

# 关于《海盐县绿道网总体规划(2021-2035)》

## 起草说明

(县住建局)

为深入贯彻落实省委省政府美丽浙江、大花园建设等重大决策部署，加快推进大花园“万里骑行绿道”建设，进一步促进城乡生态空间有机联系，提升人居环境品质，实施“绿色发展方式”和“绿色的生活”生活理念，打造生态化、本土化、多样化、人性化和品质化的绿道网。县住建局委托嘉兴市规划设计研究院有限公司编制了《海盐县绿道网专项规划（2021-2035）》，现将起草情况说明如下：

### 一、编制背景

以习近平总书记为代表的党中央高度重视生态文明建设和绿色发展，多次强调生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，绿道建设是落实“绿色发展方式”和“绿色的生活”方式的重要载体。浙江省加快推进绿色发展和大花园建设，并提出加快推进省级绿道和骑行绿道建设，努力打造生态化、本土化、多样化、人性化和品质化的绿道网。此外，海盐县十四五规划提出了“高质量发展、高水平治理、高品质生活，打造“重要窗口”最精彩板块的海盐样板”的总体定位要求，并形成“一城三地”升级版，即长三角核心区滨海新城、浙江大湾区先进制造地、新型城镇化发展示范地、国际化滨海文旅宜居地。绿道建设对于海盐“千年古县、江南水乡、滨海新城”的城市特色彰显尤为重要。同时，上版《海盐县绿道网总体规划》规划期限

已经到期，且新的国土空间规划正在编制，海盐县的空间格局和发展背景均逐步发生了变化，需要针对当前城市发展开展新一轮的绿道规划编制。

## 二、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，以“高质量发展、高水平治理、高品质生活”为主题，以加快高质量融入长三角一体化为主战略，以满足人民日益增长的美好生活需求为根本目的，加快推进绿道网建设，努力打造生态化、本土化、多样化、人性化和品质化的绿道网，进一步改善区域生态环境，提升品质生活，打造美丽海盐，为绿色出行、健康生活方式提供必要条件，不断增强人民群众的获得感、幸福感，为建设“千年古县、江南水乡、滨海新城”提供重要支撑。

## 三、规划总则

1. 规划范围：海盐县域范围，面积为 595.67 平方公里，包括武原街道、西塘桥街道、望海街道、秦山街道、沈荡镇、百步镇、于城镇、澉浦镇、通元镇。

2. 规划期限：与最新的国土空间规划期限一致为 2021-2035 年，其中：近期：2021-2025 年；远期：2026-2035 年。

3. 规划目标：立足海盐“千年古县、江南水乡、滨海新城”的发展愿景，围绕“高质量发展、高水平治理、高品质生活”发展主题，规划至到 2035 年，从绿道的连通上、品质上、特色上三个方面为规划重点，从提升现有绿道、打通断点绿道、打造特色绿道三个方面为实施路径，完善海盐绿道网建设，为海盐建立一

个层级丰富、特色突出的绿道网系统，实现“5分钟见绿、10分钟进道”的规划目标，均衡覆盖全域、沟通城乡节点、联系旅游资源、服务经济发展，使绿道成为凸显海盐“海、文、城、绿”城市意象的山海休闲绿道。

4. 规划定位：“海、文、城、绿”，既是海盐的城市特色，也是城市空间格局的基础。本次规划希望通过绿道网的建设，为海盐建立一个层级丰富、特色突出的绿道网系统，均衡覆盖全域、沟通城乡节点、联系旅游资源、服务经济发展，使绿道成为凸显山海生态本底的山海逍遥径，延续历史人文记忆的千年古县道，展现海盐城市风貌的滨海新城景，体验舒适人居环境的诗意栖居地。

#### 四、县域总体布局规划

1. 绿道布局结构：通过整合历史人文资源、现存景观资源、生态本底资源、城乡布局结构及已建成绿道，规划形成“一核一带两轴八区多节点”的绿道网结构。

“一核”即以海盐城区为主的千年古县人文休闲核心；

“一带”即由海盐海塘绿道、白洋河绿道、翁金线绿道等组成的滨海湿地风情带；

“两轴”即东西向沿省域1号线及盐湖公路形成的东西向城镇风貌展示轴，连接武原街道、于城镇、百步镇等城镇；南北向沿省域1号线及南北湖大道形成的南北向水乡田园体验轴，连接沈荡镇、于城镇、通元镇、澈浦镇等水乡田园板块。

“八区”即千年古县绿道板块，以武原街道为主；望海新城绿道板块，以望海街道为主；核电小镇绿道板块，以秦山街道为主；

滨海产业绿道板块，以西塘桥街道为主；产业创新绿道板块，以百步镇为主；山海休闲绿道板块，以澉浦镇为主；生态水乡绿道板块，以沈荡镇、于城镇为主；乡村田园绿道板块，以通元镇为主。

“多节点”即全域资源比较集聚的景观节点。

2. 绿道总体布局：通过对城镇体系结构、风景名胜资源、文物古迹资源及交通特征的分析，县域绿道按照省级-县级-城镇级-社区级四级绿道分类，规划绿道总长度为 491.92 公里，密度 0.92 公里/平方公里。其中：省级绿道 2 条，绿道长度为 70.42 公里，分别为滨海绿道和海盐绿道；县级绿道 8 条，绿道长度为 133.1 公里，分别是：翁金线绿道（北段）（X1）、翁金线绿道（中段）（X2）、翁金线绿道（南段）（X3）、嘉南线绿道（X4）、盐湖线绿道（X5）、北部环线绿道（X6）、酱园港绿道（X7）、石泉绿道（X8）；城镇级（特色）绿道 6 片，绿道长度为 174.9 公里，分别是古城新貌·文旅绿道、四季牧歌·乐活绿道、丰山溢水·田园绿道、湖光山色·五味绿道、杉色映醉·水乡绿道、核电之光·核电绿道；社区级绿道，绿道长度为 113.5 公里，主要分布于外围 5 个乡镇。

## 五、中心城区绿道建设规划

1. 中心城区绿道布局结构：中心城区绿道选线布局，选线重点考虑古县城、武原城区以及生态资源、特色资源引导为出发点，重点考虑居民游憩休闲方式的改变和城市结构的优化提升，展现“一环聚心、两带护城、六轴串景”的绿道景观意向，因此，规划形成“一环两带、四横四纵”的绿道布局空间结构。

“一环”：环城河慢享古城休闲环。

“两带”：滨海湿地风情带；水乡新城体验带。

“四横”：元通港、海塘线绿道；古荡河、盐北河绿道；盐嘉塘绿道；南排河绿道。

“四纵”：大曲港绿道、团结港绿道、盐平塘绿道、新城河绿道。

2. 中心城区绿道网布局：在延续上版中心城区绿道结构的基础上，本次规划进一步扩展城市级绿道，此外，为增强绿道的服务性，增加社区级绿道的布局，通过提升现有绿道、打通断点绿道、打造特色绿道等手段，实现通环聚心、串点成线、织绿成网的绿道布局。

规划中心城区绿道长度约 227.2 公里，远期绿道密度将达到 1.3 公里/平方公里。其中省级绿道 29.2 公里，县级绿道 44.5 公里，城市级绿道 92.2 公里，社区绿道 61.3 公里。

## 六、规划策略

### （1）空间策略——彰显海盐的城市空间格局特色

将“山—海—城”资源串联，形成海盐绿色生态网络，充分突出海盐的山海生态新港城形象。

### （2）文化策略——凸显海盐的历史文化魅力

通过文化资源的串联，构建海盐文化设施网络与文化形象标识系统，彰显海盐文化特色风貌。

### （3）功能策略——功能复合，激发活力

将城市各类重要功能串联，沿线注重城市多元功能复合开发，结合旅游线路打造，激发海盐活力。

(4) 整体发展策略——促进交流，城乡共享

通过绿道网络将重心城区与周边乡村联系起来，实现城乡居民自愿共享，促进城乡和谐发展。

## 七、保障措施

1.明确组织保障。完善组织机构，明确工作职责，分工明确开展建设管理与维护。

2.加强规划管理。开展绿道规划设计，落实与现场的衔接与协调，依据本专项规划，统一绿道建设标准。

3.完善政策措施。政府主导，统筹各有关专项资金，鼓励多元化投入；综合利用土地，节约用地，积极保护原产权；优化行政审批程序，加快推进实施。

4.强化实施监督。多渠道宣传推广，多形式使用，定期评估，加强监督。

5.提升管理水平。政府主体，多方协同参与。绿道定期养护，常态化综合管理。

## 八、编制说明

2020年9月11日，县住建局召集全县24家相关单位召开《海盐县绿道网总体规划》（修编）工作第一次专题会议；

2021年1月29日，召集全县25家相关单位召开海盐县绿道规划建设讨论会；

2021年7月2日，下发《海盐县绿道网总体规划(2021-2035)》（评审稿初稿）征求各相关单位意见并进行优化修改；

2021年8月20日，对照《浙江省省级绿道网规划(2021-2035)》

和《嘉兴市绿道网专项规划》、《海盐县省级（骑行）绿道选线规划》形成《海盐县绿道网总体规划（2021-2035）》评审稿，组织专家评审会，专家组原则同意通过该规划；

2021年10月28日，县自规局就海盐绿道和驿站布局规划进行深入审查，要求在国土空间规划上予以位置落地，住建局根据要求深入完善；

2021年11月8日，《海盐县绿道网总体规划（2021-2035）》修编稿上县住建局局务会，并根据要求再细化修改；

2021年11月12日，召集各镇街道讨论《海盐县绿道网总体规划（2021-2035）》近、远期建设项目，深化绿道线路，并再次向各相关部门、单位下发《海盐县绿道网总体规划（2021-2035）》（报批稿）征求意见，并继续完善；

2021年12月17日，修改形成《海盐县绿道网总体规划（2021-2035）》（报批稿）以及在国家2000地形图上予以落地的绿道线性图稿；

2021年12月23日《海盐县绿道网总体规划（2021-2035）》（报批稿）上县规委会，海盐县国土空间规划委员会审议通过。

## 九、其他事项

按照《浙江省重大行政决策程序规定》的要求，本次开展网上公示，征求社会各界意见。