## 石壁水库水源地安全保障达标建设

## 实施方案

按照中共中央国务院关于加快水利改革发展的总体要求，大力推动饮用水水源地安全保障达标建设工作，切实加强饮用水安全保障工作，确保人民群众“有水喝、喝好水”，根据县级以上集中式饮用水水源地安全保障达标建设工作要求，结合诸暨市实际，制定本实施方案。

# 一、总体要求

# （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水方针，全面落实饮用水安全行政首长负责制，以“水量保证、水质合格、监控完备、制度健全”为目标，着力饮用水水源地综合治理，有效突破水源地保护区潜在污染源整治，强化水量水质安全监控支撑，加强饮用水水源地保护部门联动监管，大力改善饮用水水源地水质，充分保障区域城乡居民饮水安全，促进诸暨市经济社会可持续、高质量健康发展。

# （二）基本原则

统筹规划、以人为本。坚持与区域经济社会发展规划、国土空间规划、“三线一单”生态环境分区管控方案、水资源保护规划、流域综合规划等相协调。坚持以人为本，把保障和改善群众饮水安全等民生问题作为根本出发点和落脚点，使广大人民群众放心饮用健康水。

实事求是、因地制宜。坚持从实际出发，结合水源地现状实情，聚焦水源地安全短板，紧扣饮用水源保护的本质特征，提出具有指导性、可操作性和一定前瞻性的安全保障措施，切实增强目标的可达性和水源保护的实际效果。

防治结合、建管并重。坚持工程措施与非工程性措施相结合，纵深推进水源地保护污染治理控制与技术改造工程，加强陆域与水域监控管理措施，重视点源治理与面源综合治理，做好源头控制与末端治理工作。

凝聚合力、协调共建。坚持多部门协同推进水源地安全达标建设工作，进一步建立有效的部门联动及沟通协调机制，明确分工，聚力合作，做到饮用水水源地安全保障达标建设与集中式水源地规范化建设相结合，实现共商共建共享，统筹做好水源地建设管理和保护工作。

# （三）总体目标

自2020年开始，开展石壁水库水源地安全保障达标建设，力争到2022年，通过工程措施和非工程措施，全面完成石壁水库饮用水水源地安全保障达标建设，使石壁水库水源地达到“水量保证、水质合格、监控完备、制度健全”的总体目标，水源地供水保证率达到95%以上，地表水饮用水水源地取水口供水水质稳定优于《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅲ类标准，高效实现对水源地的安全监控和规范化管理。

# 二、聚焦饮水保供安全，全面推进水源地安全达标四大建设任务

# （一）优化水量调用体系建设，确保水量安全可靠

**1.优化水量调度方案。**按照现状用水需求、预测可供水量以及实际来水条件，充分结合陈蔡水库、石壁水库“一源一备、互为备用”的供水优势，开展陈蔡水库加固改造期间的石壁水库作为主水源的应急调度方案，做好开化江应急备用取水保证工作；陈蔡水库加固改造完成后，研究编制陈蔡石壁饮水保供联合调度方案，确保城南、城北、东白湖水厂的原水供应安全。

**2.优化供水管网工程。**开展城乡供水管网改造，降低原水输水损失率和制成水供水管网漏损率，城市公共供水管网漏损率控制在10%以内。实施开化江备用泵站自动化改造工程，在2020年正式启用备用泵房前，加装一套自控系统。实施东白湖水厂管网联通、泵站工程，启动新建城区至浬浦的供水主干管，新建一座加压泵站，规模为1.0万吨/天，确保新建城区供水能力满足要求。

**3.优化水源地互通管线风险源排查。**进一步优化陈蔡石壁主管网互通运行后的管线风险源排查制度，落实专人专线，做好输水沿线风险源的检查和排除工作，加强管线的维修养护，发现问题及时处理到位，全面保障输水管线的供水安全。

# （二）强化水质保护体系建设，确保水质安全达标

**4.开展保护区围网建设。**根据水源地一级保护区物理隔离要求，启动石壁水库一级保护区周边物理隔离围网建设工程，其中左岸建设围网长约4.41km，右岸建设围网长约3.58km，共建围网7.99km。

**5.加大点面源污染治理。**加快推进污水收集主管网和岭北镇截污纳管工程；针对保护区内镇村生活污染源，对现有农村处理终端进行提标改造，提高污水处理达标率；进一步加强库区农业面源污染管控，采取化肥使用定额管理、推广生态施肥技术、加大施用有机肥补贴、加强宣传培训等综合措施，全面削减保护区内农业面源污染入河量。

**6.加强对保护区污染型企业的整治。**进一步排查整治库区重点污染源，关闭或转改二级保护区内的诸暨市岭北龙妹豆制品加工厂等污染企业；对二级保护区内的采矿企业加强监管，对其生产作业可能造成的环境影响进行充分论证。

**7.落实保护区公路环境污染防治措施。**完善保护区临水临崖防护栏和急弯陡坡路段交通标识牌的设置；在保护区和东阳市交接的村级道路上设置限高措施，避免大型货车通行；对石壁水库左岸311县道、右岸S22省道旁侧的导流沟实施定期巡查和堵塞段清理工作，并设置环境事故截污池；在新石东交通线上建设导流沟和环境事故截污池。

# （三）亮化水源监控体系建设，确保水源安全稳定

**8.扩展库区监控系统。**对库区水域、周边公路沿线、陡坡和急弯路段增设路面视频监控，将视频监控接入诸暨市公安局交警大队系统以及水库标准化管理系统，切实加强对临水涉违事件的监管。

**9.加频保护区巡查。**石壁水库管理中心联合公安部门、交通部门、属地乡镇，加强巡查人员对一级保护区陆域开展逐日巡查，对二级保护区陆域实行不定期巡查，并做好相应巡查记录。

**10.设置生物预警池。**加强取水口的保护管理，在取水口闸门口外5m半径处设置一圈漂浮围隔，围隔内设置生物预警池，并对生物状态进行实时视频监控。

**11.建立信息共享平台。**建立各部门信息共享平台，实现石壁水库水量、水质信息的实时共享，提高信息化管理水平。

# （四）细化水库管理体系建设，确保水库安全有序

**12.加强长效管理工作。**持续开展库区水域、水源保护区、重要水源实施等日常管理任务，包括巡逻船只养护、水面保洁、绿化养护、水面安保、水面巡逻、标识标牌维修等。

**13.提升应急管理工作。**完善石壁水库管理中心应对油污污染的应急物资储备，定期开展水污染应急演练；对石壁水库饮用水水源保护区的污染源进行全面调查，建立风险源管理名录，完善危险化学品管理制度，加强对保护区内危险化学品运输管理，切实提升环境预警应急管理能力。

**三、部门分工**

**1.财政局：**负责加强饮用水水源地达标建设经费保障。

**2.发改局：**负责将饮用水水源保护工作纳入国民经济与社会发展中长期规划和年度发展计划；按照饮用水水源保护的规定，做好项目审批把关工作。

**3.水利局：**负责本辖区内饮用水水源地保护规划及相关水源工程建设的具体工作，对饮用水水源地水库实施统一监督管理，做好饮用水源地的水土保持工作，防止水土流失。

**4.生态环境分局：**负责本辖区内饮用水水源保护区的划定及相关环境管理的具体工作，对饮用水水源污染防治实施统一监督管理，按照规范对水源地水质进行定期检测。

**5.交通运输局：**负责饮用水水源地临近路段的交通执法巡查工作和对饮用水源保护区伴行公路危险化学品运输工具的安全管理工作。

**6.农业农村局：**负责控制农药、化肥、农膜、禽畜粪便对饮用水源的污染；负责植被的保护和管理，控制保护区农田施用农药和禽畜粪便对饮用水源的污染。

**7.自然资源和规划局：**负责饮用水水源保护区内建设项目用地审批和矿产资源管理工作，依法查处违法用地和违法采矿行为，开展水源地保护生态涵养林的建设管理。

**8.水务集团：**负责对输水管线、污水主管网、农村生活污水处理终端的建设管理、巡查管护，做好供水管网、加压泵站、各水厂生产运维工作，保障全市供水优质安全。

**9.属地乡镇：**负责抓好属地涉及水源保护区村庄的环境卫生、农家乐污染、垃圾乱倾倒、生活污水、农业面源污染以及其他污染的管控工作；开展水源地保护宣传工作。

**四、保障措施**

（一）切实强化组织领导。加强政府对饮用水水源地安全达标建设的领导，建立健全水源地保护工作领导小组等组织机构机制，以工作责任制度、水质监测制度、监督检查制度和信息报告制度等为重点，进一步建立和完善石壁水库饮用水源保护工作制度体系，有效分解落实保护任务，促进饮用水源保护工作规范化、有序化开展。

（二）加大资金投入力度。落实水源地达标建设专项资金，加大水源地安全达标建设实施方案的支持力度。财政部门积极发挥财政职能作用，重点支持四大建设任务，同时建立有效的资金专款专用监管制度，严格执行投资问效、追踪管理，确保及时、高效、质量保证完成各项达标任务。

## （三）加强监督考核制度。水源地安全达标建设纳入“最严格水资源管理”和“五水共治”考核，积极发挥人大、政府、上级主管部门、新闻媒体、社会公众、专家学者以及第三方评估机构在建设实施情况监督和考核中的作用，形成定期考核和定量评价的具体考核方案和指标体系，建立对考核相关问题整改效果的后评估机制。

（四）完善部门协作制度。建立水源地保护相关部门间的联席会议和定期情况通报制度，将部门间的信息共享、联合执法以及协作责任予以制度化和常态化，保障水源地保护工作长效化、规范化开展。

# 附表 石壁水库水源地安全保障达标建设实施任务清单表

| **类别** | **序号** | **项目名称** | **实施内容** | **责任单位** | **实施时间** | | | **投资**  **(万元）** | **任务**  **类别** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| 水量保障 | 1 | 完善水量调度方案 | 陈蔡水库加固期间，完善石壁水库供水应急调度方案；陈蔡水库加固完成后，完善供水联合调度方案 | 市水利局 | 实施 | 完成 |  | 30 | 管理类 |
| 2 | 开化江备用泵站自动化改造 | 加装一套自控系统 | 水务集团 | 完成 |  |  | 23 | 工程类 |
| 3 | 东白湖水厂管网联通、泵站工程 | 修建一根城区至浬浦的供水主干管，规划管径为DN500，并规划一座规模1.0万吨/天的加压泵站 | 水务集团 | 实施 | 实施 | 实施 | 1500 | 工程类 |
| 4 | 水源地互通管线风险源检查 | 全面检查石壁水库水源地输水沿线风险源情况 | 水务集团 | 实施 | 实施 | 实施 | 20 | 管理类 |
| 水质保障 | 5 | 保护区围网建设 | 一级保护区全封闭围网建设 | 水务集团、市水利局 |  | 实施 | 完成 | 70 | 工程类 |
| 6 | 石壁水库饮用水源地岭北镇截污纳管工程 | 新建污水管道约40km | 水务集团 |  | 实施 | 完成 | 6000 | 工程类 |
| 7 | 珍稀树种基地项目 | 建设珍贵树种基地100亩 | 市自然资源规划局 | 完成 |  |  | 31.5 | 工程类 |
| 8 | 石壁水库保护区农业面源治理 | 保护区内实施农业肥料用量定额管理、推广生态施肥技术、加大施用有机肥补贴、加强宣传培训 | 市农业农村局 | 实施 | 实施 | 实施 | 100 | 管理类 |
| 9 | 拆除、关闭排污企业 | 拆除、关闭二级保护区内排污企业，加强库区环保措施改造提升 | 绍兴市生态环境局诸暨分局、岭北镇、陈宅镇 | 实施 | 完成 |  | - | 管理类 |
| 10 | 库区沿线公路环境污染防治措施 | 建设临水临崖防护栏设置，急弯陡坡路段标识牌设置；  道路上增设设置限高措施；  针对库区沿线导流沟堵塞，开展定期清堵；石东交通线上设置导流沟；左岸311县道、右岸S22省道旁侧、石东交通线上设置环境事故污染收集池 | 市交通运输局 | 实施 | 实施 | 完成 | 100 | 工程类 |
| 11 | 水面保洁 | 水面垃圾打捞等 | 市水利局 | 实施 | 实施 | 实施 | 104.4 | 维护类 |
| 12 | 标识标牌 | 水质保护、安全生产、标准化管理类标识标牌新建维护费用 | 市水利局 | 实施 | 实施 | 实施 | 40.5 | 维护类 |
| 监控保障 | 13 | 完善保护区路面监控设施 | 增加保护区沿线路面上的监控设施，将监控设施接入公安系统 | 市交通运输局、市公安局 | 实施 | 实施 | 完成 | 100 | 管理类 |
| 14 | 完善保护区巡查制度 | 一级保护区陆域实现逐日巡查 | 市水利局 | 实施 | 实施 | 实施 | - | 管理类 |
| 15 | 船只维护、购买 | 水源巡查，船只维护和购买 | 市水利局 | 实施 | 实施 | 实施 | 162 | 维护类 |
| 16 | 安保服务 | 保安 | 市水利局 | 实施 | 实施 | 实施 | 100.8 | 维护类 |
| 17 | 建立进水口围隔及生物预警池 | 在进水口设置外围围隔，同时在内侧设置生物预警池 | 市水利局 | 实施 | 完成 |  | 50 | 工程类 |
| 18 | 加强信息共享 | 加强绍兴市生态环境局诸暨分局、市水利局、水务集团水量、水质数据的共享 | 绍兴市生态环境局诸暨分局、市水利局、水务集团 | 实施 | 完成 |  | - | 管理类 |
| 19 | 水面监控租赁 | 库面广电监控租赁 | 市水利局 | 实施 | 实施 | 实施 | 151.65 | 维护类 |
| 管理保障 | 20 | 石壁水库水源地环境污染事故应急能力建设 | 制定石壁水库水源地跨部门环境污染应急预案的编制；完善应急物资储备；建立石壁水库保护区风险管理名录 | 水务集团、绍兴市生态环境局诸暨分局、市水利局 | 实施 | 完成 |  | 100 | 管理类 |
| 总计 |  |  |  |  |  |  |  | 8684 |  |