事件应急办法》，我委牵头起草了《绍兴市突发公共卫生事件应急办法（征求意见稿）》（以下简称《办法》）。现将有关情况汇报如下：

一、修订的必要性

**一是全面提高应对突发公共卫生事件能力水平的需要。**习近平总书记指出，[疫情防控是对我国治理体系和治理能力的一次大考](http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2020-03/01/c_1125641760.htm)。这场大考，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，同时也暴露出在公共卫生领域应急管理方面的一些问题和不足。2020年6月2日，习近平总书记在专家学者座谈会上再次强调人民安全是国家安全的基石，要强化底线思维，增强忧患意识，要加强疾病预防控制体系建设、增强早期监测预警能、提升重大传染病救治能力、开展爱国卫生运动、发挥中医药作用、强化科技支撑和完善公共卫生法律法规体系。

**二是及时总结我市新冠肺炎疫情防控经验的需要。**在抗击疫情中，我市及时启动市疫情防控指挥部联防联控机制，在省内率先以“三清一管好”为目标强化基层社区防控策略；率先组织实施整村隔离措施，有效控制了疫情蔓延。目前，新冠肺炎疫情防控工作已经进入常态化，有必要认真总结分析新冠肺炎疫情防控工作的主要做法、亮点和具体举措，特别是针对新冠肺炎疫情防控工作中暴露出的突出问题，构建系统完备、科学规范、运行有效的突发公共卫生事件应急体系，有效预防、及时控制和消除突发公共卫生事件的危害，保障公众身体健康与生命安全。

**三是解决突发公共卫生应急工作短板和实践问题的需要。**《绍兴市突发公共卫生事件预防与应急实施办法》于2004年2月19日发布，已十多年未予修订，与新形势、新要求存在不适应；政府各部门在突发公共卫生事件中协同、整合需要进一步加强；疾病预防控制和防范化解重大公共卫生事件风险的能力还有待提升；信息技术、物联网、新媒体与突发公共卫生事件应急需要进一步融合。亟需通过修订办法进行完善，加强制度建设，补短板、堵漏洞、强弱项。

二、主要内容

《办法》主要包含基本原则、工作目标、组织体系、应急准备、监测预警与评估报告、应急处置、保障与善后7个方面内容，另附《绍兴市突发公共卫生事件应急办法》。

**第一部分为基本原则。**《办法》明确突发公共卫生事件防控工作原则。一是防控工作应当始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位；二是应对措施应当与事件可能造成的社会危害性质、程度和范围相适应，最大程度保护自然人、法人和非法人组织的合法权益；三是任何单位和个人应当做好本单位和自身的防控工作，并积极配合突发公共卫生事件防控工作；四是有关部门应当坚持最小范围原则，根据应急处置需要依法收集个人信息，并对个人信息的安全负责。

**第二部分为工作目标。**《办法》明确进一步提高我市预防、控制和处理突发公共卫生事件能力和水平的工作目标。一是建立健全党委统一领导、政府分级负责、部门协同联动、社会共同参与、属地管理和分类管理相结合的突发公共卫生事件应急管理体制机制。二是鼓励和支持公共卫生应急科技创新，加大科研投入力度，加强公共卫生应急科技攻关体系和能力建设。三是完善公共数据平台，建立应急和信息联动数据共享机制，提高科学防控和精准施策能力水平。

**第三部分为组织体系。**《办法》建立健全集中统一高效的突发公共卫生事件应急体制机制。一是建立指挥机构机制；二是完善联防联控机制；三是建立专家委员会；四是明确政府职责；五是细化社会职责。

**第四部分为应急准备。**《办法》树立预防为主、平战结合的常态化防控理念，着力加强突发公共卫生事件预防工作。一是规范应急预案管理；二是强化重点单位应急预案管理；三是强化重点领域排查；四是开展应急演练；五是规范应急场所建设；六是建立完善应急物资储备制度；七是落实应急队伍建设；八是完善疾病预防控制体系；九是建立分级、分层、分流的应急医疗救治体系；十是加快促进医防融合；十一是强化宣传教育；十二是开展爱国卫生运动。

**第五部分为监测预警与评估报告。**《办法》完善突发公共卫生事件监测、预警、报告机制，为突发公共卫生事件“早发现、早报告、早隔离、早治疗”提供重要保障。一是落实监测预警制度。二是建立应急报告制度，制定报告规范。三是完善社会举报制度，畅通反映渠道。四是完善调查评估机制。五是建立预警制度。六是规范突发公共卫生事件处理。七是落实信息通报。

**第六部分是应急处置。**《办法》明确突发公共卫生事件的分级处置责任，强化属地管理，坚持统一领导、统一部署，确保应急处置的快速反应、及时防控。一是规范应急响应制度；二是完善启动应急响应流程；三是细化应急措施；四是完善信息发布制度；五是统筹医疗救治工作；六是落实流行病学调查；七是规范医学隔离；八是加强人员防护；九是规范医疗废物和其他危险废弃物处置；十是强化发生突发公共卫生事件单位响应措施。

**第七部分是保障与善后。**《办法》从强化财政保障、加强应急能力建设、完善人才培养制度、创新医疗保障政策、建立专用通行保障机制、强化应急生产保障、实施征用补偿机制、维护社会秩序稳定、精准推进复工复产、落实表彰和补助工作、建立总结评估机制、明确尽职免责原则等12个方面完善突发公共卫生事件应急保障体系。